



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.596/16
van 29 april 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de lijst van diploma’s van een bachelor- of masteropleiding die gelijkgesteld kunnen worden aan de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider voor personen die actief waren als loopbaanbegeleider vóór 1 januari 2024’

Op 28 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de lijst van diploma’s van een bachelor- of masteropleiding die gelijkgesteld kunnen worden aan de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider voor personen die actief waren als loopbaanbegeleider vóór 1 januari 2024’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 24 april 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 april 2025.

*

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de lijst vast te stellen van diploma's van een bachelor- of masteropleiding die gelijkgesteld kunnen worden aan de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider voor personen die vóór 1 januari 2024 actief waren als loopbaanbegeleider.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 4, § 2, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2023 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider en de vergoeding voor de gemandateerde onderneming', dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 102, eerste en vierde lid, van het decreet van 19 december 2003 'houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004'.

Dit artikel 4, § 2, eerste lid, 2°, machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor werk en onderwijs, de lijst vast te stellen van de diploma's van een bachelor- of een masteropleiding die gelijkgesteld kunnen worden aan de beroepskwalificatie loopbaanbegeleider en dit voor de personen die vóór 1 januari 2024 actief waren als loopbaanbegeleider.

Artikel 5, § 1, tweede lid, 5°, a) en d), van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 'betreffende de loopbaanbegeleiding', zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2023, biedt als dusdanig geen rechtsgrond voor het ontwerp. Dit artikel bevat de voorwaarden voor een onderneming om een mandaat te verkrijgen om loopbaanbegeleiding te verrichten.

3. In de aanhef bij het ontworpen besluit moet aldus onder de rubriek "*Rechtsgronden*" meer specifiek worden verwezen naar artikel 102, eerste en vierde lid, van het decreet van 19 december 2003. Voorts dient de verwijzing naar artikel 5, § 1, tweede lid, 5°, a) en d), van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 te worden weggelaten. Deze bepaling kan, indien nodig voor de duidelijkheid, worden opgenomen onder de rubriek "*Juridisch kader*".

Eveneens in de aanhef hoeft onder de rubriek "*Vormvereisten*" niet te worden aangegeven dat het advies van de Inspectie van Financiën "positief" is. Evenmin is het nodig op te nemen dat het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, niet is gevraagd omdat het niet vereist is.¹

¹ Omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 'betreffende de wetgevingstechniek' (aanwijzingen 75 en 80, 4°, a).

Aan het slot van de aanhef schrijve men: “De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk besluit:”. Overeenkomstig artikel 6, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ is de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk immers bevoegd voor zowel het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, vermeld in artikel 7 van het organisatiebesluit² (1°) als de beleidsvelden Werk en Competenties, vermeld in artikel 13/1 van het organisatiebesluit (3°).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Wouter PAS

² Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’.