

**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2024-2025

5 FEBRUARI 2025

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT****VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de ordonnantie van
2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek
van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing
teneinde bepaalde voertuigen toe te laten in de
lage-emissiezone tot 31 december 2026**

(ingediend door de heer Jamal IKAZBAN (FR),
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (FR), de heren Mounir
LAARISSI (FR), Ibrahim DÖNMEZ (FR), mevrouw Sofia
BENNANI (FR), mevrouw Imane BELGUENANI (NL) en
mevrouw Clémentine BARZIN (FR))

SESSION ORDINAIRE 2024-2025

5 FÉVRIER 2025

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE****PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013
portant le Code bruxellois de l'Air, du
Climat et de la Maîtrise de l'Énergie en vue
d'autoriser, jusqu'au 31 décembre 2026,
l'accès de certains véhicules à
la zone de basses émissions**

(déposée par M. Jamal IKAZBAN (FR), Mme Anne-
Charlotte d'URSEL (FR), MM. Mounir LAARISSI (FR),
Ibrahim DÖNMEZ (FR), Mmes Sofia BENNANI (FR),
Imane BELGUENANI (NL) et
Clémentine BARZIN (FR))

Samenvatting*

Dit voorstel van ordonnantie heeft tot doel om de nieuwe paragraaf 6 van artikel 3.2.16. van het BWLKE, ingevoegd door de recente ordonnantie van 17 oktober 2024 die ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027, te vervangen om de intentie van de wetgever te verduidelijken en om alle twijfels of interpretaties met betrekking tot het uitstel van de volgende fase van de LEZ, te voorkomen.

Résumé*

La proposition d'ordonnance vise à remplacer le nouveau paragraphe 6 de l'article 3.2.16. du COBRACE, introduit par la récente ordonnance du 17 octobre 2024 visant à fixer la mise en œuvre de la prochaine phase de la zone de basses émissions (LEZ) au 1^{er} janvier 2027, afin de clarifier l'intention du législateur et d'éviter tout doute ou interprétation quant au report de la prochaine phase de la LEZ.

* Samenvatting opgesteld door de diensten van het parlement.

* Résumé établi par les services du Parlement.

Toelichting

Door de goedkeuring van de ordonnantie van 17 oktober 2024 die ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027, heeft het parlement reeds de wens geuit om de inwerkingtreding van de nieuwe fase van de lage-emissiezone uit te stellen.

Deze ordonnantie voegde met name een zesde paragraaf toe aan artikel 3.2.16 van het BWLKE, die tot doel had om de inwerkingtreding van de volgende fase van de LEZ uit te stellen van 1 januari 2025 naar 1 januari 2027.

Het is evenwel gebleken dat deze nieuwe zesde paragraaf van artikel 3.2.16 van het BWLKE die intentie, vanuit juridisch oogpunt, niet duidelijk genoeg vertaalde.

Om alle twijfels of interpretaties met betrekking tot het uitstel van de volgende fase van de LEZ te voorkomen en om de in de pers aangekondigde gerechtelijke betwistingen hieromtrent te voorkomen, wordt artikel 3.2.16, § 6, van het BWLKE aangepast.

Deze aanpassing zal, met terugwerkende kracht, in werking treden op 1 januari 2025, de datum van de inwerkingtreding van de ordonnantie van 17 oktober 2024 die ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027.

De wil van de wetgever om de volgende fase van de LEZ uit te stellen werd duidelijk uitgedrukt in de voorbereidende werkzaamheden en deze werd ook via de pers aangekondigd op het moment van de goedkeuring van deze ordonnantie. Het is ook op deze manier dat de betrokken administraties de ordonnantie hebben geïnterpreteerd. Zij zijn overgegaan tot de aanpassing van hun communicatie, gedrag en planning. Ook de burgers werden in die zin geïnformeerd.

Dit voorstel van ordonnantie beoogt dan ook om de rechtszekerheid te garanderen vanaf 1 januari 2025.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel vervangt de bestaande zesde paragraaf van artikel 3.2.16. van het BWLKE.

In zijn nieuwe formulering bevat deze paragraaf zelf de omschrijving van de voertuigen die in de LEZ (of “lage-emissiezone”) mogen rondrijden.

Op deze manier wordt elke onzekerheid over de draagwijdte van het uitstel van de inwerkingtreding van de nieuwe fase van de LEZ weggenomen.

Développements

Le Parlement avait déjà souhaité reporter l'entrée en vigueur de la nouvelle phase de la zone de basses émissions par l'adoption de l'ordonnance du 17 octobre 2024 visant à fixer la mise en œuvre de la prochaine phase de la zone de basses émissions (LEZ) au 1^{er} janvier 2027.

Cette ordonnance ajoute notamment à l'article 3.2.16 du COBRACE un paragraphe 6 dont l'objectif était de postposer l'entrée en vigueur de la prochaine phase de la LEZ du 1^{er} janvier 2025 au 1^{er} janvier 2027.

Il est néanmoins apparu que ce nouveau paragraphe 6 de l'article 3.2.16 du COBRACE ne traduisait pas suffisamment clairement cette intention d'un point de vue juridique.

Pour éviter tout doute ou interprétation quant au report de la prochaine phase de la LEZ et éviter les recours judiciaires annoncés dans la presse à ce propos, l'article 3.2.16, § 6, du COBRACE est modifié.

Cette modification entrera en vigueur avec un effet rétroactif au 1^{er} janvier 2025, soit la date d'entrée en vigueur de l'ordonnance du 17 octobre 2024 visant à fixer la mise en œuvre de la prochaine phase de la zone de basses émissions (LEZ) au 1^{er} janvier 2027.

La volonté du législateur de postposer la prochaine phase de LEZ avait en effet été clairement exprimée dans les travaux préparatoires et annoncée par voie de presse lors de l'adoption de cette ordonnance. C'est d'ailleurs ainsi que les administrations concernées l'avaient interprétée. Elles ont procédé à l'adaptation de leurs communications, de leur comportement et de leur planification. C'est également en ce sens qu'avaient été informés les citoyens.

La présente proposition d'ordonnance vise donc à assurer la sécurité juridique depuis le 1^{er} janvier 2025.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Cet article remplace la version existante du paragraphe 6 de l'article 3.2.16. du COBRACE.

Dans sa nouvelle version, ce paragraphe contient lui-même une description des véhicules qui peuvent encore circuler dans la LEZ (ou «zone de basses émissions»).

De cette façon, on met fin à toute incertitude concernant la portée du report de l'entrée en vigueur de la nouvelle phase de la LEZ.

Het in dit artikel vermelde begrip “lage-emissiezone” komt reeds voor in het BWLKE, zodat het niet nodig is om dit hier verder te definiëren.

De inwerkingtreding van de verschillende fases van de lage-emissiezone is vastgesteld in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone.

Het is daarenboven nuttig om te preciseren dat de gemotoriseerde voertuigen waarvan de motor geen luchtverontreinigende stoffen uitstoot, zoals elektrische voertuigen en voertuigen die werken op waterstof, zonder beperking in de tijd en in overeenstemming met de tekst van het besluit van 25 januari 2018, toegelaten zijn om toegang te hebben tot de lage-emissiezone.

De informatieverplichting die was ingeschreven in het laatste lid van de bestaande zesde paragraaf, wordt niet hernomen in de nieuwe formulering van deze paragraaf.

Deze informatieverplichting is immers op meerdere vlakken problematisch.

A. Op juridisch vlak:

1. deze informatieverplichting bevat niet de nodige wettelijke basis voor de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor de effectieve versturing van de verwittigingen;
2. deze informatieverplichting is strijdig met artikel 22 van de Grondwet, omdat ze geen duidelijke rechtvaardiging bevat van het noodzakelijke en redelijke karakter ervan;
3. over deze informatieverplichting werd geen advies gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, terwijl dergelijk advies in beginsel vereist is;
4. het is, gelet op de bestaande “jurisprudentie” van de Gegevensbeschermingsautoriteit, weinig waarschijnlijk dat deze akkoord zal gaan met een zo ruime verwerking van persoonsgegevens
5. er wordt niet aangegeven welke administratie belast is met de verzending van de verplichte verwittigingen.

B. Op praktisch vlak:

1. deze informatieverplichting lijkt overbodig, aangezien het huidige wettelijke kader van de LEZ er reeds in voorziet dat eigenaars van voertuigen die als gevolg van een nieuwe fase van de LEZ niet meer mogen rondrijden, bij hun eerste doortocht in de LEZ een verwittiging zullen ontvangen in plaats van een boete;
2. het nu reeds verzenden van verwittigingen aan de bestuurders van voertuigen die pas in 2027 verboden zullen worden, lijkt niet echt zinvol (het is te vroeg voor dergelijke verwittigingen, de betrokken personen zullen de verwittiging reeds vergeten zijn op het moment dat het voertuig wordt verboden);

La notion de «zone de basses émissions» mentionnée dans cet article figure déjà dans le COBRACE, de telle sorte qu’il n’est pas nécessaire de la définir davantage.

La mise en œuvre des différentes phases de la zone de basses émissions se retrouve dans l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d’une zone de basses émissions.

Il est utile de préciser par ailleurs que les véhicules à moteur qui ont un moteur qui n’émet aucun polluant atmosphérique, tels que les véhicules électriques et les véhicules qui fonctionnent à l’hydrogène, sont autorisés à accéder à la zone de basses émissions sans aucune restriction temporelle, conformément au dispositif prévu dans l’arrêté du 25 janvier 2018.

L’obligation d’information qui était inscrite dans le dernier alinéa du paragraphe 6 existant n’est pas reprise dans la nouvelle rédaction de ce paragraphe.

En effet, cette obligation d’information est problématique à plusieurs niveaux.

A. Sur le plan juridique:

1. cette obligation d’information ne contient pas la base juridique nécessaire pour le traitement des données personnelles nécessaires à l’envoi effectif des avis;
2. cette obligation d’information viole l’article 22 de la Constitution car elle ne contient pas de justification claire de son caractère nécessaire et raisonnable;
3. aucun avis sur cette obligation d’information n’a été demandé à l’Autorité de protection des données, alors qu’un tel avis est en principe requis;
4. compte tenu de la «jurisprudence» existante de l’Autorité de protection des données, il est peu probable qu’elle accepte un traitement aussi large des données à caractère personnel;
5. aucune indication n’est donnée quant à l’administration chargée d’envoyer les avertissements obligatoires.

B. Sur le plan pratique:

1. cette obligation d’information semble superflue étant donné que le cadre juridique actuel de la LEZ prévoit déjà que les propriétaires des véhicules qui, à la suite d’une nouvelle phase de la LEZ, ne sont plus autorisés à circuler, recevront un avertissement au lieu d’une amende lors de leur premier passage dans la LEZ;
2. l’envoi d’avertissements dès maintenant aux conducteurs de véhicules qui ne seront interdits qu’en 2027 ne semble pas très utile (il est trop tôt pour de tels avertissements, les personnes concernées auront oublié l’avertissement d’ici à ce que le véhicule soit interdit);

3. de kosten die gepaard gaan met het versturen van de verwittigingen, zijn zeer hoog (post, personeel, werklast in call centers en andere contactpunten, enz.);
4. de verzending van de verwittigingen kan aanleiding geven tot geschillen met betrekking tot de gegrondheid van de verwittiging en/of eventuele inbreuken op het privéleven van de personen die de verwittiging ontvangen.

Artikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wijziging die werd aangebracht.

Er wordt bepaald dat deze ordonnantie in werking treedt op 1 januari 2025.

Deze terugwerkende kracht beoogt de rechtszekerheid te waarborgen, aangezien aan de administraties en burgers werd aangekondigd dat de volgende fase van de LEZ reeds werd uitgesteld tot 1 januari 2027 op het moment van de goedkeuring van de ordonnantie van 17 oktober 2024 die ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027. De voornoemde ordonnantie is in werking getreden op 1 januari 2025.

3. le coût de l'envoi des avertissements est très élevé (courrier, personnel, charge de travail dans les centres d'appel et autres points de contact, etc.);
4. l'envoi des avertissements peut donner lieu à des litiges concernant la justification de l'avertissement et/ou d'éventuelles violations de la vie privée des personnes recevant l'avertissement.

Article 3

Cet article règle l'entrée en vigueur de la modification apportée.

Il est prévu que la présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

Cette rétroactivité vise à assurer la sécurité juridique dès lors qu'il avait été annoncé aux administrations et citoyens que la prochaine phase de la LEZ avait déjà été postposée au 1^{er} janvier 2027 lors de l'adoption de l'ordonnance du 17 octobre 2024 visant à fixer la mise en œuvre de la prochaine phase de la zone de basses émissions (LEZ) au 1^{er} janvier 2027. L'ordonnance susmentionnée est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2025.

Jamal IKAZBAN (FR)
Anne-Charlotte d'URSEL (FR)
Mounir LAARISSI (FR)
Ibrahim DÖNMEZ (FR)
Sofia BENNANI (FR)
Imane BELGUENANI (NL)
Clémentine BARZIN (FR)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing teneinde bepaalde voertuigen toe te laten in de lage-emissiezone tot 31 december 2026

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 3.2.16 van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing wordt paragraaf 6, ingevoegd bij de ordonnantie van 17 oktober 2024 die ertoe strekt de uitvoeringsdatum van de volgende fase van de lage-emissiezone (LEZ) vast te stellen op 1 januari 2027, vervangen als volgt:

«§ 6. Zijn toegelaten om toegang te hebben tot de lage-emissiezone tot en met 31 december 2026:

- 1° de motorvoertuigen van de categorieën M1, M2 en M3 van Klasse I, Klasse II, Klasse III, Klasse A, Klasse B, en van categorieën N1-I, N1-II en N1-III, indien ze een dieselmotor hebben die ten minste voldoet aan euronorm V of 5, 5a of 5b of een benzine- of aardgasmotor hebben die ten minste voldoet aan euronorm II of 2;
- 2° de motorvoertuigen van de categorieën N2, N3, L1, L2, L3, L4, L5, L6 en L7.».

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2025.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie en vue d'autoriser, jusqu'au 31 décembre 2026, l'accès de certains véhicules à la zone de basses émissions

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'article 3.2.16 de l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie, le paragraphe 6, inséré par l'ordonnance du 17 octobre 2024 visant à fixer la mise en œuvre de la prochaine phase de la zone de basses émissions (LEZ) au 1^{er} janvier 2027, est remplacé par ce qui suit:

«§ 6. Sont autorisés à accéder à la zone de basses émissions jusqu'au 31 décembre 2026:

- 1° les véhicules à moteur de la catégorie M1, M2 et M3 de classe I, classe II, classe III, classe A, classe B, et de la catégorie N1-I, N1-II et N1-III, s'ils ont un moteur diesel qui répond au moins à l'euronorme V ou 5, 5a ou 5b ou un moteur à essence ou au gaz naturel qui répond au moins à l'euronorme II ou 2;
- 2° les véhicules à moteur de la catégorie N2, N3, L1, L2, L3, L4, L5, L6 et L7.».

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2025.

Jamal IKAZBAN (FR)
Anne-Charlotte d'URSEL (FR)
Mounir LAARISSI (FR)
Ibrahim DÖNMEZ (FR)
Sofia BENNANI (FR)
Imane BELGUENANI (NL)
Clémentine BARZIN (FR)