



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.388/2
du 5 février 2025

advies 77.388/2
van 5 februari 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant les articles 1^{er} et 11,
§ 1^{er}, de l'annexe à l'arrêté
royal du 14 septembre 1984
établissant la nomenclature des
prestations de santé en matière
d'assurance obligatoire soins
de santé et indemnités'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 1 en 11, § 1, van de
bijlage bij het koninklijk
besluit van 14 september 1984
tot vaststelling van de
nomenclatuur van de
geneeskundige verstrekkingen
inzake verplichte verzekering
voor geneeskundige
verzorging en uitkeringen'

Le 10 janvier 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal 'modifiant les articles 1^{er} et 11, § 1^{er}, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 3 février 2025. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section, et Arnaud PICQUÉ, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 février 2025.

*

Op 10 januari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de artikelen 1 en 11, § 1, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 3 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Arnaud PICQUÉ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 februari 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1^{er} mentionne que le projet trouve son fondement dans l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 2^o, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994' (ci-après : la « loi coordonnée »)¹. Cette procédure de modification de la nomenclature est initiée par une proposition du Conseil technique médical, formulée « à la demande » de la Commission nationale médico-mutualiste.

Il ressort des échanges avec la déléguée et des documents transmis à la section de législation que les modifications apportées par les articles 1^{er}, 2^o, et 2, 2^o, du projet ont effectivement été demandées par la Commission nationale médico-mutualiste².

Il n'en va pas de même pour les autres modifications.

Ces modifications ayant été proposées d'initiative par le Conseil technique médical, l'alinéa 1^{er} fera également référence à l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi coordonnée au titre de fondement du projet³.

2. À l'alinéa 2, les mots « l'annexe à » seront omis.

*

¹ Celui-ci dispose que le Roi peut apporter des modifications à la nomenclature « sur la base de la proposition formulée par le conseil technique compétent à la demande du Ministre ou de la commission de conventions ou d'accords correspondante. Ces propositions sont communiquées au Comité de l'assurance et à la Commission de contrôle budgétaire ». Le 1^o du même alinéa dispose que la modification est apportée « sur la base de la proposition formulée d'initiative par le conseil technique compétent, soumise à la commission de conventions ou d'accords correspondante qui décide de sa transmission au Comité de l'assurance et à la Commission de contrôle budgétaire ».

² Voir l'accord médico-mutualiste 2021 (point 3.1.5) et 2022-2023 (point 3.3.5).

³ Il est rappelé à l'auteur du projet que si toute proposition de modification doit être en principe communiquée à la Commission nationale médico-mutualiste (conformément aux articles 28, § 3, et 27, alinéa 2, de la loi coordonnée), cette dernière n'est tenue d'adopter formellement une « décision » de transmettre ces propositions à la Commission de contrôle budgétaire et au Comité de l'assurance que dans le cadre de la procédure visée à l'article 35, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid wordt vermeld dat het ontwerp rechtsgrond vindt in artikel 35, § 2, eerste lid, 2°, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ (hierna: de “gecoördineerde wet”).¹ Deze procedure tot wijziging van de nomenclatuur wordt opgestart met een voorstel van de Technische geneeskundige raad, gedaan “op verzoek” van de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen.

Uit de communicatie met de gemachtigde en uit de aan de afdeling Wetgeving bezorgde documenten blijkt dat de bij de artikelen 1, 2°, en 2, 2°, van het ontwerp aangebrachte wijzigingen wel degelijk door de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen zijn aangevraagd.²

Dat is niet het geval voor de andere wijzigingen.

Aangezien die wijzigingen op eigen initiatief door de Technische geneeskundige raad zijn voorgesteld, moet in het eerste lid ook worden verwezen naar artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wet als rechtsgrond van het ontwerp.³

¹ Dat artikel bepaalt dat de Koning wijzigingen kan aanbrengen in de nomenclatuur “op grond van het voorstel dat door de bevoegde technische raad wordt geformuleerd op verzoek van de Minister of van de overeenstemmende overeenkomsten- of akkoordencommissie. Die voorstellen worden medegedeeld aan het Verzekeringscomité en aan de Commissie voor Begrotingscontrole”. Naar luid van de bepaling onder 1° van datzelfde lid wordt de wijziging aangebracht “op grond van het door de bevoegde technische raad op eigen initiatief geformuleerde voorstel, dat wordt voorgelegd aan de overeenstemmende overeenkomsten- of akkoordencommissie, die beslist over het doorsturen ervan aan het Verzekeringscomité en aan de Commissie voor Begrotingscontrole”.

² Zie het akkoord artsen-ziekenfondsen 2021 (punt 3.1.5) en 2022-2023 (punt 3.3.5).

³ De steller van het ontwerp wordt eraan herinnerd dat, hoewel elk wijzigingsvoorstel in principe aan de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen moet worden meegedeeld (overeenkomstig de artikelen 28, § 3, en 27, tweede lid, van de gecoördineerde wet), deze laatste slechts verplicht is formeel een “beslissing” te nemen om deze voorstellen naar de Commissie voor Begrotingscontrole en het Verzekeringscomité door te sturen in het kader van de in artikel 35, § 2, eerste lid, 1°, bedoelde procedure.

2. In het tweede lid moeten de woorden “de bijlage bij” worden weggelaten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Patrick RONVAUX