

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

10 september 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van de wet van 26 november 2015
houdende diverse bepalingen
inzake sociale zaken en het Wetboek
van inkomstenbelastingen 1992
wat de flexi-jobs in de horecasector betreft**

(ingediend door mevrouw Charlotte Verkeyn c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

10 septembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
la loi du 16 novembre 2015
portant des dispositions diverses
en matière sociale et le Code des impôts
sur les revenus 1992 en ce qui concerne
les flexi-jobs dans le secteur horeca**

(déposée par Mme Charlotte Verkeyn et consorts)

SAMENVATTING

De recente invoering van een maximaal te verdienen bedrag van 12.000 euro in geval van een flexi-job en de beperking van het flexi-loon tot 150 % van het minimale basisloon beperken de flexibiliteit van de horecasector om op moeilijke uren geschikt personeel te vinden.

Dit wetsvoorstel beoogt deze twee drempels dan ook op te heffen voor activiteiten uitgevoerd binnen het paritair comité voor het hotelbedrijf (PC 302).

RÉSUMÉ

En raison de l'instauration récente d'un plafond de rémunération fixé à 12.000 euros dans le cadre des flexi-jobs et de la limitation du flexi-salaire à hauteur de 150 % du salaire minimum de base, le secteur horeca peine à trouver du personnel adéquat à des heures difficiles.

Cette proposition de loi vise donc à supprimer ces deux plafonds pour les activités qui relèvent de la commission paritaire de l'industrie hôtelière (CP 302).

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel DOC 55 3863/001.

De extra uitbreiding van de flexi-jobs naar andere sectoren door de programmawet van 22 december 2023 is gepaard gegaan met nieuwe beperkingen die van toepassing zijn op de oorspronkelijke en de toegevoegde sectoren die in aanmerking komen voor flexi-jobs.

In oorsprong waren de flexi-jobs enkel van toepassing op de werknemers en werkgevers die ressorteren onder het paritair comité voor het hotelbedrijf of onder het paritair comité voor de uitzendarbeid indien de gebruiker ressorteert onder het paritair comité voor het hotelbedrijf.¹ De invoering van flexi-jobs in de horeca hing samen met de invoering van de gecertificeerde “witte” kassa.

De horecasector is bij uitstek een arbeidsintensieve sector waarbij de diensten nauwelijks te automatiseren zijn. De nood aan arbeid blijft er zeer variabel en sterk afhankelijk van externe omstandigheden zoals het weer, het seizoen, feesten, Het aantal nodige arbeidskrachten kan snel wijzigen, evenals de te presteren uren. Er blijft een hoge nood aan soepel inzetbare arbeidskrachten.

Door de flexi-jobs is het mogelijk om op een eenvoudige wijze extra handen ter beschikking te hebben. Via de netto-overuren bij voltijdse werknemers² of via flexi-jobs met een 4/5-baan bij een andere werkgever³ kunnen werknemers op een flexibele manier en tegen een betaalbare kost het meerwerk helpen opvangen. De flexi-jobs samen met de netto-overuren vormen dan ook twee belangrijke systemen van flexibele tewerkstelling naast het reeds bestaande systeem van de gelegenheidswerknemers⁴.

Beide systemen bieden werknemers de mogelijkheid om naast een basisinkomen dat zij verkrijgen vanuit hun hoofdactiviteit (de minimum 4/5^e tewerkstelling bij een andere werkgever in het kader van de flexi-job of de voltijdse tewerkstelling bij de eigen werkgever via de

¹ Wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken, *Belgisch Staatsblad* van 26 november 2015. DOC 54 1297/001.

² Art. 3, 5°, van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken.

³ Art. 4 van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken.

⁴ Art. 31^{ter} RSZ-besluit.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 55 3863/001.

L'extension des flexi-jobs à d'autres secteurs par la loi-programme du 22 décembre 2023 s'est accompagnée de nouvelles restrictions applicables non seulement aux secteurs initialement couverts par le régime des flexi-jobs, mais aussi aux nouveaux secteurs.

Les flexi-jobs ne s'appliquaient initialement qu'aux travailleurs salariés et aux employeurs ressortissant à la commission paritaire de l'industrie hôtelière ou à la commission paritaire du travail intérimaire si l'utilisateur ressortissait à la commission paritaire de l'industrie hôtelière.¹ Les flexi-jobs ont été instaurés dans le secteur horeca parallèlement à la “caisse blanche” certifiée.

Le secteur horeca est par excellence un secteur à forte intensité de main-d'œuvre dont les services ne peuvent guère être automatisés. Les besoins en main-d'œuvre y sont toujours très variables et dépendent fortement de conditions externes telles que la météo, la saison, les fêtes, etc. Le nombre de travailleurs nécessaires peut changer rapidement, tout comme les heures à prester. Le secteur horeca a donc toujours grandement besoin d'une main-d'œuvre flexible.

Les flexi-jobs permettent de disposer facilement d'une main-d'œuvre supplémentaire. Les travailleurs salariés occupant un emploi à temps plein, dans le cadre des heures supplémentaires nettes², ou ceux occupant un emploi à 4/5^e auprès d'un autre employeur, dans le cadre d'un flexi-job³, peuvent aider à faire face à la surcharge de travail de manière flexible et à un coût raisonnable. Au même titre que le système du travail occasionnel⁴, les flexi-jobs et les heures supplémentaires nettes constituent donc deux autres grands systèmes de travail flexible.

Ces deux systèmes permettent aux travailleurs salariés de percevoir un revenu supplémentaire en plus du revenu de base qu'ils tirent de leur activité principale (soit un emploi à 4/5^e au minimum auprès d'un autre employeur pour les flexi-jobs, soit un emploi à temps

¹ Loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale, *Moniteur Belge* du 26 novembre 2015, DOC 54 1297/001.

² Art. 3, 5°, de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale.

³ Art. 4 de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale.

⁴ Art. 31^{ter} de l'arrêté ONSS.

overuren) een extra inkomen te verkrijgen zonder dat een al te groot deel van dit inkomen naar de staat gaat via fiscale en parafiscale lasten.

Het zijn vaak dezelfde niet-reguliere werknemers die bij eenzelfde horecazaak of enkele horecazaken flexi-jobben. De invoering van de arbitraire drempel van maximum 12.000 euro leidt ertoe dat zij zich aan dit maximum zullen houden. Daardoor zal het aantal uren dat werknemers die de laatste jaren in de horeca flexi-jobten in feite worden afgetopt op een moment dat de horeca de vacatures amper kan invullen. Ook de beperking van het flexi-loon tot 150 % van het minimale basisloon beperkt de flexibiliteit van de horecazaak om op moeilijke uren geschikt personeel te vinden.

Tijdens een debat van Horeca Vlaanderen op 21 februari 2024 bleek dat bijna alle Vlaamse politieke partijen voorstander zijn om de grens van 12.000 euro en de 150 % maximum basisloon terug te draaien ondanks dat deze beperkingen nog maar net met de programwet van 22 december 2023 werden ingevoerd. Dit wetsvoorstel geeft hieraan gevolg.

Charlotte Verkeyn (N-VA)
Axel Ronse (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Steven Vandeput (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Mireille Colson (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)

plein auprès de leur propre employeur pour les heures supplémentaires), sans abandonner une trop grande partie de ce revenu à l'État au travers des charges fiscales et parafiscales.

Ce sont souvent les mêmes travailleurs salariés non réguliers qui travaillent de manière flexible dans le même établissement ou dans quelques établissements horeca. L'instauration d'un plafond arbitraire de 12.000 euros incite ces travailleurs à s'en tenir à ce plafond. Le nombre d'heures prestées ces dernières années par les travailleurs en flexi-job dans le secteur horeca sera dès lors limité à un moment où le secteur horeca peine à pourvoir ses postes vacants. Le plafonnement du flexi-salaire à 150 % du salaire minimum de base ne facilite en outre guère la recherche de personnel adéquat à des heures difficiles.

Lors d'un débat organisé le 21 février 2024 par *Horeca Vlaanderen*, il est apparu que presque tous les partis politiques flamands étaient favorables à la levée du plafond de rémunération fixé, d'une part, à 12.000 euros et, d'autre part, à 150 % du salaire minimum de base, alors même que ces restrictions venaient tout juste d'être instaurées par la loi-programme du 22 décembre 2023. La présente proposition de loi entend concrétiser cette volonté politique.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 38, § 1, eerste lid, 29°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk ingevoegd bij de wet van 22 december 2023, wordt aangevuld met de woorden “tenzij voor activiteiten uitgevoerd binnen het paritair comité voor het hotelbedrijf (PC 302)”.

Art. 3

In artikel 5, § 1, van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 december 2023, worden in de tweede zin de woorden “Het mag niet” vervangen door de woorden “Met uitzondering voor het paritair comité vermeld in artikel 2, § 1, 5°, mag het flexi-loon niet”.

Art. 4

Artikel 2 treedt in werking vanaf aanslagjaar 2025.

Art 3 treedt in werking vanaf de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

10 juli 2024

Charlotte Verkeyn (N-VA)
Axel Ronse (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Steven Vandeput (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Mireille Colson (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Sophie De Wit (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 29°, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2023, est complété par les mots “à l'exception des activités relevant de la commission paritaire de l'industrie hôtelière (CP 302)”.

Art. 3

Dans l'article 5, § 1^{er}, de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2023, les mots “Il ne peut” sont remplacés dans la deuxième phrase par les mots “Sauf en ce qui concerne la commission paritaire mentionnée à l'article 2, § 1^{er}, 5°, le flexi-salaire ne peut”.

Art. 4

L'article 2 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2025.

L'article 3 entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

10 juillet 2024