



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.620/4
du 6 mai 2025

advies 77.620/4
van 6 mei 2025

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de
la Région de
Bruxelles-Capitale du
22 septembre 2022 relatif au
transport des marchandises
dangereuses par route et par
voie de navigation intérieure à
l'exception des matières
explosives et radioactives'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijk
Regering 'tot wijziging van
het besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
22 september 2022 betreffende
het vervoer via de weg en over
de binnenwateren van
gevaarlijke goederen met
uitzondering van ontplofbare
en radioactieve stoffen'

Le 7 avril 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 septembre 2022 relatif au transport des marchandises dangereuses par route et par voie de navigation intérieure à l'exception des matières explosives et radioactives'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 6 mai 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Anne-Stéphanie RENSON, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mai 2025.

*

Op 7 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijk Regering 'tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 september 2022 betreffende het vervoer via de weg en over de binnenwateren van gevaarlijke goederen met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 6 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Anne-Stéphanie RENSON, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure de concertation avec les autres gouvernements régionaux, conformément à l'article 6, § 2, 5^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

Interrogé sur ce point, le délégué a confirmé que cette concertation était bien prévue.

Il revient au demandeur d'avis de veiller à l'accomplissement de cette formalité préalable. Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de pure forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

2. L'avis de la Commission consultative administration-industrie est visé à l'alinéa 4 du préambule, sans mention de sa date.

Interrogé sur ce point, le délégué a également confirmé qu'il était prévu de demander l'avis de cette commission consultative.

Cette consultation est imposée par l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité' ¹.

La consultation de la commission consultative administration-industrie ne présente toutefois un caractère obligatoire que dans le cadre de l'adoption d'arrêtés pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 21 juin 1985, laquelle n'est pas visée dans le préambule du projet examiné.

¹ Voir l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 novembre 2018 'relatif à la commission consultative administration-industrie'.

Eu égard à sa portée, le projet examiné peut trouver un fondement légal suffisant dans l'article 1^{er} de la loi du 18 février 1969 'relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable' ².

La consultation de la Commission consultative administration-industrie ne présente dès lors pas de caractère obligatoire et l'alinéa qui la vise sera omis ou déplacé dans un considérant.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 2, la mention des modifications subies par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 septembre 2022 'relatif au transport des marchandises dangereuses par route et par voie de navigation intérieure à l'exception des matières explosibles et radioactives' sera omise ³.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Il sera fait mention de l'intitulé exact de la directive transposée.

Article 2

1. Dans la phrase liminaire, les mots « modifié par les arrêtés du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2023 et du 11 juillet 2024 » seront remplacés par les mots « remplacé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2023 ».

² En ce sens, voir l'avis 63.234/4 donné le 25 avril 2018 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 31 mai 2018 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par route ou par chemin de fer, à l'exception des matières explosives et radioactives', l'avis 70.153/4 donné le 6 octobre 2021 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 3 décembre 2021 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif au transport de marchandises dangereuses par route ou par chemin de fer, à l'exception des matières explosives et radioactives' et l'avis 74.754/4 donné le 22 novembre 2023 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 14 décembre 2023 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2009 relatif au transport des marchandises dangereuses par route ou par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

³ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 30.

2. La mention de la directive déléguée (UE) 2020/1833 de la Commission du 2 octobre 2020 ('modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique'), sera ajoutée dans l'énumération figurant à l'article 1^{er} en projet de l'arrêté du Gouvernement du 22 septembre 2022. Il sera également précisé que les directives (UE) 2022/2407 et (UE) 2025/149 sont des directives déléguées de la Commission.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 2, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ moet met de andere gewestregeringen overleg gepleegd worden over het voorliggende ontwerp.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde bevestigd dat wel degelijk voorzien was in dat overleg.

De adviesaanvrager dient erop toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste vervuld wordt. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan die niet louter vormelijk zijn en evenmin het resultaat zijn van het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving voorgelegd worden overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

2. In het vierde lid van de aanhef wordt melding gemaakt van het advies van de raadgevende Commissie administratie-nijverheid, evenwel zonder vermelding van de datum ervan.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde tevens bevestigd dat het de bedoeling was om het advies van die raadgevende commissie te vragen.

Artikel 1, § 3, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ schrijft voor dat het advies van die commissie ingewonnen moet worden.¹

Het inwinnen van het advies van de raadgevende commissie administratie-nijverheid is evenwel enkel verplicht in het kader van de vaststelling van besluiten genomen ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 21 juni 1985, welke wet niet in de aanhef van het voorliggende ontwerp vermeld wordt.

¹ Zie het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 november 2018 ‘betreffende de commissie administratie-nijverheid’.

Gelet op de draagwijdte ervan kan het voorliggende ontwerp voldoende rechtsgrond vinden in artikel 1 van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’.²

Het inwinnen van het advies van de raadgevende commissie administratienijverheid is derhalve niet verplicht en het lid waarin dat advies vermeld wordt, moet weggelaten worden ofwel moet het in de vorm van een overweging vermeld worden.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het tweede lid moet de vermelding geschrapt worden van de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 september 2022 ‘betreffende het vervoer via de weg en over de binnenwateren van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’.³

DISPOSITIEF

Artikel 1

Er moet melding gemaakt worden van het exacte opschrift van de richtlijn die omgezet wordt.

Artikel 2

1. In de inleidende zin moeten de woorden “gewijzigd bij besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2023 en van 11 juli 2024” vervangen worden door de woorden “vervangen bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2023”.

² Zie in die zin advies 63.234/4 van 25 april 2018 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 31 mei 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer over de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’, advies 70.153/4 van 6 oktober 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 3 december 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’ en advies 74.754/4 van 22 november 2023 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 14 december 2023 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’.

³ *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 30.

2. De vermelding van de gedelegeerde richtlijn (EU) 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 ('tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad') moet toegevoegd worden aan de opsomming in het ontworpen artikel 1 van het besluit van de Regering van 22 september 2022. Ook moet gepreciseerd worden dat de richtlijnen (EU) 2022/2407 en (EU) 2025/149 gedelegeerde richtlijnen van de Commissie zijn.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO