



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.455/3
van 27 februari 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs,
Justitie en Werk ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van
23 december 2020 tot bepaling van het model van de
overeenkomst van altemnerende opleiding en het model van de
stageovereenkomst altemnerende opleiding’

Op 31 januari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 23 december 2020 tot bepaling van het model van de overeenkomst van alternerende opleiding en het model van de stageovereenkomst alternerende opleiding’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Allan MAGEROTTE, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 februari 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk strekt ertoe de bijlagen 1 en 2 te vervangen bij het ministerieel besluit van 23 december 2020 ‘tot bepaling van het model van de overeenkomst van alternerende opleiding en het model van de stageovereenkomst alternerende opleiding’ (artikel 1 van het ontwerp). Zoals uit het opschrift van dat ministerieel besluit blijkt, bevatten die bijlagen het model van de overeenkomst van alternerende opleiding en het model van de stageovereenkomst alternerende opleiding.

Het te nemen besluit treedt in werking op (lees: “heeft uitwerking met ingang van”) 1 januari 2025.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen’. Luidens dat artikel bepalen de Vlaamse minister bevoegd voor de competenties en de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs en vorming samen¹ het model van de stageovereenkomst alternerende opleiding en het model van de overeenkomst van alternerende opleiding, vermeld in artikel 3 van het decreet van 10 juni 2016 ‘tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen’.

Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 5, tweede lid, van het decreet van 10 juni 2016, naar luid waarvan de stageovereenkomst alternerende opleiding en de overeenkomst van alternerende opleiding moeten worden opgesteld volgens het model dat vastgelegd is door de Vlaamse Regering.

¹ In dit geval wordt het ontwerp door één minister genomen, maar uit artikel 6, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ kan worden opgemaakt dat de betrokken minister bevoegd is voor zowel “de competenties” als voor “onderwijs en vorming”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet de verwijzing naar artikel 3 van het decreet van 10 juni 2016 worden weggelaten, vermits die bepaling geen rechtsgrond biedt aan het ontwerp.

4.2. Blijkens de rubriek ‘Motivering’ in de aanhef van het ontwerp wordt met de ontworpen regeling beoogd de modellen van de overeenkomst van alternerende opleiding en van de stageovereenkomst alternerende opleiding aan te passen aan het gegeven dat het Departement Werk en Sociale Economie en het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie werden gefuseerd tot het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie.

Dit zijn echter niet de enige wijzigingen die de ontworpen modellen bevatten in vergelijking met de bestaande modellen. Zo wordt in de ontworpen bijlage 1 van het ministerieel besluit van 23 december 2023 op het einde van artikel 6, vierde lid, van het model de zinsnede “en tijdens de lesweken op dagen dat de leerling niet kan worden opgeleid in de onderneming door collectieve sluiting wegens jaarlijkse vakantie” ingevoegd,² en wordt in beide ontworpen bijlagen verwezen naar “de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens” (in plaats van naar “de Vlaamse Toezichtcommissie”).

Vermits de stellers ervoor hebben gekozen de motieven voor de ontworpen regeling uiteen te zetten in de aanhef van het ontwerp, zou voor de volledigheid ook van de laatstgenoemde wijzigingen melding moeten worden gemaakt in de rubriek ‘Motivering’.

Artikel 2

5. Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op (lees: “heeft uitwerking met ingang van”) 1 januari 2025.

Hierdoor wordt terugwerkende kracht gegeven aan de ontworpen regeling. Vermits het ontwerp er evenwel toe strekt twee modellen van overeenkomst vast te stellen, heeft het betrekking op feitelijke handelingen en gebeurtenissen waarvoor de fictie van de terugwerkende kracht niet werkzaam is.

² De gemachtigde gaf hieromtrent de volgende toelichting: “De leerling met een overeenkomst van alternerende opleiding (OAO) kon de opgebouwde betaalde vakantiedagen enkel opnemen tijdens de schoolvakanties. Door een wijziging in het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen is het voor de leerling ook mogelijk om de betaalde vakantiedagen in te zetten buiten de schoolvakanties. Dit kan enkel wanneer de leerwerkplek collectief gesloten is wegens jaarlijkse vakantie.”

Het te nemen besluit zal in werking moeten treden na de gangbare termijn van tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, vastgesteld bij artikel 84, 2°, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, tenzij er een specifieke reden zou bestaan om hiervan af te wijken.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE