RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.440/16
van 13 februari 2025

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de witwasserijen, de zelfwasserijen, de strijkondernemingen, en voor de depots en 'shops' die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfssector bezighouden (PC 110)’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 77.440/16
du 13 février 2025

sur

un projet d’arrêté royal ‘fixant, pour les blanchisseries, les lavoirs, les entreprises de repassage ainsi que les dépôts et 'shops' s’occupant d’une ou de plusieurs activités de ce secteur d’activité, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l’exécution du contrat de travail d’ouvrier (CP 110)’

‡LW-CBCZLFHAA-HHEEAUQ‡

Op 27 januari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de voorwaarden waaronder het gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden schorst voor de witwasserijen, de zelfwasserijen, de strijkondernemingen, en voor de depots en 'shops' die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfssector bezighouden (PC 110)'.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 6 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 februari 2025.

*

Le 27 janvier 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant, pour les blanchisseries, les lavoirs, les entreprises de repassage ainsi que les dépôts et 'shops' s'occupant d'une ou de plusieurs activités de ce secteur d'activité, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques suspend l'exécution du contrat de travail d'ouvrier (CP 110)'.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 6 février 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, président de chambre f.f..

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 février 2025.

*

‡LW-CBCZLFHAA-HHEEAUQ‡

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor de witwasserijen, de zelfwasserijen, de strijkondernemingen, en voor de depots en "shops" die zich met één of meer bedrijvigheden van voornoemde bedrijfsfactor bezighouden (en die ressorteren onder het paritair comité voor de textielverzorging (PC 110)), de voorwaarden te bepalen waaronder het volledig of gedeeltelijk gebrek aan werk wegens economische oorzaken de uitvoering van de arbeidsovereenkomst voor werklieden geheel schorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid mag worden ingevoerd.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt in het algemeen geboden door het in de aanhef vermelde artikel 51, § 1, van de wet van 3 juli 1978 'betreffende de arbeidsovereenkomsten'. Deze bepaling geeft de Koning de bevoegdheid om, op advies van het paritair comité of van de Nationale Arbeidsraad, de voorwaarden te bepalen waaronder bij gebrek aan werk wegens economische oorzaken, de uitvoering van de overeenkomst geheel wordt geschorst of een regeling van gedeeltelijke arbeid wordt ingevoerd.

3. Voor artikel 5, eerste lid, 2°, van het ontwerp, moet als rechtsgrond een beroep gedaan worden op het bepaalde in artikel 51, § 3, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978. Overeenkomstig die wetsbepaling is de Koning bevoegd om af te wijken van de in de wet bepaalde maximumduur betreffende het invoeren van een regeling van gedeeltelijke arbeid, zij het slechts "wanneer wegens uitzonderlijke omstandigheden de regeling van gedeeltelijke arbeid onvermijdelijk voor een langere duur dan drie maanden moet worden ingevoerd".

Het ontworpen besluit bevat een afwijking op de in de wet bepaalde maximumduur "in de kuststreek en in de toeristische centra". De aanhef van het voorliggend ontwerp bevat geen uitdrukkelijke motivering van de uitzonderlijke omstandigheden die deze afwijking "onvermijdelijk" maken. In het vierde en het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp worden slechts een aantal kenmerken vermeld die eigen zijn aan de betrokken sectoren.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, beschikt niet over de nodige feitelijke gegevens om te beoordelen of er wel degelijk sprake is van uitzonderlijke omstandigheden zoals die in de rechtsgrond biedende bepaling van artikel 51, § 3, eerste lid, van de wet van 3 juli 1978 worden voorgeschreven. Op dit punt wordt dan ook een voorbehoud gemaakt.

*

‡LW-CBCZLFHAA-HHEEAUQ‡

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer, pour les blanchisseries, les lavoirs, les entreprises de repassage ainsi que les dépôts et « shops » s'occupant d'une ou de plusieurs activités de ce secteur d'activité (et ressortissant à la commission paritaire pour l'entretien du textile (CP 110)), les conditions dans lesquelles le manque total ou partiel de travail résultant de causes économiques suspend totalement l'exécution du contrat de travail d'ouvrier, ou dans lesquelles un régime de travail à temps réduit peut être instauré.

2. D'une manière générale, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 51, § 1er, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail', mentionné dans le préambule. Cette disposition habilite le Roi à déterminer, sur avis de la commission paritaire ou du Conseil national du travail, les conditions dans lesquelles le manque de travail résultant de causes économiques permet la suspension totale de l'exécution du contrat ou l'instauration d'un régime de travail à temps réduit.

3. En ce qui concerne l'article 5, alinéa 1er, 2°, du projet, on invoquera à titre de fondement juridique l'article 51, § 3, alinéa 1er, de la loi du 3 juillet 1978. Conformément à cette disposition légale, le Roi est habilité à déroger à la durée maximale fixée par la loi en ce qui concerne l'instauration d'un régime de travail à temps réduit, mais uniquement « lorsque, par suite de circonstances exceptionnelles, il est indispensable que le régime de travail à temps réduit soit instauré pour une durée de plus de trois mois ».

L'arrêté en projet contient une dérogation à la durée maximale fixée dans la loi « dans la région du littoral et dans les centres touristiques ». Le préambule du projet à l'examen ne justifie pas explicitement les circonstances exceptionnelles rendant cette dérogation « indispensable ». Les quatrième et cinquième alinéas du préambule du projet ne mentionnent qu'un certain nombre de caractéristiques propres aux secteurs concernés.

Le Conseil d'État, section de législation, ne dispose pas des éléments de fait nécessaires lui permettant d'apprécier s'il est effectivement question de circonstances exceptionnelles telles qu'elles sont prescrites par l'article 51, § 3, alinéa 1er, de la loi du 3 juillet 1978, qui procure le fondement juridique. Une réserve est dès lors formulée sur ce point.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

‡LW-CBCZLFHAA-HHEEAUQ‡