

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE
VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Koninklijk besluit tot wijziging van het
koninklijk besluit van 13 april 2019
betreffende de gestandaardiseerde
verpakking van sigaretten, roltabak en
waterpijptabak

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Gelet op de wet van 24 januari 1977
betreffende de bescherming van de
gezondheid van de gebruikers op het stuk van
de voedingsmiddelen en andere producten,
artikel 6, § 1, a), gewijzigd bij de wet van 22
maart 1989 en artikel 18, § 1;

Gelet op het koninklijk besluit van 13 april
2019 betreffende de gestandaardiseerde
verpakking van sigaretten, roltabak en
waterpijptabak;

Gelet op de mededeling aan de Europese
Commissie, op 10 april 2024, met de
toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn
2015/1535/EU van het Europees Parlement en
de Raad van 9 september 2015 betreffende
een informatieprocedure op het gebied van
normen en technische voorschriften en regels
betreffende de diensten van de
informatiemaatschappij;

Gelet op het advies van de inspecteur van
Financiën, gegeven op 17 april 2024;

Gelet op advies 76.596/3 van de Raad van
State, gegeven op 25 juni 2024, met
toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°,
van de wetten op de Raad van State,
gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op de voordracht van de Minister van
Volksgezondheid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE PUBLIQUE,
SECURITE DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE ET
ENVIRONNEMENT

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 13 avril
2019 relatif au paquet standardisé des
cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe
à eau

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,
Salut.

Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la
protection de la santé des consommateurs en
ce qui concerne les denrées alimentaires et les
autres produits, l'article 6, § 1er, a), modifié par
la loi du 22 mars 1989 et l'article 18, § 1er ;

Vu l'arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au
paquet standardisé des cigarettes, du tabac à
rouler et du tabac à pipe à eau ;

Vu la communication à la Commission
européenne, le 10 avril 2024, en application de
l'article 5, paragraphe 1ier, de la directive
2015/1535/UE du Parlement européen et du
Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une
procédure d'information dans le domaine des
réglementations techniques et des règles
relatives aux services de la société de
l'information ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le
17 avril 2024 ;

Vu l'avis 76.596/3 du Conseil d'État, donné le 25
juin 2024, en application de l'article 84, § 1er,
alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État,
coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Sur la proposition du Ministre de la Santé
publique,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Artikel 1. In het opschrift van het koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak, worden de woorden “sigaretten, roltabak en waterpijptabak” vervangen door de woorden “producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten”.

Art. 2. Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 2. Dit besluit is van toepassing op producten op basis van tabak, voor roken bestemde kruidenproducten, apparaten, sigarettenhulzen, sigarettenpapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters.”

Art. 3. Artikel 3 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 3. § 1. Voor de toepassing van dit besluit gelden de definities zoals bepaald in het koninklijk besluit van 3 maart 2024 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten en voor zover dit besluit niet in een andere definitie voorziet.

§ 2. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° handelsbenaming: de combinatie van maximum drie woorden die toelaten producten te onderscheiden;

2° transparante cellofaanverpakking: de transparante verpakking in cellofaan zonder enige kleurnuance, zonder enig motief of ander element.”

Art. 4. In het opschrift van hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit worden de woorden “van sigaretten, roltabak en waterpijptabak” opgeheven.

Art. 5. In hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit worden in het opschrift van afdeling 1 de woorden “5 februari 2016” vervangen door de woorden “3 maart 2024”.

Art. 6. In artikel 4 van hetzelfde besluit worden de woorden “5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabaksproducten” vervangen door de woorden “3 maart 2024 betreffende het

Article 1^{er}. Dans l’intitulé de l’arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau, les mots « cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau » sont remplacés par les mots « produits à base de tabac et des produits à fumer à base de plantes ».

Art. 2. L’article 2 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Art. 2. Le présent arrêté s’applique aux produits à base de tabac, aux produits à fumer à base de plantes, aux appareils, aux tubes de cigarettes, au papier de cigarettes, au papier pour tabac à rouler, au papier pour produits à fumer à base de plantes et aux filtres ».

Art. 3. L’article 3 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Art. 3. § 1^{er}. Pour l’application du présent arrêté, les définitions applicables sont celles reprises dans l’arrêté royal du 3 mars 2024 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes, dans la mesure où le présent arrêté ne prévoit pas d’autre définition.

§ 2. Pour l’application du présent arrêté, on entend par :

1° dénomination commerciale : la combinaison de maximum trois mots permettant de distinguer les produits ;

2° suremballage transparent : l’emballage transparent en cellophane sans aucune nuance de couleur, sans aucun motif ou autre élément. »

Art. 4. Dans l’intitulé du chapitre 2 du même arrêté, les mots « des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau » sont abrogés.

Art. 5. Au chapitre 2 du même arrêté, dans l’intitulé de la section 1 les mots « 5 février 2016 » sont remplacés par les mots « 3 mars 2024 ».

Art. 6. Dans l’article 4 du même arrêté, les mots « 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac » sont remplacés par les mots « 3 mars 2024 relatif à la fabrication et à la mise dans le

fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabac en voor roken bestemde kruidenproducten”.

Art. 7. In artikel 6 van hetzelfde besluit wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

“§ 1. Naast het product en de wettelijk verplichte elementen, mag een verpakkingseenheid enkel een bekleding die deel uitmaakt van de verpakking bevatten.”.

Art. 8. In artikel 7 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord “oververpakkingen” vervangen door de woorden “transparante cellofaanverpakkingen”;

2° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Binnenin de verpakkingseenheden, de buitenverpakkingen en de transparante cellofaanverpakkingen is elke bijlage of elk ander element verboden met uitzondering van de wettelijk verplichte elementen, de bekleding die deel uitmaakt van de verpakking en het product.”.

Art. 9. Artikel 8 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

“Art. 8. § 1. De sigarettenhulzen met uitzondering van filteromhulsel, het sigarettenpapier, papier voor roltabak en papier voor voor roken bestemde kruidenproducten bestaan uit één kleurnuance. De fabrikant kan voor het filteromhulsel tussen twee kleurnuances kiezen.

§ 2. Alle technieken die gericht zijn op het ondermijnen van de neutraliteit en uniformiteit van sigarettenhulzen, sigarettenpapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters zijn verboden.

§ 3. De Minister stelt de in paragraaf 1 bedoelde kleurnuances vast.”.

Art. 10. In artikel 9 van hetzelfde besluit wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

“§ 1. De binnen- en buitenoppervlakken van de verpakkingseenheden, van de buitenverpakkingen en van de transparante cellofaanverpakking zijn effen.”.

commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes ».

Art. 7. Dans l'article 6 du même arrêté, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. Outre le produit et les éléments légalement obligatoires, seul un revêtement faisant partie de l'emballage peut être contenu dans une unité de conditionnement. ».

Art. 8. Dans l'article 7 du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er}, le mot « suremballages » est remplacé par les mots « suremballages transparents » ;

2° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit :

« § 2. A l'intérieur des unités de conditionnements, emballages extérieurs et suremballages transparents, tout encart ou autre élément est interdit, à l'exception des éléments légalement obligatoires, du revêtement faisant partie de l'emballage et du produit. ».

Art. 9. L'article 8 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Art. 8. § 1^{er}. Les tubes de cigarettes à l'exception de l'enveloppe du filtre, le papier de cigarettes, le papier pour tabac à rouler et le papier pour produits à fumer à base de plantes sont d'une seule nuance de couleur. Le fabricant peut choisir, pour l'enveloppe du filtre, entre deux nuances de couleur.

§ 2. Toutes les techniques visant à porter atteinte à la neutralité et à l'uniformité des tubes de cigarettes, du papier de cigarettes, du papier pour tabac à rouler, du papier pour produits à fumer à base de plantes et des filtres sont interdites.

§ 3. Le Ministre fixe les nuances de couleur visées au paragraphe 1^{er}. ».

Art. 10. Dans l'article 9 du même arrêté, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les surfaces extérieures et intérieures des unités de conditionnement, des emballages extérieurs et du suremballage transparent sont lisses. ».

Art. 11. In hoofdstuk 2 van hetzelfde besluit wordt het opschrift van afdeling 3 vervangen als volgt: “Specifieke bepalingen”.

Art. 12. In artikel 10 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het woord “roltabak” vervangen door de woorden “een product”;

2° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt: “§ 3. Enkel verpakkingseenheden met cilinder- of balkvorm kunnen een deksel bevatten.”;

3° in paragraaf 5 wordt het woord “aluminiumdeksel” vervangen door het woord “deksel”.

Art. 13. Het opschrift van hoofdstuk 3 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt: “Vermeldingen op verpakkingseenheden en buitenverpakkingen”.

Art. 14. In artikel 11, § 1, van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht: 1° de bepaling onder 3° wordt vervangen als volgt:

“3° het aantal of het gewicht in gram van het product;”;

2° in de Nederlandse tekst van de bepaling onder 4° wordt het woord “de” vervangen door het woord “het”;

3° in de bepaling onder 5° worden de woorden “5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabaksproducten” vervangen door de woorden “3 maart 2024 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten”.

Art. 15. Het opschrift van hoofdstuk 4 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt: “Hoofdstuk 4: Buitenverpakkingen en verpakkingseenheden van apparaten, sigarettenhulzen, sigarettenpapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en van filters”.

