



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.315/3
van 10 januari 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 23^{ter} van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’

Op 17 december 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 23^{ter} van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 januari 2025. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 ‘tot wijziging van het Koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en het Koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, wat betreft de technische keuring van voertuigen’ heeft de periodiciteit versoepeld waarmee voertuigen moeten worden aangeboden voor de periodieke technische keuring. Zo zijn volgens het bij artikel 2, 1°, van dat besluit gewijzigde artikel 23ter, § 1, eerste lid, 1°, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’ de personenauto’s, auto’s voor dubbel gebruik, minibussen en lijkauto’s aan de keuring onderworpen de dag dat ze vier jaar oud zijn, te rekenen vanaf de eerste inverkeerstelling en vervolgens om de twee jaar tot het voertuig op het moment van de periodieke keuring een kilometerstand van 160.000 km heeft bereikt of tien jaar oud is geworden, en vervolgens elk jaar. Voorheen schreef deze bepaling voor dat die voertuigen aan de keuring waren onderworpen de dag dat ze vier jaar oud zijn, te rekenen vanaf de eerste inverkeerstelling en vervolgens elk jaar. Luidens artikel 14, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 is de gewijzigde bepaling van toepassing op voertuigen waarvan het tijdstip van de periodieke keuring plaatsvindt vanaf 1 september 2024 voor voertuigen met een ouderdom van ten hoogste zes jaar, te rekenen vanaf de datum van de eerste inverkeerstelling.

In het verlengde hiervan werd bij artikel 2, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 artikel 23ter, § 2, 1° en 1°bis, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 opgeheven. Die bepaling stelde voor voertuigen die vier jaar oud zijn, in sommige gevallen de periodiciteit van de periodieke keuring op twee jaar vast, in plaats van de jaarlijkse keuring waarin het oude artikel 23ter, § 1, 1°, van hetzelfde besluit voorzag, vóór het werd gewijzigd bij het voormelde artikel 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024. Overeenkomstig artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 is die opheffingsbepaling in werking getreden op 1 juli 2024.

Zoals uiteengezet in de nota aan de Vlaamse Regering konden ten gevolge hiervan voertuigen die van 1 juli 2024 tot en met 31 augustus 2024 voor periodieke keuring werden aangeboden, niet langer genieten van de regeling bepaald in het voormelde artikel 23ter, § 2, 1° en 1°bis, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968, maar evenmin van de regeling bepaald in het bij artikel 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2024 gewijzigde artikel 23ter, § 1, 1°, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe dit te verhelpen. Daartoe wordt het opgeheven artikel 23ter, § 2, 1° en 1°bis, in quasi-identieke vorm opnieuw opgenomen (artikel 1 van het ontwerp) voor de periode van 1 juli 2024 tot 1 september 2024 (artikel 2).¹

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef vermelde artikel 1, § 1, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’. Het vindt daarentegen geen rechtsgrond in het eveneens in de rubriek ‘Rechtsgronden’ vermelde artikel 2, § 2, van diezelfde wet. De ontworpen regeling heeft immers geen betrekking op de administratieve controle waardoor kan worden nagegaan of de instellingen waaraan de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen is toevertrouwd, aan de opgelegde erkenningsvoorwaarden beantwoorden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet, om de hiervoor vermelde reden, de verwijzing naar artikel 2, § 2, van de wet van 21 juni 1985 worden weggelaten.

5. Overeenkomstig de omzendbrief wetgevingstechniek moet het gegeven dat het ontwerp strekt tot omzetting van richtlijn 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 ‘betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van Richtlijn 2009/40/EG’ worden vermeld in een apart artikel in het dispositief van de tekst, en niet in de rubriek ‘Juridisch kader’ van de aanhef.²

Artikel 2

6. Luidens artikel 2 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 juli 2024 en treedt het buiten werking op 1 september 2024. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt die bepaling als volgt verantwoord:

“Met dit artikel wordt de uitwerking van het ontwerpbesluit retroactief vastgelegd met ingang vanaf 1 juli 2024, waarna het buiten werking treedt op 1 september 2024. Vanaf 1 september geldt immers de versoepelde periodiciteit, zoals bepaald door het BVR van 7 juni 2024.

¹ Zie dienaangaande opmerking 6.

² Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 147.

Het doel van het ontwerpbesluit is om een ongewenste en moeilijk te rechtvaardigen situatie recht te zetten voor voertuigen die aangeboden werden in de periode van 1 juli tot en met 31 augustus 2024. Deze aanpassing kent, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toe aan de burgers. De voorwaarde om terugwerkende kracht te verlenen aan het ontwerpbesluit is op die manier vervuld.”

In zoverre het de bedoeling is dat het bij artikel 1 van het ontwerp opnieuw ingevoegde artikel 23ter, § 2, 1° en 1°bis, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 zou worden opgeheven met ingang van 1 september 2024, moet worden opgemerkt dat artikel 2 van het ontwerp hiertoe onwerkzaam is. Eenmaal artikel 1 van het te nemen besluit in werking is getreden, is die bepaling uitgewerkt. De buitenwerkingtreding ervan leidt er derhalve niet toe dat de erin vervatte wijziging ongedaan wordt gemaakt.³ Daarbij komt nog dat slechts in een buitenwerkingtreding wordt voorzien op 1 september 2024, in plaats van op 31 augustus 2024, zodat het te nemen besluit ook op 1 september nog uitwerking zou hebben.⁴

Om het door de stellers van het ontwerp beoogde doel te bereiken moet artikel 2 van het ontwerp bijgevolg worden vervangen door een bepaling naar luid waarvan artikel 23ter, § 2, 1° en 1°bis, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968, zoals opnieuw ingevoegd bij artikel 1 van het te nemen besluit, wordt opgeheven. Vervolgens moet een bijkomend artikel aan het ontwerp worden toegevoegd waarin wordt bepaald dat artikel 1 van het ontwerp uitwerking heeft met ingang van 1 juli 2024 (1°) en artikel 2 met ingang van 1 september 2024 (2°).

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

³ Zie ook <https://www.vlaanderen.be/intern/beleid-en-regelgeving/regelgeving/legistieke-en-taalkundige-aanwijzingen/uitwerking-voorkomen-of-ongedaan-maken-van-wijzigingsbepaling>.

⁴ Zie *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbevelingen 153 en 160.