

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 januari 2025

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Kieswetboek
met het oog op de invoering
van het elektronisch stemmen
vanop afstand**

(ingediend door
de heer Vincent Van Quickenborne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 janvier 2025

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code électoral
en vue d'instaurer
le vote électronique
à distance**

(déposée par
M. Vincent Van Quickenborne)

SAMENVATTING

Het online stemmen biedt verschillende voordelen. Deze manier van stemmen moet evenwel een aantal waarborgen bieden zoals de integriteit, de veiligheid, de traceerbaarheid en tegelijkertijd de betrouwbaarheid van de stem.

Dit wetsvoorstel beoogt hieraan tegemoet te komen door het invoeren van een wettelijke basis voor innovatieve projecten. Het is de bedoeling om in eerste instantie (bij de verkiezingen in 2029) met een aantal innovatieve pilootprojecten te kunnen starten en dan later (bij de verkiezingen in 2034) een bredere uitrol te kunnen bewerkstelligen.

RÉSUMÉ

Le vote en ligne présente plusieurs avantages. Ce système doit toutefois offrir une série de garanties, notamment en matière d'intégrité, de sécurité, de traçabilité et, simultanément, de fiabilité des votes.

Telle est la portée de cette proposition de loi, qui instaure une base légale pour des projets innovants. L'objectif est de pouvoir commencer, dans un premier temps, par des projets pilotes innovants (à l'occasion des élections de 2029), puis d'aboutir à un déploiement plus large par la suite (élections de 2034).

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Deze wetswijziging heeft tot doel het Kieswetboek te moderniseren teneinde elektronisch stemmen vanop afstand wettelijk mogelijk te maken. Deze aanpassing moet de toegankelijkheid, de inclusiviteit en het gebruiksgemak van de deelname aan het verkiezingsproces verhogen, alsook de integriteit, de veiligheid, de traceerbaarheid en tegelijkertijd de betrouwbaarheid van de stemprocedure blijven waarborgen.

Dit wetsvoorstel beoogt de kiezer in staat stellen diens stem uit te brengen via internetverbinding.

De leefwereld van burgers – jongeren in het bijzonder – is vandaag uitgesproken digitaal en online. De vereiste competenties om online te stemmen, zijn steeds breder aanwezig bij de Belgische bevolking. Volgens gegevens van Statbel gebruikte in 2023 95 % van de Belgen tussen 16 en 74 jaar het internet. Gevoelige handelingen, zoals financiële verrichtingen, medische communicatie en fiscale aangiftes, gebeuren reeds veilig via deze weg.

Online stemmen kent duidelijke voordelen. Het biedt een oplossing voor studenten tijdens de examenperiodes (zeker met verkiezingen in de maand juni), alsook voor mensen werkzaam in het buitenland of in private of publieke permanentie- en ploegsystemen. Voor Belgen in het buitenland is stemmen per brief al mogelijk, hoewel soms kritiek wordt geuit op de te korte verzendtermijn. Online stemmen is hiervan de digitale en snellere versie, die vertragingen van verzending via de post kan wegnemen.

Voor mensen die qua mobiliteit of qua gezondheids-toestand minder in staat zijn om zich te verplaatsen naar het stemlokaal, inclusief ouderen, kan het een middel zijn om de participatiedrempels weg te nemen, zonder het huis of de zorginstelling te moeten verlaten. Overigens rezen bij de lokale verkiezingen in een reeks gemeenten in oktober 2024 vragen rond (misbruik van) het systeem van volmachten, waarvoor online stemmen deels een oplossing kan bieden. Gaan stemmen mag evenmin afhangen van de toevallige weers- of verkeersomstandigheden op de verkiezingsdag.

Online stemmen kan de kloof tussen de burger en het politieke proces helpen verkleinen. Ondanks de opkomstplicht bleef bij de federale verkiezingen van 2024 meer dan 11 % van de stemgerechtigden afwezig in

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente modification législative vise à moderniser le Code électoral afin de permettre de voter légalement par voie électronique à distance. Cette modification vise à rendre la participation au processus électoral plus accessible, plus inclusive et plus conviviale, ainsi qu'à continuer à garantir l'intégrité, la sécurité, la traçabilité et, simultanément, la fiabilité de la procédure électorale.

La présente proposition de loi vise à permettre à l'électeur d'exprimer son vote sur le web.

Les citoyens, en particulier les jeunes, vivent à présent dans un univers résolument numérique et en ligne. Les compétences requises pour voter en ligne sont toujours plus répandues dans la population belge. Selon des données de Statbel, 95 % des Belges de 16 à 74 ans ont accédé au web en 2023. Des opérations sensibles, par exemple des transactions financières, la communication de données médicales et les déclarations fiscales sont déjà effectuées en sécurité sur le web.

Le vote en ligne présente de nets avantages. Il offre une solution aux étudiants en période d'examens (certainement lorsque les élections ont lieu en juin), ainsi qu'aux personnes qui travaillent à l'étranger ou dans le cadre de régimes privés ou publics de permanences et d'équipes. Les Belges résidant à l'étranger peuvent déjà voter par correspondance, même si des critiques sont parfois émises au sujet du délai d'expédition, jugé trop court. Le vote en ligne serait la version numérique et plus rapide du vote par correspondance. Il permettrait de remédier aux retards d'expédition par la poste.

Pour les personnes moins aptes à se déplacer jusqu'au bureau de vote en raison de problèmes de mobilité ou de santé, y compris pour les personnes âgées, il peut s'agir d'un moyen de lever les obstacles à la participation sans que ces personnes doivent sortir de chez elles ou d'un établissement de soins. En outre, lors des élections locales d'octobre 2024, le recours (abusif) au système des procurations a été remis en question dans plusieurs communes où le vote en ligne permettrait d'y remédier partiellement. L'exercice du droit de vote ne peut pas non plus être subordonné aux aléas météorologiques ou de la circulation le jour des élections.

Le vote en ligne peut contribuer à réduire le fossé entre les citoyens et le processus politique. En dépit de l'obligation de vote, plus de 11 % des titulaires du droit de vote n'ont pas participé au scrutin fédéral de

het stemlokaal en bij de lokale en provinciale verkiezingen met stemrecht in oktober 2024 kwam in Vlaanderen gemiddeld 63,6 % van de kiezers opdagen. We mogen er niet van uit gaan dat online stemmen automatisch de “opkomst” zou doen toenemen, maar in een democratie is elke stem van tel.

Voorts is online de “afstand” kleiner tussen het uitbrengen van de stem en het vinden van info over de partijen via websites of (sociale) media. Dit kan zorgen voor een beter geïnformeerde stem.

In vergelijking met de stemming op papier zorgt de online-optie, op praktisch vlak, voor minder wachtrijen bij de stembus en – net als de elektronische stemming ter plaatse – voor snellere beschikbaarheid van de verkiezingsresultaten en minder kans op ongeldige stemmen.

Het huidige systeem om verplaatsingen te beperken door te voorzien in meerdere bemande stemlocaties en in stembureaus bij ambassades of consulaten, doet bovendien de organisatiekosten snel oplopen, wat door online stemmen ook beter beheersbaar wordt.

Het moet tevens vermeld worden dat bij sociale verkiezingen elektronisch stemmen op afstand mogelijk is sinds 2020. De stad Kortrijk hield sinds 2019 al vier keer een “Digitaal Referendum”, met aanmelding via het identiteitskaartnummer of via Mijn Burgerprofiel en de app *itsme* of de eID-kaartlezer. Bij de verkiezingen voor de Vlaamse Jeugdraad in november 2020 was de participatie van jongeren en jongvolwassenen vijf keer zo hoog na het aanbieden van online stemmen met eID of *itsme*.

Reeds in 2020-2021 bezorgde een consortium van universiteiten een studie over de mogelijkheid om online stemmen in te voeren in België, in opdracht van de Federale Overheidsdienst (FOD) Binnenlandse Zaken. Deze studie was mede gebaseerd op buitenlandse voorbeelden, zoals Estland, dat aan Rusland grenst, waar al sinds 2005 die mogelijkheid bestaat. De studie formuleerde aanbevelingen op veiligheids-, logistiek, socio-politiek en wettelijk vlak.

De onderzoekers concludeerden dat de overgang naar online stemmen in België haalbaar kan zijn tegen 2034, mits de ontwikkeling van betrouwbare oplossingen tegen een redelijke kostprijs en mits het snel opstarten van de voorbereidingen. Tegen de verkiezingen

2024, et le taux de participation en Flandre n’a pas dépassé 63,6 % en moyenne lors des élections locales et provinciales non obligatoires d’octobre 2024. Il n’est pas établi que le vote en ligne permettrait d’améliorer automatiquement le taux de participation, mais chaque voix compte en démocratie.

Qui plus est, sur le web, la distance est moins grande entre l’expression du suffrage et la possibilité de trouver des informations sur les partis des sites web ou dans les médias (sociaux), l’électeur pouvant ainsi émettre un vote plus éclairé.

Du point de vue pratique, le vote en ligne permettrait de réduire les files d’attente lors des élections, par rapport au vote papier, de publier plus rapidement les résultats électoraux, comme en cas de vote électronique sur place, et de limiter le risque de votes nuls.

Le système actuel visant à limiter les déplacements en prévoyant plusieurs lieux de vote pourvus de personnel et des bureaux de vote dans les ambassades ou les consulats accroît en outre rapidement les frais d’organisation, frais qui pourraient également être réduits grâce au vote en ligne.

Il convient d’ajouter qu’il est possible de participer aux élections sociales à distance, par voie électronique, depuis 2020. Depuis 2019, la ville de Courtrai a déjà procédé à quatre référendums numériques lors desquels tout citoyen a pu s’identifier à l’aide de son numéro de carte d’identité, sur la plateforme “*Mijn Burgerprofiel*” avec l’application *itsme*, ou au moyen d’un lecteur de carte d’identité électronique. Aux élections du Conseil flamand de la Jeunesse (*Vlaamse Jeugdraad*), la participation des jeunes et des jeunes adultes a été multipliée par cinq après l’introduction de la possibilité de voter en ligne au moyen de la carte d’identité électronique ou de l’application *itsme*.

Dès 2020-2021, un consortium d’universités a remis, à la demande du Service public fédéral (SPF) Intérieur, une étude sur la possibilité d’instaurer le vote en ligne en Belgique. Cette étude se fonde notamment sur des exemples pris à l’étranger, par exemple en Estonie, voisine de la Russie, où cette possibilité existe déjà depuis 2005. Cette étude contient des recommandations en matière de sécurité et de logistique ainsi que sur les plans socioéconomique et légal.

Les chercheurs ont conclu que la transition vers le vote en ligne en Belgique était réalisable à l’horizon 2034, à condition que des solutions fiables à un coût raisonnable soient développées et que les préparatifs soient entamés rapidement. D’ici aux élections de 2029,

in 2029 kunnen bijvoorbeeld al grotere pilootprojecten worden georganiseerd.

Intussen zijn we alweer vier jaar na de oplevering van de studie en staan we in België nog niet verder in het proces, terwijl onze maatschappij en technologie in snel tempo verder blijven evolueren. Dit wetsvoorstel beoogt dan ook eindelijk tegemoet te komen aan de wetenschappelijke conclusies.

Uiteraard vereist online stemmen een aantal wettelijke en praktische-technische oplossingen om het kiesproces correct te laten verlopen.

Zo bepaalt artikel 62 van de Grondwet: “[...] De stemming is verplicht en geheim. Zij heeft plaats in de gemeente, behoudens de bij de wet te stellen uitzonderingen”. Er is dus reeds in de mogelijkheid voorzien om een andere wettelijke regeling te treffen wat de “locatie” betreft.

Daarnaast is er de kwestie van het stemgeheim, dat van belang is voor de vrijheid van het kiezen.

In onze hedendaagse maatschappij zal het doorgaans geen probleem opleveren dat een persoon van thuis uit een stem uitbrengt. Huisgenoten spreken vaak onderling over hun kiesintenties. Daarnaast kijken ze niet per definitie over elkaars schouder om elke online activiteit te zien of deze bij te willen sturen. Maar het risico op beïnvloeding is niet per definitie zoveel uitgesloten als in een stemlokaal. Het systeem moet de vrijheid dus maximaal garanderen. Dit wordt in andere landen (zoals Estland) opgevangen door de mogelijkheid om meerdere keren online een stem uit te brengen, waarbij enkel de laatste stem telt. Het mag overigens niet worden vergeten dat het Kieswetboek voorziet in straffen voor wie een kiezer overhaalt tot stemonthouding of er invloed op uitoefent, bijvoorbeeld door geweld, bedreiging of enig nadeel.

Het systeem moet voldoende technische garanties bieden op het vlak van de veiligheid, de vertrouwelijkheid en de geldigheid. Het moet de authenticatie van de gerechtigde en verwachte kiezer verzekeren, alsook dat deze kiezer slechts één stem uitbrengt en dit voor de bedoelde lijst en kandidaat/kandidaten. Een hoog niveau van *cybersecurity* en “*business continuity*” moet ervoor zorgen dat incidenten of derden de stemming niet zouden verhinderen of veranderen (bijvoorbeeld door hacking of phishing). Versleuteling en redundantie moeten hieraan bijdragen. Controle en verificatie moeten mogelijk blijven, zoals op het aantal uitgebrachte stemmen en

par exemple, des projets pilotes de grande envergure pourraient déjà être organisés.

Quatre années se sont écoulées depuis la réalisation de cette étude, et la Belgique n’a toujours pas avancé dans le processus, alors que notre société et la technologie continuent à évoluer rapidement. La présente proposition de loi vise dès lors à tenir enfin compte des conclusions scientifiques.

Le vote en ligne nécessite bien entendu la mise en place d’un certain nombre de solutions légales et pratiques techniques qui doivent permettre au processus électoral de se dérouler correctement.

Ainsi, l’article 62 de la Constitution dispose ce qui suit: “[...] Le vote est obligatoire et secret. Il a lieu à la commune, sauf les exceptions à déterminer par la loi”. Il est donc déjà possible de prévoir une autre réglementation légale pour ce qui est du lieu où l’on vote.

L’autre question qui se pose est celle du secret du vote, qui est important pour la liberté de choix.

Dans notre société contemporaine, le vote à domicile ne devrait généralement pas poser de problème. Les personnes qui vivent sous le même toit discutent souvent entre elles de leurs intentions de vote. En outre, il ne faut pas nécessairement considérer qu’elles vont se surveiller mutuellement en suivant les activités en ligne de l’un ou de l’autre pour pouvoir exercer une influence éventuelle. Cependant, le risque d’influence n’est, par définition, pas autant exclu que dans un bureau de vote. Le système doit donc garantir la liberté autant que possible. Dans d’autres pays (comme l’Estonie), ce problème a été résolu en instaurant la possibilité de voter en ligne plusieurs fois, le seul vote qui compte étant le dernier. Il ne faut d’ailleurs pas oublier que le Code électoral prévoit des peines pour quiconque détermine un électeur à s’abstenir de voter ou exerce une influence sur ce dernier, par exemple en faisant usage de la violence, de la menace ou en lui faisant craindre un dommage.

Le système doit offrir suffisamment de garanties techniques sur le plan de la sécurité, de la confidentialité et de la validité. Il doit permettre d’authentifier l’intéressé comme étant bien l’électeur visé et habilité à voter, et garantir que celui-ci ne votera qu’une seule fois pour la liste et le ou les candidat(s) qu’il entend soutenir. La mise en place d’un niveau élevé de cybersécurité et de “*business continuity*” doit permettre d’éviter que des incidents ou des tiers empêchent le vote ou le modifient (par exemple par le biais d’activités de piratage ou de hameçonnage). Le cryptage et la redondance doivent contribuer à résoudre ce problème. Il faut par ailleurs

op de traceerbaarheid van de stem zonder te moeten inboeten op de vertrouwelijkheid ten opzichte van de stemgerechtigde.

Het online stemmen creëert geen risico op minder participatie door bepaalde bevolkingsgroepen. Integendeel, de bedoeling is net te zorgen voor bijkomende toegankelijkheid, zonder het schrappen van de bestaande manieren om te stemmen. De vermelde studie stelde vast dat hoe langer de mogelijkheid in Estland bestond, hoe minder het gebruik ervan gelinkt was aan sociaal-demografische factoren, zoals leeftijd, etniciteit of digitale kennis.

Qua praktische uitvoering kan, kort samengevat, gedacht worden aan het volgende opzet, dat tevens moet voorkomen dat druk zou worden uitgeoefend op de kiesintenties. Deze benadering is geïnspireerd op de werkwijze in Estland.

De kiezer kan zich aanmelden op het online kiesstelsel via de gekende actuele toepassingen, zoals de eID, of andere geaccrediteerde elektronische identificatiemiddelen van het hoogste betrouwbaarheidsniveau (zoals itsme). Op de oproepingsbrief staat een individuele toegangscode om online toegang te krijgen tot de geldende kieslijsten. Zodoende is er een tweeledige authenticatie. De code blijft geldig tot de sluiting van de stembussen en biedt tot dat tijdstip de gelegenheid de stem te wijzigen, online of ter plaatse in een stembureau, waarbij enkel de laatst geregistreerde stem geldt om zo het risico op beïnvloeding te verkleinen en de maximale vrijheid te garanderen. Na dat tijdstip worden de (anonieme) kiesgegevens over de online stemming onmiddellijk ter beschikking gesteld voor de telling.

Het ter beschikking te stellen van het platform zal ontwikkelings- en onderhoudskosten met zich meebrengen. Het ramen en het beperken van deze kosten is mogelijk door enerzijds lessen te trekken uit en anderzijds gebruik te maken van de al vermelde bestaande systemen met gevoelige gegevensuitwisseling, naast verdere studie.

De inhoud en de kanalen voor de campagnes om de kiezer te informeren, te sensibiliseren en te responsabiliseren zullen deze technologische evolutie moeten volgen, voornamelijk voor wat betreft het stemmen op afstand en het al vroeger kunnen stemmen dan op de gebruikelijke “verkiezingsdag” (plaats- en tijdsafhankelijk stemmen).

continuer à garantir la possibilité de contrôle et de vérification, par exemple en ce qui concerne le nombre de voix exprimées et la traçabilité du vote, sans compromettre la confidentialité.

La possibilité de voter en ligne ne risque pas d'entraîner une diminution de la participation de certains groupes aux élections. Au contraire, l'objectif est précisément de veiller à accroître l'accessibilité, sans supprimer les méthodes de vote existantes. L'étude précitée a constaté une évolution au niveau de la possibilité de voter en ligne mise en place en Estonie: il s'est avéré qu'au fil du temps, son usage était de moins en moins lié à des facteurs sociodémographiques comme l'âge, l'ethnicité ou les connaissances numériques.

En ce qui concerne l'exécution pratique, on peut songer, en schématisant, à la procédure suivante, qui devrait également permettre d'éviter que des pressions soient exercées sur les intentions de vote. Cette approche s'inspire de la méthode utilisée en Estonie.

L'électeur pourra s'identifier dans le système de vote en ligne par le biais des applications actuellement connues, comme l'eID, ou d'autres moyens accrédités d'identification électronique ayant le niveau de fiabilité le plus élevé (comme itsme). La lettre de convocation comportera un code d'accès individuel permettant d'accéder en ligne aux listes électorales qui sont d'application. Il y aura ainsi une double authentification. Le code restera valable jusqu'à la fermeture des bureaux de vote et jusqu'à ce moment, le vote pourra être modifié – en ligne ou dans un bureau de vote. Seul le dernier vote enregistré sera valable. Cela permettra de réduire le risque que l'électeur soit influencé et de garantir une liberté maximale. Ensuite, les données électorales (anonymes) concernant le vote en ligne seront immédiatement mises à disposition pour le dépouillement.

La mise à disposition de la plate-forme entraînera des coûts de développement et d'entretien. Il est possible d'estimer et de limiter ces coûts, d'une part, en tirant les leçons des systèmes existants précités permettant un échange de données sensibles, et d'autre part, en utilisant ces systèmes. De nouvelles études pourraient également être menées à ce sujet.

Le contenu des campagnes visant à informer, à sensibiliser et à responsabiliser l'électeur et les canaux utilisés à cette fin devront suivre cette évolution technologique, surtout en ce qui concerne le vote à distance et la possibilité de voter avant le jour ordinaire des élections (vote sans contrainte de lieu et de temps).

De gemeenten kunnen het online stemmen op meerdere stemlocaties ter beschikking stellen voor kiezers die zelf geen internettoegang hebben of beïnvloeding vrezen, bijvoorbeeld via “Digipunten” met “Digihelpers” zoals in Kortrijk.

Aansluitend op de conclusies van de studie, is het een optie om het online systeem eerst op beperkte schaal uit te testen, vooraleer het breed uit te rollen, bijvoorbeeld met pilootprojecten enkel in het buitenland, voor studenten of voor personen die een attest kunnen voorleggen voor het zich niet zelf kunnen verplaatsen op de dag van de verkiezing.

Dit wetsvoorstel beoogt hieraan bij te dragen door het invoeren van een wettelijke basis voor innovatieve projecten, wat kan voorafgaan aan de volledige invoering van het online stemmen, teneinde de nodige lessen te kunnen trekken om alle vereiste modaliteiten nader te kunnen bepalen en de nodige stappen te kunnen ondernemen vooraleer het geheel in heel België in de praktijk te brengen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2 voorziet onder de Titel IV. Kiesverrichtingen, van het Kieswetboek, in een nieuw Hoofdstuk IIIter, dat werd opgeheven bij de wet van 5 juli 1976.

Artikelen 3 en 4 bevatten de toevoeging van bepalingen aan het Kieswetboek om elektronisch stemmen vanop afstand mogelijk te maken, door het herinvoeren van de bij dezelfde wet opgeheven artikelen 147octies en 147nonies onder het nieuwe Hoofdstuk IIIter.

Het nieuwe artikel 147octies voorziet in de definitie van “elektronische stemming vanop afstand”, de online aanmelding en de toegang, de uiterlijke wijziging van de stem, het kader voor de nodige maatregelen en de modaliteiten qua informatie- en communicatietechnologie, en de evaluatie via het College van Deskundigen zoals bepaald in de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk.

Het nieuwe artikel 147nonies laat toe om het toepassingsgebied van artikel 147octies tijdelijk te beperken, voornamelijk om in eerste instantie (bij de verkiezingen in 2029) met innovatieve pilootprojecten te kunnen starten en dan later (bij de verkiezingen in 2034) een bredere uitrol te kunnen bewerkstelligen.

Les communes pourront proposer le vote en ligne dans plusieurs centres de vote pour les électeurs qui n’ont pas accès à internet ou craignent d’être influencés, par exemple dans des digipoints proposant des assistants numériques (*digihelpers*), comme à Courtrai.

Comme l’indiquent les conclusions de l’étude, il est possible de tester le système en ligne à petite échelle avant de le déployer plus largement, par exemple au moyen de projets pilotes menés uniquement à l’étranger ou de projets ciblant les étudiants ou les personnes pouvant présenter une attestation indiquant qu’elles ne sont pas en mesure de se déplacer le jour de l’élection.

La présente proposition de loi vise à y contribuer en instaurant pour les projets innovants une base légale qui pourra précéder l’instauration complète du vote en ligne, l’idée étant de tirer les leçons qui s’imposent, de définir toutes les modalités requises et d’entreprendre les démarches nécessaires avant de mettre en œuvre le système dans l’ensemble du pays.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

L’article 2 insère, dans le titre IV. Des opérations électorales du Code électoral, un nouveau chapitre IIIter, précédemment abrogé par la loi du 5 juillet 1976.

Les articles 3 et 4 insèrent dans le Code électoral les dispositions nécessaires pour permettre le vote électronique à distance en rétablissant, dans le nouveau chapitre IIIter, les articles 147octies et 147nonies, précédemment abrogés par la même loi.

Le nouvel article 147octies définit le “vote électronique à distance” et contient des dispositions régissant l’identification et l’accès en ligne, le délai applicable à la modification du vote, l’encadrement des mesures nécessaires et des modalités relatives au recours aux technologies d’information et de communication, ainsi que l’évaluation à laquelle devra procéder le Collège d’experts visé par la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier.

Le nouvel article 147nonies permet de limiter temporairement le champ d’application de l’article 147octies, principalement pour permettre, dans un premier temps (à l’occasion des élections de 2029), le lancement de projets pilotes innovants, puis un déploiement plus large de ces innovations par la suite (élections de 2034).

Artikel 5 bepaalt de bevoegdheid voor de uitvoering van en de verslaggeving over de toepassing van deze wet.

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

L'article 5 détermine la compétence en ce qui concerne l'exécution de la présente loi et le rapport sur sa mise en œuvre.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Hoofdstuk III~~ter~~ van Titel IV van het Kieswetboek van 12 april 1894, opgeheven bij de wet van 5 juli 1976, wordt hersteld als volgt:

“Hoofdstuk III~~ter~~. Elektronische stemming vanop afstand”.

Art. 3

In Hoofdstuk III~~ter~~, ingevoegd bij artikel 2, wordt het artikel 147~~octies~~ van het Kieswetboek, opgeheven bij de wet van 5 juli 1976, hersteld als volgt:

“Art. 147~~octies~~

§ 1. Voor de toepassing van dit Hoofdstuk wordt verstaan onder:

“Elektronische stemming vanop afstand”: de stemming waarbij de kiezer via een beveiligd elektronisch platform via digitale verbinding de stem kan uitbrengen, zonder zich fysiek naar het stembureau te begeven op de dag van de verkiezingen.

§ 2. Het platform bedoeld in paragraaf 1 laat de kiezer toe zich aan te melden via een erkend elektronisch identificatiemiddel met betrouwbaarheidsniveau “hoog” of “substantieel” zoals bedoeld in de wet van 18 juli 2017 inzake elektronische identificatie en, teneinde toegang te krijgen tot de voor de kiezer in kwestie geldende kandidatenlijst of kandidatenlijsten, via een toegangscode op de oproepingsbrief.

De toegangscode vermeld in het eerste lid biedt aan de kiezer, vanaf de eerste dag na de verzending ervan tot aan het sluiten van het stembureau, de mogelijkheid tot het uitbrengen en aanpassen van diens stem. De laatste stem uitgebracht bij het sluiten van het stembureau vormt de definitieve stem.

De kiezer kan zowel via het platform bedoeld in paragraaf 1, als ter plaatse in het stembureau, de stem uitbrengen. In geval van stemming via het platform

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Le chapitre III~~ter~~ du titre IV du Code électoral du 12 avril 1894, abrogé par la loi du 5 juillet 1976, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Chapitre III~~ter~~. Vote électronique à distance”.

Art. 3

Dans le chapitre III~~ter~~, inséré par l'article 2, l'article 147~~octies~~ du Code électoral, abrogé par la loi du 5 juillet 1976, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 147~~octies~~

§ 1. Aux fins du présent chapitre, on entend par:

“Vote électronique à distance”: vote par lequel l'électeur peut voter sur une plateforme électronique sécurisée via une connexion numérique, sans se rendre physiquement au bureau de vote le jour des élections.

§ 2. La plateforme visée au § 1^{er} permet à l'électeur de s'identifier à l'aide d'un identifiant électronique reconnu dont le niveau de fiabilité est “élevé” ou “substantiel” au sens de la loi du 18 juillet 2017 relative à l'identification électronique, et d'accéder à la (aux) liste(s) de candidats applicable(s) à l'électeur ainsi identifié à l'aide d'un code d'accès figurant sur sa convocation électorale.

Le code d'accès mentionné au § 1^{er} permet à l'électeur d'exprimer et de modifier son vote dès le premier jour suivant son envoi et jusqu'à la fermeture du bureau de vote. Le dernier vote exprimé au moment de la fermeture du bureau de vote constitue le vote définitif.

Tout électeur peut voter soit sur la plateforme visée au § 1^{er}, soit sur place, dans le bureau de vote. S'il vote sur la plateforme visée au § 1^{er}, l'électeur reçoit une

bedoeld in paragraaf 1, ontvangt de kiezer een elektronische bevestiging van de stemming via een zelf gekozen kanaal.

§ 3. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad:

1° de gepaste technische en organisatorische maatregelen voor de beschikbaarheid, de toegankelijkheid en de beveiliging van het platform bedoeld in paragraaf 1 en voor het geheim van de stemming, met inbegrip van het identificatiemiddel en de toegangscode bedoeld in paragraaf 2;

2° de modaliteiten voor het ter beschikking stellen voor en toevoegen van de stemmen uitgebracht via dit platform, aan de telling van de stemmen bedoeld in Titel IV, Hoofdstuk IV van het Kieswetboek.

§ 4. De technische informatie- en communicatie-infrastructuur voor het platform bedoeld in paragraaf 1 en paragraaf 3, worden ontwikkeld en ter beschikking gesteld door of in opdracht van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken of diens gemachtigde.

§ 5. Het College van Deskundigen bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 7 februari 2014 tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk, ziet toe op de voorbereiding, het gebruik en de goede werking van het platform bedoeld in paragraaf 1 van dit artikel en van alle bijhorende systemen en procedures, en op de uitvoering verleend aan de paragrafen 3 en 4 van dit artikel, artikel 147^{nonies} en alle uitvoeringsbesluiten.

Voor het toezicht bedoeld in het eerste lid, ontvangen de deskundigen van de minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde het materieel alsook alle nuttige gegevens, inlichtingen en informatie.

De leden van de kiesbureaus en de eventuele privé-bedrijven – alsook hun leden – die betrokken zijn bij het verloop van het kiesproces leveren aan de deskundigen het materieel alsook alle gegevens, inlichtingen en informatie die nodig zijn om de in het eerste lid bedoelde controle uit te voeren.

De deskundigen kunnen in het bijzonder – tijdens de verkiezing – stemmen uitbrengen die niet geteld worden, en de betrouwbaarheid controleren van alle software, overdracht van de uitgebrachte stemmen en van de kiesresultaten, gegevensdragers, registraties en telsystemen.

confirmation électronique de son vote par le canal de son choix.

§ 3. Le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres:

1° les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour la disponibilité, l'accessibilité et la sécurité de la plateforme visée au § 1^{er} et pour le secret du vote, y compris l'identifiant et le code d'accès visés au § 2;

2° les modalités de mise à disposition et de prise en compte des votes exprimés sur cette plateforme lors du recensement des votes visé au titre IV, chapitre IV du Code électoral.

§ 4. L'infrastructure technique d'information et de communication relative à la plateforme visée aux §§ 1^{er} et 3 est développée et mise à disposition par le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou par son délégué, ou sur ordre du ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions ou de son délégué.

