



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.496/1
van 20 februari 2025

avis 77.496/1
du 20 février 2025

over

sur

een voorontwerp van ordonnantie
‘houdende instemming met de
Overeenkomst in het kader van het
Verdrag van de Verenigde Naties
inzake het recht van de zee, inzake
het behoud en het duurzame
gebruik van de mariene
biologische diversiteit van
gebieden voorbij de grenzen van
de nationale rechtsmacht, gedaan
te New York op 19 juni 2023’

un avant-projet d’ordonnance
‘portant assentiment à l’Accord se
rapportant à la Convention des
Nations Unies sur le droit de la
mer et portant sur la conservation
et l’utilisation durable de la
diversité biologique marine des
zones ne relevant pas de la
juridiction nationale, fait à
New York le 19 juin 2023’

Op 14 februari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met klimaattransitie, leefmilieu, energie en participatieve democratie verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie ‘houdende instemming met de Overeenkomst in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, gedaan te New York op 19 juni 2023’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 18 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 februari 2025.

*

Le 14 février 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance ‘portant assentiment à l'Accord se rapportant à la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer et portant sur la conservation et l'utilisation durable de la diversité biologique marine des zones ne relevant pas de la juridiction nationale, fait à New York le 19 juin 2023’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 18 février 2025. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 février 2025.

*

In de adviesaanvraag verzoekt de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering belast met Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en participatieve democratie de afdeling Wetgeving van de Raad van State om advies binnen een termijn van vijf werkdagen met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Uit de notulen van de vergadering van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 13 februari 2025 blijkt evenwel dat de Regering heeft beslist een advies te vragen met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten, binnen een termijn van dertig dagen.

Het staat niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing die is genomen door de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, die op grond van artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’¹ collegiaal beslist. Wanneer de Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft beslist om het advies te vragen binnen een bepaalde termijn kan de minister niet tegen deze beslissing ingaan door het advies op een kortere termijn te vragen.²⁻³

De adviesaanvraag is bijgevolg onontvankelijk.

*

¹ Dat artikel is krachtens artikel 36 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’ van toepassing op de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

² Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2024, nr. 46 (raadpleegbaar op www.raadvst-consetat.be > Procedure > Wetgeving).

³ Het is daarentegen eerst de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zelf die haar beslissing van 13 februari 2025 kan herzien, waarna de bevoegde Minister in voorkomend geval de Raad van State opnieuw om een spoedeisend advies binnen een termijn van vijf werkdagen kan verzoeken met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Dans la demande d'avis, le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition climatique, de l'Environnement, de l'Énergie et de la Démocratie participative demande à la section de législation du Conseil d'État de rendre un avis dans un délai cinq jours ouvrables, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973. Toutefois, il ressort du procès-verbal de la réunion du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 février 2025 que le Gouvernement a décidé de demander un avis dans un délai de trente jours en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, de ces lois.

Il n'appartient pas à un ministre agissant individuellement de s'écarter d'une décision prise par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui statue collégialement en application de l'article 69 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' ¹. Lorsque le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a décidé de demander l'avis dans un délai déterminé, le ministre ne peut pas méconnaître cette décision en demandant l'avis dans un délai plus court ²⁻³.

Par conséquent, la demande d'avis est irrecevable.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

¹ Cet article s'applique au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 36 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises'.

² Voir *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2024, n° 46 (à consulter sur www.raadvstconsetat.be > Procédure > Section de législation).

³ C'est au contraire d'abord au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale lui-même de revoir sa décision du 13 février 2025, après quoi le ministre compétent peut, le cas échéant, demander au Conseil d'État un avis urgent dans un délai de cinq jours ouvrables, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.