



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.585/16
van 14 april 2025

avis 77.585/16
du 14 avril 2025

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling, voor de
ondernemingen die onder het
Paritair Comité voor de
steenbakkerij (PC 114)
ressorteren, van de voorwaarden
waaronder het gebrek aan werk
wegens economische oorzaken de
uitvoering van de
arbeidsovereenkomst voor
werklieden schorst’

un projet d’arrêté royal ‘fixant,
pour les entreprises ressortissant à
la Commission paritaire de
l’industrie des briques (CP 114),
les conditions dans lesquelles le
manque de travail résultant de
causes économiques suspend
l’exécution du contrat de travail
d’ouvrier’

Op 25 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling, voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de steenbakkerij (PC 114) ressorteren, van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 3 april 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurens LAVRYSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 april 2025.

*

Le 25 mars 2025, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le Ministre de l’Emploi à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d’arrêté royal ‘fixant, pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l’industrie des briques (CP 114), les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l’exécution du contrat de travail d’ouvrier’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 3 avril 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D’ESPALLIER, conseillers d’État, Johan PUT, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurens LAVRYSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 14 avril 2025.

*

Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit is slechts de volgende opmerking te maken.

Artikel 5 van het ontwerp verleent aan het te nemen koninklijk besluit terugwerkende kracht tot 1 april 2025. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Het staat aan de stellers van het ontwerp om na te gaan of de ontworpen regeling wel degelijk in te passen valt in één van de gevallen waarin de retroactiviteit toelaatbaar is. Bij gebrek aan een dergelijke verantwoording moet van de terugwerkende kracht worden afgezien. Gelet op de voorzienbaarheid van de nood tot het aannemen van koninklijke besluiten zoals het voorliggende, dringt de Raad van State erop aan de afdeling Wetgeving in de toekomst tijdig om een advies te verzoeken, zodat het verlenen van terugwerkende kracht in elk geval kan worden vermeden.

*

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis appelle uniquement l'observation suivante.

L'article 5 du projet confère à l'arrêté royal envisagé un effet rétroactif au 1^{er} avril 2025. L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que sous certaines conditions, à savoir soit lorsque la rétroactivité repose sur une base légale, soit lorsqu'elle concerne une règle qui confère des avantages dans le respect du principe de l'égalité, ou lorsqu'elle s'impose pour assurer la continuité ou le bon fonctionnement de l'administration, et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises. La rétroactivité des dispositions en projet n'est admissible que si elle peut s'inscrire dans l'une des hypothèses énumérées.

Il appartient aux auteurs du projet de vérifier si le régime en projet s'inscrit bel et bien dans l'un des cas où la rétroactivité est admissible. En l'absence d'une telle justification, il y aura lieu de renoncer à la rétroactivité. Compte tenu du caractère prévisible de la nécessité d'adopter des arrêtés royaux tels que celui à l'examen, le Conseil d'État insiste pour qu'à l'avenir, l'avis de la section de législation soit demandé en temps opportun, afin d'éviter en tout cas l'attribution d'un effet rétroactif.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS