



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.515/2
du 17 mars 2025

advies 77.515/2
van 17 maart 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
23 mars 1982 portant fixation
de l'intervention personnelle
des bénéficiaires ou de
l'intervention de l'assurance
soins de santé dans les
honoraires pour certaines
prestations'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 maart 1982 tot vaststelling
van het persoonlijk aandeel
van de rechthebbenden of van
de tegemoetkoming van de
verzekering voor
geneeskundige verzorging in
het honorarium voor bepaalde
verstrekkingen'

Le 21 février 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 mars 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section, et Benoît LAGASSE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mars 2025.

*

Op 21 februari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 17 maart 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Benoît LAGASSE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 maart 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il sera précisé que l'arrêté royal du 16 avril 1997 a été confirmé par la loi du 12 décembre 1997¹. Par ailleurs, seuls seront indiqués les actes ayant apporté des modifications encore en vigueur à la subdivision pertinente de l'article 37. Ainsi, par exemple, la mention de la loi du 26 mars 2007² et de la loi du 22 juin 2016³ sera omise. Sur ce point, la section de législation tient à rappeler que, lorsque les modifications antérieures encore en vigueur sont particulièrement nombreuses, l'auteur du projet peut se contenter d'en mentionner la dernière, après avoir mis en balance le souci de ne pas alourdir inutilement le dispositif avec l'impératif d'assurer la sécurité juridique⁴.
2. Comme en a convenu le délégué, l'intervention de la Commission de conventions kinésithérapeutes – organismes assureurs ne constitue pas une formalité obligatoire⁵. L'alinéa 3 sera par conséquent omis ou placé à la suite de l'ensemble des visas si telle est la volonté de l'auteur du projet⁶.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 115, c).

² Voir dans le même sens l'avis 72.132/2 donné le 26 septembre 2022 sur un projet devenu l'arrêté royal du 9 octobre 2022 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations'.

³ La modification introduite par la loi du 22 juin 2016 n'est en effet plus en vigueur vu l'article 5 de la loi du 6 novembre 2023 'portant des dispositions diverses en matière de soins de santé'.

⁴ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 114.

⁵ Dans le même sens, voir l'avis 72.132/2.

⁶ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

3. Comme en a convenu le délégué, l'avis de la Commission de contrôle budgétaire du 11 décembre 2024 ne constitue pas une formalité obligatoire ⁷. L'alinéa 4 sera par conséquent omis ou placé à la suite de l'ensemble des visas si telle est la volonté de l'auteur du projet ⁸. Dans ce dernier cas, le mot « Vu » sera remplacé par le mot « Considérant ».

4. L'alinéa 8, consacré à l'avis du Conseil d'État, sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 77.515/2 du Conseil d'État, donné le 17 mars 2025, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

La section de législation constate que la liste des textes ayant modifié l'arrêté royal du 23 mars 1982 'portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations' est incomplète.

De plus, par souci de clarté, il conviendrait de mentionner uniquement les textes ayant modifié l'annexe 2 à l'arrêté royal du 23 mars 1982 ⁹.

En outre, dans la version française, il convient d'écrire « jointe au présent arrêté » et non « jointe au présent article ».

Il convient enfin d'écrire « remplacée par l'annexe jointe » [et non « remplacée par l'annexe 2 jointe »].

L'article 1^{er} sera dès lors rédigé comme suit :

« Dans l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations, l'annexe 2, remplacée par l'arrêté royal du 9 octobre 2022, est remplacée par l'annexe jointe au présent arrêté ».

⁷ Dans le même sens, voir l'avis 61.056/2 donné le 27 mars 2017 sur un projet devenu l'arrêté royal du 26 janvier 2018 'modifiant l'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires de certaines prestations'.

⁸ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 35.

⁹ *Ibidem*, recommandation 113.

Annexe

1. L'intitulé de l'annexe sera complété avec la date de l'arrêté royal. Cette observation vaut également pour la formule indiquée sous l'annexe.
2. Interrogé sur ce point, le délégué a précisé que la volonté de l'auteur du projet n'est pas de supprimer les prestations 564211 et 564233. Le projet sera par conséquent complété avec ces prestations.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet nader bepaald worden dat het koninklijk besluit van 16 april 1997 bekrachtigd is bij de wet van 12 december 1997.¹ Voorts dienen enkel de handelingen te worden opgegeven waarbij in het relevante onderdeel van artikel 37 wijzigingen zijn aangebracht die nog steeds van kracht zijn. Zo bijvoorbeeld horen de wet van 26 maart 2007² en de wet van 22 juni 2016³ niet te worden vermeld. In dat verband wenst de afdeling Wetgeving erop te wijzen dat, wanneer de nog geldende vroegere wijzigingen bijzonder talrijk zijn, de steller van het ontwerp kan volstaan met de vermelding van de laatste wijziging, na afweging van de vereiste rechtszekerheid en het streven naar een dispositief dat niet nodeloos omslachtig is.⁴

2. De gemachtigde is het ermee eens dat het optreden van de Overeenkomstencommissie kinesitherapeuten - verzekeringsinstellingen geen verplicht vormvereiste is.⁵ Het derde lid moet bijgevolg weggelaten worden of, indien de steller van het ontwerp dat wenst, na alle aanhefverwijzingen worden geplaatst.⁶

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 115, c).

² Zie in dezelfde zin advies 72.132/2 van 26 september 2022 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 9 oktober 2022 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen’.

³ Gelet op artikel 5 van de wet van 6 november 2023 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheidszorg’ geldt de wijziging die is aangebracht bij de wet van 22 juni 2016 immers niet meer.

⁴ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 114.

⁵ Zie in dezelfde zin advies 72.132/2.

⁶ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

3. De gemachtigde is het ermee eens dat het advies van de Commissie voor begrotingscontrole van 11 december 2024 geen verplicht vormvereiste is.⁷ Het vierde lid moet bijgevolg weggelaten worden of, indien de steller van het ontwerp dat wenst, na alle aanhefverwijzingen worden geplaatst.⁸ In dat laatste geval moeten de woorden “Gelet op” vervangen worden door het woord “Overwegende”.

4. Het achtste lid, dat betrekking heeft op het advies van de Raad van State, moet als volgt gesteld worden:

“Gelet op advies 77.515/2 van de Raad van State, gegeven op 17 maart 2025 met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De afdeling Wetgeving stelt vast dat de lijst van de teksten houdende wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 ‘tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen’ niet volledig is.

Omwille van de duidelijkheid horen voorts enkel de teksten te worden vermeld waarbij bijlage 2 van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 is gewijzigd.⁹

Bovendien dient in de Franse tekst “jointe au présent arrêté” geschreven te worden in plaats van “jointe au présent article”.

Ten slotte dient men “vervangen door de bijlage gevoegd” te schrijven in plaats van “vervangen door de bijlage 2 gevoegd”.

Artikel 1 moet dan ook als volgt gesteld worden:

“In het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen wordt bijlage 2, die vervangen is bij het koninklijk besluit van 9 oktober 2022, vervangen door de bijlage gevoegd bij dit besluit.”

⁷ Zie in dezelfde zin advies 61.056/2 van 27 maart 2017 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 26 januari 2018 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 maart 1982 tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden of van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het honorarium voor bepaalde verstrekkingen’.

⁸ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 35.

⁹ *Ibidem*, aanbeveling 113.

Bijlage

1. Aan het opschrift van de bijlage moet de datum van het koninklijk besluit worden toegevoegd. Deze opmerking geldt eveneens voor de slotformule van de bijlage.
2. Desgevraagd heeft de gemachtigde geantwoord dat de steller van het ontwerp de verstrekkingen 564211 en 564233 niet wenst te schrappen. Die verstrekkingen moeten bijgevolg aan het ontwerp worden toegevoegd.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRESIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Patrick RONVAUX