

KONINKRIJK BELGIË**ROYAUME DE BELGIQUE****FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE
ZAKEN****SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL INTÉRIEUR**

**Voorontwerp van wet houdende wijziging
van de wet van 15 april 1994 betreffende de
bescherming van de bevolking en van het
leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspruitende gevaren en
betreffende het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle**

**Avant-projet de loi portant modification de
la loi du 15 avril 1994 relative à la
protection de la population et de
l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants et
relative à l'Agence fédérale de Contrôle
nucléaire**

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze
Groet.

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse
Zaken;

Sur la proposition du Ministre de l'Intérieur,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

De Minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast in
onze naam bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers
het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst
hierna volgt:

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en
notre nom à la Chambre des Représentants, le projet de
loi dont la teneur suit :

Hoofdstuk 1 – Algemene bepaling**Chapitre 1^{er} – Disposition générique**

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid zoals
bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à
l'article 74 de la Constitution.

Hoofdstuk 2 – Wijzigingsbepalingen**Chapitre 2 – Dispositions modificatives**

Art. 2. In artikel 9 van dezelfde wet, vervangen bij de
wet van 19 maart 2014 en gewijzigd bij wet van 13
december 2017, worden de volgende wijzigingen
aangebracht:

1° paragraaf 5 wordt vervangen als volgt:
"§5

Art. 2. A l'article 9 de la même loi, remplacé par la loi
du 19 mars 2014 et modifié par la loi du 13 décembre
2017, les modifications suivantes sont apportées :
1° le paragraphe 5, est remplacé comme suit :
« §5

Een geactualiseerde nominatieve lijst van de overeenkomstig § 1 aangewezen personeelsleden wordt op de website van het Agentschap gepubliceerd."

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 6, luidende:

"§6

De overeenkomstig §1 toegewezen bevoegdheden kunnen door de Koning worden ontnomen."

Art. 3. In artikel 14ter, §1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 7 mei 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden "alsook activiteiten in het kader van een vooroverleg in de zin van artikel 16/1" worden ingevoegd tussen de woorden "toezichtsoverdracht" en "geheel of gedeeltelijk";

2° in punt 1° worden de woorden "of de activiteiten met betrekking tot een vooroverleg" ingevoegd tussen de woorden "de toezichtsoverdrachten" en "die kunnen worden toegewezen".

Art. 4. Voor artikel 15septies van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 19 december 2021, wordt een titel ingevoegd luidende: "Afdeling 1ter - Wazigmaking van de beelden van nucleaire installaties en kritieke inrichtingen".

Art. 5. In artikel 27/9, §2, tweede lid van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 6 december 2018, worden de woorden "De Koning regelt bij Koninklijk Besluit" vervangen door de woorden "De Koning bepaalt".

Art. 6. In artikel 31 van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 22 december 2008, wordt een paragraaf §4/1 ingevoegd, luidende:

"§4/1.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag en de modaliteiten voor de betaling van de dotatie ten laste van de algemene uitgavenbegroting."

Art.7. Artikel 38 van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 7 mei 2017, wordt aangevuld met het volgende lid: "Lidmaatschap in de Wetenschappelijke Raad, is onverenigbaar met:

- het mandaat van Directeur-generaal;
- lidmaatschap van de Raad van Bestuur;
- personeelslid,

van het Agentschap of van entiteiten die het Agentschap heeft opgericht."

Une liste nominative actualisée des membres du personnel désignés conformément au § 1^{er} est publiée sur le site web de l'Agence. »

2° l'article est complété d'un paragraphe 6, rédigé comme suit :

« §6

Les attributions conférées conformément au § 1^{er} peuvent être retirées par le Roi. »

Art. 3. A l'article 14ter, § 1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 7 mai 2017, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « et les activités qui s'inscrivent dans le cadre d'une concertation préalable au sens de l'article 16/1 » sont insérés entre les mots « sa fonction de surveillance » et « à une entité qu'elle a créée » ;

2° au point 1°, les mots « ou les activités en rapport avec une concertation préalable » sont insérés entre les mots « les missions de surveillance » et « qui peuvent être déléguées ».

Art. 4. Avant l'article 15septies de la même loi, inséré par la loi du 19 décembre 2021, il est inséré un titre rédigé comme suit : « Section 1ter - Floutage des images d'établissements nucléaires et sensibles ».

Art. 5. A l'article 27/9, §2, deuxième alinéa, de la même loi, inséré par la loi du 6 décembre 2018, les mots « Le Roi fixe, par arrêté royal, » sont remplacés par « Le Roi détermine ».

Art. 6. A l'article 31 de la même loi, remplacé par la loi du 22 décembre 2008, il est inséré un paragraphe §4/1, rédigé comme suit :

« §4/1.

Le Roi détermine, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le montant et les modalités de paiement de la dotation à charge du budget général des dépenses. »

Art. 7. L'article 38 de la même loi, modifié par la loi du 7 mai 2017, est complété par l'alinéa suivant : « La qualité de membre du Conseil scientifique est inconciliable avec :

- le mandat de Directeur général ;
- la qualité de membre du Conseil d'administration ;
- la qualité de membre du personnel,

de l'Agence ou des entités que l'Agence a créées. »

Hoofdstuk 3 – Slotbepaling

Chapitre 3 – Disposition finale

Art. 8. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Art. 8. La présente loi entre en vigueur le premier jour du deuxième mois suivant sa publication au Moniteur belge.

Van Koningswege:

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Par le Roi :

La Ministre de l'Intérieur,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', is centered on the page. The signature is fluid and cursive, with a large initial 'A'.

Annelies VERLINDEN

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN**

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Voorontwerp van wet houdende wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

Avant-projet de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire

MEMORIE VAN TOELICHTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

DAMES EN HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Bijgevoegd ontwerp wijzigt diverse bepalingen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Le projet ci-joint modifie diverses dispositions de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Artikelsgewijze bespreking

Commentaire des articles

Artikel 1

Artikel 1 behoeft geen nadere toelichting.

Article 1^{ier}

L'article 1^{ier} n'appelle aucun commentaire.

Artikel 2

Artikel 2 brengt diverse wijzigingen aan in artikel 9 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Article 2

L'article 2 apporte plusieurs modifications à l'article 9 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Zo wordt er voorgesteld de huidige vijfde paragraaf te vervangen.

Il est notamment proposé de remplacer l'actuel cinquième paragraphe.

Op dit moment wordt er iedere twee jaar een geactualiseerd ministerieel besluit gepubliceerd dat de namen bevat met de op dat moment door de Koning benoemde nucleaire inspecteurs.

Actuellement, un arrêté ministériel actualisé dans lequel figurent les noms des inspecteurs nucléaires nommés par le Roi à ce moment-là est publié tous les deux ans.

Gezien het personeelsbestand van het Agentschap aan constante verandering onderhevig is, is een dergelijke statische lijst binnen afzienbare tijd verouderd.

Etant donné que l'effectif du personnel de l'Agence évolue constamment, une liste statique deviendrait rapidement obsolète.

Het Agentschap zal voortaan een bijgewerkte lijst met de namen van de nucleair inspecteurs op zijn website plaatsen. Deze lijst wordt bij iedere wijziging (nieuwe benoemingen/ opheffing van bestaande benoemingen) direct bijgewerkt.

L'Agence publiera désormais sur son site web une liste actualisée des noms des inspecteurs nucléaires. Cette liste sera mise à jour immédiatement après chaque modification (nouvelles nominations/abrogation de nominations).

De voorgestelde aanpassing maakt een administratieve vereenvoudiging uit voor het Agentschap, maar zorgt tegelijk naar een meer accurate informatie naar het publiek toe.

La modification proposée s'apparente à une simplification administrative pour l'Agence, et permet en même temps d'avoir recours à un canal d'information du public plus adéquat.

Daarnaast wordt artikel 9 aangevuld met een zesde paragraaf. Het bestaande tweede lid van artikel 9§5 van de wet, wordt opgenomen in de structuur van paragrafen van het artikel. Dit komt de leesbaarheid ten goede. Aan de inhoud van de bepaling verandert er niets.

En outre, l'article 9 est complété d'un sixième paragraphe. Le deuxième alinéa actuel de l'article 9, §5, de la loi est intégré dans la structure des paragraphes de l'article, ce qui favorise la lisibilité du texte. Cette modification n'affecte en rien le contenu de la disposition.

Artikel 3

Article 3

Artikel 3 brengt enkele wijzigingen aan in artikel 14ter, §1 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

L'article 3 apporte plusieurs modifications à l'article 14ter, §1, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Deze wijziging laat het Agentschap toe, entiteiten die ze heeft opgericht, te laten deelnemen aan vooronderzoeken in het kader van artikel 16/1 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Cette modification permet à l'Agence d'autoriser les entités qu'elle a créées à participer à des activités de concertation préalable dans le cadre de l'article 16/1 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

In het bijzonder zal het na deze wijziging mogelijk zijn dat bijvoorbeeld voorbereidende studies en kennisopbouw, nodig voor een vooroverleg, kunnen worden verricht door entiteiten die door het Agentschap werden opgericht.

Plus spécifiquement, il sera, par exemple, possible, une fois cette modification en vigueur, que des entités créées par l'Agence effectuent des études préparatoires et se dotent des connaissances nécessaires à une concertation préalable.

De precieze draagwijdte van de studies en kennisopbouw zal nog worden vastgelegd in een koninklijk besluit, waarna de Raad van Bestuur van het Agentschap kan beslissen welke studies en kennisopbouw worden toevertrouwd aan de entiteit.

La portée exacte des études et de l'acquisition des connaissances sera définie ultérieurement dans un arrêté royal qui permettra au Conseil d'administration de l'Agence de décider quelles études seront confiées à l'entité et quelles connaissances celle-ci devra acquérir.

Artikel 4

Article 4

Artikel 4 voegt voor artikel 15septies van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle een titel in.

L'article 4 insère un titre avant l'article 15septies de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

De invoeging van de nieuwe titel "Wazigmaking van de beelden van nucleaire installaties en kritieke inrichtingen" heeft tot doel de leesbaarheid van de tekst te verhogen en de structuur van de tekst te harmoniseren.

Artikel 5

Artikel 5 brengt in artikel 27/9, §2, tweede lid van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle een taalkundige correctie aan.

Artikel 6

Artikel 6 zorgt voor een uitbreiding van artikel 31. Artikel 31 §1, 6° van de Wet van 15 april 1994 voorziet reeds dat het Agentschap gefinancierd kan worden door middel van dotaties. Tot op heden is dat niet het geval. De sluiting van een aantal kerncentrales leidt tot een daling van de inkomsten van het Agentschap. De ministerraad van 20/7/2023 besliste: "De Raad neemt akte van de pistes voorgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken als voorgedijminister van het FANC met het oog op de toekomstige financiering van dit Agentschap. De Raad bevestigt de piste die door de Minister van Binnenlandse zaken als voorkeurspiste wordt vooropgesteld, zijnde de toekenning van een dotatie aan het FANC zoals voorzien bij artikel 31 §1, 6° van de Wet van 15 april 1994. De Minister van Binnenlandse Zaken wordt belast met de verdere uitwerking van de invoering van de dotatie en het noodzakelijke toezicht."

Deze bepaling geeft uitvoering aan deze beslissing van de Ministerraad. Naar analogie met wat voorzien is bij Hedera wordt het toezicht op de besteding van de middelen uitgeoefend door het Rekenhof en het Parlement. Bovendien is er toezicht vanwege een regeringscommissaris. Ten behoeve van het Parlement zal in het jaarverslag een specifiek onderdeel gewijd aan de evolutie van de nood aan dotaties teneinde het Agentschap toe te laten zijn opdracht te vervullen. Deze voorgestelde wijziging geeft de volgende regering de mogelijkheid om tijdig een gepast bedrag via koninklijk besluit als dotatie vast te stellen.

Artikel 7

Artikel 7 vult artikel 38 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, aan. Er wordt een lid toegevoegd.

L'insertion d'un nouveau titre « Floutage des images d'établissements nucléaires et sensibles » a pour but d'améliorer la lisibilité et d'harmoniser la structure du texte.

