KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BELEID EN ONDERSTEUNING

XX/XX/XXXX - Koninklijk besluit betreffende de uitvoering van artikel 37 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en tot wijziging van het koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 20, §2, tweede lid, 78, eerste lid, 80, tweede lid, 86, eerste lid, 87, §2/1, 89, eerste lid, en 96 eerste lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat

FILIP Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, artikels 37 en 87,§3;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 maart 2023 in uitvoering van artikel 29 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale Staat, artikel 1, 2° en TITEL II, Hoofdstuk 6 ;

Gelet op het protocol nr. 841 van het Comité van de federale overheidsdiensten, gemeenschappen en de gewesten, van 17 april 2024;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 5 januari 2024 ;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Ambtenarenzaken, gegeven op 22 februari 2024;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op 23 februari 2024;

Gelet op het advies nr van de Raad van State, gegeven op , met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de noodzakelijkheid een statuut te verlenen aan de aan de rechtsmacht van het Rekenhof

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
STRATEGIE ET APPUI

XX/XX/XXXX - Arrêté royal portant exécution de l'article 37 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral et modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2017 portant exécution des articles 20, §2, alinéa 2, 78, alinéa 1er, 80, alinéa 2, 86, alinéa 1er, 87, §2/1, 89, alinéa 1er, et 96, alinéa 1er de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral .

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, les articles 37 et 87,§3 ;

Vu l'arrêté royal du 20 mars 2023 portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003 portant l'organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, l'article 1er, 2° et le TITRE II, Chapitre 6;

Vu le protocole n° 841 du 17 avril 2024 du Comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux ;

Vu l'avis de l'Inspection des Finances donné le 5 janvier 2024 ;

Vu l'accord de la Ministre de la Fonction publique, donné le 22 février 2024 ;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le 23 février 2024 ;

Vu Vu l'avis n° du Conseil d'Etat, donné le en application de l'article 84, §1er, alinéa 1er, 2° des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

onderworpen rekenplichtigen die behoren tot de diensten van de federale Staat;

Overwegende dat de vaststelling van een statuut van de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen bijdraagt tot de rechtszekerheid voor de betrokkenen;

Overwegende dat het aangewezen is nadere bepalingen te geven over de aanstelling en de verantwoordelijkheden/aansprakelijkheden voor de functie van rekenplichtige;

Overwegende dat de taken van de rekenplichtigen niet allemaal identiek zijn;

Overwegende dat de begrippen van het begrip 'verantwoordelijk en verantwoordelijkheid' zijn opgenomen in het artikel 1, 2° van het koninklijk besluit van 20 maart 2023 in uitvoering van artikel 29 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale Staat, en dat de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtige één van de actoren is, opgenomen in dit besluit;

Overwegende dat de diensten in de loop der tijd een grotere autonomie hebben verkregen en zij zodoende zowel onderling als binnen een dienst soms anders georganiseerd zijn;

Overwegende dat men bij het bepalen van de specifieke modaliteiten wenst rekening te houden met de eigenheden van elk van de betrokken diensten en de functioneel bevoegde minister dit het best kan inschatten;

Op gezamenlijk voorstel van de Minister van Financiën, van Justitie en de Staatssecretaris van Begroting en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers;

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

HOOFDSTUK I. – *Toepassingsgebied*

Artikel 1. Het onderhavige besluit is van toepassing op de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen die behoren tot de diensten omschreven in artikel 2, eerste lid 1°, 2° en 4°" van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Considérant la nécessité de doter d'un statut les comptables justiciables de la Cour des comptes appartenant aux services de l'Etat fédéral ;

Considérant que la fixation d'un statut des comptables justiciables de la Cour des comptes contribue à la sécurité juridique des intéressés;

Considérant qu'il convient de fournir des indications sur la nomination et les responsabilités à la fonction de comptable justiciable ;

Considérant que les tâches des comptables justiciables ne sont pas toutes identiques;

Considérant que les termes 'responsable et responsabilité' s'entendent au sens précisé à l'article 1er, 2° de l'arrêté royal du 20 mars 2023 portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, et que le comptable justiciable de la Cour des comptes est l'un des acteurs repris dans cet arrêté;

Considérant que, au fil du temps, les services ont acquis une plus grande autonomie et qu'ils sont parfois organisés différemment, à la fois entre eux et au sein d'un même service;

Considérant que, pour déterminer les modalités spécifiques, il convient de tenir compte des particularités de chacun des services concernés et que le ministre fonctionnellement compétent est le mieux à même d'en juger;

Sur proposition conjointe du ministre des Finances, du ministre de la Justice et de la secrétaire d'Etat au Budget et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil;

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE Ier. – *Champ d'application*

Article 1er. Le présent arrêté s'applique aux comptables justiciables de la Cour des comptes ressortissant aux services définis à l'article 2, alinéa 1er, 1°, 2° et 4° de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

HOOFDSTUK II. – *Algemene bepalingen*

Art. 2. §1. De rekenplichtige over gelden en waarden, zoals bedoeld in artikel 35 van de voornoemde wet van 22 mei 2003, is, naargelang van het geval, belast met de inning, de invordering van de vastgestelde rechten, de terugvordering van onverschuldigd betaalde sommen en de teruggave van onverschuldigd geïnde ontvangsten, de inning van de contante rechten, de betaling van overheidsuitgaven, de bewaring van overheidsgelden en -waarden, evenals met elke verrichting met andere rekenplichtigen bedoeld in dit besluit.

§ 2. De rekenplichtige der waren, zoals bedoeld in artikel 36 van de voornoemde wet van 22 mei 2003, is, naargelang het geval, belast met de ontvangst, de bewaring, de handhaving, de opslag, de verdeling en het buiten gebruik stellen van niet toegewezen materieel en consumptiegoederen evenals met elke verrichting met andere rekenplichtigen, bedoeld in dit besluit.

Onder niet-toegewezen materieel en consumptiegoederen moet worden verstaan, elke andere dan financiële waarde, met uitsluiting van onroerende goederen en materieel en goederen die onroerend door bestemming zijn geworden, die worden bijgehouden met het oog op het voldoen van de noden van andere personen dan diegene die ze bijhouden.

§3. De aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtige is één van de actoren die beschouwd wordt in het koninklijk besluit van 20 maart 2023 tot uitvoering van het artikel 29 van de wet van 22 mei 2003. Als dusdanig zijn de wettelijke bepalingen vermeld in artikel 1, 2° van dit besluit ook op hem van toepassing.

De bepalingen van TITEL II, Hoofdstuk 6 van het voormeld koninklijk besluit van 20 maart 2023 hebben uitsluitend betrekking op de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen, en deze laatste is gebonden de bepalingen na te leven zoals deze opgenomen in het voorliggend besluit.

Art. 3. De functioneel bevoegde minister is de minister van wie de rekenplichtige afhangt, of zijn gedelegeerde. Hij stelt de specifieke regels op voor zijn dienst, die echter niet mogen afwijken van de algemeen geldende bepalingen op dat vlak.

CHAPITRE II. – *Dispositions générales*

Art 2. §1. Le comptable justiciable en deniers et valeurs, tel que défini à l'article 35 de la loi précitée du 22 mai 2003, est chargé, selon le cas, de la perception, du recouvrement des droits constatés, de la répétition des sommes payées indûment et du remboursement des recettes perçues indûment, de la perception des droits au comptant, du paiement des dépenses publiques, de la conservation des deniers et valeurs publics ainsi que de toute opération avec d'autres comptables justiciables visés par le présent arrêté.

§ 2. Le comptable justiciable des matières, tel que défini à l'article 36 de la loi précitée du 22 mai 2003, est chargé, selon le cas, de la réception, de la garde, du maintien en état, du stockage, de la distribution et de la mise au rebut de matériel et de biens de consommation non attribués ainsi que de toute opération avec d'autres comptables justiciables visés par le présent arrêté.

Par matériel et biens de consommation non attribués il faut entendre toute valeur autre que financière, à l'exclusion des biens immeubles et des matières et biens qui par leur destination sont devenus immeubles, détenue en vue de satisfaire les besoins d'autres personnes que celles qui les détiennent.

§3. Le comptable justiciable de la Cour des comptes est l'un des acteurs visés par l'arrêté royal du 20 mars 2023 portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003. A ce titre, les dispositions légales mentionnées à l'article 1er, 2° de l'arrêté lui sont aussi applicables.

Les dispositions du TITRE II, Chapitre 6 de l'arrêté royal précité du 20 mars 2023 concernent exclusivement les comptables justiciables de la Cour des comptes, et ce dernier est tenu de respecter les dispositions comme celles prévues au présent arrêté.

Art. 3. Le ministre fonctionnel compétent est le ministre dont relève le comptable justiciable, ou son délégué. Il fixe les règles particulières pour son service, lesquelles ne peuvent toutefois pas déroger aux dispositions générales en vigueur en la matière.

HOOFDSTUK III. – *De opdrachten van de rekenplichtige*

Afdeling 1. – Inning en Invordering van de ontvangsten

Art. 4. De door de ordonnateurs opgestelde, te innen, schuldvorderingen en die als vastgestelde rechten zijn geboekt, moeten in de schrifturen van de rekenplichtige worden opgenomen.

Onverminderd de van kracht zijnde wettelijke en reglementaire bepalingen neemt de rekenplichtige de nodige maatregelen voor de inning en/of de invordering van de vastgestelde rechten overeenkomstig de innings- en/of de invorderingsopdrachten van de ordonnateur, in voorkomend geval, overeenkomstig de door de functioneel bevoegde minister, of zijn gedelegeerde, bepaalde modaliteiten. Hij is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de vastgestelde rechten.

Hij neemt daarenboven de nodige maatregelen om onverschuldigde betalingen, inhoudingen, gelden en rechten en de ten onrechte geïnde sommen terug te betalen.

Art. 5. De contante rechten worden gelijktijdig met hun vaststelling geboekt en geïnd. De rekenplichtige is er derhalve toe gehouden alle ontvangsten en/of ontvangstbewijzen zonder verwijl te (laten) boeken en controle uit te oefenen op de juistheid van de boekingen met inbegrip van de geboekte sommen.

Art. 6. Na kwijting van de op zijn financiële rekening verrichte betalingen stort de rekenplichtige die behoort tot een dienst van het algemeen bestuur, zoals bepaald in artikel 2, eerste lid, 1° van de voornoemde wet van 22 mei 2003, zijn ontvangsten op de centrale ontvangstenrekening van de schatkist volgens de instructies van de Minister van Financiën, of zijn gedelegeerde.

Art. 7. De rekenplichtige informeert de ordonnateur regelmatig over de stand van de invordering van de hem toevertrouwde rechten, overeenkomstig de door de functioneel bevoegde minister, of zijn gedelegeerde, bepaalde bepalingen dienaangaande.

Art. 8. Indien de middelen die ter zijner beschikking staan hem niet hebben toegelaten het recht te innen/in

CHAPITRE III. – *Les missions du comptable justiciable*

Section 1er. – Perception et Recouvrement des recettes

Art. 4. Les créances, à percevoir, établies par les ordonnateurs et comptabilisées comme droits constatés doivent être reprises dans les écritures du comptable justiciable.

Sans préjudice des dispositions légales et réglementaires en vigueur, le comptable justiciable prend les mesures nécessaires à la perception et/ou au recouvrement des droits constatés conformément aux ordres de perception et/ou de recouvrement de l'ordonnateur, le cas échéant, conformément aux modalités fixées par le ministre fonctionnel compétent ou son délégué. Il est responsable de la conservation des droits constatés.

Il prend par ailleurs les mesures requises en vue du remboursement des paiements, prélèvements, fonds et droits indus et de la restitutions des sommes indûment perçues.

Art. 5. Les droits au comptant sont comptabilisés simultanément à leur constatation et à leur perception. Le comptable justiciable est dès lors tenu de (faire) comptabiliser sans délai toutes les recettes et/ou tous les accusés de réception et de contrôler l'exactitude des enregistrements, y compris les sommes enregistrées.

Art. 6. Après acquittement des paiements effectués sur son compte financier, le comptable justiciable qui appartient à un service de l'administration générale, tel que défini à l'article 2 , al. 1er , 1° de la loi précitée du 22 mai 2003, verse le produit de ses recettes sur le compte central des recettes du Trésor selon les instructions du ministre des Finances, ou son délégué.

Art. 7. Le comptable justiciable informe régulièrement l'ordonnateur de l'état du recouvrement des droits qui lui sont confiés, conformément aux dispositions fixées en la matière par le ministre fonctionnel compétent ou son délégué.

Art. 8. Si les moyens dont il dispose ne lui ont pas permis de percevoir/recouvrer le droit, le comptable

te vorderen, is de rekenplichtige, behoudens afwijkende bepalingen, gehouden het dossier/de vordering over te maken aan de administratie van de federale overheidsdienst Financiën bevoegd voor de inning en de invordering van de fiscale en de niet-fiscale vorderingen.

De overdracht van het dossier/de vordering aan voornoemde administratie gebeurt volgens de instructies van deze administratie en in overeenstemming met de boekhoudkundige instructies van de diensten van de federale accountant en procurement van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning voor de niet fiscale ontvangsten.

Art. 9. Op basis van het door de rekenplichtige verstrekte verantwoordingen kan de ordonnateur vaststellen dat het recht tijdelijk niet invorderbaar is en beslissen om de invorderingsopdracht op te schorten.

De rechten waarvoor de opdracht tot invordering werd opgeschort worden geboekt als "in onbepaald uitstel" en worden via de beheersrekening ter kennis gebracht van het Rekenhof.

Als er zich alsnog een mogelijkheid voordoet om de vordering te innen en/of in te vorderen moet de rekenplichtige alle invorderingsprocedures opnieuw hervatten en alle zorgvuldigheden in acht nemen.

Art. 10. Op basis van de verantwoordingsstukken die door de rekenplichtige of de met de inning en invordering belaste administratie van de Federale Overheidsdienst Financiën worden overgelegd, kan de ordonnateur besluiten dat een recht definitief oninbaar is en vat de vastgelegde procedure aan voor de annulering ervan.

De rekenplichtige en het Rekenhof worden op de hoogte gebracht van de geannuleerde rechten.

Een recht of deel van een recht kan slechts geannuleerd worden op basis van een wettelijke basis.

Afdeling 2. – Beheer en bewaring van gelden en waarden

Art. 11. De rekenplichtige verricht zijn ontvangsten en uitgaven via de financiële rekening die hij beheert.

justiciable, sauf dispositions dérogatoires, est tenu de transmettre le dossier/la créance à l'administration du service public fédéral de Finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales.

Le transfert du dossier/de la créance à l'administration susmentionnée est effectué selon les instructions de cette administration et conformément aux instructions comptables du service Comptable fédéral et Procurement du service public fédéral Stratégie et Appui pour les recettes non fiscales.

Art. 9. Sur base des justifications fournies par le comptable judiciable, l'ordonnateur peut constater que le droit est temporairement irrécouvrable, et décider surseoir à l'ordre de recouvrement.

Les droits pour lesquels l'ordre de recouvrement a été suspendu, sont comptabilisés "en surséance indéfinie" et sont portés à la connaissance de la Cour des comptes par le compte de gestion.

Si une possibilité de perception et/ou de recouvrement se présente ultérieurement, le comptable justiciable est tenu d'engager à nouveau toutes les procédures de recouvrement et de faire preuve de toute la diligence requise.

Art. 10. Sur base des justifications fournies par le comptable justiciable ou l'administration du service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement, l'ordonnateur peut décider qu'un droit est définitivement irrécouvrable et engage la procédure en vue de son annulation.

Le comptable justiciable et la Cour des comptes sont informés des droits qui ont été annulés.

Un droit ou une partie d'un droit ne peut être annulé que moyennant l'existence d'une base légale.

Section 2. - Gestion et conservation des fonds et valeurs

Art. 11. Le comptable justiciable effectue ses opérations de recettes et de dépenses via le compte financier dont il assure la gestion.

De Minister van Financiën, of zijn gedelegeerde, stelt de voorwaarden en modaliteiten vast voor de opening, het gebruik en de afsluiting van de financiële rekeningen.

De Minister van Begroting en het Rekenhof worden onverwijld van de opening en de afsluiting van de financiële rekeningen op de hoogte gebracht.

De kosten die voortvloeien uit het beheer van de financiële rekeningen vallen niet ten laste van de rekenplichtige.

Art. 12. Onverminderd de van kracht zijnde wettelijke en reglementaire bepalingen stelt de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde de door de rekenplichtige in acht te nemen voorschriften vast voor het beheer en de bewaring van de hem toevertrouwde gelden en waarden.

De rekenplichtige licht het orgaan dat belast is met het toezicht via een schriftelijk verslag in over elke gebeurtenis of toestand die de bewaring van de hem toevertrouwde gelden of waarden in gevaar kan brengen. Zonder uitstel wordt een ontvangstbericht van dit verslag overgemaakt aan de betrokken rekenplichtige.

Afdeling 3. – Betaling van uitgaven

Art. 13. De rekenplichtige zorgt voor de goede uitvoering van de betalingen overeenkomstig de betalingsopdrachten van de ordonnateurs.

Art. 14. §1. De betalingen van uitgaven van een dienst van het algemeen bestuur, zoals bepaald in artikel 2, eerste lid, 1° van de voornoemde wet van 22 mei 2003, worden uitgevoerd door de centraliserend rekenplichtige van de administratie van de Thesaurie.

§2. Wanneer een vordering om juridische en/of administratieve redenen niet rechtstreeks aan de schuldeiser kan worden betaald en de aard van het betalingsgeschil dit vereist, worden de overeenkomstige gelden door de centraliserende rekenplichtige overgemaakt aan de rekenplichtigen der geschillen, van de administratie van de federale overheidsdienst Financiën belast met inning en invordering, die voor de betaling zullen zorgen.

De betaling die wegens materiële redenen niet wordt uitgevoerd, wordt teruggestort op de financiële rekening van de centraliserende rekenplichtige, die de bevoegde ordonnateur hiervan in kennis stelt. Na

Le ministre des Finances ou son délégué détermine les conditions et modalités d'ouverture, d'utilisation et de clôture des comptes financiers.

L'ouverture et la clôture des comptes financiers sont portées sans délai à la connaissance du ministre du Budget et de la Cour des comptes.

Les frais inhérents à la gestion des comptes financiers ne sont pas à charge des comptables justiciables

Art. 12. Sans préjudice des dispositions légales et réglementaires en vigueur, le ministre fonctionnel ou son délégué établit les instructions à respecter par le comptable justiciable relatives à la gestion et à la conservation des fonds et valeurs qui lui sont confiés.

Le comptable justiciable signale, par un rapport écrit, à l'organe de surveillance, tout fait ou situation susceptible de mettre en danger la conservation des fonds et valeurs qui lui sont confiés. Il doit être accusé réception de ce rapport sans délai au comptable justiciable concerné.

Section 3. - Paiement des dépenses

Art. 13. Le comptable justiciable assure la bonne exécution des paiements conformément aux ordres de paiement des ordonnateurs.

Art. 14. §1er. Les paiements des dépenses d'un service de l'administration générale, tel que défini à l'article 2 , al. 1er , 1° de la loi précitée du 22 mai 2003, sont exécutés par le comptable justiciable centralisateur de l'administration de la Trésorerie.

