



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.516/3
van 26 maart 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juni 2023 tot vaststelling van de regels voor de subsidie voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’

Op 24 februari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 juni 2023 tot vaststelling van de regels voor de subsidie voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 maart 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 maart 2025.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw strekt tot de wijziging van het ministerieel besluit van 23 juni 2023 ‘tot vaststelling van de regels voor de subsidie voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’.

De artikelen 1 en 2, 1°, van het ontwerp strekken ertoe een interne overlapping weg te werken in het ministerieel besluit van 23 juni 2023. De artikelen 2, 2°, en 3 brengen verduidelijkingen aan voor het geval van een volledige bedrijfsovername die plaatsvindt voor de uiterste wijzigingsdatum van de verzamelaanvraag. Artikel 2, 3°, voorziet in de opheffing van paragraaf 2 van artikel 4 van het ministerieel besluit van 23 juni 2023.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2025, met uitzondering van artikel 2, 3°, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2023.

RECHTSGROND

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 46, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 ‘tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’. Bij die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de landbouw gemachtigd om aanvullende voorwaarden op te leggen waaraan de landbouwer, alsook de zoogkoeien en het beslag moeten voldoen om voor de subsidieregeling in aanmerking te komen.

De voornoemde bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 4, 1°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Aan het begin van de ontworpen paragraaf 2 moet worden vermeld “§ 2.”.¹

¹ Zie omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 201, 7°, b).

Artikel 4

4. Overeenkomstig artikel 4 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2025, met uitzondering van artikel 2, 3°, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2023.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De gemachtigde verklaarde in dat verband het volgende:

“Artikel 1 en artikel 2, 1° zijn technische wijzigingen die geen veranderingen in de praktijk met zich meebrengen. Er worden dus geen verkregen situaties aangetast.

Artikel 2, 2° en artikel 3 creëren een voordeel voor de landbouwers aangezien er voortaan geen twijfel meer over kan bestaan dat dieren die worden overgenomen bij een volledige bedrijfsovername voor de uiterste wijzigingsdatum van de verzamelaanvraag ook meetellen voor de berekening van de zoogkoeienpremie.

Artikel 2, 3° schrapt een artikel dat in de praktijk niet werd toegepast. Er worden bijgevolg geen verkregen situaties aangetast.”

De Raad van State beschikt niet over het vereiste inzicht in de feitelijke omstandigheden om te kunnen beamen dat de wijzigingen bij de artikelen 2, 2°, en 3 van het ontwerp geen verkregen situaties aantasten. Enkel indien dat daadwerkelijk het geval is, kan de terugwerkende kracht worden gebillijkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE