



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.576/3
van 9 april 2025

avis 77.576/3
du 9 avril 2025

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit
'tot opheffing van het ministerieel
besluit van 19 juli 2006 houdende de
oprichting van het enig kantoor der
douane en accijnzen en van het
ministerieel besluit van 26 maart 2007
houdende de oprichting van de
hulpkantoren van het enig kantoor der
douane en accijnzen en de bepaling van
de bevoegdheden van het enig kantoor
der douane en accijnzen en van zijn
hulpkantoren'

un projet d'arrêté ministériel 'abrogeant
l'arrêté ministériel du 19 juillet 2006
relatif à la création du bureau unique
des douanes et des accises et l'arrêté
ministériel du 26 mars 2007 relatif à la
création des succursales du bureau
unique des douanes et des accises et à
la détermination des compétences du
bureau unique des douanes et des
accises et de ses succursales'

Op 18 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot opheffing van het ministerieel besluit van 19 juli 2006 houdende de oprichting van het enig kantoor der douane en accijnzen en van het ministerieel besluit van 26 maart 2007 houdende de oprichting van de hulpkantoren van het enig kantoor der douane en accijnzen en de bepaling van de bevoegdheden van het enig kantoor der douane en accijnzen en van zijn hulpkantoren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 1 april 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Elly VAN DE VELDE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 april 2025.

*

Le 18 mars 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘abrogeant l'arrêté ministériel du 19 juillet 2006 relatif à la création du bureau unique des douanes et des accises et l'arrêté ministériel du 26 mars 2007 relatif à la création des succursales du bureau unique des douanes et des accises et à la détermination des compétences du bureau unique des douanes et des accises et de ses succursales’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 1^{er} avril 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Yves DEPOORTER, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Elly VAN DE VELDE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 avril 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Financiën strekt ertoe om zowel het ministerieel besluit van 19 juli 2006 ‘houdende de oprichting van het enig kantoor der douane en accijnzen’ (artikel 1 van het ontwerp) als het ministerieel besluit van 26 maart 2007 ‘houdende de oprichting van de hulpkantoren van het enig kantoor der douane en accijnzen en de bepaling van de bevoegdheden van het enig kantoor der douane en accijnzen en van zijn hulpkantoren’ (artikel 2) op te heffen.

Beide besluiten zijn immers overbodig, aangezien de taken van het enige kantoor der douane en accijnzen thans worden uitgevoerd door het departement Boekhouding van de dienst Operationele Expertise en Ondersteuning van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen. De taken van dat departement zijn vervat in artikel 2, 2°, f), van het besluit van de Voorzitter van het Directiecomité van 28 november 2024 ‘tot oprichting van de diensten van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen en tot vaststelling van de bevoegdheden en de zetel van haar operationele diensten’.

RECHTSGROND

3. Blijkens het eerste lid van de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in de artikelen 5 en 6 van de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977 (hierna: AWDA). Op grond van die bepalingen beslist de minister bevoegd voor financiën of zijn afgevaardigde over het oprichten, het verplaatsen en het opheffen van de kantoren van de douane of accijnzen en hun hulpkantoren (artikel 5, 1°, van de AWDA) en stelt de dagen en uren vast waarop de kantoren en de hulpkantoren van de douane of accijnzen zijn geopend (artikel 6 van de AWDA).

De gemachtigde stemde ermee in dat het ontwerp enkel rechtsgrond vindt in artikel 5, 1°, van de AWDA.

VORMVEREISTEN

4. Blijkens het zesde lid van de aanhef gaf de Douaneraad van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (hierna: BLEU) advies op 5 maart 2025.

Gevraagd naar het advies van het BLEU-Comité van Ministers, antwoordde de gemachtigde dat de beraadslaging over het voorliggende ontwerp is voorzien op 13 mei 2025. De vervulling van deze voorafgaande vormvereiste zal moeten worden vermeld in de aanhef van het te nemen besluit.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,¹ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

5. Bevraagd over het nut van het verdere bestaan van de artikelen 5, 1° en 2°², en 6 van de AWDA, mede in het licht van de rechtszekerheid voor de rechtsonderhorige, bevestigde de gemachtigde dat die overbodige bepalingen bij een eerstvolgende gelegenheid zullen worden opgeheven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef moet worden aangepast aan hetgeen in opmerking 3 is uiteengezet over de rechtsgrond van het ontwerp. Daartoe wordt het eerste lid van de aanhef het best vervangen door de volgende overweging: “Gelet op de Algemene wet inzake douane en accijnzen van 18 juli 1977, artikel 5, 1°, gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014 en de wet van 23 februari 2022;”.

*

¹ Namelijk andere wijzigingen dan deze waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of dan deze die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

² Luidens artikel 5, 2°, van de AWDA bepaalt de Minister van Financiën of zijn afgevaardigde de attributen van bedoelde kantoren en hulpkantoren, met dien verstande dat die attributen tot sommige goederen kunnen worden beperkt.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Ministre des Finances soumis pour avis a pour objet d'abroger à la fois l'arrêté ministériel du 19 juillet 2006 'relatif à la création du bureau unique des douanes et des accises' (article 1^{er} du projet) et l'arrêté ministériel du 26 mars 2007 'relatif à la création des succursales du bureau unique des douanes et des accises et à la détermination des compétences du bureau unique des douanes et des accises et de ses succursales' (article 2).

Ces deux arrêtés sont en effet superflus, dès lors que les missions du bureau unique des douanes et des accises sont actuellement assurées par le Département Comptabilité du Service Expertise opérationnelle et Support de l'Administration générale des douanes et accises. Les missions de ce département sont inscrites à l'article 2, 2^o, f), de l'arrêté du Président du Comité de direction du 28 novembre 2024 'établissant les services de l'Administration générale des douanes et accises et déterminant les compétences ainsi que le siège de ses services opérationnels'.

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Selon le premier alinéa du préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans les articles 5 et 6 de la Loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977 (ci-après : LGDA). En vertu de ces dispositions, le ministre qui a les finances dans ses attributions ou son délégué décide la création, le déplacement et la suppression des bureaux des douanes ou des accises et de leurs succursales (article 5, 1^o, de la LGDA) et fixe les jours et heures d'ouverture des bureaux et des succursales des douanes ou des accises (article 6 de la LGDA).

De l'accord du délégué, le projet trouve son fondement juridique uniquement dans l'article 5, 1^o, de la LGDA.

FORMALITÉS

4. Selon le sixième alinéa du préambule, le Conseil des douanes de l'Union Économique Belgo-Luxembourgeoise (ci-après : UEBL) a donné son avis le 5 mars 2025.

Interrogé sur l'avis du Comité de Ministres de l'UEBL, le délégué a répondu que la délibération relative au projet à l'examen est prévue le 13 mai 2025. Il y aura lieu d'indiquer l'accomplissement de cette formalité préalable dans le préambule de l'arrêté envisagé.

Si l'accomplissement de la formalité susmentionnée devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État ¹, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

OBSERVATION GÉNÉRALE

5. À la question de savoir s'il est utile que les articles 5, 1^o et 2^o ², et 6 de la LGDA subsistent, au regard notamment de la sécurité juridique pour le justiciable, le délégué a confirmé que ces dispositions superflues seront abrogées à la prochaine occasion.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. On adaptera le préambule compte tenu de ce qui a été exposé dans l'observation 3 à propos du fondement juridique du projet. À cette fin, mieux vaut remplacer le premier alinéa du préambule par le considérant suivant : « Vu la Loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977, l'article 5, 1^o, modifié par la loi du 12 mai 2014 et la loi du 23 février 2022 ; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

² Aux termes de l'article 5, 2^o, de la LGDA, le Ministre des Finances ou son délégué détermine les attributions desdits bureaux et succursales, étant entendu que ces attributions peuvent être limitées à certaines marchandises.