



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.543/3
van 2 april 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 december 2023 tot erkenning en bepaling van de modaliteiten en voorwaarden voor de installatie, de verificatie, het onderhoud en het gebruik van de verschillende indelingsmethoden voor karkassen van geslachte varkens’

Op 3 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 20 december 2023 tot erkenning en bepaling van de modaliteiten en voorwaarden voor de installatie, de verificatie, het onderhoud en het gebruik van de verschillende indelingsmethoden voor karkassen van geslachte varkens’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 maart 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 april 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 20 december 2023 ‘tot erkenning en bepaling van de modaliteiten en voorwaarden voor de installatie, de verificatie, het onderhoud en het gebruik van de verschillende indelingsmethoden voor karkassen van geslachte varkens’.

Blijkens de uiteenzetting ten behoeve van de inspectie van Financiën wordt met deze wijzigingen beoogd “de correcte hantering en werking van de toestellen nog verder te bewerkstelligen en zo een maximale objectieve indeling van karkassen te garanderen” en betreffen deze wijzigingen voornamelijk de procedures tot verificatie van de apparatuur voor de indelingsmethode bij aanvang van elke slachtdag, de voorwaarden met betrekking tot reparatie en onderhoud, het gebruik van technische handleidingen, het afsluiten van onderhoudsovereenkomsten met de constructeur en het bijhouden van bepaalde bijkomende gegevens. Die wijzigingen worden aangebracht voor elk van de erkende indelingsmethoden voor karkassen van geslachte varkens.

Overeenkomstig artikel 56 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

RECHTSGROND

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 60 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013 ‘houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte runderen en van geslachte varkens’. Die bepaling machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij (hierna: de minister) om de indelingsmethoden voor onder meer geslachte varkens te erkennen.

De overige bepalingen van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 60/1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013, onder voorbehoud van wat wordt uiteengezet in opmerking 4. Bij die bepaling wordt de minister gemachtigd, met betrekking tot de door de Europese Commissie goedgekeurde indelingsmethoden, zoals bepaald in onder meer artikel 11 van gedelegeerde verordening (EU) 2017/1182,¹ nadere modaliteiten (lees: regels) en voorwaarden vast te leggen inzake de installatie, de verificatie, het onderhoud en het gebruik van de indelingsmethode, alsook inzake de opslag en het beheer van alle mogelijke data die betrekking hebben op de verificatie, het gebruik, de parameters en de resultaten van de indelingsmethode.

¹ Gedelegeerde verordening (EU) 2017/1182 van de Commissie van 20 april 2017 ‘tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de schema’s van de Unie voor de indeling van runder-, varkens- en schapenkarkassen en wat betreft de mededeling van de marktprijzen voor bepaalde categorieën karkassen en levende dieren’.

Die bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 4, 8°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Op grond daarvan kan de Vlaamse Regering alle maatregelen nemen voor de organisatie van de indeling en de weging van onder meer de geslachte varkens.

3. De artikelen 3, 8, 13, 18, 27, 34, 42 en 49 van het ontwerp regelen onder meer de verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot het autocontrolesysteem, met name wat betreft de personen die de verificatie uitvoeren van de apparatuur voor de indelingsmethode bij aanvang van iedere slachtdag.

In zoverre in die bepalingen de verwerking van persoonsgegevens wordt geregeld, kan die regeling, net als artikel 73/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013, als een intrinsiek gevolg worden beschouwd van de organisatie van de indeling en de weging van de geslachte varkens, zoals vermeld in artikel 4, 8°, van het decreet van 28 juni 2013, gelezen in samenhang met artikel 7, § 5, van hetzelfde decreet, dat inhoudt dat onder meer identificatiegegevens kunnen worden verwerkt met betrekking tot natuurlijke personen die zijn aangesteld door actoren die activiteiten verrichten als vermeld in artikel 3 van hetzelfde decreet. Die gegevens kunnen worden verwerkt om te voldoen aan de wettelijke taken en verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van hetzelfde decreet, en om taken van algemeen belang te vervullen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 4, 9, 14, 19, 26, 30, 37, 45 en 52

4. Het tweede lid van de bepalingen die worden ingevoegd bij de artikelen 4, 9, 14, 19, 26, 30, 37, 45 en 52 van het ontwerp luidt als volgt:

“Als uit de controlerapporten van de bevoegde autoriteit blijkt dat de norm van 2%, vermeld in het eerste lid, niet wordt gehaald, stelt de bevoegde autoriteit de inrichting daarvoor verantwoordelijk en kunnen de sancties, vermeld in artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, worden opgelegd.”

Die bepalingen voegen niets toe aan hetgeen reeds voortvloeit uit artikel 60/1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2013, nog afgezien van het gegeven dat artikel 60/1, eerste lid, er geen rechtsgrond voor biedt. Ze moeten dan ook worden weggelaten.

Artikel 56

5. Overeenkomstig artikel 56 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. Deze bepaling geeft de gemeenrechtelijke regel van inwerkingtreding weer,² is dan ook overbodig en moet worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.