Art. 16. Artikel 12 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

Art. 11. Au chapitre 2 du même arrêté, l’intitulé de la section 3 est remplacé par ce qui suit : « Dispositions spécifiques ».

Art. 12. Dans l’article 10 du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er} les mots « de tabac à rouler » sont remplacés par les mots « du produit » ;

2° le paragraphe 3 est remplacé par ce qui suit :

« § 3. Seules les unités de conditionnement de forme cylindrique ou parallélépipédique peuvent contenir un opercule. » ;

3° dans le paragraphe 5, les mots « l’opercule d’aluminium » sont remplacés par le mot « l’opercule ».

Art. 13. L’intitulé du chapitre 3 du même arrêté est remplacé par ce qui suit : « Mentions sur les unités de conditionnement et les emballages extérieurs ».

Art. 14. Dans l’article 11, § 1^{er}, du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

1° le 3° est remplacé par ce qui suit :

« 3° le nombre ou le poids en grammes du produit ; » ;

2° dans la version néerlandaise du 4°, le mot « de » est remplacé par le mot « het » ;

3° dans le 5°, les mots « 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac » sont remplacés par les mots « 3 mars 2024 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes ».

Art. 15. L’intitulé du chapitre 4 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

« Chapitre 4 : Emballages extérieurs et unités de conditionnement des appareils, des tubes de cigarettes, du papier de cigarettes, du papier pour tabac à rouler, du papier pour produits à fumer à base de plantes et des filtres ».

Art. 16. L’article 12 du même arrêté est remplacé par ce qui suit :

“Art. 12. § 1. De artikelen 4, 5, 6, 7, 9, 10 en 11, §1, 1°, 2° en 6° en §§ 2 tot en met 4, zijn van toepassing op buitenverpakkingen en verpakkingseenheden van sigarettenhulzen, sigarettenspapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en van filters.

§ 2. De artikelen 4, 5, 6, 7, 9, 10 en 11, §1, 1°, 2°, 5° en 6° en §§ 2 tot en met 4, zijn van toepassing op buitenverpakkingen en verpakkingseenheden van apparaten.”.

Art. 17. In artikel 13 van hetzelfde besluit wordt paragraaf 1 vervangen als volgt:

“§ 1. Het is verboden producten, apparaten, sigarettenhulzen, sigarettenspapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters in de handel te brengen die niet voldoen aan de bepalingen van dit besluit. Deze zijn als schadelijk te beschouwen in de zin van artikel 18 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.”.

Art. 18. Dit besluit treedt in werking op 1 juni 2026.

De producten, apparaten, sigarettenhulzen, sigarettenspapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters die niet beantwoorden aan dit besluit mogen na deze datum niet meer in de handel zijn, behalve in de kleinhandel en dit tot 1 juni 2027.

« Art. 12. § 1^{er}. Les articles 4, 5, 6, 7, 9, 10 et 11, § 1^{er}, 1° 2° et 6°, et §§ 2 à 4, sont applicables aux emballages extérieurs et aux unités de conditionnement des tubes de cigarettes, du papier de cigarettes, du papier pour le tabac à rouler, du papier pour produits à fumer à base de plantes et des filtres.

§ 2. Les articles 4, 5, 6, 7, 9, 10 et 11, § 1, 1°, 2°, 5° et 6° et §§ 2 à 4, sont applicables aux emballages extérieurs et aux unités de conditionnement des appareils. ».

Art. 17. Dans l'article 13 du même arrêté, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. Il est interdit de mettre les produits, les appareils, les tubes de cigarettes, le papier de cigarettes, le papier pour le tabac à rouler, le papier pour produits à fumer à base de plantes et les filtres qui ne répondent pas aux dispositions du présent arrêté sur le marché. Ceux-ci sont à considérer comme nuisibles au sens de l'article 18 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. ».

Art. 18. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} juin 2026.

Les produits, les appareils, tubes de cigarettes, le papier de cigarettes, le papier pour le tabac à rouler, le papier pour produits à fumer à base de plantes et les filtres qui ne sont pas conformes à cet arrêté ne peuvent être sur le marché après cette date, sauf chez les détaillants et ce, jusqu'au 1^{er} juin 2027.

Art. 19. De minister bevoegd voor Volksgezondheid is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

Art. 19. Le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

Van Koningswege:

Par le Roi :

De Minister van Volksgezondheid,

Le Ministre de la Santé publique,



Frank VANDENBROUCKE

Verslag aan de Koning

Sire,

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel om het toepassingsgebied van het koninklijk besluit uit te breiden en de bepalingen rond gestandaardiseerde verpakkingen van toepassing te verklaren op alle producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten (hierna: producten).

Het voorstel van een gestandaardiseerde verpakking voor deze producten heeft vooral tot doel om kinderen en jongeren, die deze producten nog niet gebruiken, en de gevoelig zijn aan merkelementen of karakteristieken, te beschermen.

Het geeft hiermee ook uitvoering aan fiche 6.3 van de interfederale strategie voor een rookvrije generatie, 2022-2028.

De Kaderovereenkomst van de WHO voor de bestrijding van tabaksgebruik (FCTC) werd door België geratificeerd in november 2005 en werd er van kracht op 31 januari 2006. Artikel 11 van die Kaderovereenkomst stelt strikte regels vast inzake etikettering van tabaksverpakkingen. De richtlijnen gewijd aan dat artikel bevelen specifiek de invoering van de gestandaardiseerde verpakking aan: *“De Partijen zouden moeten overwegen om maatregelen te nemen met het oog op het beperken of verbieden van het gebruik van logo's, kleuren, merkafbeeldingen of promotieteksten op de verpakkingen, behalve de naam van het merk en van het product, afgedrukt in normale lettertypes en in een standaardkleur (neutrale verpakking). Dit zou de gezondheidswaarschuwingen en boodschappen meer reliëf en efficiëntie geven, vermijden dat de verpakkingsvorm de aandacht van de consumenten afleidt en de designtechnieken ontkrachten die worden gebruikt door de tabaksindustrie om te trachten te doen geloven dat sommige producten minder schadelijk zijn dan andere.”*

Deze richtlijnen wijzen eveneens op: *“De Partijen dienen ervoor te zorgen dat de*

Rapport au Roi

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal vise à étendre le champ d'application de l'arrêté royal et à rendre les dispositions relatives au paquet standardisé applicables à tous les produits à base de tabac et aux produits à fumer à base de plantes (ci-après : produits).

La proposition d'emballage standardisé pour ces produits vise principalement à protéger les enfants qui n'utilisent pas encore ces produits et qui sont donc sensibles aux éléments de marque ou aux caractéristiques de celle-ci.

Le projet met également en œuvre la fiche 6.3 de la stratégie interfédérale pour une génération sans tabac, 2022-2028.

La Convention Cadre pour la lutte antitabac de l'OMS (CCLAT) a été ratifiée par la Belgique en novembre 2005 et y est entrée en vigueur le 31 janvier 2006. L'article 11 de cette Convention Cadre fixe des règles strictes en matière d'étiquetage des paquets de tabac. Les lignes directrices consacrées à cet article recommandent spécifiquement la mise en œuvre du paquet standardisé : *« Les Parties devraient envisager d'adopter des mesures visant à limiter ou interdire l'utilisation de logos, de couleurs, d'images de marque ou de textes promotionnels sur les conditionnements hormis le nom de la marque et celui du nom du produit imprimés avec des caractères normaux et dans une couleur standardisée (conditionnement neutre). Cela pourrait conférer plus de relief et d'efficacité aux mises en garde sanitaires et aux messages, en empêchant que la forme de conditionnement ne détourne l'attention des consommateurs et en faisant échec aux techniques de design employées par l'industrie du tabac pour tenter de faire croire que certains produits sont moins nocifs que d'autres. »*.

Ces lignes directrices indiquent également : *« Les Parties devraient veiller à ce que les dispositions concernant le conditionnement et*

bepalingen betreffende verpakking en etikettering voorzien in artikel 11 van de Overeenkomst van toepassing zijn op alle tabaksproducten die worden verkocht op plaatsen die onder hun bevoegdheid vallen en dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen producten die lokaal zijn vervaardigd, ingevoerd of bestemd zijn voor belastingvrije verkoop [...].”

De richtlijnen bij artikel 13 bepalen: “

“De verpakking en het productontwerp zijn belangrijke elementen van reclame en promotie. De Partijen moeten overwegen om neutrale verpakkingseisen aan te nemen om het effect van reclame of promotie via de verpakking uit te sluiten. De verpakking, individuele sigaretten of andere tabaksproducten moeten vrij zijn van reclame, promotie of ontwerpkenmerken die de producten aantrekkelijk maken.”

Tot slot is de invoering van een gestandaardiseerde verpakking voor alle producten op basis van tabak een van de "best buys" van de WHO op het gebied van niet-overdraagbare ziekten.¹

Richtlijn 2014/40/EU van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten, en tot intrekking van richtlijn 2001/37/EG verplicht de gestandaardiseerde verpakking niet, maar laat de lidstaten die dat wensen toe om ze te verplichten op hun grondgebied (artikel 24.2).

