

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2024

18 september 2024

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een begrotingsfonds
ten bate van de federale gerechtelijke politie,
in het raam van de bestrijding
van de georganiseerde misdaad**

(ingediend door de heren Khalil Aouasti en
Pierre-Yves Dermagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2024

18 septembre 2024

PROPOSITION DE LOI

**visant à instaurer un fonds budgétaire
au profit de la police judiciaire fédérale
dans le cadre de la lutte
contre le crime organisé**

(déposée par MM. Khalil Aouasti et
Pierre-Yves Dermagne)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt tot oprichting van een specifiek begrotingsfonds met de naam "CrimOrg" (mensenhandel en -smokkel, georganiseerde misdaad en drugssmokkel).

Wegens de ernstige gebeurtenissen die zich sinds enkele maanden in ons land voordoen, in het bijzonder de opstoot van geweld dat verband houdt met de drugshandel en de georganiseerde misdaad, moeten alternatieve begrotingsmiddelen worden vrijgemaakt om die criminaliteit specifiek, bijkomend en structureel te bestrijden, met name door een versterking van de FGP.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à instaurer un fonds budgétaire dédié dénommé "CrimOrg" (traite et trafic des êtres humains, criminalité organisée et trafic de stupéfiants).

En raison des graves événements frappant notre pays depuis quelques mois, en particulier de la recrudescence de la violence liée au trafic de drogue et au crime organisé, il s'impose de dégager des moyens budgétaires alternatifs afin de financer spécifiquement, de manière additionnelle et structurelle, la lutte contre cette criminalité, notamment via un renforcement de la police judiciaire fédérale.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met een aantal wijzigingen, de tekst over van wetsvoorstel DOC 55 3024/001, dat de PS-fractie heeft ingediend tijdens de vorige zittingsperiode.

In de Franse krant *Le Monde* verscheen op 20 september 2022 een artikel over de georganiseerde misdaad in ons land, onder de kop *La Belgique redoute de devenir un "narco-État"*.

De jongste maanden kwamen in ons land meerdere ernstige feiten in het nieuws, in het bijzonder de poging om toenmalig minister van Justitie Vincent Van Quickenborne te ontvoeren, wat gelukkig werd verijdeld door de veiligheidsdiensten. Dat alles grijpt plaats tegen de achtergrond van een toename van het geweld dat verband houdt met drugsmokkel en – breder – met de georganiseerde misdaad. Tijdens de plenaire vergadering heeft heel onze assemblee naar aanleiding van die beproeving haar solidariteit betuigd met de minister van Justitie, alsook met diens gezin en naasten. Die verijdelde ontvoeringspoging moet alle Belgische overheden ertoe aanzetten om vastberadener dan ooit op te treden tegen al wie onze rechtsstaat bedreigt. Sinds meerdere maanden wijst de PS-fractie nadrukkelijk op die vaststelling en vraagt zij om alle bevoegde diensten meer middelen te geven om de georganiseerde misdaad te bestrijden. Elk jaar zou via ons land, meer bepaald via de haven van Antwerpen, cocaïne ter waarde van 50 tot 60 miljard euro worden verscheept. Dat zijn onrustbarende cijfers.

In februari 2022 gebruikte de toenmalige voorzitter van het College van procureurs-generaal, de heer Ignacio de la Serna, in de pers niet mis te verstane bewoordingen om de situatie samen te vatten: *"La mafia prend possession du pays."*¹ Daarnaast stuurde de voorzitter van het College van procureurs-generaal de Kamer van volksvertegenwoordigers een brief over de toestand bij de federale gerechtelijke politie.

Naar aanleiding van die brief hebben in de Kamer meerdere alarmerende hoorzittingen plaatsgevonden.² Op bladzijde 13 van het verslag van de desbetreffende parlementaire werkzaamheden van 11 juli 2022 betreffende de toestand bij de federale gerechtelijke politie staat te lezen dat de heer Eric Snoeck, toenmalige

¹ Justice: des dossiers de grand banditisme ne sont plus traités, raadpleegbaar op: <https://www.lesoir.be/421.855/article/2022-02-02/justice-des-dossiers-de-grand-banditisme-ne-sont-plus-traites>

² <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2822/55K2822001.pdf>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 55 3024/001, déposée par le groupe PS lors de la législature précédente.

"La Belgique redoute de devenir un "narco-État"". C'est par ce titre que l'édition du 20 septembre 2022 du journal *Le Monde* évoquait la situation du crime organisé dans notre pays.

Au cours de ces derniers mois, l'actualité est lourde en effet dans notre pays, avec notamment la tentative d'enlèvement – heureusement déjouée par nos services – du ministre de la Justice de l'époque, M. Vincent Van Quickenborne, sur fond de recrudescence de la violence liée au trafic de drogue et, plus globalement, au crime organisé. En séance plénière, l'ensemble de notre assemblée a pu manifester sa solidarité avec le ministre de la Justice, sa famille et ses proches dans la cadre de cette épreuve. Cette tentative d'enlèvement déjouée doit résoudre l'ensemble des autorités belges à frapper, avec encore plus de détermination, tous ceux qui menacent notre État de droit. Depuis plusieurs mois déjà, le groupe PS met en exergue ce constat et demande d'accroître les moyens de tous nos services dans la lutte contre le crime organisé. Les chiffres cités allant de 50 à 60 milliards d'euros de cocaïne, qui transitait par la Belgique chaque année via le port d'Anvers notamment, ont de quoi inquiéter.

"La mafia prend possession du pays". C'est par cette formule-choc que le Collège des procureurs généraux, par la voix de son président d'alors, M. Ignacio de la Serna, était ainsi monté au créneau dans la presse¹ en février 2022. Le président du Collège des procureurs généraux avait également adressé un courrier à la Chambre des représentants concernant la situation de la police judiciaire fédérale.

À la suite de ce courrier adressé à la Chambre, plusieurs auditions alarmantes ont eu lieu². Comme on peut le lire à la page 13 du rapport de ces travaux parlementaires du 11 juillet 2022 sur la situation de la police judiciaire fédérale, M. Eric Snoeck, directeur général de la police judiciaire d'alors – et devenu commissaire

¹ "Justice: des dossiers de grand banditisme ne sont plus traités" – Le Soir.

² <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/2822/55K2822001.pdf>

directeur-generaal van de gerechtelijke politie en inmiddels commissaris-generaal van de federale politie, betreurt “dat de FGP in 2022, vergeleken met een tiental jaar geleden, minder goed is toegerust, minder goed wordt gefinancierd, minder specifieke steun krijgt, minder flexibiliteit aan de dag kan leggen en uiteindelijk ook minder aantrekkelijk is. Die situatie staat in schril contrast met de voormelde grote uitdagingen”. Die vaststelling vanwege de hoogste Belgische overheden van gerecht en politie moet absoluut een krachtig politiek antwoord krijgen. De zichtbare en onzichtbare misdrijven van de drugshandelaars in ons land moeten de overheid aanzetten tot gecoördineerde actie.

Onlangs heeft federaal procureur Frédéric Van Leeuw er in de pers nog op gewezen dat dringend moet worden gehandeld, vóór het te laat is.³ Nu de miljarden euro's uit die heel winstgevende illegale handel de grondslagen van onze democratie aantasten, moet lering worden getrokken uit de rampzalige desinvesteringen bij de federale politie, in het bijzonder bij de federale gerechtelijke politie, op aansturen van de toenmalige federale minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, de heer Jan Jambon. Er is behoefte aan krachtige centrale diensten, want de maffianetwerken hebben een uitermate nefaste weerslag op veel gemeenten van ons land, aangezien zij de inwoners van sommige wijken gijzelen en in een ongekennde spiraal van geweld meetrekken. Dergelijke centrale diensten moeten steun bieden aan de lokale-politiezones, teneinde het hoofd te bieden aan verboden praktijken die de grenzen van die zones overschrijden. Bepaalde opdrachten mogen niet, zoals al te vaak het geval is geweest, worden toevertrouwd aan de lokale zones, aangezien die niet beschikken over de personele, technische en materiële middelen. Tevens ontberen zij een gebiedsoverschrijdende kijk en de expertise die onontbeerlijk zijn bij het bekampen van machtige en internationaal opererende netwerken.

De vivaldiregering heeft reeds krachtige maatregelen genomen om in die essentiële diensten te herinvesteren. Dag na dag blijkt – zoals ook bij het Sky ECC-onderzoek – dat de bevoegde diensten die handel alleen maar snoeiharde slagen kunnen toebrengen indien hun de passende middelen worden verschaft. In maart 2022 is bovenvermeld onderzoek uitgemond in de ontmanteling van het Sky ECC-netwerk, een versleuteld communicatiesysteem dat werd gebruikt door criminele organisaties die bij drugshandel betrokken waren. Die herinvesteringen zijn uiteindelijk geen “kosten” maar wel degelijk een “investering”. Onder de vorige regering werd beslist om 310 miljoen euro extra in de geïntegreerde politie te investeren om personeel te werven, het parket middelen

général de la Police Fédérale depuis – “regrette donc que la PJF de 2022 soit moins bien équipée, moins bien financée, moins bien appuyée spécifiquement, moins souple et, *in fine*, moins attractive qu’il y a une dizaine d’années. Cette situation contraste singulièrement avec les importants défis relevés [...]”. Ce constat dressé par les plus hautes autorités judiciaires et policières de notre pays doit nécessairement susciter une réaction politique forte. Les méfaits – visibles et invisibles – des trafiquants de drogue en Belgique doivent pousser les autorités publiques à agir, main dans la main.

Dans la presse, le Procureur fédéral d’alors, M. Frédéric Van Leeuw, rappelait encore l’urgence d’agir avant qu’il ne soit trop tard³. Alors que les milliards d’euros créés par ces juteux trafics font trembler les fondements mêmes de notre démocratie, il faut tirer les leçons de la politique désastreuse de désinvestissement dans la police fédérale et, singulièrement dans la police judiciaire fédérale, menée par M. Jan Jambon, ancien ministre fédéral de la Sécurité et de l’Intérieur. Nous avons besoin de services centraux forts puisque ces réseaux mafieux produisent des effets néfastes majeurs dans de nombreuses communes de notre pays tout en prenant au piège les populations de certains quartiers, les entraînant dans une spirale de violence inédite. Nous avons besoin de services centraux forts qui appuient les zones de police locale pour faire face à des trafics qui dépassent leurs frontières. L’on ne peut, comme cela a été trop souvent le cas, confier certaines missions fédérales aux zones locales dès lors qu’elles ne disposent ni des moyens humains, techniques et matériel ni de la vision transversale et de l’expertise indispensables pour faire face à des réseaux puissants et proliférant à l’échelle internationale.

Le gouvernement Vivaldi a déjà pris des mesures fortes de réinvestissement dans ces services essentiels qui démontrent, jour après jour, que, si on leur donne les moyens adéquats, ils peuvent porter des coups cinglants à ces trafics, à l’image de l’enquête Sky ECC. En mars 2022, cette enquête a abouti au démantèlement du réseau de communication Sky ECC, système de communication cryptée utilisé par des organisations criminelles liées au trafic de stupéfiants. Ces réinvestissements ne constituent, en définitive, pas une “dépense”, mais bien un “investissement”. Sous le précédent gouvernement, il a été décidé d’investir 310 millions d’euros supplémentaires dans la police intégrée en vue de recruter du personnel, d’octroyer des moyens pour le

³ Frédéric Van Leeuw op LN24: *Les narcotrafiquants ont perçu dans l'Europe occidentale un marché de croissance absolument incroyable*, La DH/Les Sports+ (*dhnet.be*).

³ Frédéric Van Leeuw sur LN24: *“Les narcotrafiquants ont perçu dans l'Europe occidentale un marché de croissance absolument incroyable”, – La DH/Les Sports+ (*dhnet.be*).*

toe te kennen of de douanediensden uit te bouwen. In de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken had mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, er tevens aan herinnerd dat de federale politie – eindelijk – versterking zou krijgen, dankzij de indienstneming van 1.000 mensen. Van hen zijn er 400 bestemd voor de federale gerechtelijke politie (FGP) en elk personeelslid dat de FGP verlaat, zal worden vervangen. Daarnaast werd in bijkomende versterking voorzien.⁴

Er is evenwel meer nodig, met name een heus totaalplan ter bestrijding van de georganiseerde misdaad. Maar dat kost geld, veel geld. Een dergelijke strijd en de daartoe benodigde middelen vergen nieuwe alternatieve middelen die specifiek daarvoor bestemd zijn. Tijdens de hoorzittingen heeft de heer Eric Snoeck, toenmalig directeur-generaal van de federale gerechtelijke politie, een plan voorgesteld dat de benaming “DGJ 3.0” heeft gekregen. Dat ambitieuze plan is volgens de indieners onontbeerlijk. Het behelst de totstandbrenging van projecten ter verbetering van vijf centrale en cruciale pijlers van de FGP: het onderzoek, de technieken en technologieën, de opsporing en het informatiebeheer, de interne coördinatie en de coördinatie met de externe partners, alsook de doelstellingen inzake organisatiestrategie.

Uit de huidige analyse van de begrotingssituatie van de federale politie blijkt echter duidelijk dat de middelen waarover de federale gerechtelijke politie beschikt om de georganiseerde criminaliteit tegen te gaan, onder druk staan. De kloof tussen de beschikbare middelen en de te bestrijden criminaliteitsverschijnselen is te groot geworden. In de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken is uitvoerig gedebatteerd over de risico’s van die structureel ontoereikende investeringen en van het ontbreken van budgettaire duidelijkheid over de voor de federale gerechtelijke politie uitgetrokken middelen.

De indieners van dit wetsvoorstel willen dan ook een specifiek begrotingsfonds oprichten met de benaming “CrimOrg” (mensenhandel en mensensmokkel, georganiseerde misdaad en drugshandel).⁵ Ze spiegelen zich met name aan het inzake verkeersveiligheid bestaande fonds, dat wordt gestijfd met de geldboetes die met uitvoering van het verkeersreglement worden opgelegd. Dergelijke fondsen bestaan ook in het buitenland, bijvoorbeeld in Frankrijk en Italië.

De gedachte erachter is dat alternatieve begrotingsmiddelen worden vrijgemaakt om de door de FGP

parquet ou de renforcer les services de douane. En Commission de l’Intérieur, Mme Annelies Verlinden, ministre de l’Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, avait par ailleurs rappelé que la police fédérale serait – enfin – renforcée à la suite du recrutement de 1.000 personnes. Parmi celles-ci, 400 sont destinées à la police judiciaire fédérale (PJF) et tout membre du personnel se retirant de la PJF sera remplacé. Un renfort supplémentaire est aussi également prévu⁴.

Mais il faut aller plus loin et se doter d’un véritable plan global de lutte contre le crime organisé. Toutefois, nous le savons, l’argent est le nerf de la guerre. Une telle lutte – et les moyens qu’elle nécessite – impose de dégager de nouveaux moyens alternatifs qui lui sont spécifiquement dédiés. Durant les auditions, M. Eric Snoeck, alors directeur général de la police judiciaire fédérale, a présenté un plan baptisé “DGJ 3.0”. Ce plan ambitieux nous semble indispensable. Il prévoit la réalisation de projets d’amélioration de cinq piliers centraux et cruciaux de la PJF: l’enquête, les techniques et technologies, la recherche et la gestion de l’information, la coordination en interne et avec les partenaires externes, mais aussi les objectifs en matière de stratégie organisationnelle.

Cependant, l’analyse actuelle de la situation budgétaire de la police fédérale met clairement en évidence une mise sous pression des moyens dont la police judiciaire fédérale dispose pour combattre la criminalité organisée. L’écart entre les moyens disponibles et les phénomènes criminels à combattre est devenu trop grand. Les risques liés à ce trop faible investissement structurel et à l’absence de clarté budgétaire concernant les moyens alloués à la police judiciaire fédérale ont largement été débattus en Commission de l’Intérieur.

Les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent donc pouvoir mettre en place un fonds budgétaire dédié dénommé “CrimOrg” (traite et trafic des êtres humains, criminalité organisée et trafic de stupéfiants)⁵, à l’instar du fonds qui existe, par exemple, pour la sécurité routière et qui est alimenté par les amendes infligées en exécution du Code de la route. De tels fonds existent également à l’étranger, comme par exemple en France et en Italie.

