ROYAUME DE BELGIQUE

Service public fédéral Finances

Avant-projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 2023 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,

Salut.

Sur la proposition du ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le ministre des Finances est chargé de présenter, en notre nom, à la Chambre des Représentants, l'avant-projet de loi dont la teneur suit :

KONINKRIJK BELGIE

Federale Overheidsdienst Financiën

Voorontwerp van wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 2023 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

Onze Groet.

Op de voordracht van de minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën is belast het voorontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers in te dienen:

Article 1er. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Assentiment est donné à l'accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, conclu à Bruxelles le 2023, annexé à la présente loi.

Art. 2. Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, afgesloten te Brussel op 2023, gevoegd bij deze wet.

ANNEXE : Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

BIJLAGE: Samenwerkingsakkoord van xx 2023 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

ROYAUME DE BELGIQUE

Avant-projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 2023 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021

KONINKRIJK BELGIE

Voorontwerp van wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 2023 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

EXPOSÉ DES MOTIFS

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ GÉNÉRAL

ALGEMENE TOELICHTING

La Décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001 a mis en place, dans le cadre particulier du régime des recettes communes de l'UEBL, une compensation financière sous la forme d'un montant forfaitaire en faveur des communes belges et à charge du trésor grand-ducal.

De Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001 heeft, in het bijzonder kader van het stelsel van de gemeenschappelijke ontvangsten van de BLEU, een financiële compensatie ingevoerd in de vorm van een forfaitair bedrag ten voordele van de Belgische gemeenten en ten laste van de groothertogelijke schatkist.

Ce montant forfaitaire constitue une compensation pour le manque à gagner des communes résultant de l'impossibilité de percevoir leurs taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sur une grande partie des revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par les résidents de ces communes. En vertu de la Convention préventive de la double imposition belgo-luxembourgeoise du 19.09.1970, telle que modifiée par les Avenants des 11.12.2002, 16.07.2009, 5.12.2017 et 31.08.2021 (ci-après la CPDI belgo-luxembourgeoise), les revenus

Dit forfaitair bedrag vormt een compensatie voor de door de gemeenten gederfde ontvangsten ten gevolge van de onmogelijkheid om hun aanvullende belastingen op de personenbelasting te heffen op een groot deel van de beroepsinkomsten die inwoners van die gemeenten behalen uit Luxemburgse bronnen. Op grond van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag van 19.09.1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11.12.2002, 16.07.2009, 5.12.2017 en 31.08.2021 (hierna het Belgisch-Luxemburgse DBV), mogen de door Belgische

professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par les résidents belges sont en grande partie imposables au Grand-Duché de Luxembourg et exonérés de l'impôt des personnes physiques en Belgique. Sauf exception, c'est le cas des revenus suivants :

- les bénéfices d'un entrepreneur résident de Belgique recueillis par l'intermédiaire d'un établissement stable situé au Luxembourg (art. 7 CPDI) ;

- les profits de profession libérale ou d'autres activités indépendantes recueillis par un résident belge par l'intermédiaire d'une base fixe située au Luxembourg (art. 14 CPDI) ;

- les salaires, traitements et autres rémunérations similaires reçus par un résident belge au titre d'un emploi salarié exercé au Luxembourg (art. 15 CPDI) ;

- les tantièmes, jetons de présence et autres rétributions similaires reçus par un résident belge en sa qualité de membre du conseil d'administration d'une société résidente du Luxembourg (art. 16 CPDI) ;

- les pensions et autres allocations payées en exécution de la législation sociale luxembourgeoise (art. 18 CDPI) ;

- les rémunérations et pensions publiques versées par l'Etat luxembourgeois ou une de ses subdivisions politiques ou collectivités locales (art. 19 CPDI).

La Belgique exonère ces revenus de l'impôt des personnes physiques, sous réserve de progressivité, conformément à l'article 23, § 1er, 1 CPDI.

L'accessoire suivant le principal, les communes belges sont privées des taxes additionnelles qu'elles peuvent normalement percevoir conformément

inwoners verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong grotendeels in het Groothertogdom Luxemburg belast worden en worden ze in België vrijgesteld van de personenbelasting. Behoudens uitzonderingen is dat het geval voor de volgende inkomsten:

- de winst van een ondernemer die inwoner van België is, verkregen met behulp van een in Luxemburg gelegen vaste inrichting (art. 7 DBV);

- winst uit een vrij beroep of andere zelfstandige werkzaamheden die door een inwoner van België met behulp van een in Luxemburg gelegen vaste basis verkregen is (art. 14 DBV);

- lonen, salarissen en andere soortgelijke beloningen verkregen door een inwoner van België ter zake van een in Luxemburg uitgeoefende dienstbetrekking (art. 15 DBV);

- tantièmes, presentiegelden en andere soortgelijke beloningen, verkregen door een Belgische inwoner in zijn hoedanigheid van lid van de raad van bestuur van een vennootschap die inwoner is van Luxemburg (art. 16 DBV);

- pensioenen en andere uitkeringen betaald ter uitvoering van de Luxemburgse sociale wetgeving (art. 18 DBV);

- openbare beloningen en pensioenen betaald door de Luxemburgse Staat of door een staatkundig onderdeel of een plaatselijke gemeenschap daarvan (art. 19 DBV).

België stelt deze inkomsten onder progressievoorbehoud vrij van de personenbelasting, overeenkomstig artikel 23, § 1, 1°DBV.

Aangezien bijzaak hoofdzaak volgt, worden de Belgische gemeenten de aanvullende belastingen ontnomen die zij normaliter mogen heffen

à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992, ci-après "CIR 92".

Les communes ne peuvent pas non plus percevoir leurs taxes additionnelles sur la base de l'article 466*bis* CIR 92.

Lorsqu'un résident belge perçoit des revenus d'origine étrangère exonérés en vertu d'une CPDI, ledit article 466*bis* CIR 92 permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à l'article 466 CIR 92 sur l'impôt qui serait fixé (ci-après "impôt fictif") si les revenus en question étaient tirés de sources situées en Belgique. Cette perception d'additionnels communaux sur un impôt fictif n'est cependant possible que si la CPDI concernée le permet.

A l'exception de la CPDI avec le Luxembourg, les CPDI conclues par la Belgique avec ses pays limitrophes permettent l'application de l'article 466*bis* CIR 92 et donc la perception des additionnels communaux sur des revenus d'origine étrangère exonérés d'impôt des personnes physiques en Belgique. En vertu de la CPDI belgo-luxembourgeoise, la perception des taxes additionnelles sur l'impôt fictif n'est cependant pas autorisée.

C'est la raison pour laquelle une compensation financière, sous la forme d'un montant forfaitaire (à charge du trésor luxembourgeois) a été mise en place par la Décision UEBL du 14 décembre 2001.

La Décision du 31 août 2021 a considérablement simplifié le mécanisme de la compensation et a augmenté son montant de base, qui a été porté à 48 millions d'euros à partir de l'année 2022 (exercice d'imposition 2021).

overeenkomstig artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, hierna "WIB 92".

De gemeenten mogen evenmin hun aanvullende belastingen heffen op basis van artikel 466*bis* WIB 92.

Wanneer een inwoner van België inkomsten van buitenlandse oorsprong verkrijgt die op grond van een DBV vrijgesteld zijn, stelt genoemd artikel 466*bis* WIB 92 de gemeenten in staat de in artikel 466 WIB 92 bedoelde aanvullende belastingen te heffen op de belasting die vastgesteld zou zijn (hierna "fictieve belasting") indien de inkomsten in kwestie uit bronnen in België zouden zijn verkregen. Zulke heffing van aanvullende gemeentebelastingen op een fictieve belasting is evenwel slechts mogelijk indien het desbetreffende DBV dat toestaat.

Met uitzondering van het DBV met Luxemburg staan de door België met zijn buurlanden gesloten DBV de toepassing van artikel 466*bis* WIB 92 toe, en dus ook de heffing van aanvullende gemeentebelastingen op inkomsten van buitenlandse oorsprong die vrijgesteld zijn van de personenbelasting in België. Op grond van het Belgisch-Luxemburgse DBV is de heffing van aanvullende belastingen op de fictieve belasting evenwel niet toegestaan.

Dat is de reden waarom een financiële compensatie, in de vorm van een forfaitair bedrag (ten laste van de Luxemburgse schatkist) werd ingevoerd door de BLEU-beslissing van 14 december 2001.

De Beslissing van 31 augustus 2021 heeft het compensatiemechanisme aanzienlijk vereenvoudigd en heeft het basisbedrag verhoogd, met name tot 48 miljoen euro met ingang van het jaar 2022 (aanslagjaar 2021).

Ce montant sera réparti entre les communes belges qui ont perdu des taxes additionnelles en raison de l'impossibilité d'appliquer l'article 466*bis* CIR 92.

Comme il s'agit du financement général des communes qui, conformément à l'article 39 de la Constitution, relève des compétences des régions, un accord de coopération entre l'État fédéral et les régions a dû être conclu afin de réglementer cette répartition. De cette manière, la répartition des compétences prévue à l'article 6, § 1er, VIII, alinéa 1er, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 est respectée.

Le présent projet de loi d'assentiment a pour objet de donner force de loi à cet accord de coopération.

Dit bedrag zal onder de Belgische gemeenten die aanvullende belastingen hebben mislopen door het niet mogen toepassen van artikel 466*bis* WIB 92, worden verdeeld.

Omdat dit een algemene financiering van de gemeenten betreft, wat overeenkomstig artikel 39 van de Grondwet tot de bevoegdheden van de gewesten behoort, moest er om deze verdeling te kunnen regelen een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de gewesten worden afgesloten. Op die manier wordt de bevoegdheidsverdeling zoals bepaald in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 gerespecteerd.

Dit wetsontwerp houdende instemming heeft tot doel dit samenwerkingsakkoord kracht van wet te geven.

COMMENTAIRE DES ARTICLES DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Art. 1er, § 1er

En vertu de l'article 1er, § 1er le montant forfaitaire, déterminé conformément à l'article 2 de la Décision UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021, est attribué aux communes belges.

Le montant forfaitaire visé à l'article 2 de la Décision UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021, s'élève, pour l'année 2022, à 48.000.000 d'euros.

A partir de l'année 2023 ce montant sera augmenté annuellement de 2,4 millions d'euros. En 2031, le montant forfaitaire s'élèvera dès lors à 69,6 millions d'euros.

A partir de l'année 2032, le montant forfaitaire pourra être révisé de

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Art. 1, § 1

Op grond van artikel 1, § 1 wordt het forfaitair bedrag dat bepaald is overeenkomstig artikel 2 van de BLEU-Beslissing van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021, toegewezen aan de Belgische gemeenten.

Het forfaitair bedrag bedoeld in artikel 2 van de BLEU-Beslissing van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021, bedraagt voor het jaar 2022 48.000.000 euro.

Vanaf het jaar 2023 zal dit bedrag jaarlijks verhoogd worden met 2,4 miljoen euro. In 2031 zal het forfaitair bedrag bijgevolg 69,6 miljoen euro bedragen.

Vanaf het jaar 2032 zal het forfaitair bedrag in onderling overleg door de

commun accord par les Hautes Parties Contractantes. Une telle révision pourrait éventuellement s'avérer nécessaire si le manque à gagner des communes, en termes de taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques, s'avère plus important que le montant forfaitaire déterminé conformément à l'article 2 de la Décision UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021.

Hoge Overeenkomstsluitende Partijen herzien kunnen worden. Een dergelijke herziening zou eventueel noodzakelijk kunnen blijken indien de inkomstenderving door de gemeenten, op het gebied van aanvullende belastingen op de personenbelasting, belangrijker blijkt dan het forfaitair bedrag dat werd bepaald overeenkomstig artikel 2 van de BLEU-Beslissing van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021.

Art. 1er, § 2

L'article 1er, § 2 précise que le montant forfaitaire est réparti entre les communes du Royaume proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 CIR 92 et calculée sur l'"impôt fictif" c.-à-d. sur l'impôt qui serait dû par un résident de la Belgique si ses revenus professionnels d'origine luxembourgeoise étaient de sources belges et donc soumis à l'impôt des personnes physiques en Belgique.

La répartition selon le principe précité suit dès lors la logique de l'article 466*bis* CIR 92, qui permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à l'article 466 CIR 92 sur des revenus professionnels d'origine étrangère exonérés de l'impôt des personnes physiques en Belgique.

S'agissant de la répartition d'un montant forfaitaire, la compensation en faveur des communes ne correspondra jamais à 100 p.c. au manque à gagner des communes résultant de la non-perception des taxes additionnelles. Le montant forfaitaire sera tantôt légèrement plus élevé, tantôt légèrement inférieur au montant qu'une commune donnée pourrait percevoir si les revenus étaient d'origine belge ou si la CPDI belgo-luxembourgeoise permettait l'application de l'article

Art. 1, § 2

Artikel 1, § 2 bepaalt dat het forfaitair bedrag verdeeld wordt tussen de gemeenten van het Koninkrijk in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting bedoeld in artikel 466 WIB 92, die berekend wordt op de "fictieve belasting", d.w.z. op de belasting die verschuldigd zou zijn door een inwoner van België indien zijn beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit Belgische bronnen afkomstig waren en dus onderworpen zouden zijn aan de personenbelasting in België.

De verdeling volgens het voornoemde principe volgt dus de logica van artikel 466*bis* WIB 92, dat de gemeenten in staat stelt de aanvullende belastingen bedoeld in artikel 466 WIB 92 te heffen van beroepsinkomsten van buitenlandse oorsprong die vrijgesteld zijn van de personenbelasting in België.

Aangezien het gaat om de verdeling van een forfaitair bedrag zal de compensatie ten gunste van de gemeenten nooit 100 pct. overeenstemmen met de inkomstenderving door de gemeenten die voortkomt uit de niet-heffing van de aanvullende belastingen. Het forfaitair bedrag zal soms een beetje hoger, soms een beetje lager zijn dan het bedrag dat een gegeven gemeente zou kunnen heffen, indien de inkomsten van Belgische oorsprong waren of indien

466*bis* CIR 92. L'éventuelle différence sera au détriment ou à l'avantage des communes.

Le montant forfaitaire est réparti entre les communes proportionnellement aux taxes communales additionnelles calculées sur l'impôt fictif tel que cet impôt serait établi aux termes du délai fixé par l'article 359, alinéa 2, CIR 92, c.-à-d. sur l'impôt fictif qui serait établi jusqu'au 30 juin de l'année suivant celle dont le millésime désigne l'exercice d'imposition.

Le montant forfaitaire est réparti entre les communes au cours de cette même année, c. à. d. au cours de l'année qui suit celle de l'exercice d'imposition.

Par exemple : La Décision UEBL du 31 août 2021 prévoit qu'un montant de 48.000.000 d'euros sera attribué aux communes pour l'année 2022. Ce montant sera réparti entre les communes en 2022 sur la base des taxes additionnelles à l'impôt (fictif) des personnes physiques qui serait établi, à l'expiration du délai fixé par l'article 359, alinéa 2, CIR 92, si les revenus étaient d'origine belge. Aux termes du délai précité, c.-à-d. après le 30 juin 2022, l'administration fiscale calculera les taxes additionnelles à l'impôt (fictif) des personnes physiques de l'exercice d'imposition 2021 (revenus de l'année 2020). Le montant forfaitaire de 48 millions d'euros sera réparti en 2022 proportionnellement aux taxes additionnelles calculées en 2022 sur l'impôt fictif des personnes physiques de l'exercice d'imposition 2021.

Tout supplément d'impôt ou dégrèvement d'impôt éventuel qui pourrait être établi ou accordé après le délai fixé par l'article 359, alinéa 2, CIR

het Belgisch-Luxemburgse DBV de toepassing van artikel 466*bis* WIB 92 zou toestaan. Het eventuele verschil zal in het nadeel of in het voordeel van de gemeenten zijn.

Het forfaitair bedrag wordt tussen de gemeenten verdeeld in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen berekend op de fictieve personenbelasting, zoals die belasting zou gevestigd worden na het verstrijken van de termijn bepaald in artikel 359, tweede lid, WIB 92, d.w.z. op de fictieve personenbelasting die zou worden gevestigd tot en met 30 juni van het jaar dat volgt op dat waarnaar het aanslagjaar wordt genoemd.

Het forfaitair bedrag wordt tussen de gemeenten verdeeld in de loop van datzelfde jaar, d.w.z. in de loop van het jaar dat volgt op het aanslagjaar.

Bijvoorbeeld: de BLEU-beslissing van 31 augustus 2021 bepaalt dat een bedrag van 48.000.000 euro zal toegewezen worden aan de gemeenten voor het jaar 2022. Dit bedrag zal in 2022 verdeeld worden tussen de gemeenten op basis van de aanvullende gemeentebelastingen op de (fictieve) personenbelasting die – indien de inkomsten van Belgische oorsprong zouden zijn - zou gevestigd worden bij het verstrijken van de termijn die is vastgelegd in artikel 359, tweede lid, WIB 92. Na afloop van voornoemde termijn, d.w.z. na 30 juni 2022 zal de belastingadministratie de aanvullende belastingen op de (fictieve) personenbelasting van aanslagjaar 2021 (inkomsten van het jaar 2020) berekenen. Het forfaitair bedrag van 48 miljoen euro zal dus in 2022 verdeeld worden in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen die in 2022 werden berekend op de fictieve personenbelasting van aanslagjaar 2021.

Elke eventuele belastingverhoging of belastingontheffing die na de in artikel 359, tweede lid, WIB 92 vastgelegde termijn zou kunnen gevestigd of

92, n'aura aucune incidence sur la répartition du montant forfaitaire.

verleend worden, zal geen enkele invloed hebben op de verdeling van het forfaitair bedrag.

Art. 2

L'accord de coopération s'applique aux montants forfaitaires reçus en exécution de la Décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du 31 août 2021. Le premier montant forfaitaire s'élève à 48.000.000 EUR. A partir de 2023, le montant forfaitaire sera augmenté annuellement de 2,4 millions d'euros.

Art. 2

Het samenwerkingsakkoord is van toepassing op de forfaitaire bedragen die zijn ontvangen in uitvoering van de Beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de Beslissing van 31 augustus 2021. Het eerste forfaitaire bedrag bedraagt 48.000.000 EUR. Vanaf 2023 zal het forfaitair bedrag jaarlijks verhoogd worden met 2,4 miljoen euro.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

Vincent VAN PETEGHEM

Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Brussel, 8 maart 2024.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, B... rgering en

Hilde Crevits

Viceminister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Binnenland, Steden- en
Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering,
Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

...KOTTEN

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET SAMENWERKINGSAKKOORD VAN [DATUM] TUSSEN DE FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALSE GEWEST EN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST MET BETREKKING TOT DE TOEWIJZING EN DE VERDELING VAN HET BEDRAG DAT IS VASTGELEGD IN ARTIKEL 2 VAN DE BESLISSING VAN HET COMITE VAN MINISTERS VAN DE BELGISCH-LUXEMBURGSE ECONOMISCHE UNIE (BLEU) VAN 14 DECEMBER 2001, ZOALS GEWIJZIGD BIJ DE BESLISSING VAN HET COMITE VAN MINISTERS VAN DE BLEU VAN 31 AUGUSTUS 2021

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet is erop gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

De Belgische Staat ontvangt jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg ter compensatie van de gederfde inkomsten van de Belgische gemeenten uit hun aanvullende personenbelasting ten gevolge van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag van 17 september 1970. De berekeningswijze van dit bedrag werd gewijzigd. Voornoemd samenwerkingsakkoord voorziet dat het opnieuw berekende forfaitair bedrag wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten en door de Federale Staat tussen de gemeenten wordt verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. De Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg zijn gebonden door de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970. Dit dubbelbelastingverdrag stelt een groot deel van de beroepsinkomsten afkomstig uit Luxemburg in België vrij van personenbelasting. Automatisch valt dan ook de berekeningsbasis voor aanvullende belastingen op deze personenbelasting, zoals de aanvullende gemeentebelastingen, weg. Het verdrag laat ook niet toe dat de Belgische gemeenten, in toepassing van artikel 466bis WIB 1992, op een fictief bedrag aanvullende belastingen heffen.

Ter compensatie van deze gederfde inkomsten van de Belgische gemeenten uit de aanvullende personenbelasting ontvangt de Belgische Staat, bij beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, jaarlijks een forfaitair bedrag van het Groothertogdom Luxemburg. De berekeningswijze van dat bedrag werd in 2021 gewijzigd bij beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, die vervolgens in België geratificeerd werd bij wet van 6 februari 2023 houdende instemming met het Avenant, gedaan te Luxemburg op 31 augustus 2021, bij de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en het Groothertogdom Luxemburg tot het vermijden van dubbele belasting en tot regeling van sommige andere aangelegenheden inzake belastingen naar het inkomen en naar het vermogen, en het desbetreffende Slotprotocol, ondertekend te Luxemburg op 17 september 1970, zoals gewijzigd door de Avenanten van 11 december 2002, van 16 juli 2009 en van 5 december 2017.

Het basisbedrag werd verhoogd tot 48 miljoen euro met ingang vanaf het jaar 2022 en wordt vanaf het jaar 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro. Vanaf het jaar 2032 zal het forfaitair bedrag in onderling overleg door de Hoge Overeenkomstsluitende Partijen, de Belgische Staat en het Groothertogdom Luxemburg, herzien kunnen worden.

Op [datum] werd het samenwerkingsakkoord ondertekend tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

B. Inhoud

In het samenwerkingsakkoord wordt voorzien dat het opnieuw berekende forfaitair bedrag dat jaarlijks door het Groothertogdom Luxemburg aan de Belgische Staat wordt uitgekeerd, wordt toegewezen aan de Belgische gemeenten. Dit bedrag zal door de Federale Staat worden uitgekeerd en tussen de gemeenten worden verdeeld in verhouding tot wat het tarief van hun aanvullende personenbelasting hen zou opleveren als beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong van inwoners niet vrijgesteld waren. Er worden dus bijkomende financiële middelen uitgekeerd aan de lokale besturen door de federale overheid waarbij er geen impact is op de begroting van de Vlaamse overheid.

Voor 2022 bedraagt het forfaitair bedrag dat door het Groothertogdom Luxemburg wordt uitgekeerd aan de Belgische Staat en door de Belgische Staat wordt verdeeld tussen de Belgische gemeenten 48 miljoen euro. Dit bedrag wordt vanaf 2023 jaarlijks verhoogd met 2,4 miljoen euro.

Het forfaitair bedrag vastgelegd voor een bepaald jaar wordt in de loop van dat jaar verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelastingen berekend op de fictieve personenbelasting die zou worden gevestigd tot en met 30 juni van dat jaar.

C. Totstandkomingsprocedure

Het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021 werd goedgekeurd op [datum].

Het bijgaande ontwerp van decreet werd niet onderworpen aan wetgevingstechnisch en taalkundig advies aangezien instemmingsdecreten teksten zijn die meermaals in dezelfde vorm voorkomen. Voor dergelijke decreten is een advies niet verplicht.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 februari 2024. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

Het bijgaand ontwerp van decreet werd onderworpen het aan het advies nr. ... van de Raad van State op ....

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de BWHI van 8 augustus 1980 is het Vlaamse Gewest bevoegd voor de algemene financiering van de gemeenten.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Voor een nadere toelichting kan verwezen worden naar de toelichting bij punt I.D.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Voor een toelichting bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

Bijlage: Samenwerkingsakkoord van [datum] tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021

Avant-projet de décret portant assentiment de l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du comité des Ministres de l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL)

Le Gouvernement wallon,

Sur la proposition du Ministre des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement le projet de décret dont la teneur suit :

Article unique. Assentiment est donné à l'accord de coopération du ...(date) entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du comité des Ministres de l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL).

Namur, le

Pour le Gouvernement wallon :

Le Ministre Président,

Adrien DOLIMONT

Le Ministre des Pouvoirs locaux,

François DESQUESNES

Avant-projet de décret portant assentiment de l'accord de coopération du 10 janvier 2024 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et la répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du comité des Ministres de l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL)

EXPOSE DES MOTIFS

En matière d'impôt sur le revenu les communes peuvent en principe prélever des additionnels sur, d'une part, l'impôt des personnes physiques et, d'autre part, sur les revenus professionnels étrangers à la condition pour ces derniers qu'une convention préventive de la double imposition soit conclue entre la Belgique et le pays concerné et que celle-ci contienne une clause permettant une telle taxation. Cette seconde hypothèse n'est cependant pas remplie en ce qui concerne le Grand-Duché du Luxembourg.

C'est la raison pour laquelle un mécanisme a été mis en place entre l'Etat belge et le Grand-Duché du Luxembourg pour prévoir une forme de compensation, à la charge du trésor luxembourgeois, au bénéfice des communes belges pour le manque à gagner résultant de l'impossibilité de percevoir leurs taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sur une partie significative des revenus professionnels d'origine luxembourgeoise. Ce mécanisme découle de l'application de la Décision du 14 décembre 2001 du Comité de Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL).

Ce mécanisme a été réformé par la décision du 31 août 2021 du Comité des ministres de l'UEBL. Cette décision a en effet instauré un montant forfaitaire de 48.000.000 d'euros, lequel est défalqué de la part nette visée à l'article 7, § 4, a) de la Convention coordonnée revenant au Grand-Duché de Luxembourg pour être ajouté à la part nette revenant à la Belgique.

L'autorité fédérale a au préalable tenté de régler cette répartition via sa seule compétence matérielle. Néanmoins, suite à l'avis n°72.562/3 du 23 janvier 2023 de la Section de législation du Conseil d'Etat relatif à un avant-projet de loi « portant attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la Décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la Décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021 », l'autorité fédérale a constaté que l'affectation de la compensation découlant de la décision du 31 août 2021 susmentionnée ne relève pas d'une matière fiscale relevant de l'autorité fédérale mais bien du financement général des communes pour lequel les régions sont compétentes en vertu de l'article 6, § 1er, VIII, alinéa 1er, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

La conclusion d'un accord de coopération entre l'autorité fédérale et les régions s'impose donc afin d'établir juridiquement la répartition du montant de la compensation entre les communes. Un tel accord de coopération a été signé le 10 janvier 2024 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale. Le présent projet de décret lui donne assentiment.

L'autorité fédérale reste compétente pour effectuer le calcul de répartition, tel que visé dans l'accord de coopération, de la compensation entre les communes de Royaume et le versement effectif de celle-ci.

Commentaire de l'article unique

L'article unique n'appelle pas de commentaire.

RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 10/01/2024 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021	**Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 10/01/2024 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021**
LE GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE	**DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING**
Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,	Op voordracht van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,
Après délibération,	Na beraadslaging,
ARRÊTE :	BESLIST :
Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux est chargé, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:	De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie, waarvan de tekst hierna volgt, in te dienen:
Article 1er. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.	**Artikel 1.** Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.
Art. 2. Assentiment est donné à l'accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, conclu à Bruxelles le 10 janvier 2024, annexé à la présente loi.	**Art. 2.** Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, afgesloten te Brussel op 10 januari 2024, gevoegd bij deze wet.
ANNEXE : Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique	**BIJLAGE**: Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het

belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.	Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.
Bruxelles, le	Brussel,
Pour le Gouvernement:	Voor de Regering:
Rudi VERVOORT	
Le Ministre-Président	De Minister-President
Bernard CLERFAYT	
Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux	De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen

RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Avant-projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du xx/xx 2023 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant l'attribution et répartition du montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union Économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021	**Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van xx/xx 2023 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de toewijzing en de verdeling van het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021**
Exposé des motifs	Memorie van toelichting
Les communes peuvent prélever des additionnels communaux, d'une part sur les revenus belges (c'est-à-dire l'impôt des personnes physiques lui-même) et d'autre part sur les revenus professionnels étrangers mais à la condition pour ces derniers que si la convention préventive de la double imposition conclue entre la Belgique et l'autre pays concerné contient une clause le permettant. Or, ce n'est pas le cas avec le Grand-Duché du Luxembourg.	Gemeenten mogen aanvullende gemeentebelastingen heffen, enerzijds op Belgische inkomsten (d.w.z. de personenbelasting zelf) en anderzijds op buitenlandse beroepsinkomsten, maar alleen als het dubbelbelastingverdrag tussen België en het andere betrokken land een clausule bevat die dit toelaat. Dit is niet het geval met het Groothertogdom Luxemburg.
C'est pourquoi un mécanisme a été mis en place pour prévoir une forme de compensation, à la charge du trésor luxembourgeois, au bénéfice des communes belges pour le manque à gagner résultant de l'impossibilité de percevoir leurs taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sur une grande partie des revenus professionnels d'origine luxembourgeoise.	Daarom is er een mechanisme ingesteld dat voorziet in een vorm van compensatie, ten laste van de Luxemburgse schatkist, aan de Belgische gemeenten voor de inkomstenderving die voortvloeit uit de onmogelijkheid om hun aanvullende personenbelastingen te innen op een groot deel van de Luxemburgse beroepsinkomsten.
Jusqu'en 2015, la compensation forfaitaire était répartie proportionnellement sur la base des additionnels communaux auxquels une commune renonçait du fait qu'elle avait des travailleurs frontaliers résidents travaillant activement au Luxembourg; pour des raisons de simplicité, la compensation n'est effective qu'à l'égard des communes où les additionnels communaux sur l'impôt fictif des personnes physiques atteint un niveau d'au moins 5 % de l'impôt additionnel total (fictif et réel) sur l'impôt des personnes physiques.	Tot 2015 werd de forfaitaire compensatie evenredig verdeeld op basis van de aanvullende gemeentebelastingen waarvan een gemeente afzag omdat er ingezeten grensarbeiders actief in Luxemburg werkten; Omwille van de eenvoud is de compensatie alleen effectief voor gemeenten waar de aanvullende gemeentebelastingen op de fictieve personenbelasting een niveau bereiken van minstens 5% van de totale aanvullende belasting (fictief en reëel) op de personenbelasting.

Par décision du 31 août 2021, deux choses ont été décidées par le Comité des ministres de l'Union Économique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL):	Het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) heeft op 31 augustus 2021 besloten om twee dingen te doen:
- simplifier le calcul du montant de la compensation et en augmenter sensiblement le montant; c'est pourquoi l'art. 2, § 1, de l'accord de coopération prévoit que le montant est réparti proportionnellement aux additionnels communaux qui seraient dus par un résident de la Belgique si ses revenus professionnels d'origine luxembourgeoise étaient de source belge; la commune ne doit plus établir à quel montant elle renonce;	- de berekening van het compensatiebedrag vereenvoudigen en het bedrag aanzienlijk verhogen; daarom bepaalt art. 2, § 1, van het samenwerkingsakkoord dat het bedrag wordt verdeeld in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting die verschuldigd zou zijn door een inwoner van België indien zijn beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit Belgische bronnen afkomstig waren; de gemeente hoeft niet langer vast te stellen van welk bedrag ze afziet;
- faire de la répartition du montant une matière purement belge; c'est pourquoi le même article prévoit que c'est l'Etat fédéral qui est responsable de la répartition du montant rétrocédé, et non plus le Grand-Duché.	- van de verdeling van het bedrag een zuiver Belgische aangelegenheid maken; daarom bepaalt hetzelfde artikel dat het de federale Staat is die verantwoordelijk is voor de verdeling van het terugbetaalde bedrag, en niet langer het Groothertogdom.
L'affectation du montant ne relève pas d'une matière fiscale fédérale mais du financement général des communes pour lequel les régions sont compétentes. La conclusion d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les régions s'impose donc afin d'établir juridiquement la répartition du montant de la compensation entre les communes.	De bestemming van het bedrag is geen federale belastingkwestie, maar een kwestie van algemene financiering van de gemeenten, waarvoor de gewesten verantwoordelijk zijn. Er moet dus een samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gewesten worden gesloten om de verdeling van het compensatiebedrag tussen de gemeenten wettelijk vast te leggen.
Un tel accord de coopération a été signé le 10 janvier 2024 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale. Attendu que cet accord de coopération porte sur une matière réglée par la loi, un décret ou une ordonnance, il faut pour qu'il ait de l'effet avoir recueilli son assentiment par la loi, le décret et l'ordonnance (art. 92bis, § 1er, alinéa 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980).	Een dergelijk samenwerkingsakkoord werd op 10 januari 2024 ondertekend tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Aangezien dit samenwerkingsakkoord betrekking heeft op een materie die door de wet, een decreet of een ordonnantie wordt geregeld, kan het pas effect sorteren nadat het door de wet, het decreet of de ordonnantie is goedgekeurd (art. 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 betreffende de institutionele hervormingen).

COMMENTAIRE DES ARTICLES	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING
Article 1er. Cet article n'appelle pas de commentaires.	**Artikel 1.** Dit artikel behoeft geen commentaar.
Art. 2. Cet article a pour objet de donner effet à l'accord de coopération.	**Art. 2.** Het doel van dit artikel is uitvoering te geven aan het samenwerkingsakkoord.

ACCORD DE COOPÉRATION ENTRE L'ÉTAT FÉDÉRAL, LA RÉGION FLAMANDE, LA RÉGION WALLONNE ET LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE CONCERNANT L'ATTRIBUTION ET RÉPARTITION DU MONTANT FIXÉ À L'ARTICLE 2 DE LA DÉCISION DU COMITÉ DES MINISTRES DE L'UNION ÉCONOMIQUE BELGO-LUXEMBOURGEOISE (UEBL) DU 14 DÉCEMBRE 2001, TELLE QUE MODIFIÉE PAR LA DÉCISION DU COMITÉ DES MINISTRES DE L'UEBL DU 31 AOÛT 2021

SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALSE GEWEST EN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST MET BETREKKING TOT DE TOEWIJZING EN DE VERDELING VAN HET BEDRAG DAT IS VASTGELEGD IN ARTIKEL 2 VAN DE BESLISSING VAN HET COMITÉ VAN MINISTERS VAN DE BELGISCH-LUXEMBURGSE ECONOMISCHE UNIE (BLEU) VAN 14 DECEMBER 2001, ZOALS GEWIJZIGD BIJ DE BESLISSING VAN HET COMITÉ VAN MINISTERS VAN DE BLEU VAN 31 AUGUSTUS 2021

Vu l'article 39 de la Constitution ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 6, § 1er, VIII, alinéa 1er, 9°, modifié par la loi spéciale du 6 janvier 2014, et l'article 92*bis*, § 1er, modifié par les lois spéciales des 8 août 1988, 16 juillet 1993 et 6 janvier 2014 ;

Vu l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 5 juillet 2023 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat pour le Budget du 11 août 2023 ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat n° ..., donné le ... 2023, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant que lorsqu'un résident belge perçoit des revenus d'origine étrangère exonérés en vertu d'une Convention préventive de la double imposition, l'article 466*bis* du Code des impôts sur les revenus 1992 permet aux communes de percevoir les taxes additionnelles visées à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 sur l'impôt qui serait fixé si les revenus en question étaient tirés de sources situées en Belgique ;

Considérant que cette perception d'additionnels communaux sur un impôt fictif n'est cependant

Gelet op artikel 39 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, en artikel 92*bis*, § 1, gewijzigd bij de bijzondere wetten van 8 augustus 1988, 16 juli 1993 en 6 januari 2014;

Gelet op artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse Instellingen;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 5 juli 2023;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, d.d. van 11 augustus 2023;

Gelet op advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ... 2023, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende dat wanneer een inwoner van België inkomsten van buitenlandse oorsprong verkrijgt die op grond van een dubbelbelasting-verdrag vrijgesteld zijn, artikel 466*bis* van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 de gemeenten in staat stelt de in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde aanvullende belastingen te heffen op de belasting die vastgesteld zou zijn indien de inkomsten in kwestie uit bronnen in België zouden zijn verkregen;

Overwegende dat zulke heffing van aanvullende gemeentebelastingen op een fictieve belasting evenwel slechts mogelijk is indien het

possible que si la Convention préventive de la double imposition concernée le permet ;

Considérant qu'en vertu de la Convention préventive de la double imposition belgo-luxembourgeoise, la perception des taxes additionnelles sur l'impôt fictif n'est cependant pas autorisée ;

Considérant que c'est pourquoi une compensation financière, sous la forme d'un montant forfaitaire en faveur des communes belges et à charge du trésor grand-ducal, a été mise en place par la décision UEBL du 14 décembre 2001 ;

Considération que la décision du 31 août 2021 a considérablement simplifié le mécanisme de la compensation et a augmenté son montant de base ;

Considérant que ce montant doit être réparti entre les communes belges ;

Considérant que cette répartition reflète au mieux le ratio du manque de la taxe communale additionnelle, dont les principes sont fixés dans le Code des impôts sur les revenus 1992 ;

Considérant que, à cet égard, l'on ne règle en aucune façon la manière dont ces communes doivent affecter le montant ainsi alloué, ni a fortiori ne confie aux communes une tâche ou une mission particulière qu'elles devraient accomplir avec les moyens alloués, et qu'il s'agit donc d'une forme de financement général des communes ;

Considérant que le financement général des communes visé à l'article 6, § 1er, VIII, alinéa 1er, 9°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relève des compétences des régions conformément à l'article 39 de la Constitution ;

Considérant que l'État fédéral doit donc conclure un accord de coopération avec les régions pour répartir le montant entre les communes ;

L'État fédéral, représenté par le Gouvernement Fédéral en la personne du Ministre des Finances ;

desbetreffende dubbelbelastingverdrag dat toestaat;

Overwegende dat op grond van het Belgisch-Luxemburgse dubbelbelastingverdrag de heffing van aanvullende belastingen op de fictieve belasting evenwel niet is toegestaan;

