



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.601/2
du 14 avril 2025

advies 77.601/2
van 14 april 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'article 25, § 3*bis*,
de l'annexe à l'arrêté royal du
14 septembre 1984 établissant
la nomenclature des
prestations de santé en matière
d'assurance obligatoire soins
de santé et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
artikel 25, § 3*bis*, van de
bijlage bij het koninklijk
besluit van 14 september 1984
tot vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen'

Le 31 mars 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 25, § 3bis, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 14 avril 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 avril 2025.

*

Op 31 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 25, § 3bis, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 14 april 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 april 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

La proposition du Conseil technique médical date du 25 octobre 2022. L'avis du Service d'évaluation et de contrôle médicaux a été donné le 25 octobre 2022. La décision de la Commission nationale médico-mutualiste date du 12 décembre 2022. L'avis de la Commission de contrôle budgétaire a été donné le 1^{er} mars 2023. La décision du Comité de l'assurance soins de santé a été adoptée le 27 mars 2023.

À ce sujet, il est rappelé que le délai qui s'écoule entre l'accomplissement de formalités précédant une décision et celle-ci doit en principe être bref. Dans le cas contraire, l'autorité ne peut se fonder sur les formalités accomplies que s'il est démontré que les circonstances de fait et de droit à prendre en compte n'ont pas évolué à un point tel que la procédure qui a été suivie devrait être considérée comme n'étant plus pertinente en l'espèce.

Il appartient à l'auteur du projet de s'assurer de la pertinence des consultations qui ont été menées à défaut de quoi ces formalités préalables obligatoires devront être à nouveau accomplies ¹.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Il ressort des documents accompagnant la demande d'avis que la décision du Comité de l'assurance soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité a été adoptée le 27 mars 2023 et non le 6 mars 2023.

L'alinéa 7 sera adapté en ce sens.

2. À l'alinéa 9, les mots « de la Secrétaire d'État au Budget » seront remplacés par les mots « du Ministre du Budget ».

¹ Voir notamment l'avis 77.390/2 donné le 5 février 2025 sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 13 février 2025 'modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 1^{er} février 2018 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques'.

DISPOSITIFArticle 1^{er}

Dans la version française, il y a lieu d'écrire « l'alinéa 2 est remplacé comme suit » [et non « la deuxième alinéa est remplacée comme suit »].

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het voorstel van de Technische geneeskundige raad dateert van 25 oktober 2022. Het advies van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle is gegeven op 25 oktober 2022. De beslissing van de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen dateert van 12 december 2022. Het advies van de Commissie voor begrotingscontrole is gegeven op 1 maart 2023. De beslissing van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging is genomen op 27 maart 2023.

In dat verband wordt eraan herinnerd dat de periode tussen het vervullen van vormvoorschriften voorafgaand aan een beslissing en de beslissing zelf, in beginsel kort moet zijn. Indien dat niet het geval is, mag een overheid alleen op de vervulde vormvoorschriften steunen als wordt aangetoond dat de in aanmerking te nemen feitelijke en juridische omstandigheden niet dermate gewijzigd zijn dat men de gevolgde procedure zou moeten beschouwen als niet meer relevant ter zake.

De steller van het ontwerp dient zich ervan te vergewissen dat de gevoerde adviesprocedures nog ter zake dienen; zo niet moeten die verplichte voorafgaande vormvereisten opnieuw worden vervuld.¹

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. Uit de documenten die bij de adviesaanvraag gevoegd zijn, blijkt dat de beslissing van het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering op 27 maart 2023 is genomen en niet op 6 maart 2023.

Het zevende lid moet in die zin worden aangepast.

2. In het negende lid moeten de woorden “van de Staatssecretaris voor Begroting” worden vervangen door de woorden “van de minister van Begroting”.

¹ Zie onder meer advies 77.390/2 van 5 februari 2025 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 13 februari 2025 ‘tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 1 februari 2018 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten’.

DISPOSITIEFArtikel 1

In de Franse tekst dient men te schrijven “l’alinéa 2 est remplacé comme suit” (en niet “la deuxième alinéa est remplacée comme suit”).

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Patrick RONVAUX