La philosophie de ce fonds est la suivante: dégager des moyens financiers budgétaires alternatifs afin de

⁴ <https://www.dekamer.be/doc/CCRA/pdf/55/ac871.pdf>

⁵ <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2822/55K2822001.pdf>, blz. 13, in fine

⁴ <https://www.dekamer.be/doc/CCRA/pdf/55/ac871.pdf>

⁵ <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/2822/55K2822001.pdf>, p. 13, in fine

georganiseerde bestrijding van de georganiseerde misdaad specifiek en aanvullend te financieren, door die middelen rechtstreeks te vergaren bij degenen die achter die criminaliteit schuilgaan. Dat is niet alleen begrotingsmatig, maar ook symbolisch een belangwekkende aanpak. Hoe meer middelen onze diensten ter beschikking zullen hebben om de georganiseerde misdaad te bestrijden, hoe meer middelen zullen kunnen worden uitgetrokken om die strijd te ondersteunen. De regeling zoals ze in dit wetsvoorstel wordt voorgesteld, zal het mogelijk maken het fonds te stijven met de opbrengst van de gerechtelijke onderzoeken. Het gaat daarbij om de geldontvangsten of de specifieke goederen die in het kader van de strafprocedure worden verkregen:

- de verbeurdverklaringen;
- de geldboetes;
- de minnelijke schikkingen.

Het oogmerk van dat fonds bestaat erin concreet uitvoering te geven aan een alternatieve aanvullende financiering ten bate van de diensten die de georganiseerde criminaliteit tegengaan, zonder daarom een zogenoemd “buitenkanseffect” te creëren of alle voor de Staat bestemde middelen naar zich toe te trekken. Daartoe hebben de indieners beslist om de voor dat fonds bestemde heffingen ten bate van de federale gerechtelijke politie te beperken tot 50 miljoen euro op jaarbasis. Pro memorie: tijdens de in de Kamer georganiseerde hoorzittingen is aangegeven dat de jaarlijkse investering die nodig is om het plan “DGJ 3.0” volledig te implementeren, wordt geraamd op 35 à 55 miljoen euro, gespreid over vijf jaar. Daarom hebben de indieners van dit wetsvoorstel beslist om dit fonds te begrenzen tot 50 miljoen euro. Dat is een maximumbedrag, geen doel op zich.

Dat begrotingsfonds zou dus een aanvulling zijn van het budget van de federale dotatie en mee de werkings- of investeringskosten dekken die gepaard gaan met de operaties inzake gerechtelijke politie. Het betreft meer bepaald:

- de directe ondersteuning van de operaties;
- de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ);
- de cel Beleidsvoorbereiding van de minister van Binnenlandse Zaken;
- de gespecialiseerde opleiding;

financer specifiquement et de manière additionnelle la lutte contre la criminalité organisée par la PJF, en récoltant ces moyens directement auprès de ceux qui se cachent derrière cette criminalité. Il s’agit d’une approche importante budgétairement, mais aussi symboliquement. Plus nos services auront les moyens de lutter contre le crime organisé, davantage de moyens pourront être dégagés pour soutenir cette lutte. Le dispositif tel que présenté dans la présente proposition de loi permettra au fonds d’être alimenté par le produit des enquêtes judiciaires, en prenant en compte les rentrées d’argent ou les biens spécifiques recueillis dans le cadre de la procédure pénale:

- les confiscations;
- les amendes et;
- les transactions.

L’objectif de ce fonds est de mettre en œuvre un financement complémentaire alternatif au bénéfice des services luttant contre le crime organisé, sans pour autant créer un “effet d’aubaine” ou une captation de l’ensemble des moyens destinés à l’État. Pour ce faire, les auteurs ont décidé de plafonner les prélèvements à destination de ce fonds au profit de la police judiciaire fédérale à concurrence de 50 millions d’euros sur une base annuelle. Pour rappel, dans le cadre des auditions organisées à la Chambre, il a été indiqué que l’investissement annuel nécessaire permettant de mettre pleinement en œuvre le plan “DGJ 3.0” est évalué entre 35 et 55 millions d’euros étalés sur cinq ans. Les auteurs de la présente proposition de loi ont dès lors décidé de plafonner ce fonds à 50 millions d’euros. Il s’agit d’un maximum et non d’un objectif en soi.

Ce fonds budgétaire serait donc complémentaire au budget de la dotation fédérale et serait utilisé pour prendre en charge des frais de fonctionnement ou d’investissement liés aux opérations judiciaires, comme:

- l’appui direct aux opérations;
- la Direction générale de la police judiciaire (DGJ);
- la Cellule stratégique du ministère de l’Intérieur;
- la formation spécialisée;

— de uitrusting van de diensten: ICT, gespecialiseerde software, voertuigen enzovoort;

— dienstencontracten van bepaalde duur;

— projecten/programma's die verband houden met het Nationaal Veiligheidsplan (NVP): bijvoorbeeld preventie- of opleidingsprogramma's, actieplannen, studiedagen, wetenschappelijk onderzoek, partnerschappen enzovoort;

— de politionele bijstand aan de eerstelijns slachtoffers via de Dienst politionele slachtofferbejegening (DPS).

In de tijd volgend op de indiening van het eerdere wetsvoorstel DOC 55 3024/001 tijdens de vorige zittingsperiode heeft de vivaldiregering een nationaal drugscommissariaat opgericht.

Dat commissariaat is belast met het coördineren van de strijd tegen de drugsproductie en -handel in al hun vormen, zowel op het nationale als op het internationale niveau.

Meer specifiek heeft het nationaal drugscommissariaat de volgende opdrachten:

- het adviseren van de bevoegde ministers bij de opmaak van het nationaal plan tegen drugsgerelateerde criminaliteit en van het "Stroomplan XXL" (Beleidsverklaring 2.0, Justitie, punt 4.3., september 2020);

- het coördineren van de uitvoering van het nationaal plan tegen drugsgerelateerde criminaliteit en het "Stroomplan XXL";

- het indienen van beleidsvoorstellen teneinde de operationele aanpak van de drugsgerelateerde criminaliteit te versterken, illegale vermogensvoordelen in te perken en de georganiseerde witwasindustrie aan te pakken;

- het indienen van beleidsaanbevelingen teneinde het risico te beperken dat de drugsgerelateerde criminaliteit zich verplaatst;

- het faciliteren, bevorderen en optimaliseren van de samenwerking tussen de betrokken overheden en diensten en private partners;

- het afstemmen met de Algemene Cel Drugsbeleid (ACD);

- het rapporteren aan de Nationale Veiligheidsraad (NVR) en aan het Strategisch Comité Inlichtingen en Veiligheid (SCIV).

— l'équipement des services: ICT, logiciels spécialisés, véhicules, etc.;

— des contrats de services à durée limitée;

— des projets/programmes liés au Plan national de sécurité (PNS): par ex. programmes de prévention ou de formation, plans d'action, journées d'étude, recherches scientifiques, partenariats, etc.);

— l'assistance policière aux victimes de première ligne via le Service d'Assistance Policière aux Victimes (SAPV).

Depuis le dépôt de la précédente proposition de loi DOC 55 3024/001 sous la législature antérieure, le gouvernement Vivaldi a créé un commissariat national "drogue".

Ce commissariat est en charge de coordonner la lutte nationale et internationale contre la production et le commerce de drogue sous toutes ses formes.

Le commissariat national "drogue" est chargé des missions suivantes:

- conseiller les ministres compétents dans l'élaboration du plan national de lutte contre la criminalité liée à la drogue et du "Stroomplan XXL" (Déclaration de politique 2.0, Justice, point 4.3., septembre 2020);

- coordonner la mise en œuvre du plan national de lutte contre la criminalité liée à la drogue et du "Stroomplan XXL";

- soumettre des propositions d'action visant à renforcer l'approche opérationnelle de la lutte contre la criminalité liée à la drogue, à réduire les avantages liés à la richesse illicite et à lutter contre l'industrie du blanchiment d'argent organisé;

- soumettre des recommandations politiques afin de réduire le risque de délocalisation de la criminalité liée à la drogue;

- faciliter, promouvoir et optimiser la coopération entre les autorités et les services et partenaires privés;

- assurer la coordination avec la Cellule générale de Politique en matière de Drogues (CGPD);

- faire rapport au Conseil national de sécurité (CNS) et au Comité stratégique du renseignement et de la sécurité (CSRS).

Om die opdrachten tot een goed einde te brengen, beschikt het nationaal drugscommissariaat over het volgende personeel:

- een nationaal drugscommissaris;
- een adjunct-drugscommissaris;
- experten en ondersteunend personeel;
- vertegenwoordigers van de ondersteunende diensten (Justitie, Politie, Financiën en Volksgezondheid).

Dit commissariaat werd dan ook toegevoegd aan de lijst van mogelijke begunstigden van het fonds.

De indieners beschouwen de oprichting van een dergelijk fonds als een alternatieve methode om het aanzienlijke tekort aan capaciteit bij de aanpak en de beheersing van bepaalde verschijnselen te lenigen. Dat tekort is helaas structureel geworden. Voorts voorziet de regeling erin dat deze middelen ook kunnen worden toegewezen aan de politionele programma's inzake slachtofferbejegening, met name ten behoeve van wie het doelwit wordt van de georganiseerde misdaad. In het gevoerde beleid moeten de slachtoffers immers centraal staan. Daarom moet bijzondere aandacht uitgaan naar de slachtoffers van drugshandel, onder wie de gebruikers, gelet op de toename van het druggerelateerde geweld in onze samenleving.

De strijd tegen die handel en tegen de verslavingen die eruit voortvloeien, vereisen een op sensibilisering gerichte en alomvattende aanpak. Daartoe heeft de PS-fractie tijdens de vorige zittingsperiode nog een ander voorstel ingediend, namelijk het "voorstel van resolutie over de dringende versterking van de gerechtelijke politie en de opstelling van een nieuw drugsactieplan" (DOC 55 2844/001).

Uiteraard is een nauwlettende jaarlijkse monitoring van deze regeling onontbeerlijk. De oprichting van een "CrimOrg"-fonds zal een aanzienlijke meerwaarde hebben: de bevoegde diensten zullen de middelen krijgen die ze thans niet hebben en tegelijkertijd zal een positieve spiraal tot stand komen die zowel in andere overheids-domeinen als in andere landen succesvol is gebleken. De federale gerechtelijke politie werd als gezagsinstantie lang stiefmoederlijk behandeld. Dankzij dit fonds zou België eindelijk beschikken over een krachtadig structureel mechanisme waarmee het de Europese en zelfs wereldwijde georganiseerde misdaad terdege kan bestrijden.

Pour mener à bien ces missions, le commissariat national "drogue" dispose du personnel suivant:

- un commissaire national "drogue";
- un commissaire "drogue" adjoint;
- des experts et du personnel d'appui;
- des représentants des services d'appui (Justice, Police, Finances et Santé publique).

Dès lors, ce commissariat a été ajouté à la liste des bénéficiaires potentiels dudit fonds.

Pour les auteurs, la création d'un tel fonds constitue une méthode alternative de nature à pallier le manque important de capacité dans l'approche et la maîtrise de certains phénomènes. Un tel manque est devenu hélas structurel. Le dispositif, tel qu'il est prévu, prévoit par ailleurs que les moyens ainsi dégagés puissent être alloués aux programmes mis en œuvre par la police en matière d'assistance aux victimes, en l'occurrence celles plus particulièrement frappées par le crime organisé. La place des victimes doit en effet être centrale dans notre action politique. Ainsi, notamment, les victimes – dont les consommateurs – des trafics de drogue doivent faire l'objet d'une attention toute particulière au vu de l'ampleur qu'un tel phénomène prend dans nos sociétés.

La lutte contre ce trafic et les assuétudes qui en résultent méritent une approche globale centrée sur la sensibilisation, ce que le groupe PS a demandé via une autre proposition déposée lors de la législature précédente et intitulée "Proposition de résolution visant le renforcement urgent de la police judiciaire et l'établissement d'un nouveau plan d'action en matière de drogue" (DOC 55 2844/001).

Évidemment, un *monitoring* attentif de ce dispositif sur une base annuelle s'imposera. La mise en place d'un Fonds "CrimOrg" aura une plus-value importante en fournissant aux services compétents les moyens qui leur manquent, tout en introduisant un cercle vertueux ayant fait ses preuves dans d'autres domaines de l'action de l'État ainsi que dans d'autres États. Alors que la police judiciaire fédérale a longtemps été le "parent pauvre" au sein des fonctions régaliennes de notre État, ce fonds doit enfin permettre à notre pays de se doter d'un mécanisme fort sur le plan structurel et de renforcer sa position en matière de lutte contre la criminalité organisée dans le paysage européen, voire mondial.

Khalil Auasti (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Er wordt een fonds opgericht, "CrimOrg" genaamd. Het gaat om een begrotingsfonds als bedoeld in artikel 62 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat.

§ 2. In de bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen gevoegde tabel wordt rubriek 17-2, opgeheven bij de wet van 28 april 2019, hersteld in de volgende lezing:

"Benaming van het organiek begrotingsfonds: 17-2 CrimOrg-fonds

Aard van de toegewezen ontvangsten:

Een heffing op de opbrengst van de veroordelingen naar aanleiding van gerechtelijk onderzoek, rekening houdend met de in het raam van de strafrechtspleging geïnde geldontvangsten of verkregen specifieke goederen, tot een bedrag van 50 miljoen euro per begrotingsjaar vanaf het begrotingsjaar 2020, te weten:

- 1° de verbeurdverklaringen;
- 2° de geldboetes;
- 3° de minnelijke schikkingen.

Aard van de gemachtigde uitgaven:

De werkings- of investeringskosten met betrekking tot de operaties inzake gerechtelijke politie, zoals:

- 1° de directe ondersteuning van de operaties;
- 2° de Algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ);
- 3° de cel Beleidsvoorbereiding van de minister van Binnenlandse Zaken;
- 4° de gespecialiseerde opleiding;
- 5° de uitrusting van de diensten;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Il est instauré un Fonds "CrimOrg", qui est un fonds budgétaire au sens de l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

§ 2. Dans le tableau, joint à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 17-2, abrogée par la loi du 28 avril 2019, est rétablie dans la rédaction suivante:

"Dénomination du fonds budgétaire organique: 17-2 Fonds CrimOrg

Nature des recettes affectées:

Un prélèvement sur le produit des condamnations faisant suite à des enquêtes judiciaires, prenant en compte les rentrées d'argent ou les biens spécifiques recueillis dans le cadre de la procédure pénale, à concurrence d'un montant de 50 millions d'euros sur chaque année budgétaire à partir de l'année budgétaire 2020, à savoir:

- 1° les confiscations;
- 2° les amendes;
- 3° les transactions.

Nature des dépenses autorisées:

Les frais de fonctionnement ou d'investissement liés aux opérations judiciaires, comme:

- 1° l'appui direct aux opérations;
- 2° la Direction générale de la police judiciaire (DGJ);
- 3° la Cellule stratégique du ministère de l'Intérieur;
- 4° la formation spécialisée;
- 5° l'équipement des services;

6° dienstencontracten van bepaalde duur;

7° projecten/programma's die verband houden met het Nationaal Veiligheidsplan (NVP);

8° de Dienst politionele slachtofferbejegening (DPS);

9° het nationaal drugscommissariaat.”

Art. 3

Het CrimOrg-fonds mag beschikken over een vastleggingsmachtiging waarvan het bedrag jaarlijks wordt vastgesteld in de algemene uitgavenbegroting.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2023.

20 augustus 2024

6° des contrats de services à durée limitée;

7° des projets/programmes liés au Plan national de sécurité (PNS);

8° le Service d'Assistance Policière aux Victimes (SAPV);

9° le commissariat national “drogue”.”

Art. 3

Le Fonds CrimOrg peut disposer d'une autorisation d'engagement dont le montant est fixé annuellement dans le budget général des dépenses.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2023.

20 août 2024

Khalil Aouasti (PS)
Pierre-Yves Dermagne (PS)