CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 77.377/4
du 3 février 2025

sur

un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 11 septembre 2012 portant exécution de l'article 3 de l'arrêté royal du 12 mai 1927 relatif à l'âge de la mise à la retraite des fonctionnaires, employés et gens de service des administrations de l'État'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 77.377/4
van 3 februari 2025

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 september 2012 tot uitvoering van artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 betreffende de ouderdom van de oppensioenstelling van de ambtenaren, de beambten en het dienstpersoneel van de Staat'

‡LW-AHCZKDICB-HHDHHVT‡

Le 7 janvier 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 11 septembre 2012 portant exécution de l'article 3 de l'arrêté royal du 12 mai 1927 relatif à l'âge de la mise à la retraite des fonctionnaires, employés et gens de service des administrations de l'État'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 février 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Philippe DE BRUYCKER, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 février 2025.

*

Op 7 januari 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 11 september 2012 tot uitvoering van artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 betreffende de ouderdom van de oppensioenstelling van de ambtenaren, de beambten en het dienstpersoneel van de Staat'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 februari 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Philippe DE BRUYCKER, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 februari 2025.

*

‡LW-AHCZKDICB-HHDHHVT‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

En vertu de l'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 'portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', le projet de statut des membres du personnel occupés par les institutions publiques de sécurité sociale ainsi que toute modification à celui-ci doivent, sans exception, être soumis par le ministre de tutelle à l'avis préalable du Collège des institutions publiques de sécurité sociale.

Étant donné que l'arrêté en projet s'applique également aux institutions publiques de sécurité sociale, il y a lieu d'accomplir cette formalité et de viser son accomplissement au préambule [1].

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Dans le cas d'un arrêté ministériel qui se fonde directement sur les articles d'un arrêté royal qui trouve lui-même son fondement dans des articles de la Constitution ou d'un acte législatif, il y a lieu de citer ces articles de la Constitution ou de l'acte législatif au préambule de l'arrêté ministériel [2].

Eu égard au champ d'application *ratione personae* du projet, il y a lieu d'ajouter, avant l'actuel alinéa 1er, trois alinéas visant les dispositions suivantes :

– les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution ;

– l'article 11, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 16 mars 1954 'relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public', remplacé par la loi du 24 décembre 2002 ;

[1] Voir en ce sens l'avis 40.064/1 donné le 28 mars 2006 sur un projet d'arrêté ministériel « octroyant des compensations aux agents de l'Office national de l'emploi qui assurent un service de garde à domicile ».

[2] *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires,* www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.2.

‡LW-AHCZKDICB-HHDHHVT‡

– l'article 21, § 1er, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 'portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', confirmé par la loi du 12 décembre 1997.

*

‡LW-AHCZKDICB-HHDHHVT‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Krachtens artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 'houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels' dienen het ontwerp van het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid en elke wijziging ervan, zonder uitzondering, door de voogdijminister om voorafgaandelijk advies voorgelegd te worden aan het College van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

Aangezien het ontwerpbesluit ook van toepassing is op de openbare instellingen van sociale zekerheid moet dat vormvereiste worden vervuld en moet de vervulling ervan in de aanhef worden vermeld.[1]

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In geval van een ministerieel besluit dat rechtstreeks steunt op de artikelen van een koninklijk besluit dat zelf zijn rechtsgrond ontleent aan artikelen van de Grondwet of van een wetgevende tekst, moeten die artikelen van de Grondwet of van de wetgevende tekst in de aanhef van het ministerieel besluit worden vermeld.[2]

Gelet op het toepassingsgebied *ratione personae* van het ontwerp dienen vóór het huidige eerste lid drie leden toegevoegd te worden om naar de volgende bepalingen te verwijzen:

– de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet;

– artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 'betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut', vervangen bij de wet van 24 december 2002;

[1] Zie in die zin advies 40.064/1 van 28 maart 2006 over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot toekenning van compensaties aan de personeelsleden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening die een wachtdienst ten huize verzekeren'.

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab "Wetgevingstechniek", aanbeveling 23.2.

‡LW-AHCZKDICB-HHDHHVT‡

– artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 'houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels', bekrachtigd bij de wet van 12 december 1997.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE Bernard BLERO

‡LW-AHCZKDICB-HHDHHVT‡