§ 5. Le Collège d'experts visé au chapitre 7 de la loi du 7 février 2014 organisant le vote électronique avec preuve papier veille à la préparation, à l'utilisation et au bon fonctionnement de la plateforme visée au § 1^{er} du présent article et de l'ensemble des systèmes et des procédures y afférents, ainsi qu'à l'exécution des §§ 3 et 4 du présent article, de l'article 147^{nonies} et de tous les arrêtés d'exécution.

Pour le contrôle visé à l'alinéa 1^{er}, les experts reçoivent, de la part du ministre de l'Intérieur ou de son délégué, le matériel et l'ensemble des données, des renseignements et des informations utiles.

Les membres des bureaux électoraux et les entreprises privées éventuelles – ainsi que leurs membres – associés au déroulement du processus électoral fournissent aux experts le matériel et l'ensemble des données, des renseignements et des informations utiles pour effectuer le contrôle visé à l'alinéa 1^{er}.

Les experts peuvent notamment – lors des élections – exprimer des votes non comptabilisés et contrôler la fiabilité de tous les logiciels, de la transmission des votes exprimés et des résultats de l'élection, des supports de données, des enregistrements et des systèmes de comptage.

Het College van Deskundigen kan overgaan tot een audit van de uitslagen om de betrouwbaarheid en integriteit van het platform bedoeld in paragraaf 1 te verzekeren.

Zij verrichten de controle vanaf de veertigste dag voor de verkiezing, op de verkiezingsdag zelf en hierna, tot de indiening van het verslag bedoeld in het zevende lid.

Uiterlijk vijftien dagen na de sluiting van de stemming en in ieder geval voor de geldigverklaring van de verkiezingen, bezorgen de deskundigen een verslag aan de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, alsook aan de federale wetgevende assemblees en de Gewest- en Gemeenschapsparlementen.

De deskundigen zijn tot geheimhouding verplicht. Elke schending van de geheimhoudingsplicht wordt bestraft overeenkomstig artikel 458 van het Strafwetboek.

De Kamer van volksvertegenwoordigers zorgt ervoor dat de nodige middelen voor de uitvoering van de in deze paragraaf bedoelde taken ter beschikking gesteld worden van het College van Deskundigen.”

Art. 4

In Hoofdstuk IIIter, ingevoegd bij artikel 2, wordt het artikel 147nonies van het Kieswetboek, opgeheven bij de wet van 5 juli 1976, hersteld als volgt:

“Art. 147nonies. De Koning kan bij een besluit vastgelegd na overleg in de Ministerraad, de doelstellingen, het toepassingsgebied en de modaliteiten bepalen, alsook in een evaluatie voorzien, voor een in de tijd beperkte toepassing van artikel 147octies, gericht op één of meerdere kieskringen of arrondissementen of op een in dat besluit te definiëren groep van kiezers.

Art. 5

De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet en brengt verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over de toepassing van deze wet na elke verkiezingen georganiseerd op basis van het Kieswetboek.

2 december 2024

Vincent Van Quickenborne (Open Vld)

Le Collège d'experts peut vérifier les résultats afin de s'assurer de la fiabilité et de l'intégrité de la plateforme visée au § 1^{er}.

Ils effectuent le contrôle à partir du quarantième jour précédant l'élection, le jour de l'élection et ultérieurement, jusqu'à la remise du rapport visé à l'alinéa 7.

Au plus tard 15 jours après la clôture du scrutin et, en tout état de cause, avant la validation des élections, les experts remettent un rapport au ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions, ainsi qu'aux assemblées législatives fédérales et aux parlements des Régions et des Communautés.

Les experts sont tenus au secret. Toute violation du devoir de confidentialité est sanctionnée conformément à l'article 458 du Code pénal.

La Chambre des représentants veille à ce que les ressources nécessaires à l'exécution des tâches visées au présent paragraphe soient mises à la disposition du Collège d'Experts.”

Art. 4

Dans le chapitre IIIter, inséré par l'article 2, l'article 147nonies du Code électoral, abrogé par la loi du 5 juillet 1976, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 147nonies. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer les objectifs, le champ d'application et les modalités – et prévoir une évaluation – d'une application limitée dans le temps de l'article 147octies dans une (ou plusieurs) circonscription(s) électorale(s) ou dans un (ou plusieurs) arrondissement(s) ou à un groupe d'électeurs définis dans cet arrêté.”

Art. 5

Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions est chargé de l'exécution de la présente loi et fait rapport à la Chambre des représentants sur la mise en œuvre de la présente loi après chaque élection organisée en vertu du Code électoral.

2 décembre 2024