



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.581/1
van 14 april 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de periode waarin een aanvraag tot uitbetaling van de sloopvergoeding kan worden ingediend, in uitvoering van artikel 12, § 3 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen van 31 maart 2023’

Op 21 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de periode waarin een aanvraag tot uitbetaling van de sloopvergoeding kan worden ingediend, in uitvoering van artikel 12, § 3 van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen van 31 maart 2023’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 april 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 april 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ter advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt tot vaststelling van de periode waarin een aanvraag tot uitbetaling van de sloopvergoeding, vermeld in artikel 2, 2° van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 ‘betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen’, kan worden ingediend. Het enige artikel van het ontwerp bepaalt dat de eigenaar van de stallen en erfverharding, die in de periode van 3 april 2023 tot en met 17 juni 2023 of in de periode van 6 november 2023 tot en met 19 januari 2024 een aanvraag tot sloopvergoeding heeft ingediend, en die de sloopvergoeding uitbetaald wil krijgen, uiterlijk drie jaar na de dag waarop hij de beslissing conform artikel 11, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 heeft ontvangen, met een beveiligde zending een aanvraag tot uitbetaling van de sloopvergoeding dient in te dienen bij de Vlaamse Landmaatschappij (VLM).

RECHTSGROND

3.1. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, ontleent het ontworpen ministerieel besluit rechtsgrond aan artikel 12, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023.

3.2. De rubriek “rechtsgronden” in de aanhef vermeldt geen decretale rechtsgrond. Naar het zeggen van de gemachtigde wordt rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 gezocht in de artikelen 4, 40 en 41 van het decreet van 22 december 2006 ‘houdende de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen’ en artikel 9, eerste lid, 1° en 5°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. In dat verband wordt verwezen naar de rechtsgrondbezwaren die de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft geuit in advies 71.783/1/V.¹⁻²

¹ Adv.RvS 71.783/1/V van 8 augustus 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 ‘betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen’, opmerking 3 tot 3.5.

² Zie ook adv.RvS 73.608/1 van 16 mei 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 17 mei 2023 ‘tot verlenging van de termijn tot indiening van een aanvraag van een stopzettingsvergoeding of sloopvergoeding, in uitvoering van artikel 9, § 1, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen’, opmerking 4.2.

Bij het decreet van 29 maart 2024 ‘houdende wijziging van diverse decreten over het landbouw- en visserijbeleid’ werd een uitdrukkelijke rechtsgrond ingevoegd in artikel 9, eerste lid, 6°, van het decreet van 28 juni 2013, dat een rechtsgrond bevat voor het nemen van maatregelen voor de afbouw, stopzetting en heroriëntering van de activiteiten vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 28 juni 2013. In de memorie van toelichting bij het ontwerp dat tot het decreet van 29 maart 2024 heeft geleid, werd dienaangaande het volgende gesteld:

“Artikel 9 van het Landbouwdecreet biedt niet alleen een algemene subsidierechtsgrond die het de Vlaamse Regering mogelijk moet maken andere steunmaatregelen (onder meer subsidies) uit te werken en andere steun te verstrekken binnen het toepassingsgebied van dit decreet, dan de steun die verder uitdrukkelijk in het decreet is voorzien. Daarnaast bevat het artikel ook een aantal zeer specifieke rechtsgronden die het de Vlaamse Regering moet mogelijk maken een beleid te voeren door middel van steunmaatregelen.

Met artikel 19 van het ontwerp wordt de Vlaamse Regering een uitdrukkelijke rechtsgrond geboden voor het nemen van maatregelen voor de afbouw, stopzetting of heroriëntering van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, van het Landbouwdecreet. Dergelijke maatregelen kunnen al genomen worden op basis van artikel 9, eerste lid, 1° en 5°, van het Landbouwdecreet. Het verdient legistiek echter de voorkeur een uitdrukkelijke rechtsgrond te voorzien.”³

Bijgevolg kan worden aangenomen dat het ontwerp in tweede orde rechtsgrond vindt in artikel 9, eerste lid, 6°, van het decreet van 28 juni 2013.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift van het ontwerp schrijve men “het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2023 betreffende de vrijwillige stopzetting van varkensstallen”.

Aanhef

5. De rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef moet worden aangevuld met de vermelding van de decretale rechtsgrond.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

³ Memorie van toelichting bij het ontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 29 maart 2024 ‘houdende wijziging van diverse decreten over het landbouw- en visserijbeleid’, *Parl.St.* VI.Parl. 2023-24, nr. 1993/1, 22.