



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 77.345/4
du 15 janvier 2025

advies 77.345/4
van 15 januari 2025

sur

over

un projet d'arrêté royal
'transposant les amendements
de 2022 à la Convention
MLC'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot omzetting van de
amendementen van 2022 aan
het MLC-Verdrag'

Le 20 décembre 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'transposant les amendements de 2022 à la Convention MLC'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 15 janvier 2025. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Géraldine ROSOUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 janvier 2025.

*

Op 20 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot omzetting van de amendementen van 2022 aan het MLC-Verdrag'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 15 januari 2025. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Géraldine ROSOUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2025.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, la section de législation attire l'attention du demandeur d'avis sur le fait que la dissolution des Chambres législatives emporte que, depuis cette date et jusqu'à ce que, à la suite de l'élection des membres de la Chambre des représentants, le Roi nomme un nouveau Gouvernement, le Gouvernement ne dispose plus de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, le visa de l'article 2.7.7.7, § 4, du Code belge de la Navigation sera remplacé par celui de l'article 2.7.7.10, § 2, inséré par la même loi que celle, non encore sanctionnée, mentionnée dans cet alinéa 1^{er}¹.

2. L'alinéa 6 sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis standard 65/2023 du 24 mars 2023 de l'Autorité de protection des données, auquel l'Autorité renvoie par décision du 20 octobre 2023 dans le dossier CO/A/2023/451 ; ».

¹ Projet de loi « transposant les amendements de 2022 à la Convention MLC », adopté par la séance plénière et soumis à la sanction royale le 19 décembre 2024, *Doc. parl.*, Chambre, 2024-2025, n° 0389/004. L'article 11 de ce projet de loi dispose qu'elle entre en vigueur le 23 décembre 2024.

DISPOSITIF

Articles 1^{er} et 3

Les modifications encore en vigueur subies par les dispositions modifiées seront mentionnées ².

Article 5

1. À l'article 2.4.2 en projet de l'arrêté royal du 30 juillet 2021 'visant à optimiser les dispositions relatives au travail maritime', les mots « conformément à la norme A4.3, paragraphe 5 et au principe directeur B4.3.5 de la Convention MLC » seront remplacés par les mots « conformément à la norme A.4.3, paragraphe 5, a), et au principe directeur B4.3.5, paragraphes 4 et 5, de la Convention MLC » afin de mieux respecter les limites de l'habilitation prévue par l'article 2.7.7.10, § 2, alinéa 3, du Code belge de la Navigation. Cette dernière ne concerne, en effet, que la notification à l'OFEAN des décès de marins.

2. Plus fondamentalement, il convient de noter que l'habilitation prévue par l'article 2.7.7.10, § 2, alinéa 3, du Code belge de la Navigation serait mise en œuvre d'une façon plus conforme à la sécurité juridique et à la volonté du législateur en reprenant, dans le dispositif du projet examiné, l'ensemble des dispositions réglementaires donnant effet, dans l'ordre juridique interne, à la norme et au principe directeur de la Convention MLC mentionnés dans la disposition, plutôt qu'en opérant un renvoi à ces derniers.

*

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n^{os} 113 à 115.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de afdeling Wetgeving de aandacht van de adviesaanvrager erop dat de ontbinding van de wetgevende kamers tot gevolg heeft dat de regering sedert die datum en totdat, na de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, een nieuwe regering is benoemd door de Koning, niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat nagegaan wordt of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid ingepast kan worden, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet de verwijzing naar artikel 2.7.7.7, § 4, van het Belgisch Scheepvaartwetboek vervangen worden door een verwijzing naar artikel 2.7.7.10, § 2, dat eveneens ingevoegd wordt bij de nog niet bekrachtigde wet die in dat eerste lid vermeld wordt.¹

2. Het zesde lid moet als volgt gesteld worden:

“Gelet op standaardadvies 65/2023 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 24 maart 2023 waarnaar de Autoriteit verwijst bij beslissing van 20 oktober 2023 in dossier CO/A/2023/451;”.

¹ Wetsontwerp ‘tot omzetting van de amendementen van 2022 op het MLC-Verdrag’ aangenomen door de plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd op 19 december 2024, *Parl.St.* Kamer 2024-25, nr. 389/4. Artikel 11 van dit ontwerp van wet bepaalt dat deze wet in werking treedt op 23 december 2024.

DISPOSITIEFArtikelen 1 en 3

Er moet melding gemaakt worden van de nog geldende wijzigingen die aangebracht zijn in de bepalingen die gewijzigd worden.²

Artikel 5

1. In het ontworpen artikel 2.4.2 van het koninklijk besluit van 30 juli 2021 ‘tot optimalisatie van de maritieme arbeidsbepalingen’ moeten de woorden “overeenkomstig norm A4.3, paragraaf 5 en richtlijn B4.3.5 van het MLC-Verdrag” vervangen worden door de woorden “overeenkomstig norm A.4.3, paragraaf 5, a), en richtlijn B4.3.5, paragrafen 4 en 5 van het MLC-Verdrag” teneinde beter de grenzen te respecteren van de machtiging waarin artikel 2.7.7.10, § 2, derde lid, van het Belgisch Scheepvaartwetboek voorziet. Deze machtiging heeft immers enkel betrekking op de rapportering van overlijdens van zeevarenden aan de FOSO.

2. Fundamenteler nog is de opmerking dat de wijze waarop de machtiging verleend bij artikel 2.7.7.10, § 2, derde lid, van het Belgisch Scheepvaartwetboek ten uitvoer wordt gelegd, meer rechtszekerheid zou bieden en meer in overeenstemming zou zijn met de wil van de wetgever, indien in het dispositief van het voorliggende ontwerp veeleer alle verordeningsbepalingen zouden worden opgenomen die in de interne rechtsorde uitwerking geven aan de norm en de richtlijn van het MLC-Verdrag die in de bepaling worden vermeld, dan dat naar die norm en richtlijn worden verwezen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbevelingen 113 tot 115.