



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.542/3
van 2 april 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 december 2012 houdende uitvoering van artikel 2, tweede lid, en artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten’

Op 3 maart 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 14 december 2012 houdende uitvoering van artikel 2, tweede lid, en artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 maart 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 april 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt ertoe het ministerieel besluit van 14 december 2012 ‘houdende uitvoering van artikel 2, tweede lid, en artikel 20 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten’ aan te passen aan de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2014 ‘betreffende erkenningen van producenten- en brancheorganisaties’ door het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2014 betreffende erkenningen van producenten- en brancheorganisaties’.¹

RECHTSGROND

2. Artikel 3 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2014. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij (hierna: de minister) gemachtigd om, onder meer in de sector melk en zuivelproducten, producten of productgroepen aan te duiden, die omwille van hun specifieke eigenschappen een duidelijk af te bakenen onderdeel van de sector vormen.

Artikel 4 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 4, tweede lid, van hetzelfde besluit, dat de minister machtigt om per sector bijkomende erkenningsvoorwaarden vast te stellen met betrekking tot het minimum aantal leden of het minimale volume aan vermarktbare productie dat de leden moeten vertegenwoordigen, alsook in artikel 4, derde lid, van hetzelfde besluit dat de minister machtigt om voor producentenorganisaties die uitsluitend zijn samengesteld uit producenten in een deelsector specifieke bijkomende erkenningsvoorwaarden vast te stellen met betrekking tot het minimum aantal leden of het minimale volume aan vermarktbare productie binnen die deelsector dat de leden moeten vertegenwoordigen.

3. In tweede orde wordt rechtsgrond geboden door artikel 30, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering in het kader van de gemeenschappelijke marktordeningen² ten aanzien van de actoren die onder meer actief zijn in de sectoren van de landbouw, de voorwaarden bepalen waaronder de erkenningen van verenigingen of groeperingen van die actoren worden verkregen, gewijzigd, behouden, verlengd, ingeperkt, uitgebreid, geschorst of ingetrokken.

¹ Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2012 ‘betreffende contractuele betrekkingen en samenwerking in de sector melk en zuivelproducten’ is op 30 juni 2020 buiten werking getreden, wat betekent dat het sinds 1 juli 2020 niet meer geldt. Dit besluit vormde de oorspronkelijke rechtsgrond voor het door het ontwerp gewijzigde ministerieel besluit van 14 december 2012.

² Zie de artikelen 152 en 157 van verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 ‘tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 3 en 4

4. In de ontworpen artikelen 1/1, tweede lid, en 2, § 2, tweede lid, van het ministerieel besluit van 14 december 2012 (artikelen 3 en 4 van het ontwerp) wordt verwezen naar verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91’. Die verordening werd ingetrokken bij verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 ‘inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad’. De gemachtigde bevestigde dat naar die nieuwe verordening moet worden verwezen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE