



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.477/4
du 12 mars 2025

advies 77.477/4
van 12 maart 2025

sur

over

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale
'remplaçant l'annexe de
l'arrêté du Gouvernement de
la Région de
Bruxelles-Capitale du
13 octobre 2023 relatif aux
contrôles en voirie et aux
contrôles dans les locaux des
entreprises de transport routier
et modifiant diverses
dispositions en matière de
transport par route'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'ter vervanging van
de bijlage van het besluit van
de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering van 13 oktober 2023
betreffende wegcontroles en
controles ter plaatse bij
wegvervoerbedrijven en tot
wijziging van diverse
bepalingen inzake het
wegvervoer'

Le 11 février 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Mobilité, des Travaux publics et de la Sécurité routière à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'remplaçant l'annexe de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2023 relatif aux contrôles en voirie et aux contrôles dans les locaux des entreprises de transport routier et modifiant diverses dispositions en matière de transport par route'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 12 mars 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 mars 2025.

*

Op 11 februari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met mobiliteit, openbare werken en verkeersveiligheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'ter vervanging van de bijlage van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2023 betreffende wegcontroles en controles ter plaatse bij wegvervoerbedrijven en tot wijziging van diverse bepalingen inzake het wegvervoer'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 12 maart 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 maart 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que les élections du 9 juin 2024 emportent que le Gouvernement, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Gouvernement, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet examiné trouve pour partie son fondement juridique dans l'article 1^{er}, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Il doit par conséquent être soumis à l'avis de la Commission bruxelloise administration-industrie, conformément à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 21 juin 1985 ¹.

Interrogé sur ce point, le délégué a confirmé que cet avis a été sollicité mais n'a pas encore été obtenu.

Il revient donc au demandeur d'avis de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable, dont la date sera mentionnée à l'alinéa 5 du préambule.

Si cet accomplissement devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État sur des points autres que de pure forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

¹ Voir l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 8 novembre 2018 'relatif à la commission consultative administration-industrie'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 18 février 1969 'relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable', sera visé avec la mention de ses modifications encore en vigueur, s'agissant du fondement juridique du projet.
2. La même observation vaut à l'alinéa 2 pour l'article 1^{er}, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.
3. L'alinéa 6 relatif à l'avis du Conseil d'État sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 77.477/4 du Conseil d'État donné le 12 mars 2025, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; » ².

DISPOSITIF ET ANNEXE

Le tableau figurant à l'annexe du projet comporte une dernière colonne intitulée « Infraction mineure ». Cette colonne – au demeurant vide – ne figure pas dans le tableau du point 2 « Groupes d'infractions au règlement (UE) n° 165/2014 du Parlement européen et du Conseil (Tachygraphe) », de l'annexe III de la directive 2006/22/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 'établissant les conditions minimales à respecter pour la mise en œuvre des règlements (CE) n° 561/2006 et (UE) n° 165/2014 et de la directive 2002/15/CE en ce qui concerne la législation sociale relative aux activités de transport routier et abrogeant la directive 88/599/CEE du Conseil', telle que remplacée par l'annexe de la directive déléguée (UE) 2024/846 de la Commission du 14 mars 2024 'modifiant la directive 2006/22/CE du Parlement européen et du Conseil établissant les conditions minimales à respecter pour la mise en œuvre des règlements (CE) n° 561/2006 et (UE) n° 165/2014 et de la directive 2002/15/CE en ce qui concerne la législation sociale relative aux activités de transport routier', que le projet vise à transposer.

Cette dernière colonne « Infraction mineure » sera par conséquent omise ³.

*

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation 36.1 et formule F 3-5-2.

³ Voir l'observation similaire formulée dans l'avis 77.299/3 donné le 10 janvier 2025 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement flamand du 31 janvier 2025 'tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022 over wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de verkiezingen van 9 juni 2024 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Het voorliggende ontwerp vindt deels rechtsgrond in artikel 1, § 1 en § 2, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Bijgevolg moet het om advies voorgelegd worden aan de Brusselse commissie administratie-nijverheid, overeenkomstig artikel 1, § 3, van de wet van 21 juni 1985.¹

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde bevestigd dat om dat advies verzocht is, maar dat het nog niet verkregen is.

De adviesaanvrager dient er dus op toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste volledig vervuld wordt. Vervolgens moet hij de datum waarop het vervuld is, vermelden in het vijfde lid van de aanhef.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, dan moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen die niet louter vormelijk zijn en evenmin het resultaat zijn van het gevolg dat aan dit advies gegeven wordt, op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

¹ Zie het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 november 2018 ‘betreffende de commissie administratie-nijverheid’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet verwezen worden naar artikel 1, eerste lid, van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake het vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’ met vermelding van de nog geldende wijzigingen die daarin zijn aangebracht, aangezien het gaat om de rechtsgrond van het ontwerp.

2. Dezelfde opmerking geldt voor het tweede lid wat betreft artikel 1, § 1 en § 2, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te lande, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

3. Het zesde lid, dat betrekking heeft op het advies van de Raad van State, moet gesteld worden als volgt:

“Gelet op advies 77.477/4 van de Raad van State, gegeven op 12 maart 2025, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.²

DISPOSITIEF EN BIJLAGE

De tabel in de bijlage bij het ontwerp, bevat een laatste kolom met het opschrift “Klein”. Die kolom – die overigens leeg is – komt niet voor in de tabel van punt 2 “Categorieën inbreuken op Verordening (EU) nr. 165/2014 van het Europees Parlement en de Raad (Tachograaf)” van bijlage III bij richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 ‘inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 en van Richtlijn 2002/15/EG betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad’, zoals die vervangen is bij de bijlage bij de gedelegeerde richtlijn (EU) 2024/846 van de Commissie van 14 maart 2024 ‘tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 en van Richtlijn 2002/15/EG betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer’, die omgezet wordt bij het ontwerp.

² *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

Die laatste kolom “Klein” moet dan ook weggelaten worden.³

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

³ Zie de vergelijkbare opmerking in advies 77.299/3 van 10 januari 2025 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Vlaamse Regering van 31 januari 2025 ‘tot wijziging van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022 over wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer’.