



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 77.469/3
van 6 maart 2025

avis 77.469/3
du 6 mars 2025

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van Volksgezondheid
‘tot wijziging van het
ministerieel besluit van
16 april 2019 betreffende de
voorwaarden inzake
neutraliteit en eenvormigheid
van de verpakkingseenheden
en de buitenverpakkingen van
sigaretten, roltabak en
waterpijptabak’

un projet d’arrêté du Ministre
de la Santé publique
‘modifiant l’arrêté ministériel
du 16 avril 2019 relatif aux
conditions de neutralité et
d’uniformisation des unités de
conditionnement et des
emballages extérieurs des
cigarettes, du tabac à rouler et
du tabac à pipe à eau’

Op 7 februari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 16 april 2019 betreffende de voorwaarden inzake neutraliteit en eenvormigheid van de verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 maart 2025.

*

Le 7 février 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 16 avril 2019 relatif aux conditions de neutralité et d'uniformisation des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 février 2025. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 mars 2025.

*

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid strekt tot de aanpassing van de uitvoering van het koninklijk besluit van 13 april 2019 ‘betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak’, zoals te wijzigen door het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 april 2019 betreffende de gestandaardiseerde verpakking van sigaretten, roltabak en waterpijptabak’ waarover advies 77.470/3 wordt gegeven op dezelfde dag als dit advies.

De Raad van State heeft over dit ontwerp van ministerieel besluit op 25 juni 2024 advies 76.598/3 gegeven. De Raad van State verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar dat advies. Enkel de nieuw voorgestelde artikelen of de voorgestelde artikelen die verder gaan dan het rekening houden met de opmerkingen uit dat eerdere advies, en bijgevolg als nieuw kunnen worden beschouwd, worden onderzocht.

2. In vergelijking met de tekst waarover de Raad van State het voormelde advies 76.598/3 heeft gegeven, werd enkel artikel 15 gewijzigd. De datum van inwerkingtreding in het eerste lid van artikel 15 werd gewijzigd van 1 juli 2025 naar 1 juni 2026, en de datum van de overgangsregeling voor de kleinhandel in het tweede lid van artikel 15 werd gewijzigd van 1 januari 2026 naar 1 juni 2027. Deze nieuwe bepalingen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

3. In het zesde lid van de aanhef moet evenwel ook naar dit advies en niet enkel naar advies 76.598/3 worden verwezen.

*

1. Le projet d'arrêté du Ministre de la Santé publique soumis pour avis a pour objet d'adapter l'exécution de l'arrêté royal du 13 avril 2019 'relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau', tel qu'il sera modifié par le projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 avril 2019 relatif au paquet standardisé des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau', sur lequel l'avis 77.470/3 est donné le même jour que le présent avis.

Le Conseil d'État a donné, le 25 juin 2024, l'avis 76.598/3 sur ce projet d'arrêté ministériel. Sauf en cas de modification du contexte juridique, le Conseil d'État ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis précédents. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera à cet avis. Seuls sont examinés les nouveaux articles proposés ou les articles proposés qui vont au-delà de la prise en compte des observations formulées dans cet avis antérieur, et qui, par conséquent, peuvent être considérés comme nouveaux.

2. Par rapport au texte sur lequel le Conseil d'État a donné l'avis 76.598/3 précité, seul l'article 15 a été modifié. À l'alinéa 1^{er} de l'article 15, la date d'entrée en vigueur a été modifiée du 1^{er} juillet 2025 au 1^{er} juin 2026 et à son alinéa 2, la date du régime transitoire pour le commerce de détail a été modifiée du 1^{er} janvier 2026 au 1^{er} juin 2027. Ces nouvelles dispositions n'appellent aucune observation.

3. Le sixième alinéa du préambule doit toutefois viser également le présent avis et pas uniquement l'avis 76.598/3.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE