FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Ministerieel besluit tot vaststelling van het noodplan voor de bevoorradingzekerheid van aardolie en aardolieproducten

De Minister van Energie,

Gelet op de wet van 21 december 2023 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten, de aanhouding van bijkomende strategische voorraden voor de energiebevoorrading van het land in geval van een energiecrisis, het beheer van een aardoliebevoorradingscrisis en de organisatie van ASEVA, artikel 18, § 1;

Gelet op advies nr. van de Raad van State, gegeven op, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Besluit:

Artikel 1. Enig artikel. Het bij dit besluit als bijlage gevoegde noodplan bedoeld in artikel 18, § 1, eerste lid, 1° van de wet van 21 december 2023 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraad aardolie en aardolieproducten, de aanhouding van bijkomende strategische voorraden voor de energiebevoorrading van het land in geval van een energiecrisis, het beheer van een aardoliebevoorradingscrisis en de organisatie van ASEVA, wordt goedgekeurd.

Brussel,

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Arrêté ministériel arrêtant le plan d'urgence pour la sécurité de l'approvisionnement en pétrole et produits pétroliers

La Ministre de l'Energie,

Vu la loi du 21 décembre 2023 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers, à la détention de stocks stratégiques additionnels destinés à l'approvisionnement énergétique du pays en cas de crise énergétique, à la gestion de crise d'approvisionnement pétrolière et à l'organisation d'ASEVA, article 18, § 1er ;

Vu l'avis n° du Conseil d'Etat, donné le, en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Arrête :

Article 1. Article unique. Le plan d'urgence visé à l'article 18, § 1er, alinéa 1er, 1° de la loi du 21 décembre 2023 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers, à la détention de stocks stratégiques additionnels destinés à l'approvisionnement énergétique du pays en cas de crise énergétique, à la gestion de crise d'approvisionnement pétrolière et à l'organisation d'ASEVA, annexé au présent arrêté, est approuvé.

Bruxelles, le

Tinne VAN DER STRAETEN

Belangrijke afkortingen 2
1. Inleiding 4
1.1. Kenmerken van de aardoliemarkt in België 4
1.1.1. Import van ruwe aardolie en aardolieproducten 4
1.1.2. Aardolie infrastructuur 4
1.1.3. Verbruik aardolieproducten 6
1.2. Wettelijk kader 7
1.2.1. Bestaande wetgeving 7
1.2.2. Beoogde wetgeving voor het beheer van een bevoorradingscrisis van ruwe aardolie en/of aardolieproducten 8
2. Aardoliebevoorradingscrisis 8
2.1. Internationale bevoorradingscrisis van aardolie en aardolieproducten 8
2.2. Nationale bevoorradingscrisis van aardolie en/of aardolieproducten 8
2.2.1. Verstoring van de bevoorrading 9
2.2.2. Verstoring van de distributie 9
2.2.3. Verstoring van de vraag 9
3. Crisisbeheer 10
3.1. Crisisbeheer gedurende de fase van waakzaamheid 10
3.1.1. Vaststelling van een daling van de handelsvoorraden van aardolieproducten 10
3.1.2. Ondersteunde maatregelen gedurende de fase van waakzaamheid 11
3.2. Crisisbeheer gedurende een bevoorradingscrisis van ruwe aardolie en aardolieproducten 12
3.2.1. Bijkomende rapportage van de handelsvoorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten en voorraden van substitutieproducten 12
3.2.2. Vrijgave van strategische voorraden, in beheer van ASEVA 12
3.2.3. Vraagbeperkende maatregelen 13
3.2.3.1. Vrijwillige maatregelen 13
3.2.3.2. Bindende maatregelen 13
3.2.3.3. Aanbevelingen 14
3.2.4. Bevoorrading aan prioritaire consumenten 15
3.2.4.1. Identificatie van prioritaire consumenten 15
3.2.4.2. Aanduiding van prioritaire consumenten van wie het verbruik van aardolieproducten gekend is 16
3.2.4.3. Aanduiding van prioritaire consumenten van wie het verbruik van aardolieproducten niet gekend is 17
4. Distributieplan 18

4.1. Aanduiding van de « verplichte leveranciers » 18
4.2. Soorten voorraden beschikbaar voor prioritaire consumenten 19
4.2.1. Strategische voorraden ruwe aardolie en aardolieproducten 20
4.2.1.1. Organisatie van een vrijgave via een gereglementeerde concurrentieprocedure aan geregistreerde aardoliemaatschappijen 20
4.2.1.2. Organisatie van een vrijgave waarbij de Staat/ASEVA eigenaar is van de voorraden 20
4.2.2. Handelsvoorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten 20
5. Communicatieplan 21
6. Bijlagen 22
6.1. Bijlage 1 22
6.2. Bijlage 2 23

Belangrijke afkortingen

ASEVA Energievoorraden Agentschap
NOB Nationaal Oliebureau
AD Energie Algemene Directie Energie van de FOD Economie
IEA Internationaal Energieagentschap/ International Energy Agency
Crisiscentrum Nationaal crisiscentrum
OCG Olie Coördinatie Groep (DG ENER van de Europese Commissie)
SEQ Standing Group on Emergency Questions
SOM Standing Group on Oil Market
FOD Economie Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie
FOD Volksgezondheid: Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu
FOD Mobiliteit: Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer

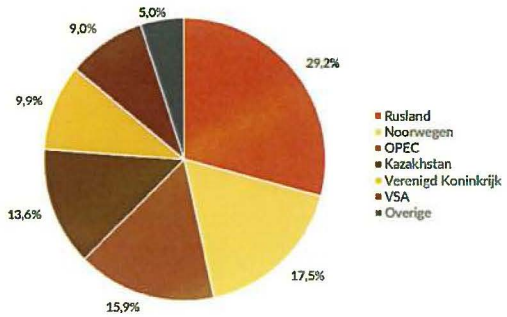
1. Inleiding

1.1.Kenmerken van de aardoliemarkt in België

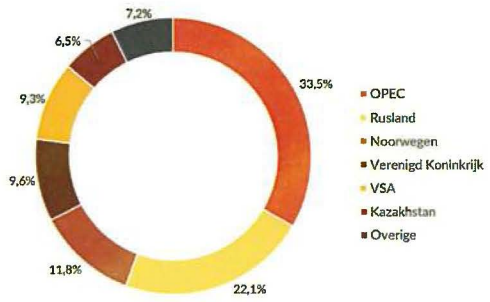
1.1.1. Import van ruwe aardolie en aardolieproducten

België is afhankelijk van verschillende producenten van ruwe aardolie, met name de groep van olieproducerende landen (OPEC), Noorwegen, Kazachstan, de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk. Sinds 5 december 2022 importeert België geen ruwe aardolie meer uit Rusland[1].

Fig. 1. Oorsprong van ruwe aardolie import



FOD Economie, 2021



FOD Economie, 2022

België wordt bevoorraad met aardolieproducten, enerzijds via de verwerking van ruwe aardolie in de raffinaderijen en anderzijds via import van afgewerkte aardolieproducten. Sinds 5 februari 2023, importeert België geen aardolieproducten meer uit Rusland.

1.1.2. Aardolie infrastructuur

De Belgische aardolie-infrastructuur is goed ontwikkeld. Het omvat een grote importterminal in de haven van Antwerpen, twee raffinaderijen van hoge kwaliteit, een aanzienlijke opslagcapaciteit en een uitgebreide pijpleidingeninfrastructuur.

België speelt een belangrijke rol als handelsknooppunt op Europees niveau, mede dankzij de centrale geografische ligging in Europa.

De haven van Antwerpen is de belangrijkste zeehaven van België voor de handel in ruwe olie en aardolieproducten en een belangrijke bevoorradingsplaats voor de internationale scheepvaart. Antwerpen fungeert als draaischijf voor het transport van aardolie en aardolieproducten in België. Het is verbonden met meer dan 1000 km oliepijpleidingen en er passeren meer dan vijftig verschillende aardolieproducten. De haven huisvest ook het grootste deel van de raffinagecapaciteit en van de chemische en petrochemische industrie van België. De kleinere

[1] Op basis van Verordening 833/2014 van de Raad van 31 juli 2014 betreffende beperkende maatregelen naar aanleiding van de acties van Rusland die de situatie in Oekraïne destabiliseren

haven in Zeebrugge wordt bediend door twee pijpleidingen en heeft een opslagfaciliteit voor bunkerbrandstof en een terminal voor het bijtanken van internationale schepen.
Ruwe aardolie en aardolieproducten worden in België vervoerd via pijpleidingen, met name het *Central European Pipeline System* (CEPS) en de Rotterdam Antwerp Pipeline (RAPL) en aardolieproducten worden overigens ook vervoerd via de binnenvaart, het spoor en via wegtransport.

De CEPS is een oliepijpleidingennetwerk van de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) dat België, Frankrijk, Duitsland, Luxemburg en Nederland doorkruist. Het bestaat uit 5.300 km pijpleidingen en is verbonden met een olieopslagcapaciteit van ongeveer 1,2 miljoen vaten (mb). De NAVO onderhoudt dit distributiesysteem voornamelijk om militaire bases te bevoorraden. Overtollige capaciteit op de pijpleiding wordt echter verhuurd voor het commerciële transport van aardolieproducten.

De RAPL is de enige grensoverschrijdende pijpleiding voor het transport van ruwe aardolie in België. De RAPL verbindt de belangrijkste invoerterminals voor ruwe aardolie en de raffinaderijen- in de haven van Antwerpen en de haven van Rotterdam.

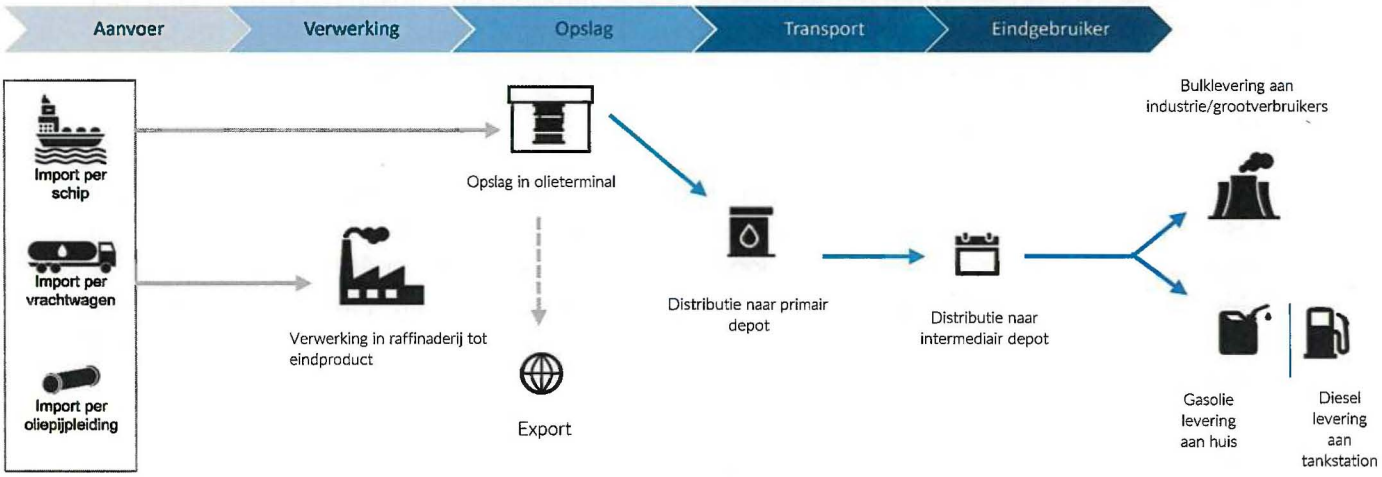
In de buurt van de haven van Antwerpen liggen de twee Belgische raffinaderijen. Ze hebben een gecombineerde capaciteit van productie die overeenkomt met 28,6 miljoen ton (Mt) per jaar.[2]
Beide raffinaderijen produceren een relatief hoog percentage aan lichte- en middeldestillaten. Dankzij recente investeringen behoren deze raffinaderijen tot de grootste en meest moderne van Europa. Ze kunnen een breed gamma aan types van ruwe olie verwerken, wat hun flexibiliteit vergroot in het geval van bevoorradingstekorten.

Het grootste deel van de Belgische opslag ruwe olie en aardolieproducten bevindt zich in de haven van Antwerpen, vanwege de hoge concentratie raffinaderijen en petrochemische installaties. In december 2020 beschikte de olie-industrie over een 50-tal opslagfaciliteiten.

Naast de 50 opslagfaciliteiten, omvat de Belgische distributieketen ongeveer 500 intermediaire bedrijven. Deze bedrijven zijn voornamelijk actief in de levering van aardolieproducten in bulk. Naast de levering van producten in bulk, worden transportbrandstoffen in België ook gedistribueerd via tankstations. België telt in totaal 3119 tankstations die toegankelijk zijn voor het publiek en 3388 tankstations die niet toegankelijk zijn voor het publiek. Deze laatste zijn eigendom van o.a. openbare vervoersmaatschappijen, private bedrijven of goederenvervoersmaatschappijen.

[2] Kerncijfers 2022 op basis van de Petroleumbalans van de FOD Economie en Energia

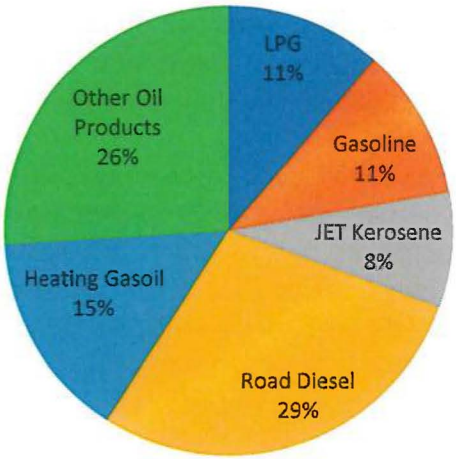
Fig. 2. Schema: distributie van aardolieproducten (diesel- en gasolieproducten)



1.1.3. Verbruik aardolieproducten

Ruwe aardolie en aardolieproducten vertegenwoordigen een aanzienlijk aandeel van de ingevoerde energie. Onderstaande figuur toont het verbruik per aardolieproduct.

Fig. 3. Verbruik aardolieproducten, per product in België [3]



FOD Economie, 2022

Het verbruik van aardolieproducten kan opgesplitst worden in het energetisch verbruik en niet-energetisch verbruik. Binnen het energetisch verbruik is de transportsector de grootste verbruiker[4]. Hierna volgt de verwarmingssector waar gasolie (beter gekend als mazout) wordt verbruikt als bron van verwarming in de tertiaire en residentiële sector[5].

[3] FOD Economie, AD Energie, 2024
[4] In 2022 bedraagt het aardolieverbruik van de transportsector 87,6 % (Key Energy data, FOD Economie, februari 2024)
[5] In 2022 bedraagt het aandeel van de huishoudelijke sector 29,8%) (Key Energy data, FOD Economie, februari 2024)

Evenzo worden aardolieproducten binnen de energiesector gebruikt om elektriciteit op te wekken. Dit is slechts een marginaal aandeel in de totale elektriciteitsproductie, maar ingeval van een tijdelijke stroomonderbreking, is diesel de meest gebruikte brandstof voor noodgeneratoren.

Daarnaast gebruikt de industriële sector aardolieproducten niet alleen als brandstof, maar ook als grondstof, met name in de petrochemische industrie[6].

1.2.Wettelijk kader

Het van toepassing zijnde wettelijk kader in België is het resultaat van de omzetting van de Europese Richtlijn en de Overeenkomst over het Internationaal Energieprogramma.

1.2.1. Bestaande wetgeving

De internationale wetgeving bestaat uit twee belangrijke bepalingen:

- De Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma en de bijlage van Parijs van 18 november 1974, gewijzigd op 17 februari 2018[7];

- De Richtlijn 2009/119/EG van de Raad van 14 september 2009 houdende verplichting voor de lidstaten om minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten in opslag te houden, hierna vermeld als de « Richtlijn 2009/119/EG »[8].

De wetgeving die in België van toepassing is in het geval van een aardoliebevoorradingscrisis, is vastgesteld door de volgende bepalingen:

- Wet van 13 juli 1976 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake een internationaal energieprogramma, en van de Bijlage, opgemaakt te Parijs op 18 november 1974[9];

- Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt[10];

- Wetboek van economisch recht [11];

- Koninklijk besluit van 19 december 2018 houdende de oprichting, de samenstelling, de opdrachten en de werkwijze van het Nationaal Oliebureau[12] ;

- Koninklijk besluit van 5 februari 2019 tot bepaling van de maatregelen die in een bevoorradingscrisis gelden voor de toebedeling van aardolie en aardolieproducten op internationaal en nationaal niveau en voor de billijke voorziening van de

[6] In 2022 wordt het niet-energetisch verbruik van de finale consumptie gedomineerd door aardolieproducten (84,1%), het energetisch verbruik in de industrie bedraagt 13, 6 %) (Key Energy data, FOD Economie, februari 2024)
[7] Raadpleegbaar via: https://emis.vito.be/nl/node/11335
[8] Raadpleegbaar via https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32009L0119
[9] Raadpleegbaar via https://economie.fgov.be/nl/legislation/wet-van-13-juli-1976-houdende
[10] Raadpleegbaar via https://economie.fgov.be/nl/legislation/wet-van-29-april-1999-0
[11] Raadpleegbaar via https://economie.fgov.be/nl/legislation/wetboek-van-economisch-recht
[12] Raadpleegbaar via https://etaamb.openjustice.be/nl/arrete-royal-du-19-decembre-2018_n2019040003

beschikbare aardolie en aardolieproducten, en tot bepaling van de regels voor het aanspreken van de verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten, hierna vermeld als het « besluit van 5 februari 2019 »[13] ;

- Koninklijk besluit van 3 februari 2023 tot vaststelling van de rapportageplicht van de handelsvoorraden van aardolie en aardolieproducten en de voorraden van substitutieproducten, hierna vermeld als het « besluit van 3 februari 2023 »[14];

- Wet van 21 december 2023 betreffende de aanhouding van een verplichte voorraden aardolie en aardolieproducten, de aanhouding van bijkomende strategische voorraden voor de energiebevoorrading van het land in geval van een energiecrisis, het beheer van een aardoliebevoorradingscrisis en de organisatie van ASEVA, hierna vermeld als de « ASEVA-wet »[15] .

1.2.2. Beoogde wetgeving voor het beheer van een bevoorradingscrisis van ruwe aardolie en/of aardolieproducten

Met het oog op een efficiënt aardoliecrisisbeheer, werden verschillende 'slapende' ministeriële besluiten uitgewerkt. Het doel hiervan is om de besluitvorming te faciliteren en het proces te versnellen.

2. Aardoliebevoorradingscrisis

2.1.Internationale bevoorradingscrisis van aardolie en aardolieproducten

Een bevoorradingscrisis van aardolie en/of aardolieproducten wordt als internationale bevoorradingscrisis gedefinieerd, indien de vermindering van de bevoorrading van ruwe aardolie en aardolieproducten het gevolg is van een incident dat zich buiten het Belgische grondgebied voordoet en bovendien ook een impact heeft op meerdere landen, waaronder België.

Het betreft met name een vermindering van de olievoorziening zoals bedoel in de artikelen 13, 14 of 17 van de Overeenkomst inzake een Internationaal Energieprogramma of een situatie op internationaal niveau die als dusdanig erkend wordt door een beslissing van de Raad van Bestuur van het IEA of een beslissing van de Europese Commissie.

2.2.Nationale bevoorradingscrisis van aardolie en/of aardolieproducten

Een nationale bevoorradingscrisis van aardolie en aardolieproducten wordt als dusdanig erkend door de minister van Energie, op basis van een advies van het Nationaal Oliebureau, hierna vermeld als « NOB »[16].

Een incident wordt beschouwd als een nationale bevoorradingscrisis van aardolie en aardolieproducten indien het een impact heeft op één of meerdere schakels van de nationale bevoorradingsketen.

---

[13] Raadpleegbaar via https://etaamb.openjustice.be/nl/arrete-royal-du-05-fevrier-2019_n2019040322.html
[14] Raadpleegbaar via https://etaamb.openjustice.be/nl/koninklijk-besluit-van-03-februari-2023_n2023040374.html
[15] Raadpleegbaar via https://etaamb.openjustice.be/nl/wet-van-21-december-2023_n2023048506
[16] Zie bijlage voor een organigram van het NOB

De meest voorkomende oorzaken van een nationale bevoorradingscrisis zijn sociale protesten of stakingen, natuurlijke rampen of SEVESO-incidenten, die de bevoorrading van aardolie en aardolieproducten onderbreken.

Er zijn specifieke oorzaken van een onderbreking op de schakels van de bevoorradingsketen van aardolie en aardolieproducten die een bevoorradingscrisis tot gevolg kunnen hebben, geïdentificeerd.

2.2.1. Verstoring van de bevoorrading

Het aanbod van ruwe olie en aardolieproducten dekt de vraag naar niet langer omdat:

- De invoer van ruwe aardolie en/of aardolieproducten voor een bepaalde periode onderbroken is;
- Een of beide Belgische raffinaderijen of meerdere Belgische opslagdepots voor een bepaalde periode buiten werking zijn;
- Er voor een bepaalde periode een onderbreking van de bevoorrading is, omwille van sociale protesten of stakingsacties;
- ...

2.2.2. Verstoring van de distributie

Het transport van aardolieproducten naar de eindgebruikers in bepaalde regio's of in het volledige land, is verstoord of onderbroken omwille van onderstaande mogelijke oorzaken:

- De reguliere distributiemiddelen op kritieke punten voor een bepaalde periode buiten gebruik zijn;
- De reguliere distributiekanalen en logistieke transportroutes in België op één of meerdere plaatsen onbegaanbaar of niet toegankelijk zijn;
- Er voor een bepaalde periode een onderbreking van de distributie is, omwille van sociale protesten of stakingsacties;
- ..

2.2.3. Verstoring van de vraag

De vraag naar aardolieolieproducten wordt niet gedekt door de reguliere bevoorradingsstromen omdat:

- Er zich een abnormale stijging van de vraag, door extreme weersomstandigheden voordoet;
- De vraag aanzienlijk toeneemt, omwille van abnormale prijsschommelingen;
- De vraag aanzienlijk toeneemt, als gevolg van paniekaankopen of het hamsteren van bepaalde producten;
- ...

3. Crisisbeheer

Afhankelijk van de ernst en de aard van de bevoorradingscrisis van aardolie en aardolieproducten, heeft België instrumenten ter beschikking om een bevoorradingscrisis te beheren, ongeacht de oorzaak van de bevoorradingscrisis.

Deze instrumenten laten toe om het toezicht op de bevoorrading van ruwe aardolie en aardolieproducten vanaf de fase van waakzaamheid te verhogen, om vast te stellen of er een effectief tekort van aardolie of aardolieproducten zich voordoet.

Indien er een bevoorradingsdaling dreigt, kan de overheid, via de minister van Energie of via de ministerraad, noodmaatregelen nemen om de situatie te herstellen of, ingeval van een (ernstige) bevoorradingscrisis, proberen om de impact ervan te verzachten.

De instrumenten omvatten:

- Het toezicht houden op de bevoorrading van aardolie en aardolieproducten;
- Indien nodig, de vrijgave van de strategische voorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten, die door ASEVA worden beheerd;
- De invoering van vraagbeperkende maatregelen, vrijwillig of bindend opgelegd;
- De identificatie van de prioritaire consumenten van aardolieproducten en de activering van het distributieplan van aardolieproducten;
- Het vorderen van de handelsvoorraden van aardolie en aardolieproducten, in eigendom van geregistreerde aardoliemaatschappijen.

3.1. Crisisbeheer gedurende de fase van waakzaamheid

Tijdens de normale marktwerking, wordt regelmatig toezicht gehouden op de bevoorrading van aardolie en aardolieproducten, door de AD Energie.

Dit toezicht omvat met name de monitoring op internationaal en Europees niveau, via de Belgische delegatie in de internationale werkgroepen[17] en op nationaal niveau, via de opvolging van het niveau van de handelsvoorraden van aardolieproducten, met behulp van de IT-applicatie 'Fuel report'[18], die hiervoor werd ontwikkeld. Indien nodig, kunnen er ondersteunende maatregelen genomen worden om de bevoorrading en/of de distributie van aardolieproducten, te faciliteren.

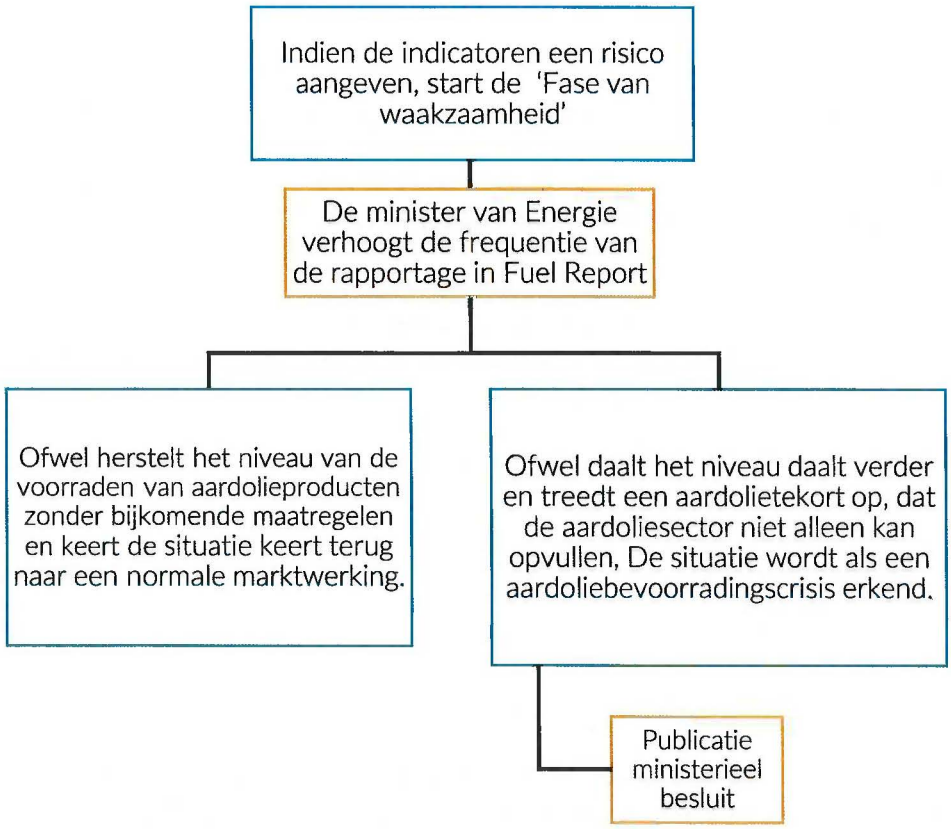
3.1.1. Vaststelling van een daling van de handelsvoorraden van aardolieproducten

De geregistreerde aardoliemaatschappijen zijn verplicht om wekelijks te rapporteren over de aardolieproducten in opslag in hun depot in België. De AD Energie is verantwoordelijk voor het toezicht op de rapporten en voor de analyse ervan.

Gedurende de fase van waakzaamheid kan de minister van Energie de frequentie van de wekelijkse rapportage verhogen.

[17] Op niveau van het IEA is dat het Standing Committee on Emergency questions en het Standing Commitee on Oil Market, op Europees niveau is dit de Oil Coordination group.
[18] Op basis van het koninklijk besluit van 3 februari 2023

Fig. 4. Stroomdiagram van het beheer van een eventueel bevoorradingstekort van aardolieproducten



3.1.2. Ondersteunde maatregelen gedurende de fase van waakzaamheid

Gedurende een fase van waakzaamheid, om de risico op een bevoorradingscrisis te vermijden, kunnen er maatregelen genomen worden, met name om de bevoorrading en/of de distributie van ruwe aardolie en aardolieproducten te faciliteren.

In dit verband, kan de AD Energie aan de FOD Mobiliteit, via de bevoegde ministers, de minister van Energie en de minister van Mobiliteit, vragen om een aanpassing van de rij- en rusttijden van het goederentransport, om de lokale bevoorrading via transport per vrachtwagen, te verhogen.

Als de moeilijkheden het gevolg zijn van een sociaal protest of stakingsactie, in private ondernemingen, zoals in (één van) de Belgische raffinaderijen, kan de Koning op basis van de Wet van 19 augustus 1948 *betreffende de prestaties van Algemeen belang in vredestijd*[19] en op verzoek van de minister van Werk, deze ondernemingen verplichten om hun opdracht uit te voeren, voor zover deze bepaling voorzien is door het paritair comité dat van kracht is voor hun onderneming[20].

[19] Raadpleegbaar via de website van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg https://werk.belgie.be/nl/node/10326
[20] Als er voor een private onderneming geen paritair comité bestaat, bepaalt de Koning overeenkomstig art. 2bis van de hierboven vermelde wet, zelf de vitale behoeften en de te verzekeren maatregelen, prestaties en diensten.

Voor de aardoliesector werd deze oefening uitgevoerd en werden de vitale behoeften en essentiële prestaties en/of diensten opgenomen in het koninklijk besluit van 3 januari 1973 ter bepaling van de vitale behoeften van de wet van 19 augustus 1948[21].

3.2. Crisisbeheer gedurende een bevoorradingscrisis van ruwe aardolie en aardolieproducten

3.2.1. Bijkomende rapportage van de handelsvoorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten en voorraden van substitutieproducten

Op basis van het koninklijk besluit van 3 februari 2023 zijn de geregistreerde aardoliemaatschappijen ertoe verplicht om een bijkomende rapportage in te dienen over de handelsvoorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten en de voorraden van substitutieproducten, die zich in hun depots bevinden.

Deze rapportage vangt aan uiterlijk twee dagen na de erkenning van een bevoorradingscrisis en duurt minstens tot het einde van bevoorradingscrisis.

De minister van Energie bepaalt de verdere regels en de frequentie van de rapportage gedurende de bevoorradingscrisis.

3.2.2. Vrijgave van strategische voorraden, in beheer van ASEVA

Als is vastgesteld dat er een bevoorradingstekort is van ruwe aardolie en/of aardolieproducten, gaat de minister van Energie over tot het vrijgeven van de verplichte, strategische voorraden van ruwe aardolie en/of aardolieproducten.
Deze procedure kan starten in het kader van een Collectieve Actie, opgelegd door het IEA. In dat geval is de procedure ingeval van een internationaal crisis van kracht, zoals beschreven in de 'Handleiding Collectieve Actie' en de 'Interne procedure bij Collectieve Actie'.

Als de beslissing door de minister van Energie wordt genomen, naar aanleiding van een nationaal incident, wordt eenzelfde procedure tot vrijgave gevolgd maar beperkt toegepast op de Belgische markt.

De vrijgave van de strategische voorraden van aardolie en aardolieproducten kan de volgende effecten hebben:

1) Ofwel leidt het vrijgeven van de strategische voorraden tot het einde van de onderbreking van de bevoorrading en een terugkeer naar een normale situatie;
2) Ofwel is het vrijgave van de voorraden niet voldoende en houdt de onderbreking van de bevoorrading aan, waardoor de minister genoodzaakt is om bijkomende noodmaatregelen te nemen.

[21] Raadpleegbaar via https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1973010301&table_name=wet

3.2.3. Vraagbeperkende maatregelen

3.2.3.1. Vrijwillige maatregelen

Een andere maatregel van het crisisbeheer is om het verbruik van aardolieproducten te verminderen. Afhankelijk van de ernst en de evolutie van de bevoorradingssituatie worden deze maatregelen vrijwillig toegepast of bindend opgelegd[22].

Doelstelling: de doelstelling van een dergelijke maatregel is om consumenten van aardolieproducten bewust te maken om hun verbruik tijdelijk te verminderen. Dit gebeurt aan de hand van informatie- en bewustmakingscampagnes.

Het effect van een dergelijke maatregel is moeilijk kwantificeerbaar, maar ze kan ongeacht een impact hebben op de vermindering van het verbruik. De slaagkans hangt voornamelijk af van de kwaliteit van de informatiecampagnes en de boodschappen die ze overbrengen.

De maatregelen beogen met name een vermindering van het verbruik van brandstoffen voor het transport en verwarming.

A) Om het verbruik van brandstoffen voor het transport te doen dalen

1. Autodelen onder vrienden en familie stimuleren;
2. Aanmoedigen en stimuleren van het gebruik van het openbaar vervoer;
3. Verplaatsingen met de fiets of te voet aanmoedigen;
4. Adviseren om online pakketten in verzamelpunten af te leveren in plaats van aan huis;
5. Werkgevers aanmoedigen om telewerken zoveel mogelijk toe te staan en verplaatsingen omwille van professionele doeleinden waar mogelijk te vermijden (online vergaderen, ...);

B) Om het verbruik van verwarmingsbrandstoffen te doen dalen

Stimuleer burgers en ondernemingen om het gebruik van verwarming te beperken en een maximumtemperatuur van 19° C in te stellen.

3.2.3.2. Bindende maatregelen

Doelstelling: het verbruik van aardolieproducten via bindende maatregelen te verminderen.

Indien vrijwillig stimulerende maatregelen niet volstaan om het verbruik van aardolieproducten te verminderen, dan kan de minister van Energie of de voltalige overheid, bindende maatregelen opleggen om het verbruik te doen dalen.

De impact van de bindende maatregelen kan worden geschat op basis van theoretische modellen. Het resultaat van deze schattingen moet onder voorbehoud worden beschouwd en geldt enkel ter indicatie.

---

[22] In het kader van een Collectieve Actie van het IEA kunnen deelnemende landen kiezen om met behulp van vraagbeperkende maatregelen aan hun toewijzingsverplichting te voldoen.

A) Snelheidsbeperkingen opleggen op de federale autosnelwegen[23]

De federale overheid kan snelheidsbeperkingen opleggen op de autosnelwegen.

Implementatie

- Er zullen communicatieprogramma's nodig zijn om de burgers over deze maatregel te informeren;
- Er moeten extra controles worden ingevoerd voor het respecteren van de maximale snelheden door politiediensten/radarinstallaties, op de autosnelwegen.

B) Thuiswerk verplichten, als de functie het toelaat, tot drie à vier dagen per week[24]

Op basis van een formule van het IEA, wordt de impact van de besparingsmaatregel om het telewerk te verhogen, volgt berekend:

"Impact van een verhoging van het telewerk = (TE*L*2*C*F) R*100 (in liter)

TE = totaal aantal bijkomende medewerkers die kunnen telewerken
L = gemiddelde afgelegde afstand (traject woon-werkverkeer)
C = modaal aandeel van de reizen afgelegd per voertuig (in %)
R = gemiddelde bezetting per voertuig (in %)
F = gemiddeld verbruik per 100 km

Implementatie

- Werkgevers en werknemers moeten ingelicht worden over de beslissing om per werkweek 3 tot 4 dagen thuis te werken

3.2.3.3. Aanbevelingen

Afhankelijk van de ernst van de crisis kunnen noodmaatregelen worden genomen om het verbruik van aardolieproducten te verminderen, met name in de transportsector. Deze maatregelen moeten vooraf met de verschillende overheidsniveaus worden besproken.

Bij wijze van voorbeeld kunnen de volgende maatregelen worden aanbevolen:

- Pas snelheidsbeperkingen toe op provinciale en regionale wegen;

[23] Gelet op artikel 21 van de ASEVA-wet en overwegende de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

[24] Gelet op het artikel 21 van de ASEVA wet en overwegende de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid

- Introduceer beperkende maatregelen voor autoverkeer[25];
- Organiseer autovrije dagen;
- Verminder het personenverkeer in dichtbevolkte gebieden[26]

3.2.4. Bevoorrading aan prioritaire consumenten

Ingeval van een ernstige bevoorradingscrisis, die waarschijnlijk langere tijd zal aanhouden en waarbij de voorgaande noodmaatregelen al werden ingezet om de gevolgen van de aardoliebevoorradingscrisis te verzachten, kan de overheid, via de minister van Energie of via de Ministerraad, overgaan tot het identificeren van prioritaire consumenten om vervolgens de bevoorrading van aardolieproducten aan hen voorrang te geven.

De bevoorrading aan de prioritaire consumenten omvat volgende stappen:
- Identificatie en aanduiding van de prioritaire consumenten, per aardolieproduct;
- Het berekenen en vaststellen van hun aardoliebehoeften, als deze niet gekend zijn, volgens de identificatieprocedure omschreven door de AD Energie;
- Identificeren van de bevoorradingsstromen aan hen en de wijze van betaling (tankkaart, factuur of per betaalkaart);
- Op basis van de totale behoefte aan aardolieproducten van de prioritaire consumenten, een bepaalde hoeveelheid aardolieproducten aan hen toewijzen;
- De leveranciers van aardolieproducten van prioritaire consumenten identificeren, op basis van het distributieplan.

3.2.4.1. Identificatie van prioritaire consumenten

De prioritaire consumenten worden geïdentificeerd aan de hand van de volgende definitie:

> "De consumenten van aardolieproducten in hoedanigheid als burgers, ondernemingen of administratieve of politieke diensten, voor wie een onderbreking van de verstoring van de aardoliebevoorrading hun leven, veiligheid of gezondheid in gevaar zou brengen, of openbare diensten, democratie of economische activiteiten die in elementaire behoeften voorzien, in gevaar zou brengen."

Er wordt geen onderlinge hiërarchie aangebracht in de lijst van prioritaire consumenten. Afhankelijk van de aard van de bevoorradingscrisis en de beschikbaarheid van aardolieproducten, worden slechts enkelen of allen aangeduid als prioritaire consument. Deze definitie zal worden opgenomen in de verschillende ministeriële besluiten.

---

[25] Gelet op het artikel 21 van de wet ASEVA, de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg

[26] Gelet op het artikel 21 van de ASEVA wet en de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 6, § 1, VII, lid 1, h.

Lijst 1. Categorieën van prioritaire consumenten opgenomen in het Besluit prioritaire consumenten

1) Openbare ordediensten;
2) Politieke of gouvernementele functies en essentiële administratieve diensten;
3) Civiele bescherming en noodinterventie diensten;
4) Medische, veterinaire, medisch-sociale of farmaceutische activiteiten, met inbegrip van de productie van geneesmiddelen en het vervoer van lijken;
5) Private of publieke ondernemingen die energieproducten produceren, verwerken, opslaan en vervoeren;
6) Private ondernemingen wiens economische activiteiten gelinkt zijn aan de productie, de verwerking, de opslag of de distributie van producten voor menselijke en dierlijke basisconsumptie en van drinkwater;
7) Ophalen of verwerken van afval en rioolwater;
8) Vervoer voor haven- en luchthavenfaciliteiten;
9) Openbaar passagiersvervoer;
10) Particulieren waarvan het verwarmingssysteem van de hoofdverblijfplaats op basis van verbranding van aardolieproducten werkt;
11) Elke andere activiteit of dienst waarvoor een tekort aan aardolieproducten schadelijke gevolgen voor mens of dier zou hebben of onherstelbare en immense verliezen zou veroorzaken, of een bedreiging voor het milieu of de openbare veiligheid zou vormen.

Deze lijst van categorieën wordt regelmatig herzien en bijgewerkt door de AD Energie. Tijdens de bevoorradingscrisis zullen de verbruikers die in aanmerking komen voor prioritaire bevoorrading met aardolieproducten worden geïdentificeerd. Dit zal gebeuren door middel van een ministerieel besluit waarin de gedetailleerde lijst wordt vastgesteld van de prioritaire consumenten van aardolieproducten die behoren tot de categorieën in bovengenoemd ministerieel besluit.

Van bepaalde publieke diensten, moet de AD Energie over informatie beschikken over hun verbruik, de betrokken aardolieproducten en de wijze van bevoorrading van elk aardolieproduct in een normale situatie. Om dit te bekomen, is een samenwerking met het crisiscentrum primordiaal.

3.2.4.2. Aanduiding van prioritaire consumenten van wie het verbruik van aardolieproducten gekend is

Dit type prioritaire consument betreft categorieën 1 tot 4[27];

De minister van Energie publiceert een ministerieel besluit dat de gedetailleerde lijst van de prioritaire consumenten van aardolieproducten die behoren tot de categorieën 1 tot 4 bevat en dat minsten de volgen elementen bevat.

1) De gedetailleerde lijst van de aangeduide prioritaire consumenten, op basis van de categorieën opgenomen in het ministerieel besluit inzake prioritaire consumenten;

[27] Voor deze categorie moet ook een overleg met FOD Volksgezondheid worden voorzien

2) De quota, per product dat ter beschikking gesteld wordt aan de prioritaire consumenten, rekening houdend met hun verbruik;
3) De wijze waarop het quota aan hen zal worden bezorgd;
4) De begin- en einddatum van de noodmaatregel.

3.2.4.3. Aanduiding van prioritaire consumenten van wie het verbruik van aardolieproducten niet gekend is

Dit type prioritaire consument betreft de andere categorieën 5 tot 11;

Om het aardolieverbruik van deze sectoren in kaart te brengen, is overleg met de sector noodzakelijk, om een formule op te stellen die toelaat om de aardolieproducten proportioneel en billijk te verdelen tussen de ondernemingen en diensten die in aanmerking komen;

Voor de transportbrandstoffen:

- Het gemiddeld jaarlijks verbruik, per product (in m^3 of in liter);
- Het minimumverbruik noodzakelijk om de essentiële activiteit van de onderneming/dienst uit te voeren, per product;
- De bevoorradingskanalen en -middelen, evenals de commerciële contracten die hiervoor zijn afgesloten (als deze er zijn), per product.

Voor de verwarmingsbrandstoffen/aardolieproducten voor industrieel gebruik:

- Het gemiddeld verbruik, per product (in m^3 of in liter);
- Het minimumverbruik noodzakelijk om de essentiële activiteit van de onderneming/dienst uit te voeren, per product;
- De bevoorradingskanalen en -middelen, evenals de commerciële contracten die hiervoor zijn afgesloten (als deze er zijn), per product.

De minister van Energie publiceert een ministerieel besluit die de gedetailleerde lijst van de prioritaire consumenten van aardolieproducten die behoren tot de categorieën 5 tot 11 bevat en dat minstens volgende elementen bevat.

De identificatieprocedure omvat een bijkomende fase nl. de identificatie van de consumptiebehoeften per onderneming.

1) De gedetailleerde lijst van de aangeduide prioritaire consumenten van aardolieproducten;
5) De formule voor de berekening van de quota, per product, ter beschikking gesteld aan de prioritaire consumenten, rekening houdend met hun verbruik;
2) De informatie die de AD Energie nodig heeft om de individuele behoefte van elke consument vast te stellen;
3) De termijn waarbinnen deze informatie moet worden doorgegeven en vervolgens de uiterste termijn waarbinnen de AD Energie de aanvraag moet behandelen;
4) De wijze waarop het quota aan hen zal worden bezorgd;
5) De begin- en einddatum van de noodmaatregel.

De operationele bevoorradingsprocedure en het distributieplan aan de prioritaire consumenten, worden in het volgende hoofdstuk uiteengezet.

4. Distributieplan

Objectief: het distributieplan is het operationeel plan om de bevoorrading van prioritaire consumenten, gedurende de bevoorradingscrisis uit te voeren.

4.1. Aanduiding van de « verplichte leveranciers »

Het distributieplan bestaat uit het aanduiden van een groep intermediaire depots en tankstations, op basis van een aantal minimum criteria, die in aanmerking kunnen komen om prioritaire consumenten, gedurende de bevoorradingscrisis van aardolie en aardolieproducten, te bevoorraden.

De aangeduide tankstations en intermediaire depots worden opgenomen in een lijst, die wordt bijgehouden door de AD Energie.

De minimale criteria zijn, onder andere, de volgende:

- Toegankelijkheid en ligging van de intermediaire depots en tankstations;
- Minimum opslagcapaciteit en beschikbaarheid van aardolieproducten;
- Aanwezigheid van menselijke operatoren, gedurende de bevoorradingscrisis;
- Beschikbaarheid van een minimaal aantal distributiemiddelen met gps-tracking en van voldoende chauffeurs en administratief personeel (intermediaire depots)

Indien de tankstations en intermediaire depots voldoen aan deze criteria en zijn opgenomen in de lijst van de AD Energie, komen ze in aanmerking om gedurende een bevoorradingscrisis aangeduid te worden als « verplichte leverancier ».

Fig. 5. Voorbeeld van het selecteren van in aanmerking komende publieke tankstations in België

A) 

B) 

De lijst waarover de AD Energie beschikt, komt overeen met afbeelding A en omvat alle intermediaire depots en tankstation op Belgisch grondgebied, die voldoen aan de minimale criteria.

Gedurende de bevoorradingscrisis worden, op basis van de aangeduide prioritaire consumenten en hun behoefte aan aardolieproducten, intermediaire depots en tankstations geïdentificeerd per product die hen moeten bevoorraden.

De aanduiding gebeurt op basis van:

- De ligging van de prioritaire consumenten;
- De totale behoeft aan aardolieproducten van de prioritaire consumenten;
- De reguliere bevoorradingsstomen, geduid aan de hand van bestaande commerciële contracten of tankkaarten van de ondernemingen;

De aangeduide intermediaire depots en tankstations ontvangen het statuut van « verplichte leverancier » (afbeelding B)[28]. De selectieprocedure voor de aanduiding van in aanmerking komende leveranciers kan in meerdere rondes plaatsvinden, als een groter aantal intermediaire depots en/of tankstations vereist is om de bevoorrading uit te voeren.

De « verplichte leveranciers » maken onderdeel uit van een afzonderlijke distributieketen, gecreëerd voor de distributie aan de prioritaire consumenten en zijn gebonden aan een aantal verplichtingen:

- De « verplichte leveranciers » zijn gedurende de bevoorradingscrisis uitsluitend toegankelijk voor prioritaire consumenten:
    - Voor tankstations geldt dat toegang enkel kan verleend worden op vertoon van een uniek identificatiemiddel;
    - Intermediaire depots die brandstoffen of verwarmingsbrandstoffen in bulk leveren zijn tijdelijk, uitsluitend toegankelijk voor prioritaire consumenten;
- De aardolieproducten, bedoeld voor de levering aan prioritaire consumenten, mogen niet verkocht worden aan niet-prioritaire consumenten;
- De betaling door de prioritaire consumenten wordt zo veel als mogelijk via de geijkte bevoorradingsstromen en via bestaande tankkaarten en andere betaalovereenkomsten uitgevoerd,
- De « verplichte leveranciers » maken zich als dusdanig publiek kenbaar aan de hand van het uithangen van het ministerieel besluit dat hen aanduidt;

De minister van Economie en de minister van Energie, kunnen overeenkomen dat de prijs die prioritaire consumenten betalen voor de aardolieproducten wordt berekend op basis van een specifieke formule hernomen in het programma-akkoord tussen Energia en de Belgische Staat.

De AD Energie informeert de « verplichte leveranciers » bij welke primaire depots zij de betrokken aardolieproducten kunnen afhalen en de hoeveelheid per product.

4.2. Soorten voorraden beschikbaar voor prioritaire consumenten

Het aanbod producten ter bevoorrading van de prioritaire consumenten kan bestaan uit:

- De strategische voorraden ruwe aardolie en aardolieproducten, beheerd door ASEVA; en/of
- De handelsvoorraden ruwe aardolie en aardolieproducten, eigendom van de geregistreerde aardolieondernemingen;

[28] Ingeval enkel leveranciers van prioritaire consumenten van verwarmingsbrandstoffen in aanmerking komen, worden enkel leveranciers van verwarmingsbrandstoffen aangeduid om hen te bevoorraden en komen tankstations niet in aanmerking.

4.2.1. Strategische voorraden ruwe aardolie en aardolieproducten

Een vrijgaveprocedure wordt georganiseerd in overeenstemming met de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 februari 2019.

4.2.1.1. Organisatie van een vrijgave via een gereglementeerde concurrentieprocedure aan geregistreerde aardoliemaatschappijen

De strategische voorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten, worden ingeval van een vrijgave, aan de prioritaire consumenten ter beschikking gesteld op basis van het koninklijk besluit van 5 februari 2019 en vervolgens op basis van een ministerieel besluit, dat zal worden gepubliceerd tijdens de crisis, dat de aanwending definieert van strategische aardolievoorraden voor de bevoorrading van prioritaire consumenten, waarbij de minister van Energie bijkomende voorwaarden oplegt die worden opgenomen in de aankoopopdracht van ASEVA, in overleg met het NOB.

De geregistreerde aardolieondernemingen die de strategische voorraden van ASEVA aankopen, moeten deze aan de « verplichte leveranciers » leveren, die vervolgens verantwoordelijk zijn voor de bevoorrading, de rechtstreeks verdeling aan de prioritaire consumenten of de levering aan de aangeduide tankstations.

4.2.1.2. Organisatie van een vrijgave waarbij de Staat/ASEVA eigenaar is van de voorraden

De strategische voorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten, worden ingeval van een vrijgave, aan de prioritaire consumenten ter beschikking gesteld op basis van het koninklijk besluit van 5 februari 2019 en vervolgens op basis van een ministerieel besluit, dat zal worden gepubliceerd tijdens de crisis, dat de aanwending definieert van strategische aardolievoorraden voor de bevoorrading van prioritaire consumenten, waarbij de Staat/ASEVA eigenaar blijft van de strategische voorraden maar de infrastructuur van de aardoliesector, vrijwillig of in het kader van een vordering, wordt aangewend:

- Ingeval van een vrijgave van ruwe aardolievoorraden, worden raffinage ondernemingen betrokken, om de aardolieproducten te verwerken tot aardolieproducten, indien van toepassing; en
- De distributieondernemingen worden betrokken om de strategische aardolieproducten (afgeleid van de verwerking van vrijgegeven ruwe aardolie en/of de vrijgegeven aardolievoorraden) af te leveren aan de « verplichte leveranciers » die op hun beurt de prioritaire consumenten bevoorraden.

4.2.2. Handelsvoorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten

In plaats van of complementair aan, het ter beschikking stellen van de strategische voorraden van aardolie en aardolievoorraden, kan beslist worden om de handelsvoorraden ruwe aardolie en aardolieproducten, in eigendom van de aardoliesector te vorderen om de prioritaire consumenten te bevoorraden.

De minister van Economie kan, op basis van artikel XVIII.2 van het Wetboek economisch recht, handelsvoorraden van ruwe aardolie en aardolieproducten, evenals de inrichting en het materieel

waarmee zij worden geproduceerd, verwerkt, vervoerd, verkocht of opgeslagen[29], van geregistreerde aardoliemaatschappijen vorderen, om het product vervolgens ter beschikking van prioritaire consumenten te stellen.

Dit ministerieel besluit moet echter zo snel mogelijk worden bevestigd door een koninklijk besluit, overlegd in de Ministerraad.

Het ministerieel besluit wordt meegedeeld aan de geregistreerde aardoliemaatschappijen en bevat minstens volgende elementen:

- De aard en de duur van de vordering;
- De hoeveelheid gevorderde ruwe aardolie en/of aardolieproducten;
- De voorwaarden waaronder de vordering moet worden gedaan.

5. Communicatieplan

Samen met de verschillende partners is een communicatieplan opgesteld om tijdens de crisis de nodige boodschappen over te brengen en eveneens paniek te voorkomen.

[29] De minister heeft ook de bevoegdheid om "tegen betaling alle verplichtingen op te leggen die nodig zijn voor de uitvoering van dergelijke vorderingen". Dit, in combinatie met het feit dat vorderingen op basis van boek XVIII van het Wetboek van economisch recht, betekent dat een vordering ook betrekking kan hebben op het personeel dat nodig is voor de werking van het/de gevorderde bedrijf/bedrijven.

6. Bijlagen

6.1. Bijlage 1

Aanbevelingen van de Europese Commissie (DG ENER) aan de Lidstaten om het aardoliebevoorradingsbeleid te versterken

"The European Commission Recommends:

(1) Member States should take the necessary steps to bring their emergency oil stocks back up to the minimum levels required under Article 3 of Directive 2009/119/EC by 31st March 2023 at the latest.

(2) The missing emergency oil stocks should be replenished gradually, in consultation and coordination with other Member States and, where appropriate, with neighbouring third countries.

(3) When replenishing emergency oil stocks other than crude oil, Member States should give precedence to those petroleum products used to calculate the crude oil equivalent of inland consumption under Annex II to Directive 2009/119/EC.

(4) Member States should promote and, where appropriate, incentivise energy savings through voluntary demand restraint measures, with the aim of reducing demand for petroleum products, especially in the transport sector, in accordance with their national contingency plans and in line with internationally acknowledged practices. Such measures should include information campaigns to raise public awareness 9 In addition, the Commission sought the views of the OCG members and observers via an online survey held from 17 July to 23 August 2022. EN 4 EN about the daily use of petroleum products and the impact that individual behaviour may have, especially in the event of a major supply disruption.

(5) Member States should refrain from taking measures that may increase fuel consumption. They should consider the potential cross-border impact of national measures and consult with their neighbouring Member States and with the Commission before taking any measure that could directly or indirectly have such an impact.

(6) Member States should have in place a mechanism for providing rapid information on incidents relevant for the security of supply. This mechanism should apply to companies licensed as oil producers, importers, distributors, and retailers, as well as to operators of refineries, oil storages and transmission pipelines and any other relevant companies. Where not yet in place, this mechanism should be set up by one month after the date of the recommendation.

(7) Member States should notify the European Commission without delay of (i) any event that might be relevant for the security of oil supply and (ii) the preventive or remedial measures envisaged at national level, for appropriate information dissemination and follow-up within the Oil Coordination Group.

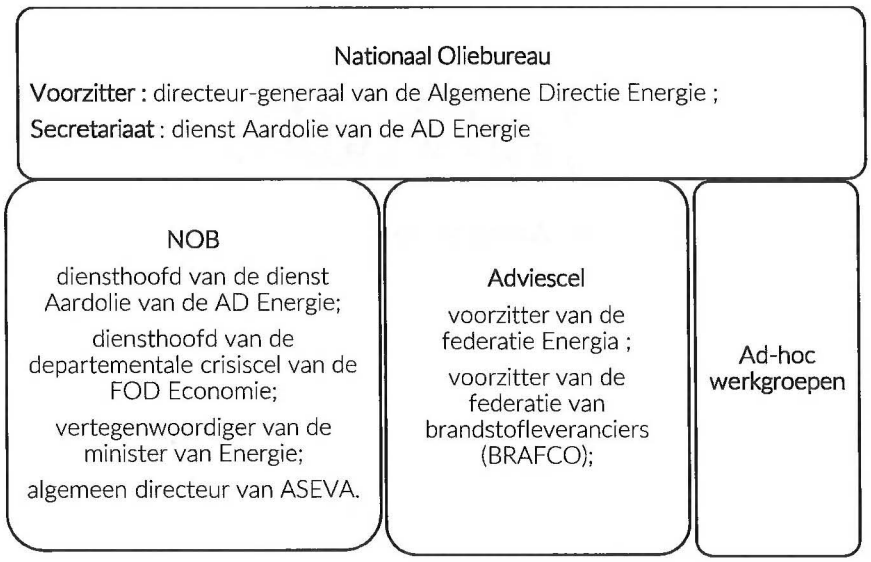
(8) To monitor the expected evolution of the oil supplies, Member States should request from the companies referred to in point 6 timely information on commercial stocks, as defined in Article 2(k) of Directive 2009/119/EC, at least on a weekly basis.

(9) Member States should endeavour to submit the statistical Monthly Oil Questionnaire to the Commission as soon as the data are available and – where feasible – 25 days after the end of

the reporting period (by derogation from the deadline laid down in Annex IV to Directive 2009/119/EC and in Annex C, point 3.4. of Regulation (EC) No 1099/2008 of the European Parliament and of the Council.

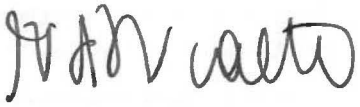
6.2.Bijlage 2

Organigram van het NOB



Gezien om gevoegd te worden bij Ons besluit tot vaststelling van het noodplan voor de bevoorradingzekerheid van aardolie en aardolieproducten

De Minister van Energie



Tinne Van der Straeten

Principales abréviations 3
1. Introduction 4
1.1. Caractéristiques du marché pétrolier en Belgique 4
1.1.1. Importations de pétrole brut et produits pétroliers 4
1.1.2. Infrastructures pétrolières 4
1.1.3. Consommation de produits pétroliers 6
1.2. Le cadre juridique 7
1.2.1. Législation existante 7
1.2.2. Législation envisagée pour la gestion d'une crise d'approvisionnement en pétrole et/ou produits pétroliers 8
2. Crise d'approvisionnement pétrolière 8
2.1. Crise internationale d'approvisionnement en pétrole brut et/ou produits pétroliers 8
2.2. Crise d'approvisionnement nationale en pétrole brut et/ou en produits pétroliers 9
2.2.1. Perturbation de l'approvisionnement 9
2.2.2. Perturbation de la distribution 9
2.2.3. Perturbation de la demande 10
3. Gestion de crise 10
3.1. Gestion de crise pendant la phase de vigilance 10
3.1.1. Identification d'une diminution des stocks commerciaux de produits pétroliers 11
3.1.2. Mesures de soutien pendant la phase de vigilance 11
3.2. Gestion de crise pendant la crise d'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers 12
3.2.1. Rapportage complémentaire sur les stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétroliers et les stocks de produits de substitution 12
3.2.2. Libération des stocks stratégiques, gérés par ASEVA 12
3.2.3. Mesures de réduction de la demande 13
3.2.3.1. Mesures volontaires 13
3.2.3.2. Mesures contraignantes 13
3.2.3.3. Recommandations 14
3.2.4. Approvisionnement des consommateurs prioritaires 15
3.2.4.1. Identification des consommateurs prioritaires 15
3.2.4.2. Identification des consommateurs prioritaires dont la consommation de produits pétroliers est connue 16
3.2.4.3. Identification des consommateurs prioritaires dont la consommation de produits pétroliers n'est pas connue 16
4. Plan de distribution 17
4.1. Désignation des « fournisseurs obligatoires » 17

4.2. Types de stocks disponibles pour les consommateurs prioritaires 19
4.2.1. Stocks stratégiques de pétrole brut et produits pétroliers 19
4.2.1.1. Organisation d'une libération par le biais d'une procédure de mise en concurrence réglementée 19
4.2.1.2. Organisation d'une libération par laquelle l'État/ASEVA est propriétaire des stocks 20
4.2.2. Stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétroliers 20
5. Plan de communication 20
6. Annexes 21
6.1. Annexe 1 21
6.2. Annexe 2 22

Principales abréviations
ASEVA Agence de Stockage Energétique
BNP Bureau National du Pétrole
DG Énergie Direction générale de l'Énergie du SPF Economie
AIE Agence Internationale de l'Énergie / International Energy Agency
Centre de crise Centre de crise National
OCG Oil Coordination Group (DG ENER- Commission européenne)
SEQ Standing Group on Emergency Questions
SOM Standing Group on Oil Market
SPF Economie Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie
SPF Santé : Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement
SPF Mobilité: Service public fédéral Mobilité et Transports

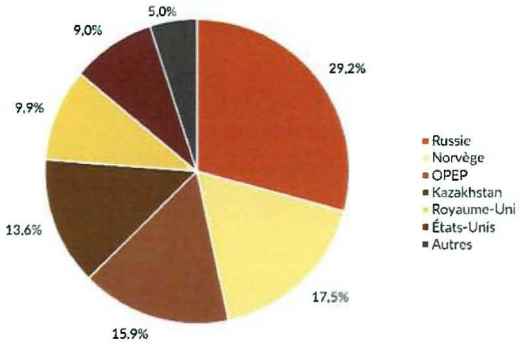
1. Introduction

1.1.Caractéristiques du marché pétrolier en Belgique

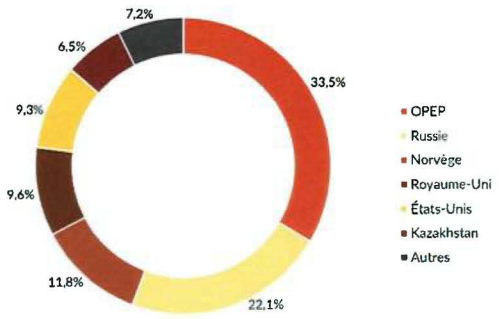
1.1.1. Importations de pétrole brut et produits pétroliers

La Belgique dépend de plusieurs producteurs pétroliers, notamment du groupe des pays producteurs de pétrole (OPEP), de la Norvège, du Kazakhstan, des États-Unis et du Royaume-Uni. Depuis le 5 décembre 2022, la Belgique n'importe plus de pétrole brut de Russie[1].

Fig. 1. Origine des importations de pétrole brut



SPF Économie, 2021



SPF Économie, 2022

La Belgique est approvisionnée en produits pétroliers, d'une part via le raffinage du pétrole brut dans les raffineries belges et d'autre part via les importations de produits pétroliers finis. Depuis le 5 février 2023, la Belgique n'importe plus de produits pétroliers de Russie.

1.1.2. Infrastructures pétrolières

L'infrastructure pétrolière de la Belgique est bien développée. Elle comprend un grand terminal d'importation dans le port d'Anvers, deux raffineries de haute qualité, une importante capacité de stockage et une vaste infrastructure d'oléoducs.

La Belgique joue un rôle important en tant que plaque tournante du commerce au niveau européen, notamment grâce à sa situation géographique centrale en Europe.

Le port d'Anvers est le principal port maritime de Belgique pour le commerce du pétrole brut et des produits pétroliers et un important point d'approvisionnement pour le transport maritime international. Anvers est la plaque tournante de l'acheminement de pétrole brut et de produits pétroliers en Belgique. Il est relié à plus de 1 000 km d'oléoducs et plus de 50 produits pétroliers différents y transitent. Le port abrite également la plupart des capacités de raffinage et d'industrie chimique et pétrochimique de la Belgique. Le port de Zeebrugge, plus petit, est

[1] Dans le cadre du Règlement 833/2014 du Conseil du 31 juillet 2014 concernant des mesures restrictives eu égard aux actions de la Russie déstabilisant la situation en Ukraine

desservi par deux oléoducs et dispose d'une installation de stockage de combustible de soute et d'un terminal pour le ravitaillement des navires internationaux.

Le pétrole brut et les produits pétroliers sont transportés en Belgique par des oléoducs, notamment le *Central European Pipeline System* (CEPS) et le Rotterdam Antwerp Pipeline (RAPL), et les produits pétroliers sont également transportés par voie fluviale, ferroviaire et routière.

Le CEPS est un réseau d'oléoducs de l'Organisation du traité de l'Atlantique Nord (OTAN) qui traverse la Belgique, la France, l'Allemagne, le Luxembourg et les Pays-Bas. Il comprend 5.300 km d'oléoducs et est relié à une capacité de stockage de pétrole d'environ 1,2 millions de barils (mb). L'OTAN entretient ce système de distribution principalement pour approvisionner les bases militaires. Toutefois, la capacité excédentaire de l'oléoduc est louée pour le transport commercial de produits pétroliers.

Le RAPL est le seul pipeline transfrontalier de transport de pétrole brut en Belgique. Il relie les principaux terminaux d'importation de pétrole brut et les raffineries du port d'Anvers et du port de Rotterdam.

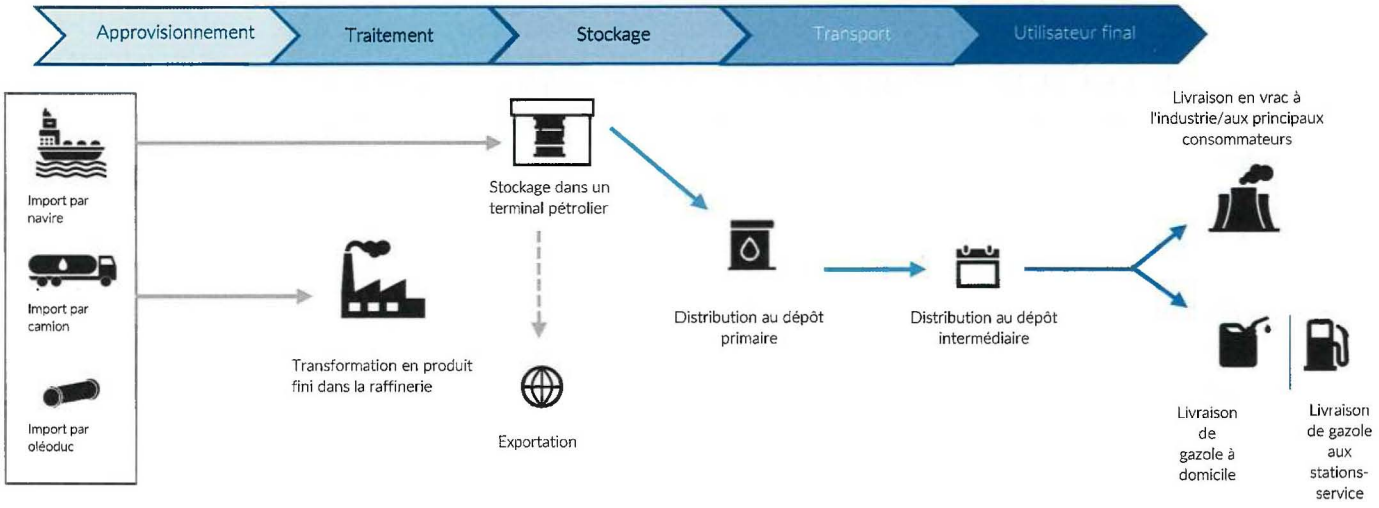
Les deux raffineries belges sont situées près du port d'Anvers. Elles ont une capacité de production combinée équivalente à 28,6 millions de tonnes (Mt) par an.[2] Les deux raffineries produisent un pourcentage relativement élevé de distillats légers et moyens. Grâce à de récents investissements, ces raffineries comptent parmi les plus grandes et les plus modernes d'Europe. Elles peuvent traiter un large éventail de types de pétrole brut, ce qui accroît leur flexibilité en cas de pénurie d'approvisionnement.

La majeure partie du stockage de pétrole brut et de produits pétroliers en Belgique se trouve dans le port d'Anvers en raison de la forte concentration de raffineries et d'usines pétrochimiques. En décembre 2020, l'industrie pétrolière comptait environ 50 installations de stockage.

Outre les 50 installations de stockage, la chaîne de distribution belge comprend environ 500 entreprises intermédiaires. Ces entreprises sont principalement actives dans la fourniture de produits pétroliers en vrac. Outre la fourniture de produits en vrac, les carburants de transport en Belgique sont également distribués par l'intermédiaire de stations-service. La Belgique compte au total 3119 stations-service accessibles au public et 3388 stations-service non accessibles au public. Ces dernières appartiennent notamment à des entreprises de transport public, à des entreprises privées ou à des entreprises de transport de marchandises.

[2] Chiffres clés 2022 basés sur le Bilan pétrolier du SPF Economie et Energia

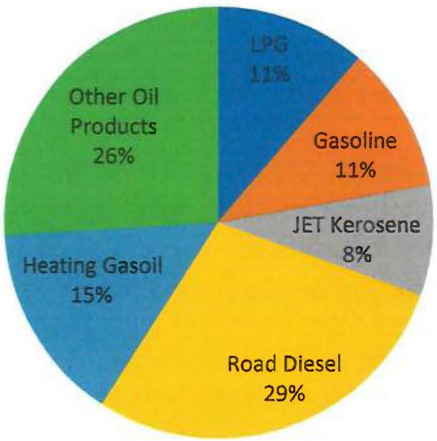
Fig. 2. Schéma de distribution des produits pétroliers (produits diesel et gasoil)



1.1.3. Consommation de produits pétroliers

Le pétrole brut et les produits pétroliers représentent une part importante de l'énergie importée. La figure ci-dessous montre la consommation par produit pétrolier.

Fig. 3. Consommation de produits pétroliers, par produit en Belgique[3]



SPF Economie, 2022

La consommation de produits pétroliers peut être divisée en consommation énergétique et non énergétique. Au sein de la consommation énergétique, le secteur des transports est le plus gros

[3] SPF Économie, DG Energie, 2024

consommateur[4]. Ensuite, le secteur du chauffage consomme aussi du gasoil (plus connu sous le nom de mazout) comme source de chauffage dans les secteurs tertiaire et résidentiel.[5]

De même, le secteur de l'électricité utilise des produits pétroliers pour produire de l'électricité. Cela ne représente qu'une part très marginale de la production totale d'électricité, mais en cas de panne de courant temporaire, le diesel est le carburant le plus couramment utilisé pour les générateurs de secours.

En outre, le secteur industriel utilise les produits pétroliers non seulement comme carburant mais aussi comme matière première, notamment dans l'industrie pétrochimique[6].

1.2. Le cadre juridique

Le cadre juridique applicable est le résultat d'une transposition de la directive européenne et du Programme international de l'énergie.

1.2.1. Législation existante

Le droit international comprend deux dispositions principales :

- L'Accord relatif à un programme international de l'énergie et son Annexe, faits à Paris le 18 novembre 1974, tel qu'amendé au 17 février 2018[7] ;
- La directive européenne 2009/119/CE du Conseil du 14 septembre 2009 faisant obligation aux États membres de maintenir un niveau minimal de stocks de pétrole brut et/ou de produits pétroliers, ci-après dénommée « directive 2009/119/CE »[8].

La législation applicable en Belgique en cas de crise d'approvisionnement pétrolière est établie par les dispositions suivantes :

- Loi du 13 juillet 1976 portant approbation de l'Accord relatif à un programme international de l'énergie et de l'Annexe, faits à Paris le 18 novembre 1974[9] .
- Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité[10] ;
- Code de droit économique[11] ;
- Arrêté royal du 19 décembre 2018 portant création et réglant la composition, les missions et le fonctionnement du Bureau national du pétrole[12] ;

[4] En 2022, la consommation de pétrole par le secteur des transports est de 87,6% (Key Energy data, SPF Economie, février 2024).
[5] En 2022, la part du secteur des ménages est de 29.8%) (Key Energy data, SPF Economie, février 2024)
[6] En 2022, la consommation non énergétique dans la consommation finale est dominée par les produits pétroliers (84,1%), la consommation énergétique de l'industrie est de 13,6%) (Chiffres clés de l'énergie, SPF Economie, février 2024).
[7] Accessible à l'adresse suivante : https://emis.vito.be/nl/node/11335
[8] Accessible à l'adresse suivante : https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=celex%3A32009L0119
[9] Accessible à l'adresse https://economie.fgov.be/nl/legislation/wet-van-13-juli-1976-houdende
[10] Accessible à l'adresse https://economie.fgov.be/nl/legislation/wet-van-29-april-1999-0
[11] Accessible à l'adresse https://economie.fgov.be/nl/legislation/wetboek-van-economisch-recht
[12] Accessible à l'adresse https://etaamb.openjustice.be/nl/arrete-royal-du-19-decembre-2018_n2019040003

- Arrêté royal du 5 février 2019 déterminant les mesures applicables, lors d'une crise d'approvisionnement, à la répartition internationale et nationale et à l'approvisionnement équitable du pétrole et des produits pétroliers disponibles et déterminant les règles pour l'utilisation des stocks obligatoires de pétrole et de produits pétroliers, ci-après dénommé « arrêté royal du 5 février 2019 »[13] ;

- Arrêté royal du 3 février 2023 déterminant l'obligation de déclaration des stocks commerciaux de pétrole et de produits pétroliers et les stocks de produits de substitution, ci-après dénommé ci-après dénommé « arrêté royal du 3 février 2023 »[14] ;

- Loi du 21 décembre 2023 relative à la détention des stocks obligatoires de pétrole et des produits pétroliers, à la détention de stocks stratégiques additionnels destinés à l'approvisionnement énergétique du pays en cas de crise énergétique, à la gestion de crise d'approvisionnement pétrolière et à l'organisation d'ASEVA, ci-après dénommée « loi ASEVA »[15].

1.2.2. Législation envisagée pour la gestion d'une crise d'approvisionnement en pétrole brut et/ou produits pétroliers

Pour une gestion efficace d'une crise pétrolière, différents arrêtés ministériels 'dormants' ont été élaborés. Le but de ces dispositions dormantes est de faciliter la prise de décision et d'accélérer le processus.

2. Crise d'approvisionnement pétrolière

2.1. Crise internationale d'approvisionnement en pétrole brut et/ou produits pétroliers

Une crise d'approvisionnement en pétrole brut et/ou en produits pétroliers est définie comme une crise d'approvisionnement pétrolière internationale si la réduction de l'approvisionnement en pétrole brut et en produits pétroliers résulte d'un incident survenu en dehors du territoire belge et a également un impact sur plusieurs pays, dont la Belgique.

Il s'agit notamment d'une réduction de l'offre de pétrole visée aux articles 13, 14 ou 17 de l'Accord relatif à un Programme énergétique international ou d'une situation au niveau international reconnue comme telle par une décision du Conseil d'administration de l'AIE ou une décision de la Commission européenne.

[13] Accessible à l'adresse https://etaamb.openjustice.be/nl/arrete-royal-du-05-fevrier-2019_n2019040322.html
[14] Accessible à l'adresse https://etaamb.openjustice.be/nl/koninklijk-besluit-van-03-februari-2023_n2023040374.html
[15] Accessible à l'adresse https://etaamb.openjustice.be/nl/wet-van-21-december-2023_n2023048506

2.2. Crise d'approvisionnement nationale en pétrole brut et/ou en produits pétroliers

Une crise nationale d'approvisionnement en pétrole brut et/ou en produits pétroliers est reconnue comme telle par le ministre de l'Énergie, sur la base d'un avis du Bureau National du pétrole, ci-après dénommé " BNP "[16].

Un incident est considéré comme une crise nationale d'approvisionnement en pétrole brut et en produits pétroliers s'il affecte un ou plusieurs maillons de la chaîne d'approvisionnement nationale.

Les causes les plus fréquentes d'une crise d'approvisionnement nationale sont les protestations sociales ou les grèves, les catastrophes naturelles ou les incidents SEVESO, qui interrompent l'approvisionnement en pétrole brut et en produits pétroliers.

Les causes spécifiques d'une interruption sur les maillons de la chaîne d'approvisionnement en pétrole brut et en produits pétroliers qui pourraient entraîner une crise d'approvisionnement ont été identifiées.

2.2.1. Perturbation de l'approvisionnement

L'offre de pétrole brut et de produits pétroliers ne couvre plus la demande car :

- Les importations de pétrole brut et/ou de produits pétroliers ont été interrompues pendant une certaine période ;
- Une ou les deux raffineries belges ou plusieurs dépôts de stockage belges sont hors service pendant une certaine période ;
- Il y a un blocage de l'offre à la suite de protestations sociales ou des actions de grève pendant une certaine période ;
- ...

2.2.2. Perturbation de la distribution

Le transport de produits pétroliers vers les consommateurs finaux dans certaines régions ou sur l'ensemble du territoire a été perturbé ou interrompu pour les raisons possibles suivantes :

- Les moyens de distribution réguliers situés à des points critiques sont mis hors service pendant une certaine période ;
- Les canaux de distribution réguliers et les voies de transport logistique en Belgique sont impraticables ou pas accessibles à un ou plusieurs endroits ;
- Il y a un blocage de distribution à la suite de protestations sociales ou actions de grève ;
- ...

[16] Voir en annexe l'organigramme de la NOB.

2.2.3. Perturbation de la demande

La demande en produits pétroliers n'est pas couverte par les flux d'approvisionnement réguliers car :

- Augmentation anormale de la demande en raison de conditions météorologiques extrêmes ;
- La demande augmente considérablement en raison des fluctuations anormales des prix ;
- La demande due à des achats de panique ou à la thésaurisation de certains produits augmente considérablement ;
- ...

3. Gestion de crise

En fonction de la gravité et de la nature de la crise d'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers, la Belgique dispose d'outils pour gérer ce type de crise d'approvisionnement, quelle qu'en soit la cause.

Ces instruments permettent de renforcer la surveillance de l'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers à partir de la phase de vigilance afin de déterminer si une pénurie effective de pétrole brut et ou de produits pétroliers se produit.

En cas de risque de diminution de l'approvisionnement, le gouvernement, via le ministre de l'Énergie ou via le conseil des ministres, peut prendre des mesures d'urgence pour rétablir une situation normale ou, en cas d'une (grave) crise d'approvisionnement, essayer d'en atténuer les effets.

Les instruments sont notamment :

- La surveillance de l'approvisionnement du pétrole brut et des produits pétroliers ;
- Si nécessaire, la libération des stocks stratégiques de pétrole brut et produits pétroliers, gérés par ASEVA ;
- L'introduction des mesures de réduction de la demande, soit volontaires, soit contraignantes ;
- L'identification des consommateurs prioritaires de produits pétroliers et l'activation du plan de distribution de produits pétroliers ;
- La réquisition des stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétroliers, détenus par les sociétés pétrolières enregistrées.

3.1. Gestion de crise pendant la phase de vigilance

En fonctionnement normal, l'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers est régulièrement surveillé au sein de la DG Énergie.

Cette surveillance comprend notamment le suivi au niveau international et européen par le biais de la délégation belge dans les groupes de travail internationaux[17] et au niveau national, par le suivi du niveau des stocks commerciaux de produits pétroliers à l'aide de l'application informatique "Fuel report" spécialement développée à cet effet[18]. Si nécessaire, des mesures de

[17] Au niveau de l'AIE, il s'agit du SEQ et du SOM. Au niveau européen, il s'agit du OCG.
[18] Basé sur l'arrêté royal du 3 février 2023

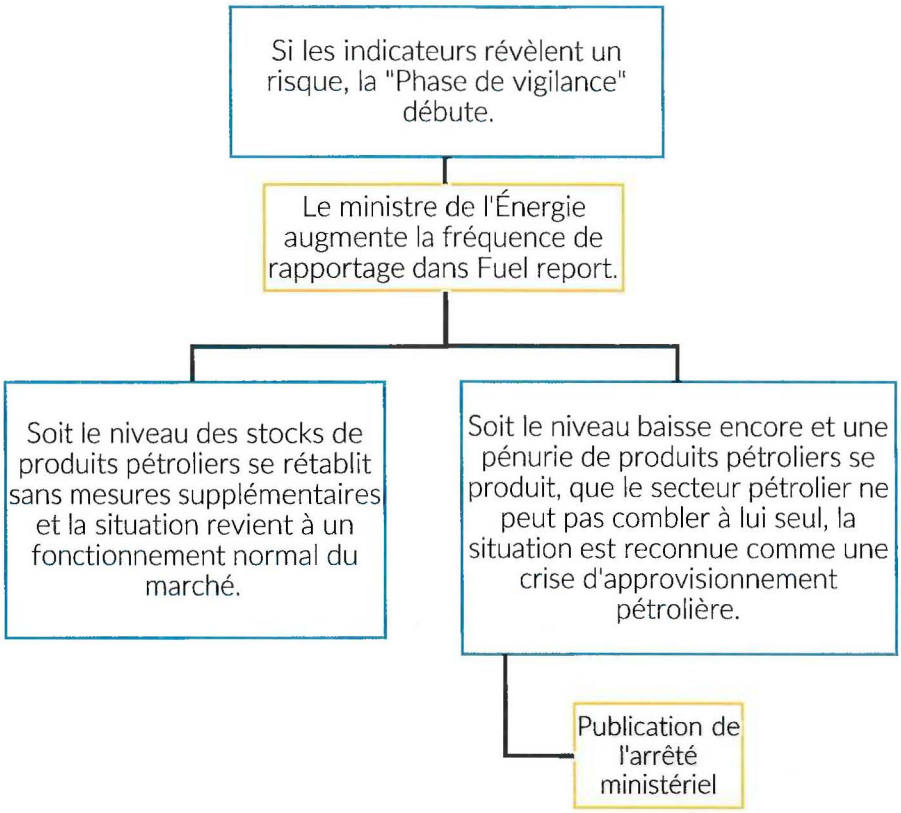
soutien peuvent êtes prises pour soutenir l'approvisionnement et/ou la distribution de produits pétroliers.

3.1.1. Identification d'une diminution des stocks commerciaux de produits pétroliers

Les opérateurs pétroliers sont tenus de rapporter d'une manière hebdomadaire les stocks de produits pétroliers stockés dans leurs dépôts en Belgique. La DG Énergie est chargée de superviser les déclarations et de les analyser.

Pendant la phase de vigilance, le ministre de l'Énergie peut augmenter la fréquence du rapportage hebdomadaire.

Fig. 4. Organigramme de gestion d'un éventuel déficit dans l'approvisionnement en produits pétroliers



3.1.2. Mesures de soutien pendant la phase de vigilance

Lors de la phase de vigilance, pour éviter le risque de crise d'approvisionnement, des mesures peuvent être prises, notamment pour soutenir l'approvisionnement et/ou la distribution de produits pétroliers.

A ce titre la DG Énergie peut demander au SPF Mobilité via les ministres compétents, ministre de l'Énergie et le ministre de la Mobilité, l'adaptation des temps de conduite et de repos pour le transport de marchandises afin d'augmenter l'approvisionnement local par le transport en camions.

Si les difficultés résultent d'une protestation sociale ou d'un mouvement de grève au sein d'entreprises privées comme (dans une) des raffineries belges, le Roi peut, sur base de la *loi du 19 août 1948 relative aux services d'intérêt général en temps de paix*[19] et à la demande du ministre du Travail, obliger ces entreprises à accomplir leur mission, pour autant que cette disposition soit prévue par leur comité paritaire[20].

Pour le secteur pétrolier, cet exercice a été réalisé et les besoins vitaux et les prestations et/ou services essentiels ont été repris dans l'*arrêté royal du 3 janvier 1973 déterminant les besoins vitaux de la loi du 19 août de 1948*[21].

3.2. Gestion de crise pendant la crise de l'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers

3.2.1. Rapportage complémentaire sur les stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétrolières et les stocks de produits de substitution

Sur base de l'arrêté royal du 3 février 2023, les sociétés pétrolières enregistrées sont tenues d'introduire une déclaration complémentaire sur les stocks commerciaux de pétrole brut et de produits pétroliers et les stocks de produits de substitution, qui se trouvent dans leurs dépôts.

Ce rapportage débute au plus tard deux jours après la reconnaissance d'une crise d'approvisionnement et dure au moins jusqu'à la fin de cette dernière.

Le ministre de l'Énergie détermine les règles et la fréquence de la déclaration pendant la crise d'approvisionnement.

3.2.2. Libération des stocks stratégiques, gérés par ASEVA

S'il est établi qu'il y a une pénurie de pétrole brut et/ou en produits pétroliers sur le marché, le ministre de l'Énergie procédera à la libération des stocks stratégiques de pétrole brut et/ou de produits pétroliers.

Cette procédure peut débuter en cas d'Action Collective, imposée par l'AIE. Dans ce cas, la procédure en cas de crise internationale s'applique, tel que décrite dans le 'Manuel Action Collective' et la 'Procédure interne en cas d'Action Collective'.

En cas de décision du ministre de l'Énergie à la suite d'un incident au niveau national, la même procédure est d'application, mais avec une application limitée au marché belge.

La libération des stocks stratégiques de pétrole brut et ou de produits pétroliers peut avoir comme effet :

1) Soit la libération des stocks stratégiques entraîne la fin de la rupture d'approvisionnement et un retour à la normale ;

---

[20] Accessible par le site-web du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale https://emploi.belgique.be/fr/node/10328

[20] S'il n'existe pas de commission paritaire pour une entreprise privée, le Roi détermine lui-même, conformément à l'article 2bis de la loi précitée, les besoins vitaux et les mesures, prestations et services à assurer.

[21] Accessible par https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1973010301&table_name=loi

2) Soit la libération des stocks n'est pas suffisante et la rupture d'approvisionnement persiste, obligeant le ministre à prendre des mesures d'urgence supplémentaires.

3.2.3. Mesures de réduction de la demande

Une autre mesure de gestion de crise consiste à réduire la consommation de produits pétroliers. En fonction de la gravité et de l'évolution de la situation de l'offre, ces mesures sont appliquées volontairement ou imposées de manière contraignante[22].

3.2.3.1. Mesures volontaires

Objectif : L'objectif de telles mesures est de sensibiliser les consommateurs de produits pétroliers à réduire temporairement leur consommation. Et ceci par le biais de campagnes d'information et de sensibilisation.

L'effet de telles mesures est difficilement quantifiable. Néanmoins, elles peuvent avoir un impact sur la réduction de la consommation. Leurs succès dépendent majoritairement de la qualité des campagnes d'information et des messages qu'elles véhiculent.

Les mesures visent notamment à réduire la consommation de carburants pour le transport et le chauffage.

A) Réduire la consommation de carburants pour les transports

1. Encouragez le covoiturage entre amis et en famille ;
2. Encourager et stimuler l'utilisation des transports publics ;
3. Encourager les déplacements à vélo ou à pied ;
4. Conseillez aux citoyens de faire livrer leurs colis dans les points de collecte plutôt qu'à leur domicile ;
5. Encouragez les employeurs à autoriser le télétravail autant que possible, et réduire autant que possible les déplacements professionnels (réunions en lignes, ...).

B) Réduire la consommation de combustible de chauffage

Encourager les citoyens et les entreprises à limiter le chauffage et à fixer une température maximale de 19°C.

3.2.3.2. Mesures contraignantes

Objectif : Il s'agit de réduire la consommation par des mesures contraignantes.

Si les mesures incitatives volontaires ne suffisent pas à réduire la consommation de produits pétroliers, le ministre de l'Énergie ou l'ensemble du gouvernement peut imposer des mesures contraignantes pour réduire la consommation.

---

[22] Dans le cadre d'une action collective de l'AIE, les pays participants peuvent choisir d'utiliser des mesures axées sur la demande pour remplir leur obligation d'allocation.

L'impact des mesures contraignantes peut être estimé sur base de modèles théoriques. Mais le résultat de ces estimations doit être pris avec réserve et ne doit être considéré qu'à titre indicatif.

A) Imposer des limitations de vitesse sur les routes fédérales[23]

Le gouvernement fédéral peut imposer des limitations de vitesse sur les autoroutes.
Mise en œuvre :

- Des programmes de communication seront nécessaires pour informer les citoyens de cette mesure ;
- Des contrôles supplémentaires devraient être mis en place pour le respect des limitations de vitesse par les forces de police/installation de radar, sur les autoroutes, ...

B) Imposer de travailler à domicile, si le poste le permet, jusqu'à trois ou quatre jours par semaine[24]

Sur base d'une formule de l'AIE, l'impact de la mesure d'économie visant à augmenter le télétravail est calculé comme suit :

« Impact maximal d'une augmentation du télétravail » = (TE*L*2*C*F) R*100 (en litres)

TE = nombre total de salariés supplémentaires pouvant télétravailler
L = distance moyenne parcourue (trajet domicile-travail)
C = part modale des déplacements effectués en véhicule (en %)
R = taux d'occupation moyen par véhicule (en %)
F = consommation moyenne par 100 km

Mise en œuvre :

- Les employeurs et les employés devraient être informés de la décision de travailler 3 à 4 jours à domicile par semaine de travail.
-

3.2.3.3. Recommandations

Des mesures d'urgence pour réduire la consommation en produits pétroliers, notamment dans le secteur du transport peuvent être prises en fonction de la gravité de la crise. Ces différentes mesures doivent faire l'objet préalablement de concertations aves les différents niveaux de pouvoir.

A titre d'exemple, les mesures ci-dessous peuvent être recommandées :

- Appliquez la mesure de limiter la vitesse aux routes provinciales et régionales ;
- Introduire des mesures restrictives pour les déplacements en voiture[25] ;
- Organiser des journées sans voiture ;

[23] Vu l'article 21 de la loi ASEVA et vu la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière et l'arrêté royal du 1er décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique

[24] Vu l'article 21 de la loi ASEVA et vu la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

[25] Vu l'article 21 de la loi ASEVA et vu la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière et l'arrêté royal du 1 décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique

- Réduire le trafic de passagers dans les zones densément peuplées[26].

3.2.4. Approvisionnement des consommateurs prioritaires

En cas de crise d'approvisionnement grave, susceptible de durer plus longtemps et dans laquelle les mesures d'urgence précédentes ont déjà été appliquées pour atténuer l'impact de la crise d'approvisionnement pétrolière, le gouvernement, via le ministre de l'Énergie ou via le Conseil des ministres, peut procéder à l'identification des consommateurs prioritaires afin de prioritiser l'approvisionnement en produits pétroliers de ces derniers.

L'approvisionnement des consommateurs prioritaires comporte les étapes suivantes :
- Identification et désignation des consommateurs prioritaires, par produit pétrolier ;
- Calculer et déterminer leurs besoins en pétrole, s'ils ne sont pas connus, selon la procédure d'identification définie par la DG Énergie ;
- Identifier les flux d'approvisionnement vers eux et le mode de paiement (carte carburant, facture ou carte de paiement) ;
- Sur base des besoins totaux en produits pétroliers des consommateurs prioritaires, leur attribuer une quantité de produits pétroliers déterminée ;
- Identifier les fournisseurs de produits pétroliers des consommateurs prioritaires, sur la base du plan de distribution.

3.2.4.1. Identification des consommateurs prioritaires

L'identification des consommateurs prioritaires se base sur leur définition comme suit :

> « Les consommateurs de produits pétroliers en tant que citoyens, entreprises et services administratifs et politiques, pour lesquels une rupture d'approvisionnement en produits pétroliers aurait pour conséquence de menacer leur vie, leur sécurité ou leur santé, ou de mettre en péril les services publics, la démocratie ou les activités économiques qui répondent à des besoins élémentaires ».

Il n'y a pas de hiérarchie entre eux dans la liste des consommateurs prioritaires.

En fonction de la nature de la crise d'approvisionnement et de la disponibilité des produits pétroliers, seuls certains ou tous sont identifiés comme consommateurs prioritaires. Cette définition sera reprise dans les différents arrêtés ministériels.

<u>Liste 1. Catégories de consommateurs prioritaires, repris dans l'arrêté consommateurs prioritaires</u>

1) Services d'ordre public ;
2) Les fonctions politiques ou gouvernementales et les services administratifs essentiels ;
3) Services de protection civile et d'intervention d'urgence ;
4) Activités médicales, vétérinaires, médico-sociales ou pharmaceutiques, y compris la production de médicaments et le transport de cadavres ;

[26] Vu l'article 21 de la loi ASEVA et vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 6, § 1, VII, alinéa 1, h.

5) Entreprises privées ou publiques qui produisent, traitent, stockent et transportent des produits énergétiques ;
6) Entreprises privées dont les activités économiques sont liées à la production, à la transformation, au stockage ou à la distribution de produits destinés à la consommation humaine et animale de base et à l'eau potable ;
7) Collecte ou traitement des déchets et des eaux usées ;
8) Transport pour les installations portuaires et aéroportuaires ;
9) Transport public de passagers ;
10) Les personnes dont le système de chauffage de la résidence principale fonctionne sur la base de la combustion de produits pétroliers ;
11) Toute autre activité ou service pour lequel une pénurie de produits pétroliers aurait des effets néfastes sur les êtres humains ou les animaux ou causerait des pertes irréparables et immenses, ou constituerait une menace pour l'environnement ou la sécurité publique.

Cette liste de catégories sera revue régulièrement et est tenue à jour par la DG Énergie. Pendant la crise d'approvisionnement, les consommateurs éligibles à un approvisionnement prioritaire en produits pétroliers seront plus précisément identifiés si cela s'avère nécessaire.

Pour certains services publics, la DG Énergie doit disposer des informations nécessaires sur leur consommation, les produits pétroliers concernés et leur mode d'approvisionnement en situation normale. Pour ce faire, une collaboration avec le centre de crise est primordiale.

3.2.4.2. Identification des consommateurs prioritaires dont la consommation de produits pétroliers est connue

Ce type de consommateur prioritaire concerne les catégories 1 à 4[27].

Le ministre de l'Énergie publie un arrêté ministériel qui contient la liste détaillée des consommateurs prioritaires de produits pétroliers appartenant aux catégories 1 à 4, qui comprend au moins les éléments suivants :

1) La liste détaillée des consommateurs prioritaires désignés, basée sur les catégories énumérées dans l'arrêté ministériel sur les consommateurs prioritaires ;
2) Le quota maximal, par produit, mis à la disposition des consommateurs prioritaires, en tenant compte de leur consommation ;
3) La manière dont le quota leur sera distribué ;
4) Date de début et de fin de la mesure d'urgence.

3.2.4.3. Identification des consommateurs prioritaires dont la consommation de produits pétroliers n'est pas connue

Ce type de consommateur prioritaire concerne les catégories 5 à 11.

27 Pour ces catégories, une concertation avec le SPF Santé Publique doit également être prévu

Afin d'identifier la consommation de produits pétroliers de ces secteurs, il est nécessaire de consulter l'industrie pour établir une formule qui permette une répartition proportionnelle et équitable des produits pétroliers entre les entreprises et les services éligibles.

Pour les carburants de transport :

- La consommation moyenne annuelle, par produit (en m^3 ou en litres) ;
- La consommation minimale nécessaire pour réaliser l'activité essentielle de l'entreprise/du service, par produit ;
- Les canaux et moyens d'approvisionnement, ainsi que les contrats commerciaux conclus à cette fin (le cas échéant), par produit.

Pour les combustibles de chauffage/produits pétroliers à usage industriel :

- Consommation moyenne de produits pétroliers, par produit (en m^3 ou en litres) ;
- Consommation minimale nécessaire pour réaliser l'activité essentielle de l'entreprise/du service, par produit ;
- Les canaux et moyens d'approvisionnement, ainsi que les contrats commerciaux conclus à cette fin (le cas échéant), par produit.

Le ministre de l'Énergie publie un arrêté ministériel qui contient la liste détaillée des consommateurs prioritaires de produits pétroliers appartenant aux catégories 5 à 11, qui comprend au moins les éléments suivants :

1) La liste détaillée des consommateurs prioritaires de produits pétroliers ;
2) Le formule pour calculer les quotas, par produit, mis à la disposition des consommateurs prioritaires, en tenant compte de leur consommation ;
3) Les informations dont la DG Énergie a besoin pour déterminer les besoins individuels de chaque consommateur ;
4) La date limite de transmission de ces informations, puis la date limite de traitement de la demande par la DG Énergie ;
5) La manière dont le quota leur sera distribué ;
6) Date de début et de fin de la mesure d'urgence.