Overwegende dat daarom een financiële compensatie, in de vorm van een forfaitair bedrag ten voordele van de Belgische gemeenten en ten laste van de groothertogelijke schatkist, werd ingevoerd door de BLEU-beslissing van 14 december 2001;

Overwegende dat de beslissing van 31 augustus 2021 het compensatiemechanisme aanzienlijk heeft vereenvoudigd en het basisbedrag heeft verhoogd;

Overwegende dat dit bedrag onder de Belgische gemeenten moet worden verdeeld;

Overwegende dat die verdeling het best aansluit bij de verhouding van de gederfde aanvullende gemeentebelasting waarvan de principes zijn vastgelegd in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

Overwegende dat daarbij op generlei wijze geregeld wordt waaraan de gemeenten het aldus toegewezen bedrag moeten besteden, laat staan dat aan de gemeenten een bijzondere taak of opdracht wordt toevertrouwd die ze met de toegewezen middelen zouden moeten uitvoeren, en het dus een vorm van algemene financiering van de gemeenten betreft;

Overwegende dat de in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bedoelde algemene financiering van de gemeenten overeenkomstig artikel 39 van de Grondwet tot de bevoegdheden van de gewesten behoort;

Overwegende dat de Federale Staat om het bedrag onder de gemeenten te verdelen dus een samenwerkingsakkoord moet sluiten met de gewesten;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de Federale Regering in de persoon van de Minister van Financiën;

La Région flamande, représentée par le Gouvernement flamand en la personne du Ministre de l'Administration intérieure ;

La Région wallonne, représentée par le Gouvernement wallonne en la personne du Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville ;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en la personne du Ministre des Pouvoirs locaux ;

ont convenu ce qui suit :

Het Vlaamse Gewest vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering in de persoon van de Minister van Binnenlands Bestuur;

Het Waalse Gewest vertegenwoordigd door de Waalse Regering in de persoon van de Minister van de Plaatselijke Besturen en het Stedenbeleid;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in de persoon van de Minister van de Plaatselijke besturen;

zijn het volgende overeengekomen:

Article 1er

§ 1er. Le montant fixé à l'article 2 de la décision du Comité des Ministres de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021, est attribué aux communes du Royaume.

§ 2. Le montant visé au § 1er est réparti entre les communes proportionnellement à la taxe communale additionnelle visée à l'article 466 du Code des impôts sur les revenus 1992 qui serait calculée sur l'impôt établi aux termes du délai fixé par l'article 359, alinéa 2, du même Code, si les revenus professionnels d'origine luxembourgeoise recueillis par un résident de la Belgique étaient tirés de sources situées en Belgique.

§ 3. L'État fédéral est responsable pour la répartition visée au § 2.

Art. 2

Le présent accord de coopération s'applique aux montants reçus en exécution de la décision du Comité de Ministres de l'UEBL du 14 décembre 2001, telle que modifiée par la décision du Comité des Ministres de l'UEBL du 31 août 2021.

Artikel 1

§ 1. Het bedrag dat is vastgelegd in artikel 2 van de beslissing van het Comité van Ministers van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) van 14 december 2001, zoals gewijzigd bij de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021, wordt toegewezen aan de gemeenten van het Koninkrijk.

§ 2. Het bedrag bedoeld in § 1 wordt verdeeld tussen de gemeenten in verhouding tot de aanvullende gemeentebelasting bedoeld in artikel 466 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, die berekend zou worden op de belasting die gevestigd wordt na afloop van de termijn bepaald in artikel 359, tweede lid van hetzelfde Wetboek, indien de door een inwoner van België verkregen beroepsinkomsten van Luxemburgse oorsprong uit bronnen in België zouden zijn verkregen.

§ 3. De Federale Staat is verantwoordelijk voor de verdeling bedoeld in § 2.

Art. 2

Dit samenwerkingsakkoord is van toepassing op de bedragen die worden ontvangen in uitvoering van de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 14 december 2001, zoals gewijzigd door de beslissing van het Comité van Ministers van de BLEU van 31 augustus 2021.

Fait à Bruxelles, le 10 janvier 2024 ... ~~2023~~ en quatre exemplaires, en néerlandais et en français, les différentes versions faisant également foi.

Opgemaakt te Brussel, op 10 januari 2024 ... ~~2023~~ in vier exemplaren, in het Nederlands en het Frans, waarbij de verschillende versies gelijkelijk authentiek zijn.

Pour l'État Fédéral,

Voor de Federale Staat,

Le Ministre des Finances

De Minister van Financiën

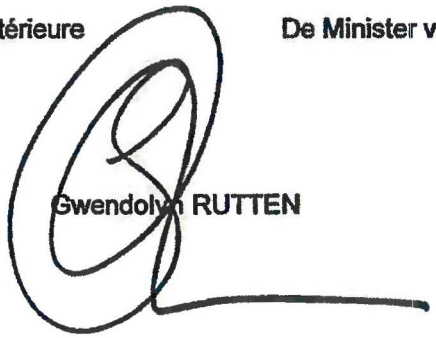
Vincent VAN PETEGHEM

Pour la Région flamande,

Voor het Vlaamse Gewest,

Le Ministre de l'Administration intérieure

De Minister van Binnenlands Bestuur



Gwendolyn RUTTEN

Pour la Région wallonne,

Voor het Waalse Gewest,

Le Ministre des Pouvoirs locaux et de la Ville

De Minister van de Plaatselijke Besturen en het Stedenbeleid

Christophe COLLIGNON

Pour la Région de Bruxelles-Capitale,

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

Le Ministre des Pouvoirs locaux

De Minister van de Plaatselijke besturen

Bernard CLERFAYT