



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.564/1
van 11 april 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB’s, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet, wat betreft de aanvullende werkingsmiddelen voor de begrotingsjaren 2026 tot en met 2029’

Op 17 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB’s, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet, wat betreft de aanvullende werkingsmiddelen voor de begrotingsjaren 2026 tot en met 2029’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 april 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 april 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe voor de begrotingsjaren 2026 tot en met 2029 de beleidsprioriteiten voor de aanvullende werkingsmiddelen voor de pedagogische begeleidingsdiensten (hierna: PBD's) te bepalen en de verdeling van die middelen over de verschillende beleidsprioriteiten vast te leggen.

Daartoe wordt artikel 6, vijfde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 februari 2022 'tot bepaling van de procedures voor goedkeuring van de begeleidingsplannen en jaarlijkse rapporten van de pedagogische begeleidingsdiensten en de permanente ondersteuningscellen in de CLB's, vermeld in artikel 15, § 2, artikel 24 en 29, § 1, van het decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs, en tot bepaling en verdeling van de aanvullende werkingsmiddelen, vermeld in artikel 19/2 van het voormelde decreet' vervangen (artikel 1 van het ontwerp).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2025 (artikel 2).

3. Het ontwerp vindt voldoende rechtsgrond in artikel 19/2 van het decreet van 8 mei 2009 'betreffende de kwaliteit van onderwijs', dat in de rubriek 'Rechtsgrond' van de aanhef wordt vermeld, meer specifiek in het tweede lid van die bepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek 'Rechtsgrond' van de aanhef kan de rechtsgrond van het ontwerp nader worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 19/2, "tweede lid," van het decreet van 8 mei 2009.

5. In de rubriek ‘Vormvereisten’ van de aanhef dient de verwijzing naar het advies van de afdeling Wetgeving als volgt te worden geformuleerd:

“- De Raad van State heeft advies 77.564/1 gegeven op 4 april 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973”.

Artikel 2

6. Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 maart 2025.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt de terugwerkende kracht verantwoord als volgt:

“Het besluit zal retroactief uitwerking hebben met ingang van 1 maart 2025. Dat is noodzakelijk voor de goede werking van de diensten. De beleidsprioriteiten die het voorwerp zijn van het besluit, zijn samen met de datum afgestemd met de onderwijsverstrekkers. Zo beschikken de PBD’s over voldoende tijd om deze in hun nieuwe beleidsplannen te integreren die op 1 april 2025 moeten worden ingediend.”

De gemachtigde bevestigde dat de PBD’s intussen hun beleidsplannen hebben ingediend, met inbegrip van de beleidsprioriteiten.

Onder het voorbehoud dat de PBD’s tijdig op de hoogte zijn gebracht van zowel de na te streven datum voor het indienen van de beleidsplannen als de erin te integreren beleidsprioriteiten, kan de terugwerkende kracht van het te nemen besluit worden gebillijkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Wouter PAS