



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 77.574/4
du 14 avril 2025

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du
24 novembre 2009 fixant les
modalités générales de la
participation aux loteries
publiques et concours organisés
par la Loterie Nationale au moyen
des outils de la société de
l'information et l'arrêté royal du
17 juillet 2013 portant le
règlement de la participation, par
abonnement lié à une
domiciliation européenne, aux
loteries publiques organisées par
la Loterie Nationale sous les
appellations « Lotto » et
« Euro Millions »'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.574/4
van 14 april 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 24 november 2009 tot
bepaling van de algemene
deelnemingsvoorschriften aan de
openbare loterijen en wedstrijden
georganiseerd door de Nationale
Loterij met behulp van de
instrumenten van de
informatiemaatschappij en het
Koninklijk besluit van 17 juli 2013
houdende het reglement van de
deelneming, per abonnement
verbonden aan een Europese
domiciliëring, aan de door de
Nationale Loterij georganiseerde
openbare loterijen genoemd
"Lotto" en "EuroMillions"

Le 18 mars 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 24 novembre 2009 fixant les modalités générales de la participation aux loteries publiques et concours organisés par la Loterie Nationale au moyen des outils de la société de l'information et l'arrêté royal du 17 juillet 2013 portant le règlement de la participation, par abonnement lié à une domiciliation européenne, aux loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous les appellations « Lotto » et « Euro Millions »'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 14 avril 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Ahmed TIOURIRINE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 avril 2025.

*

Op 18 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 november 2009 tot bepaling van de algemene deelnemingsvoorschriften aan de openbare loterijen en wedstrijden georganiseerd door de Nationale Loterij met behulp van de instrumenten van de informatiemaatschappij en het Koninklijk besluit van 17 juli 2013 houdende het reglement van de deelneming, per abonnement verbonden aan een Europese domiciliëring, aan de door de Nationale Loterij georganiseerde openbare loterijen genoemd "Lotto" en "EuroMillions"'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 14 april 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ahmed TIOURIRINE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 april 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

Articles 2 et 3

1. La formulation de l'article 13/2, alinéa 1^{er}, en projet est admissible dès lors que la disposition doit être comprise en ce sens que la Loterie Nationale procède à la clôture d'un compte joueur « lorsqu'elle y est tenue en vertu d'une disposition légale ou réglementaire ou d'une décision de justice applicable en fonction de la situation du joueur ».

Mieux vaut revoir la disposition pour l'énoncer expressément.

2. La portée normative des mots « applicable en fonction de la situation du joueur » qui figurent à l'article 13/2, alinéa 1^{er}, second tiret, en projet n'apparaît pas clairement. La disposition sera réexaminée et le cas échéant précisée.

3. Ces observations valent, *mutatis mutandis*, pour l'article 26/1 en projet.

4. Interrogée sur la portée des termes « moyens jugés utiles » qui figurent aux articles 13/2, alinéa 2, et 26/1, alinéa 2, en projet, la déléguée a répondu :

« En ce qui concerne l'article 2, la Loterie Nationale dispose de l'adresse mail et de l'adresse postale du joueur. Ce sont en effet des données que le joueur communique lors de la création de son compte joueur en vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 24 novembre 2009 précité. La Loterie Nationale pourra donc l'informer par mail, par courrier ordinaire voire par un envoi recommandé. En ce qui concerne l'article 3, la Loterie Nationale dispose de l'adresse postal du joueur conformément à l'article 7 de l'arrêté royal du 17 juillet 2013 portant le règlement de la participation, par abonnement lié à une domiciliation européenne aux loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous les appellations 'Lotto' et 'Euro Millions'. La Loterie Nationale pourra donc avertir l'abonné concerné par un courrier ordinaire, voir un envoi recommandé ».

Il est pris acte de cette explication.

Article 2

Interrogée sur les modalités de restitution du solde éventuel en cas de clôture du compte, la déléguée a répondu :

« En cas de clôture du compte joueur dans les cas visés par l'article 2 du projet, la destination de l'éventuel solde de ce compte joueur sera déterminée en fonction des dispositions réglementaires applicables à la situation du joueur. Il se peut donc que ce solde doive être versé sur le compte du SPF Finances, d'un administrateur de biens, ... En tout état de cause, s'il s'agit par exemple d'une saisie arrêt émanant du SPF Finances (comme la Loterie en rencontre plusieurs par mois, le Code judiciaire est d'application). Si, après avoir respecté l'obligation qui lui incombe en vertu de ces dispositions réglementaires, un solde subsiste sur le compte joueur, il sera le cas échéant versé sur le compte bancaire mentionné par le joueur dans son compte joueur ».

Il est pris acte de cette explication.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikelen 2 en 3

1. De formulering van het ontworpen artikel 13/2, eerste lid, is aanvaardbaar aangezien de bepaling zo moet worden begrepen dat de Nationale Loterij de speelrekening effectief sluit “wanneer ze ertoe verplicht wordt krachtens een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling of uit hoofde van een rechterlijke beslissing afhankelijk van de situatie van de speler”.

Het verdient aanbeveling de bepaling te herzien zodat ze dat uitdrukkelijk zo formuleert.

2. Het is niet duidelijk wat de normatieve draagwijdte is van de woorden “afhankelijk van de situatie van de speler” in het ontworpen artikel 13/2, eerste lid, tweede streepje. De bepaling moet opnieuw onderzocht worden en indien nodig duidelijker worden gesteld.

3. Die opmerkingen gelden *mutatis mutandis* voor het ontworpen artikel 26/1.

4. Op een vraag over de draagwijdte van de woorden “middelen die de Nationale Loterij nuttig acht” in de ontworpen artikelen 13/2, tweede lid, en 26/1, tweede lid, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“En ce qui concerne l'article 2, la Loterie Nationale dispose de l'adresse mail et de l'adresse postale du joueur. Ce sont en effet des données que le joueur communique lors de la création de son compte joueur en vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 24 novembre 2009 précité. La Loterie Nationale pourra donc l'informer par mail, par courrier ordinaire voire par un envoi recommandé. En ce qui concerne l'article 3, la Loterie Nationale dispose de l'adresse postal du joueur conformément à l'article 7 de l'arrêté royal du 17 juillet 2013 portant le règlement de la participation, par abonnement lié à une domiciliation européenne aux loteries publiques organisées par la Loterie Nationale sous les appellations ‘Lotto’ et ‘Euro Millions’. La Loterie Nationale pourra donc avertir l'abonné concerné par un courrier ordinaire, voir un envoi recommandé.”

Er wordt akte genomen van die uitleg.

Artikel 2

Op de vraag hoe het eventuele saldo wordt teruggegeven als de rekening wordt gesloten, heeft de gemachtigde het volgende geantwoord:

“En cas de clôture du compte joueur dans les cas visés par l'article 2 du projet, la destination de l'éventuel solde de ce compte joueur sera déterminée en fonction des dispositions réglementaires applicables à la situation du joueur. Il se peut donc que ce solde doive être versé sur le compte du SPF Finances, d'un administrateur de biens, ... En tout état de cause, s'il s'agit par exemple d'une saisie arrêt émanant du SPF Finances (comme la Loterie en rencontre plusieurs par mois, le Code judiciaire est d'application). Si, après avoir respecté l'obligation qui lui incombe en vertu de ces dispositions réglementaires, un solde subsiste sur le compte joueur, il sera le cas échéant versé sur le compte bancaire mentionné par le joueur dans son compte joueur.”

Er wordt akte genomen van die uitleg.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO