RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.602/16
van 30 april 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang’

‡LW-DAEZRAHCD-HHGACVT‡

Op 31 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 24 april 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2025.

*

‡LW-DAEZRAHCD-HHGACVT‡

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 ‘houdende de vergunningsvoorwaarden en het kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters’ (hierna: Vergunningsbesluit) (artikelen 1 tot 7 van het ontwerp), het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 ‘houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van de vergunning en de subsidies voor gezinsopvang en groepsopvang van baby’s en peuters’ (artikel 8) en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 ‘tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang’ (artikelen 9 tot 12). Het gaat in hoofdorde om aanpassingen van de regels betreffende de voorlegging van een uittreksel uit het strafregister, ten gevolge van de wijziging van het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby’s en peuters’ bij decreet van 19 april 2024[1].

2. De afdeling Wetgeving heeft op 11 juli 2024 advies 76.709/16 uitgebracht over een eerdere versie van het ontwerp.[2] De Raad van State verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar dat advies. Enkel de nieuw voorgestelde artikelen of de voorgestelde artikelen die verder gaan dan het rekening houden met de opmerkingen uit dat eerdere advies, en bijgevolg als nieuw kunnen worden beschouwd, worden onderzocht.

3.1. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 6, § 5, van het decreet van 20 april 2012 en artikel 11, derde en vierde lid, van het decreet van 3 mei 2019 ‘houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten’, onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt.

3.2. Het ontworpen artikel 58/1 van het Vergunningsbesluit (artikel 7 van het ontwerp) bevat preciseringen van regels vervat in artikel 6, § 4, van het decreet van 20 april 2012.

Het ontworpen artikel 58/1, § 2, bepaalt aldus dat de organisator die een natuurlijke persoon is, bij de aanvraag van een vergunning voor zichzelf beschikt over een uittreksel uit het strafregister en dat hij het aan het agentschap moet melden als hij het voorwerp uitmaakt van een strafonderzoek of een veroordeling oploopt met betrekking tot feiten ten aanzien van minderjarigen die een impact hebben op het goed zedelijk gedrag van de betrokken persoon en met name zijn onberispelijk gedrag in de omgang met minderjarigen.

[1] Decreet van 19 april 2024 ‘tot wijziging van het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters en het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten’.

[2] Adv. RvS 76.709/16 van 11 juli 2024 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, het Procedurebesluit van 9 mei 2014 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang’.

‡LW-DAEZRAHCD-HHGACVT‡

Artikel 6, § 4, eerste en tweede lid, van het decreet van 20 april 2012 luidt als volgt:

> "De organisator controleert bij de aanstelling van elke nieuwe verantwoordelijke en kinderbegeleider en voor elke andere meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie regelmatig direct contact heeft met de opgevangen kinderen, het goed zedelijk gedrag van de betrokkene dat minstens een onberispelijk gedrag in de omgang met minderjarigen inhoudt.
>
> Als de organisator een rechtspersoon is, beschikt de organisator over een uittreksel uit het centraal strafregister op naam van de rechtspersoon. De organisator controleert van de zaakvoerders en bestuurders het goed zedelijk gedrag, dat minstens een onberispelijk gedrag in de omgang met minderjarigen inhoudt."

De organisator die een natuurlijke persoon is maar die niet werkt als verantwoordelijke of als kinderbegeleider en niet ressorteert onder "elke andere meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie regelmatig direct contact heeft met de opgevangen kinderen", valt bijgevolg niet onder de verplichtingen van artikel 6, § 4, eerste of tweede lid, van het decreet van 20 april 2012. Sinds de wijziging van dat artikel bij het decreet van 19 april 2024[3] geldt de voorwaarde om te beschikken over een uittreksel uit het strafregister immers niet meer op algemene wijze voor de organisator.

Bij besluit van de Vlaamse Regering kan geen verplichting worden opgelegd om te beschikken over een uittreksel uit het strafregister of om zulk een uittreksel voor te leggen, indien hiervoor geen rechtsgrondslag te vinden is in een decreet. Een voorwaarde die voorheen in het decreet vervat was maar niet meer voorkomt in de nieuwe decretale regeling, kan niet opnieuw wordt ingesteld bij besluit.

Het ontworpen artikel 58/1, § 2, eerste zin, dient te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Onder de rubriek "Vormvereisten" dienen de adviezen van de Vlaamse Toezichtscommissie nr. 2024/065 van 10 september 2024 en van de Gegevensbeschermingsautoriteit nr. 95/2024 van 26 september 2024 te worden vermeld.

[3] Tot aan de wijziging bij het decreet van 19 april 2024 bepaalde artikel 6, § 4, van het decreet van 20 april 2012 dat de organisator voor zichzelf, voor de verantwoordelijke, voor de kinderbegeleider en voor elke andere meerderjarige persoon die in de kinderopvanglocatie regelmatig direct contact heeft met de opgevangen kinderen, over een uittreksel uit het strafregister als bedoeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering beschikt, of over een gelijkwaardig document voor wie niet in België gedomicilieerd is, waaruit onberispelijk gedrag in de omgang met kinderen blijkt en dat als de organisator een rechtspersoon is, hij moet beschikken over een uittreksel uit het centraal strafregister op naam van de rechtspersoon.

‡LW-DAEZRAHCD-HHGACVT‡

Daarenboven moet melding gemaakt wordt van het thans uitgebrachte advies van de Raad van State, naast het reeds uitgebrachte advies 76.709/16.

Artikel 7

5. Zoals de gemachtigde verduidelijkt, is de laatste zin van het ontworpen artikel 58/1, § 2, van het Vergunningsbesluit overbodig. De meldingsplicht voor de organisator wanneer hij het voorwerp uitmaakt van een strafonderzoek of een veroordeling oploopt met betrekking tot de erin vermelde feiten, is immers reeds opgenomen in artikel 59, 3°, van het Vergunningsbesluit.

Artikel 11

6. In het ontworpen artikel 24, eerste lid, 2°, van het besluit van 16 oktober 2020 wordt het best ook een verwijzing opgenomen naar artikel 11, tweede lid, 4°, van het decreet van 3 mei 2019, zoals het geval is in de wijzigingen die artikel 10 van het ontwerp aanbrengt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ Wouter PAS

‡LW-DAEZRAHCD-HHGACVT‡