De invoering van de neutrale verpakking beoogt:

- de aantrekkelijkheid van de verpakking en van het imago van het merk te verminderen;
- de doeltreffendheid te verbeteren van de tekstuele of visuele gezondheids-waarschuwingen die worden aangebracht op de verpakkingen van tabaksproducten;

l'étiquetage prévues à l'article 11 de la Convention s'appliquent de manière égale à tous les produits du tabac vendus dans les lieux relevant de leur compétence et qu'aucune distinction ne soit faite entre les produits fabriqués localement, importés ou destinés à la vente hors taxes [...]. »

Les lignes directrices de l'article 13 indiquent quant à elles : « Le conditionnement et la conception du produit sont d'importants éléments de la publicité et de la promotion. Les Parties devraient envisager d'adopter des exigences concernant un conditionnement neutre pour éliminer l'effet de la publicité ou de la promotion sur le conditionnement. Le conditionnement, les cigarettes individuelles ou les autres produits du tabac ne doivent comporter aucune publicité ou promotion ni caractéristique de conception rendant les produits attrayants. »

Enfin, la mise en œuvre du paquet standardisé pour tous les produits à base de tabac est un des « best buys » de l'OMS en matière de maladies non transmissibles.²

La directive 2014/40/UE du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE n'impose pas le paquet standardisé mais autorise les États membres qui le souhaitent à imposer celui-ci sur leur territoire (article 24.2).

L'instauration du paquet neutre vise à :

- réduire l'attractivité de l'emballage et de l'image de la marque;
- améliorer l'efficacité des avertissements sanitaires textuels ou visuels apposés sur les paquets des produits à base de tabac;

¹ https://ncdalliance.org/sites/default/files/resource_files/WHO-NMH-NVI-17.9-eng.pdf

² https://ncdalliance.org/sites/default/files/resource_files/WHO-NMH-NVI-17.9-eng.pdf

- de desinformatie van de consument aangaande de gevaren van tabak te verminderen.

- réduire la désinformation des consommateurs sur la dangerosité du tabac.

Studies tonen aan dat de invoering van het gestandaardiseerd pakje zijn waarde heeft bewezen en de hierboven beschreven doelstellingen heeft bereikt.² Sommige studies tonen ook aan dat het gestandaardiseerd pakje het rookstopgedrag onder rokers heeft bevorderd^{3 4 5 6 7} en dat het zou kunnen bijdragen aan de denormalisatie van tabak⁸.

De regels met betrekking tot de standaardisatie van verpakkingseenheden en buitenverpakkingen zijn in België al van toepassing op sigaretten, roltabak, waterpijptabak en vloeipapier en filters die hun naamsbekendheid voornamelijk te danken hebben aan een product op basis van tabak. Het doel van het ontwerp is om de gestandaardiseerde verpakking uit te breiden naar andere producten op basis van tabak, voor roken bestemde kruidenproducten, apparaten, evenals naar alle vloeitjes, filters en hulzen. Hierdoor zullen alle producten die vallen onder het toepassingsgebied van het Koninklijk Besluit van 3 maart 2024 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten ook onder het toepassingsgebied van de gestandaardiseerde verpakking vallen. Dit zijn twee complementaire maatregelen.

Les études montrent que l'instauration du paquet neutre a fait ses preuves et a atteint les objectifs visés ci-dessus.³ Certaines études montrent également que le paquet neutre a augmenté les comportements liés à l'arrêt du tabac chez les fumeurs^{4 5 6 7 8} et qu'il pourrait contribuer à la dénormalisation du tabac.⁹

Les règles relatives à la standardisation des unités de conditionnement et aux emballages extérieurs s'appliquent déjà, en Belgique, aux cigarettes, au tabac à rouler, au tabac à pipe à eau et aux papiers et filtres qui doivent principalement leur notoriété à un produit à base de tabac. L'objectif du projet est d'étendre le paquet standardisé aux autres produits à base de tabac, aux produits à fumer à base de plantes, aux appareils ainsi qu'à tous les papiers, filtres et tubes. Dès lors, tous les produits qui tombent sous le champ d'application de l'arrêté royal du 3 mars 2024 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes tomberont aussi sous le champ d'application de l'arrêté royal paquet standardisé. Il s'agit de deux mesures complémentaires.

³ Moodie C, Angus K, Stead M. Consumer response to standardized tobacco packaging in the United Kingdom: synthesis of evidence from two systematic reviews. *Risk Manag Healthc Policy* 2021;14:1465–80 et Cochrane: McNeill, a., Gravelly, S, Hitchman, S. C., Bauld, L., Hammond, D., & Hartmann-Boyce, J. (2017). Tobacco packaging design for reducing tobacco use (Review).

⁴ Moodie C, Best C, Hitchman SC. The impact of standardised packaging in the United Kingdom on warning salience, appeal, harm perceptions, and cessation-related behaviours: a longitudinal online survey. *Tob Control*; in press.

⁵ White V, Williams T, Wakefield M. Has the introduction of plain packaging with larger graphic health warnings changed adolescents' perceptions of cigarette packs and brands? *Tob Control* 2015;24:ii42–9.

⁶ El-Khoury Lesueur F, Bolze C, Gomajee R, et al. Plain tobacco packaging, increased graphic health warnings and adolescents' perceptions and initiation of smoking: DePICT, a French nationwide study. *Tob Control* 2019;28:e31–6.

⁷ White VM, Guerin N, Williams T, et al. Long-Term impact of plain packaging of cigarettes with larger graphic health warnings: findings from cross-sectional surveys of Australian adolescents between 2011 and 2017. *Tob Control* 2019;28:e77–84.

⁸ Pasquereau A, Guignard R, Andler R, Gallopel-Morvan K, Nguyen-Thanh V. Plain packaging on tobacco products in France : Effectiveness on smokers' attitudes one year after implementation

⁹ *Ibidem*

Het doel is dus om de regels voor deze producten te harmoniseren. Dit is belangrijk om te voorkomen dat fabrikanten andere producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten gebruiken om hun merk te promoten en zo de gestandaardiseerde verpakking te verzwakken. Een voorbeeld van dit soort praktijken is de introductie van cigarillo's (bijv. Marlboro en Lucky strike) waarvan de verpakkingseenheid lijkt op een "oud" sigarettenpakje. Er is aangetoond dat tabaksfabrikanten gebruik maken van het feit dat standaardverpakkingen niet van toepassing zijn op sigaren, cigarillo's en pijptabak⁹.

Een andere doelstelling van dit ontwerp is de aantrekkelijkheid van deze producten voor jongeren te verminderen. Op het vlak van gedragsverandering suggereren sommige studies dat een gestandaardiseerde verpakking jongeren ervan kan weerhouden om te beginnen of verder te roken¹⁰ en hen te sensibiliseren voor de gevaren van tabaksgebruik¹¹. Er is ook gebleken dat de gestandaardiseerde verpakking de aantrekkelijkheid van cannabis (producten op basis van kruiden) voor jonge consumenten vermindert^{12,13}. Het doel is om de marketingstrategieën van de tabaksindustrie tegen te gaan, die zoals bekend gericht zijn op tieners en jonge volwassenen, omdat het aantrekken van de volgende 'generatie' rokers essentieel is voor het voortbestaan van de industrie^{14 15 16}.

Il s'agit donc d'harmoniser les règles pour ces produits. Cela est important pour éviter que les fabricants utilisent les autres produits à base de tabac et les produits à fumer à base de plantes pour promouvoir leur marque et affaiblir l'emballage standardisé. Un exemple de ce type de pratique est l'introduction de cigarillos (par ex. Marlboro et Lucky strike) dont l'unité de conditionnement ressemble à un « ancien » paquet de cigarette. Il a en effet été démontré que les fabricants de tabac profitaient du fait que l'emballage neutre ne s'appliquaient pas aux cigares, cigarillos et au tabac à pipe.¹⁰

Un autre objectif poursuivi par ce projet d'arrêté est de réduire l'attractivité de ces produits vis-à-vis des jeunes. En ce qui concerne les changements de comportement, certaines études suggèrent que les paquets neutres peuvent contribuer à dissuader les jeunes de commencer ou de continuer à fumer¹¹ et de les sensibiliser aux dangers du tabagisme¹². Il a aussi été constaté que le paquet neutre réduisait l'attractivité du cannabis (produits à fumer à base de plantes) vis-à-vis des jeunes consommateurs.^{13 14} Il s'agit donc de contrer les stratégies de marketing de l'industrie du tabac qui sont bien connues pour cibler les adolescents et les jeunes adultes, car attirer la prochaine « génération » de fumeurs est essentiel à la survie de l'industrie^{15 16 17}.

¹⁰ Hiscock R, Silver K, Zatoński M, et al. Tobacco industry tactics to circumvent and undermine the menthol cigarette ban in the UK. *Tob Control* 2020;29:e138–42.

¹¹ Voir notes de bas de pages 2 à 5

¹² <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/30654833>

¹³ Leos-Toro C, Fong GT, Hammond D. The efficacy of health warnings and package branding on perceptions of cannabis products among youth and young adults. *Drug Alcohol Rev* 2021;40:637–46.

¹⁴ Goodman S, Rynard VL, Iraniparast M, et al. Influence of package colour, branding and health warnings on appeal and perceived harm of cannabis products among respondents in Canada and the US. *Prev Med* 2021;153:106788.

¹⁵ <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/30654833>

¹⁶ Perry CL. The tobacco industry and underage youth smoking: tobacco industry documents from the Minnesota litigation. *Arch Pediatr Adolesc Med* 1999; 153(9):935–41.

¹⁷ Ling P, Glantz SA. Why and how the tobacco industry sells cigarettes to young adults: evidence from industry documents. *Am J Publ Health* 2002;92(6): 908–16.

Het gestandaardiseerd pakje is vooral nuttig in markten zoals België, waar tabaksreclame verboden is. Tabaksonderzoek heeft aangetoond dat het belang van verpakkingen toeneemt wanneer andere vormen van reclame worden beperkt¹⁷.

Volgende landen hebben de regels rond gestandaardiseerde verpakking reeds uitgebreid naar andere producten:

- Canada,
- Nieuw-Zeeland,
- Australië,
- Turkije,
- Nederland,
- Ierland,
- Finland,
- Denemarken.

Frankrijk heeft de intentie om het te doen.

Commentaar artikel per artikel

Artikel 1. Artikel 1 wijzigt en breidt het opschrift van het koninklijk besluit uit, naar aanleiding van de uitbreiding van het toepassingsgebied van het koninklijk besluit naar alle producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten.

Art. 2. Artikel 2 wijzigt het huidige artikel 2 van het besluit door het bestaande toepassingsgebied uit te breiden naar alle producten op basis van tabak, voor roken bestemde kruidenproducten, apparaten, sigarettenhulzen, sigarettenpapier, papier voor roltabak, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters.

Art. 3. Artikel 3 wijzigt het huidige artikel 3 van het besluit met een verwijzing naar het koninklijk besluit van 3 maart 2024.

Art. 4. Artikel 4 wijzigt het opschrift van hoofdstuk 2.

Le paquet neutre s'avère particulièrement utile sur des marchés comme celui de la Belgique où la publicité pour les produits de tabac est interdite. En effet, la recherche sur le tabac a montré que l'importance de l'emballage augmente lorsque d'autres formes de publicité sont restreintes¹⁸.

Les pays suivants ont également étendu les règles concernant le paquet standardisé à d'autres produits :

- Canada,
- Nouvelle Zélande,
- Australie,
- Turquie,
- Pays-bas,
- Irlande,
- Finlande,
- Danemark.

La France a l'intention de le faire.

Commentaires article par article

Article 1^{er}. L'article 1er modifie et étend l'intitulé de l'arrêté royal, suite à l'extension du champ d'application de l'arrêté royal à tous les produits à base de tabac et aux produits à fumer à base de plantes.

Art. 2. L'article 2 modifie l'actuel article 2 de l'arrêté en étendant le champ d'application existant à tous les produits à base de tabac aux produits à fumer à base de plantes, aux appareils, aux tubes de cigarettes, au papier de cigarettes, au papier pour tabac à rouler, au papier pour produits à fumer à base de plantes et aux filtres.

Art. 3. L'article 3 modifie l'actuel article 3 de l'arrêté en renvoyant vers l'arrêté royal du 3 mars 2024.

Art. 4. L'article 4 modifie l'intitulé du chapitre 2.

¹⁸ C. Moodie, K. Angus, A. Ford, The importance of cigarette packaging in a 'dark' market: the 'Silk Cut' experience Tob. Control, 23 (3) (2014), pp. 274-278, 10.1136/tobaccocontrol-2012-050681

Art. 5. Artikel 5 wijzigt het opschrift van de afdeling van hoofdstuk 2.

Art. 6. Artikel wijzigt het huidige artikel 4 van het besluit met een geactualiseerde verwijzing naar het koninklijk besluit betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en voor roken bestemde kruidenproducten.

Art. 7. Artikel 7 wijzigt het huidige artikel 6 van het besluit en verduidelijkt dat een verpakkingseenheid enkel het product zelf, de wettelijk verplichte elementen (bv. een bijsluiter) en eventueel een aangehechte bekleding mag bevatten.

Art. 8. Artikel 8 wijzigt artikel 7 § 2 van het besluit om te verduidelijken een verpakkingseenheid, naast het product en een eventuele bekleding, ook anderen wettelijk verplichte elementen, zoals de bijsluiter, kan bevatten. Een sigarenband is verboden aangezien het gaat om een verboden bijlage of elk ander element.

Art. 9. Artikel 9 vervangt het huidige artikel 8 van het besluit zodat het geldt voor sigarettenhulzen, met uitzondering van het filteromhulsel, voor sigarettenpapier, papier voor roltabak en papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en dit om alle technieken te verbieden die erop gericht zijn om de neutraliteit en de uniformiteit van deze laatste aan te tasten.

Art.10. Artikel 10 heft de laatste zin van het huidige artikel 9 van het besluit op.

Art. 11. Artikel 11 wijzigt het opschrift van afdeling 3 van het besluit.