La procédure opérationnelle d'approvisionnement et le plan de distribution aux consommateurs prioritaires sont décrits dans le chapitre suivant.

4. Plan de distribution

Objectif : le plan de distribution est le plan opérationnel destiné à assurer l'approvisionnement des consommateurs prioritaires en cas de crise d'approvisionnement.

4.1. Désignation des « fournisseurs obligatoires »

Le plan de distribution consiste en la désignation d'un groupe de dépôts intermédiaires et de stations-service sur base de critères minimaux, qui seront éligible pour approvisionner les consommateurs prioritaires en cas de crise d'approvisionnement en pétrole brut et produits pétroliers. Les stations-service et les dépôts intermédiaires désignés sont inclus dans une liste tenue par la DG Énergie.

Les critères minimaux sont, entre autres, les suivants :

- Accessibilité et localisation des dépôts intermédiaires et des stations-service ;
- Capacité minimale de stockage et disponibilité des produits pétroliers ;
- Présence d'opérateurs humains pendant la crise d'approvisionnement ;
- Disponibilité d'un nombre minimum de moyens de distribution avec suivi GPS et suffisamment de chauffeurs et de personnel administratif (dépôts intermédiaires).

Si les stations-service et les dépôts intermédiaires répondent à ces critères et figurent sur la liste de la DG Énergie, ils peuvent être désignés comme « fournisseurs obligatoires » en cas de crise d'approvisionnement.

Fig. 5. Exemple de sélection de stations-service publiques éligibles en Belgique

A) 

B) 

La liste dont dispose la DG Énergie correspond à la figure A et comprend tous les dépôts intermédiaires et les stations-service sur le territoire belge qui répondent aux critères minimaux.

Pendant la crise d'approvisionnement, sur base des consommateurs prioritaires identifiés et de leurs besoins en produits pétroliers, des dépôts intermédiaires et des stations-service sont identifiés par produit pour les approvisionner.

La désignation se fait sur la base des critères suivants :

- Localisation des consommateurs prioritaires ;
- Besoins en produits pétroliers totaux des consommateurs prioritaires ;
- Approvisionnement régulier, indiqué par les contrats commerciaux existants ou les cartes de carburant des entreprises.

Les dépôts intermédiaires et les stations-service désignés reçoivent le statut de « fournisseurs obligatoires » (figure B)[28]. La procédure de sélection pour désigner les fournisseurs éligibles peut se dérouler en plusieurs étapes si un grand nombre de dépôts intermédiaires et/ou de stations-service sont nécessaires pour effectuer l'approvisionnement.

Les « fournisseurs obligatoires » font partie d'une chaîne de distribution distincte, créée pour la distribution aux consommateurs prioritaires, et sont liés par un certain nombre d'obligations :

- Les « fournisseurs obligatoires » ne sont accessibles qu'aux consommateurs prioritaires pendant la crise d'approvisionnement :
    - Pour les stations-service, l'accès ne peut être accordé que sur présentation d'un moyen d'identification unique ;

[28] Si seuls les fournisseurs des consommateurs prioritaires de combustibles de chauffage sont éligibles, seuls les fournisseurs de combustibles de chauffage sont désignés pour les approvisionner et les stations-service ne sont pas éligibles.

    - Les dépôts intermédiaires fournissant des carburants ou des combustibles de chauffage en vrac ne sont temporairement accessibles qu'aux consommateurs prioritaires.
- Les produits pétroliers destinés à l'approvisionnement des consommateurs prioritaires ne peuvent pas être vendus à des consommateurs non prioritaires ;
- Dans la mesure du possible, les consommateurs prioritaires paieront en utilisant les cartes de carburant et les accords de paiement existants, via les flux d'approvisionnement standard ;
- Les « fournisseurs obligatoires » se font connaître publiquement comme tel en affichant l'arrêté ministériel les désignant comme tel.

Le ministre de l'Économie et le ministre de l'Énergie peuvent convenir que le prix payé par les consommateurs prioritaires pour les produits pétroliers est calculé sur base d'une formule spécifique reprise dans le contrat programme entre Energia et l'Etat belge.

La DG Énergie informe les « fournisseurs obligatoires » des dépôts primaires dans lesquels ils peuvent collecter les produits pétroliers concernés et les quantités par produit.

4.2.Types de stocks disponibles pour les consommateurs prioritaires

La fourniture de produits pétroliers aux consommateurs prioritaires peut inclure les:
- Stocks de produits stratégiques de pétrole brut et produits pétroliers, gérés par ASEVA ; et/ou
- Stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétroliers, détenus par des sociétés pétrolières enregistrées.

4.2.1. Stocks stratégiques de pétrole brut et produits pétroliers

La procédure de libération des stocks stratégiques est fixée par les dispositions de l'arrêté royal du 5 février 2019.

4.2.1.1. Organisation d'une libération par le biais d'une procédure de mise en concurrence réglementée

Les stocks stratégiques de pétrole brut et produits pétroliers, en cas de libération, seront mis à la disposition des consommateurs prioritaires sur base de l'arrêté royal du 5 février 2019. Ensuite, un arrêté ministériel sera publié pendant la crise pour définir l'utilisation des stocks stratégiques pétroliers pour approvisionner les consommateurs prioritaires, par lequel le ministre de l'Énergie impose des conditions supplémentaires incluses dans l'offre d'achat élaborée par ASEVA, en concertation avec le BNP.

Les sociétés pétrolières enregistrées qui achètent des stocks stratégiques auprès d'ASEVA doivent les livrer aux « fournisseurs obligatoires », qui se chargeront ensuite de les approvisionner, en les distribuant directement aux consommateurs prioritaires ou en les livrant dans les stations-service désignées.

4.2.1.2. Organisation d'une libération par laquelle l'État/ASEVA est propriétaire des stocks

Les stocks stratégiques de pétrole brut et produits pétroliers, en cas de libération, seront mis à la disposition des consommateurs prioritaires sur base de l'arrêté royal du 5 février 2019. Ensuite, un arrêté ministériel sera publié pendant la crise pour définir l'utilisation des stocks stratégiques pétroliers pour approvisionner les consommateurs prioritaires durant la crise d'approvisionnement pétrolière, dans lequel l'Etat/ASEVA reste propriétaire des stocks stratégiques mais l'infrastructure du secteur pétrolier est utilisée, volontairement ou dans le cadre d'une réquisition:

- En cas de libération des stocks de pétrole brut, les sociétés de raffinage sont impliquées pour transformer du pétrole brut libéré en produits pétroliers, le cas échant; et
- Les sociétés de distribution sont impliquées pour livrer les produits pétroliers stratégiques (issus du raffinage du pétrole brut libéré et/ou des produits pétroliers libérés) aux « fournisseurs obligatoires », qui approvisionnent les consommateurs prioritaires.

4.2.2. Stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétroliers

Au lieu où en complément de la mise à disposition des stocks pétroliers stratégiques, il peut être décidé de réquisitionner les stocks commerciaux de pétrole brut et produits pétroliers détenus par le secteur pétrolier pour approvisionner les consommateurs prioritaires.

Sur la base de l'article XVIII.2 du Code de Droit Économique, le ministre de l'Économie peut réquisitionner les stocks commerciaux de pétrole brut et de produits pétroliers, ainsi que les installations et équipements qui permettent de les produire, de les traiter, de les transporter, de les mettre en vente ou de les conserver[29], auprès des sociétés pétrolières enregistrées, afin de mettre ensuite le produit à la disposition des consommateurs prioritaires.

Toutefois, cette décision ministérielle doit ensuite être confirmée dans les plus brefs délais par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'arrêté ministériel est communiqué aux sociétés pétrolières enregistrées et contient au moins les éléments suivants :

- La nature et la durée de la réquisition ;
- La quantité de pétrole brut et/ou produits pétroliers requestionnés ;
- Les conditions dans lesquelles la réquisition doit être faite.

5. Plan de communication

Un plan de communication est prévu avec les différents partenaires afin de véhiculer les messages nécessaires pendant la crise et éviter ainsi les mouvements de paniques.

[29] Le ministre a également le pouvoir "d'imposer contre paiement toutes les obligations nécessaires à l'exécution de ces créances". Cette disposition, associée au fait que les créances sont fondées sur le livre XVIII du Code de droit économique, signifie qu'une créance peut également porter sur le personnel nécessaire à l'exploitation de l'entreprise ou des entreprises faisant l'objet de la créance.

6. Annexes

6.1. Annexe 1

Recommandation de la Commission européenne (DG ENER) aux États membres pour renforcer la politique d'approvisionnement en pétrole

"La Commission européenne recommande :

(1) Les États membres doivent prendre les mesures nécessaires pour ramener leurs stocks de pétrole de sécurité aux niveaux minimaux requis par l'article 3 de la directive 2009/119/CE au plus tard le 31 mars 2023.

(2) Les stocks de pétrole de secours manquants devraient être reconstitués progressivement, en consultation et en coordination avec les autres États membres et, le cas échéant, avec les pays tiers voisins.

(3) Lors de la reconstitution des stocks pétroliers de sécurité autres que le pétrole brut, les États membres devraient donner la priorité aux produits pétroliers utilisés pour calculer l'équivalent en pétrole brut de la consommation intérieure au titre de l'annexe II de la directive 2009/119/CE.

(4) Les États membres devraient promouvoir et, le cas échéant, encourager les économies d'énergie par des mesures volontaires de limitation de la demande, dans le but de réduire la demande de produits pétroliers, en particulier dans le secteur des transports, conformément à leurs plans d'urgence nationaux et aux pratiques internationalement reconnues. En outre, la Commission a demandé l'avis des membres du BCG et des observateurs par le biais d'une enquête en ligne qui s'est déroulée du 17 juillet au 23 août 2022. FR 4 FR sur l'utilisation quotidienne des produits pétroliers et l'impact que le comportement individuel peut avoir, en particulier en cas de rupture d'approvisionnement majeure.

(5) Les États membres doivent s'abstenir de prendre des mesures susceptibles d'augmenter la consommation de carburant. Ils doivent tenir compte de l'impact transfrontalier potentiel des mesures nationales et consulter les États membres voisins et la Commission avant de prendre toute mesure susceptible d'avoir directement ou indirectement un tel impact.

(6) Les États membres devraient mettre en place un mécanisme permettant de fournir rapidement des informations sur les incidents ayant une incidence sur la sécurité de l'approvisionnement. Ce mécanisme devrait s'appliquer aux entreprises agréées en tant que producteurs, importateurs, distributeurs et détaillants de pétrole, ainsi qu'aux exploitants de raffineries, d'installations de stockage de pétrole et d'oléoducs de transport, et à toute autre entreprise concernée. S'il n'existe pas encore, ce mécanisme devrait être mis en place dans un délai d'un mois à compter de la date de la recommandation.

(7) Les États membres devraient notifier sans délai à la Commission européenne (i) tout événement susceptible d'avoir une incidence sur la sécurité de l'approvisionnement en pétrole et (ii) les mesures préventives ou correctives envisagées au niveau national, en vue d'une diffusion et d'un suivi appropriés de l'information au sein du groupe de coordination pour le pétrole.

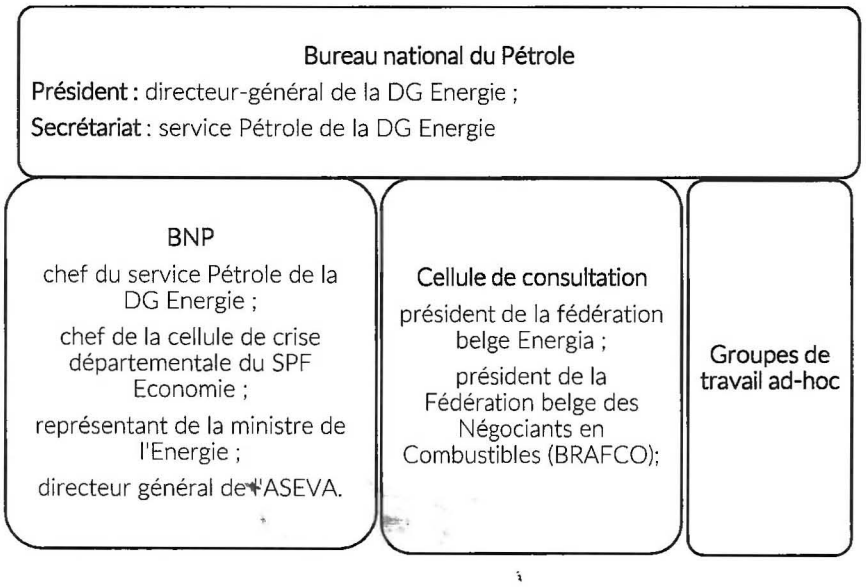
(8) Afin de suivre l'évolution prévue des approvisionnements en pétrole, les États membres devraient demander aux entreprises visées au point 6 de leur fournir en temps utile des

informations sur les stocks commerciaux, tels que définis à l'article 2, point k), de la directive 2009/119/CE, au moins une fois par semaine.

(9) Les États membres doivent s'efforcer de soumettre le questionnaire statistique mensuel sur le pétrole à la Commission dès que les données sont disponibles et, dans la mesure du possible, 25 jours après la fin de la période de déclaration (par dérogation au délai fixé à l'annexe IV de la directive 2009/119/CE et à l'annexe C, point 3.4, du règlement (CE) n° 1099/2008 du Parlement européen et du Conseil).

6.2. Annexe 2

Organigramme du BNP



Vu pour être annexé à Notre arrêté du pétrole et produits pétroliers arrêtant le plan d'urgence pour la sécurité de l'approvisionnement en

La Ministre de l'Energie



Tinne Van der Straeten