Article 5

L'article 5 apporte une correction linguistique à l'article 27/9, §2, deuxième alinéa, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Article 6

L'article 6 élargit l'article 31. L'article 31 §1, 6° de la loi du 15 avril 1994 prévoit déjà que l'Agence peut être financée par des dotations. Ce n'est jusqu'à présent pas le cas. La fermeture de plusieurs centrales nucléaires entraînera une diminution des recettes de l'Agence. Le Conseil des ministres du 20/7/2023 a décidé ce qui suit : « Le Conseil prend note des pistes proposées par la ministre de l'Intérieur en sa qualité de ministre de tutelle de l'AFCN en vue du futur financement de cette Agence. Le Conseil confirme l'option privilégiée par la ministre de l'Intérieur, c'est-à-dire l'octroi d'une dotation à l'AFCN telle que le prévoit l'article 31 §1, 6° de la loi du 15 avril 1994. La ministre de l'Intérieur est chargée de mettre en œuvre l'introduction de la dotation et le suivi nécessaire ».

Cette disposition met en œuvre cette décision du Conseil des ministres. Par analogie avec ce que prévoit Hedera, l'utilisation des fonds sera contrôlée par la Cour des comptes et le Parlement. De surcroît, un contrôle est exercé par un commissaire du gouvernement. A l'intention du Parlement, une section spécifique du rapport annuel sera consacrée à l'évolution des besoins en dotations pour que l'Agence puisse remplir sa mission. La modification proposée permettra au prochain gouvernement de fixer par arrêté royal, en temps utile, une dotation d'un montant adéquat.

Article 7

L'article 7 complète l'article 38 de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. Un paragraphe y est ajouté.

Deze bepaling heeft tot doel de ontbrekende evidente onverenigbaarheden van mandaten en functies te formaliseren. Op heden is er nog geen tekstuele onmogelijkheid tot het combineren van een mandaat in de Wetenschappelijke Raad en een mandaat als Directeur-generaal, lid van de Raad van Bestuur van het Agentschap of van Bel V, personeelslid van het Agentschap of van Bel V.

Om de correcte en onafhankelijke werking van het Agentschap te vrijwaren, dienen bevoegdheden zoveel mogelijk gescheiden te blijven. Ieder orgaan heeft een eigen bestaansreden en doel. Iedere mandataris dient zonder enige andere vooringenomenheid, zijn functie te kunnen uitvoeren.

Er werd geen volledig parallelisme voorzien met de andere in artikel 38 opgesomde onverenigbaarheden. De leden van de Wetenschappelijke Raad dienen zich op onafhankelijke wijze van het Agentschap en de entiteiten die door het Agentschap worden opgericht uit te spreken over het toezichtsbeleid en meer bepaald, overeenkomstig artikel 16 van de wet, vooraf advies uit te brengen voor het afgeven van vergunningen voor nieuwe nucleaire installaties of bij het hernieuwen van de vergunningen. De wetenschappelijke leden van de Raad zijn personen die gekozen worden omwille van een bijzondere kennis of ervaring inzake kernwetenschappen of nucleaire veiligheid. Er dient voor hen ook niet te worden voorzien in een afkoelingsperiode van een jaar.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het wetsvoorstel dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

Cette disposition vise à formaliser d'évidentes incompatibilités entre certains mandats et fonctions. Le texte actuel ne stipule jusqu'à présent pas qu'il est impossible de cumuler un mandat au sein du Conseil scientifique et un mandat de Directeur général ou de membre du Conseil d'administration de l'Agence ou de Bel V ou un emploi à l'Agence ou chez Bel V.

Pour préserver le bon fonctionnement et l'indépendance de l'Agence, les attributions doivent être séparées dans la mesure du possible. Chaque organe a sa propre raison d'être et sa propre finalité. Chaque mandataire doit pouvoir exercer sa fonction sans a priori d'aucune sorte.

Il n'y a pas de parallélisme parfait avec les autres incompatibilités énumérées à l'article 38. Les membres du Conseil scientifique sont tenus de se prononcer sur la politique de contrôle en toute indépendance par rapport à l'Agence et les entités qu'elle crée et, plus particulièrement, d'émettre un avis préalable sur l'octroi des autorisations aux nouvelles installations nucléaires ou le renouvellement de ces autorisations, conformément à l'article 16 de la loi. Les membres scientifiques du Conseil sont des personnes choisies en fonction de leurs connaissances ou expérience particulières en matière de sciences nucléaires ou de sûreté nucléaire. Il n'y a donc pas lieu de prévoir une période de refroidissement d'une année pour ces personnes.

Voici, Mesdames, Messieurs, la portée de l'avant-projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,



Annelies VERLINDEN