Art. 12. Artikel 11 wijzigt het huidige artikel 10 van het besluit zodat het geldt voor alle producten en om te verduidelijken dat enkel de verpakkingseenheden met een cilindervorm of balkvorm een deksel kunnen hebben. De

Art. 5. L'article 5 modifie l'intitulé de la section 1 du chapitre 2.

Art. 6. L'article 6 modifie l'actuel article 4 de l'arrêté en y ajoutant une référence actualisée à l'arrêté royal relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits à base de tabac et produits à fumer à base de plantes.

Art. 7. L'article 7 modifie l'actuel article 6 de l'arrêté et précise qu'une unité de conditionnement ne peut contenir que le produit lui-même, les éléments légalement requis (par exemple un dépliant) et éventuellement un revêtement attaché.

Art. 8. L'article 8 est modifié afin de remplacer le terme « suremballages » par « suremballages transparents » et afin de préciser qu'une unité de conditionnement peut contenir, outre le produit et son éventuel revêtement, d'autres éléments légalement obligatoires comme le dépliant. La bande des cigares est interdite car il s'agit d'un encart ou de tout autre élément interdit.

Art. 9. L'article 9 remplace l'actuel article 8 de l'arrêté afin que celui-ci s'applique aux tubes de cigarettes à l'exception de l'enveloppe du filtre, au papier de cigarettes, au papier pour tabac à rouler et au papier pour produits à fumer à base de plantes et afin d'interdire toutes les techniques visant à porter atteinte à la neutralité et à l'uniformité de ces derniers.

Art. 10. L'article 10 supprime la dernière phrase de l'actuel article 9 de l'arrêté et remplace le terme « suremballage » par « suremballage transparent ».

Art. 11. L'article 11 modifie l'intitulé de la section 3 de l'arrêté.

Art. 12. L'article 11 modifie l'actuel article 10 de l'arrêté afin que celui-ci s'applique à tous les produits et pour clarifier que seules les unités de conditionnement de forme cylindrique ou parallélépipédique peuvent

kenmerken van dit deksel worden bepaald in het ministerieel besluit.

contenir un opercule. Les caractéristiques de l'opercule sont déterminées dans l'arrêté ministériel.

Art. 13. Artikel 13 wijzigt het opschrift van hoofdstuk 3 van het besluit.

Art. 13. L'article 13 complète l'intitulé du chapitre 3 de l'arrêté.

Art. 14. Artikel 14 wijzigt huidig artikel 11, §1 van het besluit zodat de bepaling onder 3° geldt voor alle producten. Een schrijffout in de Nederlandse versie van de tekst wordt gecorrigeerd en de titel van het koninklijk besluit tabak wordt vervangen.

Art. 14. L'article 14 modifie l'actuel article 11 § 1 de l'arrêté afin que le 3° s'applique à tous les produits, afin de corriger une faute d'orthographe dans la version néerlandaise du texte et afin de remplacer le titre de l'arrêté royal tabac.

Art. 15. Artikel 15 wijzigt het opschrift van hoofdstuk 4 van het besluit.

Art. 15. L'article 15 remplace l'intitulé du chapitre 4 de l'arrêté.

Art. 16. Artikel 16 vervangt huidig artikel 12 van het besluit zodat de besluit van toepassing is op buitenverpakkingen en verpakkingseenheden van apparaten, van sigarettenhulzen, van papier voor roltabak, van sigarettenpapier, van papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en van filters.

Art. 16. L'article 16 remplace l'actuel article 12 de l'arrêté afin que ce dernier s'applique aux emballages extérieurs et aux unités de conditionnement, des appareils, des tubes de cigarettes, du papier pour le tabac à rouler, du papier de cigarettes, du papier pour produits à fumer à base de plantes et des filtres.

Art. 17. Artikel 17 vervangt paragraaf 1 van artikel 13 het van toepassing is op producten, apparaten, sigarettenhulzen, papier voor roltabak, sigarettenpapier, papier voor voor roken bestemde kruidenproducten en filters.

Art. 17. L'article 17 remplace le paragraphe 1^{er} de l'article 13 pour que celui-ci s'applique aux produits, appareils, tubes de cigarettes, papier pour le tabac à rouler, papier de cigarettes, papier pour produits à fumer à base de plantes et des filtres.

Art. 18. Artikel 18 bepaalt de datum van inwerkingtreding van het besluit.

Art. 18. L'article 18 détermine l'entrée en vigueur de l'arrêté.

Art. 19. Artikel 19 bepaalt de uitvoering van het besluit.

We hebben de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige en zeer getrouwe
dienaars,

De Minister van Volksgezondheid,

Art. 19. L'article 19 vise l'exécution de l'arrêté.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux et très fidèles serviteurs,

Le Ministre de la Santé publique,



Frank VANDENBROUCKE