KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

_____

Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 20 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel

_____

Filip, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel, artikel 20;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 29 maart 2024;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, gegeven op 3 mei 2024;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatsecretaris voor Begroting, gegeven op XXXXXXX;

Gelet op het protocol nr. xxx van @@@ van het Gemeenschappelijk Comité voor alle Overheidsdiensten;

Gelet op de verschillende evaluaties die werdern besproken in het bevoegde overlegcomité op 31 mei 2021, 7 april 2022 en 28 maart 2024 zoals voorzien in voornoemd artikel 20 en waaruit blijkt dat er geen positieve evolutie is in het respecteren van de modelplannen bij stakingen van maximum 48 uur;

Gelet op advies nr. @@ van de Raad van State, gegeven op @@@, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende het koninklijk besluit van 19 november 2019 tot uitvoering van de artikelen 15 en 16 van de

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE

_____

Arrêté royal portant exécution de l'article 20 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire

_____

Philippe, Roi des Belges,

À tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire, l'article 20;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 29 mars 2024 ;

Vu l'accord de la Ministre de la Fonction publique, donné le 3 mai 2024;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le XXXXXXX;

Vu le protocole n° xxx du @@@@ du comité commun à l'ensemble des services publics

Vu les différentes évaluations discutées en comité de concertation compétente les 31 mai 2021, 7 avril 2022 et 28 mars 2024 tel que visées à l'article 20 précité et montrant qu'il n'y a pas d'évolution positive dans le respect des plans modèles lors de grèves de maximum 48 heures ;

Vu l'avis @@ du Conseil d'État, donné le @@, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant l'arrêté royal du 19 novembre 2019 portant exécution des articles 15 et 16 de la loi du 23

wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel;

Op de voordracht van de Minister van Justitie;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. Artikel 16, §§ 2 en 3 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel is van toepassing op een staking die twee dagen niet overschrijdt.

Art. 2 . Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Art. 3 . De minister bevoegd voor Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire ;

Sur la proposition du Ministre de la Justice;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1er. L'article 16, §§ 2 et 3 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire s'applique à une grève ne dépassant pas deux jours.

Art. 2 . Le présent arrêté entre en vigueur le jour de la publication au Moniteur belge.

Art. 3 . Le Ministre qui a la Justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

Van Koningswege:

De Minister van Justitie,

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,

Paul VAN TIGCHELT

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST JUSTITIE

Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 20 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel

Verslag aan de Koning

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ik ter ondertekening aan Uwe Majesteit voorleg, regelt de uitvoering van artikel 20 van de wet van 23 maart 2019 betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel.

De wet van 23 maart 2019 voorziet in Titel III, Hoofdstuk 2, Afdeling 2 bepalingen met oog op het waarborgen van "de continuïteit van de penitentiaire dienstverlening tijdens een staking".

De wet bepaalt daartoe in het bijzonder:

- regels met betrekking tot de organisatie van het sociaal overleg en de deelname van een personeelslid aan een staking(art. 15 en 16);
- bepalingen met betrekking tot de tijdens een staking te waarborgen diensten (art. 17) en met betrekking tot de personen en organisaties en diensten die in dat kader toegang dienen te hebben tot de gevangenissen (art. 18) en
- de regels te volgen met oog op het bepalen van de personeelsbehoeften tijdens een staking met oog op het uitvoeren van de te waarborgen diensten (art. 19).

De wet beschrijft tevens een mechanisme dat voorziet in de mogelijkheid tot het laten opvorderen van personeelsleden (via de provinciegouverneur) in geval dat onvoldoende personeelsleden zich zouden aandienen om diensten te verlenen tijdens een staking.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL JUSTICE

Arrêté royal portant exécution de l'article 20 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire

Rapport au Roi

Sire,

Le projet d'arrêté royal que j'ai l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté règle l'exécution de l'article 20 de la loi du 23 mars 2019 concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire.

La loi du 23 mars 2019 prévoit au titre III, chapitre 2, section 2, des dispositions visant à assurer « la continuité du service pénitentiaire pendant une grève ».

À cet effet, la loi prévoit notamment :

- des dispositions relatives à l'organisation de la concertation sociale et à la participation par un membre du personnel à une grève (art. 15 et 16) ;
- des dispositions concernant les services à garantir pendant une grève (art. 17) et les personnes, les organisations et les services qui dans ce cadre doivent avoir accès aux prisons (art. 18) et ;
- les règles à suivre pour déterminer les besoins en personnel pendant une grève, en vue de l'exécution des services à assurer (art. 19).

La loi décrit également un mécanisme qui prévoit la possibilité de réquisitionner des membres du personnel (par l'intermédiaire du gouverneur de province) dans le cas où le personnel serait insuffisant pour assurer les services pendant une grève.

De wet had deze mogelijkheid aanvankelijk enkel voorzien in geval van stakingen van meer dan 48 uur.

La loi prévoit que cette possibilité n'est que prévue en cas de grève de plus de 48 heures.

De wet voorziet echter ook in een evaluatie van de realisatie van de minimale diensten tijdens een staking en delegeert aan de Koning de mogelijkheid om, in geval uit die evaluatie blijkt dat er onvoldoende personeelsleden aanwezig waren om de minimale diensten te waarborgen, de mogelijkheid tot het opvorderen van personeelsleden ook tijdens stakingen tot 48 uur mogelijk te maken (art. 20). Deze bepaling luidt als volgt (onze onderstreping): "*Uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van deze afdeling en vervolgens telkens indien de minister dit nodig acht, evalueert het bevoegde overlegcomité of de diensten bepaald in artikel 17 in alle omstandigheden werden gewaarborgd.*

Deze evaluatie gebeurt op basis van de vergelijking tussen de effectieve bezettingsgraad van de personeelsleden in de gevangenissen tijdens de staking in verhouding tot deze opgenomen in de plannen bedoeld in artikel 19.

Indien uit deze evaluatie blijkt dat tijdens een staking die twee dagen niet overschrijdt de diensten bedoeld in artikel 17 niet volledig konden worden gewaarborgd ten gevolge van een gebrek aan personeel, bepaalt de Koning dat artikel 16, § 2 en § 3 ook op dergelijke stakingen van toepassing is."

Toutefois, la loi prévoit également une évaluation de la réalisation des services minimums pendant une grève et délègue au Roi la possibilité, au cas où cette évaluation montrerait qu'il n'y avait pas assez de membres du personnel présents pour garantir les services minimums, de rendre la possibilité de réquisitionner des membres du personnel également possible pendant les grèves ne dépassant pas 48 heures (art. 20). Cette disposition est rédigée comme suit (notre soulignement) : « *Au plus tard un an après l'entrée en vigueur de la présente section et ensuite chaque fois que le ministre l'estime nécessaire, le Comité de concertation compétent évalue si les services visés à l'article 17 ont été garantis en toutes circonstances.*

Cette évaluation s'effectue sur la base d'une comparaison entre le taux d'occupation effectif des membres du personnel dans les prisons pendant la grève et celui prévu dans les plans, visés à l'article 19.

S'il s'avère de cette évaluation que pendant une grève ne dépassant pas deux jours, les services visés à l'article 17 n'ont pas pu être complètement garantis à cause d'un manque de personnel, le Roi prévoit que l'article 16, § 2 et § 3, s'applique également à ce type de grève. ».

Deze evaluatie is niet vrijblijvend en is ook nodig om antwoord te bieden aan de opmerking van de Raad van State die wees op "*het verschil in behandeling van de gedetineerden naargelang de staking van korte duur is (tot twee dagen) of van langere duur doordat in het eerste geval van bij aanvang niet voorzien is in de mogelijkheid om het personeel te bevelen zich naar het werk te begeven. Zij vreest dat dergelijke situatie tot één jaar of langer kan blijven bestaan*."

Cette évaluation n'est pas facultative et s'impose également pour répondre à la remarque du Conseil d'État qui a relevé « *la différence de traitement des détenus selon que la grève est courte (ne dépassant pas deux jours) ou longue, puisque dans le premier cas, rien n'est prévu dès le départ pour ordonner au personnel de se rendre au travail. Elle craint que cette situation ne se prolonge pendant un an ou plus°»*.

De initiatiefnemer van de wet heeft de Raad van State willen gerust stellen in deze door te verwijzen naar het feit dat tijdens de onderhandelingen "*de vakbonden de overheid de garantie (hebben) gegeven dat er voldoende werkwilligen zullen zijn bij deze korte stakingen o.a. omdat ze werkwilligen niet zullen*

L'initiateur de la loi a voulu rassurer le Conseil d'État à cet égard en évoquant le fait que lors des négociations « *les syndicats ont donné au gouvernement la garantie qu'il y aura suffisamment de travailleurs pendant ces courtes grèves, entre autres parce qu'ils n'empêcheront pas les travailleurs prêts à*

belemmeren om te gaan werken. Als blijkt na evaluatie dat deze garantie niet hard gemaakt kan worden, dan zal ook daar opvordering mogelijk worden".

Uit de evaluaties van de stakingen die plaats gevonden hebben in de gevangenissen tijdens de periode 2020-2023 blijkt dat tijdens tal van stakingsdagen de personeelsbezetting die resulteerde uit de uitvoering van art. 19 niet systematisch werd bereikt en dat bijgevolg de minimale diensten niet steeds konden worden gewaarborgd. Deze evaluaties werden in het bevoegde overlegcomité besproken. Op 31 mei 2021 werd de evaluatie van de stakingen in 2020 besproken. Op 7 april 2022 werd de evaluatie van de stakingen in 2021 besproken en op 28 maart 2024 en 24 april 2024 werd de evaluatie van de stakingen in 2022 en 2023 besproken. Uit de analyse van de geaggregeerde cijfergegevens blijkt dat de modelplannen bij stakingsacties in 2020 tot 2023 in dertig procent van de gevallen niet gerespecteerd werden. We stellen zelfs een negatieve tendens vast in relatie tot het respecteren van de modelplannen ten opzichte van de eerste evaluatie in 2021. De resultaten van de evaluatie van 2022 en 2023 doet de voorzichtige daling in 2021 teniet en overstijgt het percentage van 2020. Hieruit blijkt dat de situatie ook in 2022 en 2023 problematisch bleef in de gevangenissen en dit zowel inzake het respecteren van het modelplan als voor wat betreft het aanbod van activiteiten zoals voorzien in de wet van 23 maart 2019.

Er waren in 2022 en in 2023 geen stakingen van meer dan 2 opeenvolgende dagen wat betekent dat er niet overgegaan werd tot opvordering van medewerkers.

Er werd voor elk van de stakingsdagen per gevangenis nagegaan of de minimale personeelsbezetting werd behaald. Vermits de berekening van de personeelsbehoefte tijdens een staking rechtstreeks gerelateerd is aan de te presteren minimale diensten, kan uit dit resultaat afgeleid worden dat de minimale diensten niet konden worden gewaarborgd. Tijdens de stakingen in 2023 werd vastgesteld dat in 88 gevallen de minimale dienstverlening niet werd gerespecteerd, waarvan in 47 gevallen

travailler de se rendre au travail. S'il s'avère après évaluation que cette garantie ne peut être assurée de manière solide, la réquisition sera également possible ».

Les évaluations des grèves qui ont eu lieu dans les prisons au cours de la période 2020-2023 montrent que, lors de nombreux jours de grève, l'effectif du personnel résultant de la mise en œuvre de l'art. 19 n'a pas été systématiquement atteint et que, par conséquent, les services minimums n'ont pas toujours pu être garantis. Ces évaluations ont été discutées dans le comité de concertation compétent. Le 31 mai 2021, l'évaluation des grèves en 2020 a été discutée. Le 7 avril 2022, l'évaluation des grèves en 2021 a été discutée et le 28 mars 2024 et le 24 avril 2024, l'évaluation des grèves en 2022 et 2023 a été discutée.. L'analyse des chiffres agrégés montre que les plans modèles n'ont pas été respectés dans trente pourcent des cas lors des actions de grève de 2020 à 2023. Nous observons même une tendance négative en ce qui concerne le respect des plans modèles par rapport à l'évaluation de 2021. Les résultats de l'évaluation de 2022 et 2023 inversent la baisse timide observée en 2021 et dépassent le pourcentage de 2020. Il en ressort que la situation reste problématique dans les prisons en 2022 et 2023, et ce tant au niveau du respect du plan modèle qu'au niveau de l'offre d'activités telle que prévue par la loi du 23 mars 2019.

Il n'y a pas eu de grève de plus de 2 jours consécutifs en 2022 et 2023, ce qui signifie qu'aucun membre du personnel n'a été réquisitionné.

Pour chacun des jours de grève, il a été vérifié par prison si l'effectif du personnel minimum requis était atteint. Comme le calcul des besoins en personnel pendant une grève est directement lié aux services minimums à effectuer, on peut déduire de ce résultat que les services minimums n'ont pas pu être garantis. Pendant les grèves en 2023, il a été constaté que les services minimums n'ont pas été respectés dans 88 cas, dont le préau n'a pas été organisée dans 47 cas. On peut en conclure que les services

de wandeling niet werd georganiseerd. Hieruit kunnen we concluderen dat de minimale diensten zoals bedoeld in artikel 17 van de wet van 23 maart 2019 niet werden gerespecteerd.

minimums visés à l'article 17 de la loi du 23 mars 2019 n'ont pas été respectés.

Het incident in de gevangenis van Antwerpen dat tijdens de staking van 11 en 12 maart 2024 aan het licht kwam, wijst ons erop dat het huidig systeem van de minimale dienstverlening bijgestuurd moet worden om de veiligheid in de gevangenis tijdens stakingen te kunnen garanderen. Tijdens de staking op 11 en 12 maart 2024 waarbij de bezettingsgraad die voorzien is in het plan bedoeld in artikel 19 van de wet van 23 maart 2019 niet werd gerespecteerd, kwam een incident van extreem geweld ten aanzien van een gedetineerde door zijn celgenoten aan het licht. Dit dwingt ons om de werking van het systeem van de minimale dienstverlening bij te sturen, zodat de veiligheid in onze gevangenissen tijdens stakingen gewaarborgd kan worden.

L'incident survenu à la prison d'Anvers qui a été révélé lors de la grève du 11 et 12 mars 2024 nous indique que le système actuel du service minimum doit être adapté pour garantir la sécurité dans la prison pendant les grèves. Lors de la grève des 11 et 12 mars 2024 au cours de laquelle le taux d'occupation prévu dans le plan visé à l'article 19 de la loi du 23 mars 2019 n'a pas été respecté, un incident d'une violence extrême à l'égard d'un détenu de la part de ses codétenus a été révélé. Cela nous oblige à adapter le fonctionnement du système de service minimum pour assurer la sécurité dans nos prisons pendant les grèves.

De conclusie is dan ook dat de ambitie om tijdens stakingen tot 48 uur de minimale diensten te waarborgen op basis van werkwillige personeelsleden, waarvan het nodige aantal terug te vinden is in de modelplannen die in toepassing van artikel 19 werden opgesteld, niet kon worden waar gemaakt en dat bijgevolg de mogelijkheid tot opvorderen van personeelsleden dient uitgebreid te worden tot deze "kortdurende" stakingen.

On peut dès lors en conclure que l'ambition de garantir un service minimum pendant les grèves ne dépassant pas 48 heures sur la base des membres du personnel disposés à travailler, dont le nombre nécessaire figure dans les plans modèle établis en application de l'article 19, n'a pas pu être réalisée et que, par conséquent, la possibilité de réquisitionner des membres du personnel doit être étendue à ces grèves « de courte durée ».

Het opvorderen van personeel, zoals voorzien in artikel 16, §2 van de wet van 23 maart 2019, wordt als laatste redmiddel beschouwd om de modelplannen, zoals bedoeld in artikel 19, te respecteren. Alvorens personeel wordt opgevorderd, organiseert het inrichtingshoofd een overleg met de verantwoordelijken van de representatieve vakbonden om tot een oplossing te komen om ervoor te zorgen dat er voldoende werkwilligen zijn om de modelplannen te respecteren. Wanneer dit niet resulteert in voldoende werkwilligen, zal overgegaan worden tot het opvorderen van personeel via de provinciegouverneur.

La réquisition de personnel, telle que prévue à l'article 16, §2, de la loi du 23 mars 2019, sera considérée comme l'ultime recours afin de respecter les plans modèles. Avant de réquisitionner du personnel, le chef d'établissement organise une concertation avec les responsables des syndicats représentatifs et la direction avant de réquisitionner des personnes pour parvenir à une solution permettant de s'assurer qu'il y a suffisamment de travailleurs volontaires afin de respecter les plans modèles. Si cette démarche ne permet pas de trouver un nombre suffisant de travailleurs volontaires, elle procédera à une réquisition de personnel par l'intermédiaire du gouverneur de la province

Na de bespreking van de evaluatie tijdens het overleg van 28 maart 2024 hebben de syndicale organisaties de stakingsaanzegging van 22 maart 2024 onmiddellijk geactiveerd voor een periode van onbepaalde duur en dit vanaf 1 april 2024 om 22u. Bovendien waren er in tientallen gevangenissen diverse werkonderbrekingen, waarbij het personeel het werk weigerde om hun taken uit te voeren. De stakingsaanzegging van 22 maart 2024 werd begin mei 2024 ingetrokken en vervangen door stakingen van maximaal 2 dagen die afwisselend worden geactiveerd in de verschillende provincies. Noch de rechten, noch de veiligheid van de gedetineerden kunnen tijdens deze kortdurende stakingen worden gerespecteerd omdat de minimale bezetting volgens de modelplannen niet wordt gegarandeerd. Na het incident in Antwerpen is duidelijk geworden hoe gevaarlijk dit kan zijn. Voor de goede werking van de gevangenissen is het daarom cruciaal dat we zo snel mogelijk over kunnen gaan tot de uitvoering van artikel 20 en desgevallend het opvorderen van personeelsleden tijdens stakingen tot 2 dagen indien er onvoldoende werkwilligen zijn om de minimale bezetting volgens de modelplannen te garanderen.

Suite à la discussion de l'évaluation lors de la concertation du 28 mars 2024, les organisations syndicales ont immédiatement activé le préavis de grève du 22 mars 2024 pour une durée indéterminée à partir du 1er avril 2024 à 22h. Par ailleurs, plusieurs arrêts de travail ont eu lieu dans des dizaines d'établissements pénitentiaires, le personnel refusant de travailler pour exercer ses fonctions. Le préavis de grève du 22 mars 2024 a été retiré au début du mois de mai 2024 et remplacé par des grèves d'une durée maximale de 2 jours déclenchées alternativement dans les différentes provinces. Ni les droits ni la sécurité des détenus n'ont pu être respectés pendant ces grèves de courte durée car l'occupation minimale prévus par les plans modèles n'est pas garanti. Après l'incident d'Anvers, il est apparu clairement à quel point cette situation peut être dangereuse. Pour le bon fonctionnement des prisons, il est donc essentiel de pouvoir procéder le plus rapidement possible à l'application de l'article 20 et, si nécessaire, à la réquisition de personnel lors de grèves jusqu'à deux jours si le nombre de personnes prêtes à travailler n'est pas suffisant pour garantir l'occupation minimale selon les plans modèles.

Ik heb de eer te zijn,
Sire,

Van Uwe Majesteit,

de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaar,
De Minister van Justitie,

J'ai l'honneur d'être,
Sire,

de Votre Majesté,

Le très respectueux et très fidèle serviteur.
Le Ministre de la Justice,

Paul VAN TIGCHELT