§2. Lorsqu'une créance ne peut être payée directement au créancier pour des raisons juridiques et/ou administratives et que la nature du litige de paiement l'exige, les fonds correspondants sont transférés par le comptable justiciable centralisateur aux comptables justiciables du contentieux, de l'administration du service public fédéral de Finances en charge de la perception et du recouvrement, qui en assureront le paiement.

Le paiement non exécuté pour des raisons matérielles revient sur le compte financier du comptable justiciable centralisateur qui en informe l'ordonnateur compétent. Après avoir constaté la raison du retour,

vaststelling van de reden van de terugkeer, zorgt de bevoegde ordonnateur, hetzij voor een nieuwe betalingsopdracht aan de schuldeiser of zijn rechthebbende ofwel, indien de aard van het geschil dit vereist, geeft hij opdracht de som bij de rekenplichtigen van de geschillen te storten die zal instaan voor de betaling ervan.

Deze handelingen worden enerzijds in de boekhoudingen van de betrokken diensten van het algemeen bestuur en anderzijds in de schrifturen van de betrokken rekenplichtige van de geschillen opgenomen.

Art. 15. In afwijking van artikel 14, §1, worden de hierna genoemde uitgaven uitgevoerd door de rekenplichtige die de desbetreffende ontvangsten heeft verkregen, volgens de modaliteiten vast te stellen door de functioneel bevoegde minister, of zijn gedelegeerde.

1° de terugbetaling van de ten onrechte geïnde sommen;

2° de betaling van bepaalde categorieën uitgaven voor rekening van derden, of zijn gedelegeerde, met uitsluiting van de overdracht van fiscale ontvangsten aan andere instanties dan de federale staat.

Voor bovengenoemde uitgaven, met name met betrekking tot fiscale aangelegenheden, kan de minister van Financiën of zijn gedelegeerde, afwijkende bepalingen/procedures voorzien.

Art. 16. In afwijking van artikel 14, §1, kunnen bepaalde begrotingsuitgaven, worden betaald door de rekenplichtige aan wie de Minister van Financiën, of zijn gedelegeerde, voorschotten heeft toegekend.

Afdeling 4. – Beheer en bewaring der waren

Art. 17. Overeenkomstig de instructies van de bevoegde beheersautoriteit voert de rekenplichtige der waren de verrichtingen uit inzake ontvangst, handhaving van de staat, opslag, verdeling en het buitengebruikstelling van de waren die hij in bewaring heeft.

De rekenplichtige der waren licht de bevoegde beheersautoriteit in over de goede uitvoering van de verrichtingen die hem werden toevertrouwd,

soit l'ordonnateur compétent établit un nouvel ordre de paiement au créancier ou à son ayant droit, soit, si la nature du litige l'exige, il ordonne de verser la somme aux comptables justiciables du contentieux, qui en assureront le paiement.

Ces opérations sont enregistrées, d'une part, dans les comptabilités des services concernés de l'administration générale et, d'autre part, dans les écritures du comptable justiciable du contentieux concerné.

Art. 15. Par dérogation à l'article 14, §1er, les dépenses mentionnées ci-dessous sont effectuées par le comptable justiciable qui a reçu les recettes y afférentes, selon les modalités à déterminer par le ministre fonctionnel compétent, ou son délégué.

1° le remboursement des sommes perçues indûment;

2° le paiement de certaines catégories de dépenses effectuées pour compte de tiers, à l'exclusion du transfert des recettes fiscales à destination d'autres pouvoirs que l'Etat fédéral.

Pour les dépenses précitées, notamment en matières fiscales, le ministre des Finances ou son délégué peut prévoir des dispositions/procédures dérogatoires.

Art. 16. Par dérogation à l'article 14, §1er, certaines dépenses budgétaires peuvent être payées par le comptables justiciable à qui le ministre des Finances, ou son délégué, a octroyé des avances.

Section 4. – Gestion et conservation des matières

Art. 17. Le comptable justiciable des matières exécute les opérations de réception, de maintien en état, de stockage, de distribution et de mise au rebut des matières dont il a la garde, conformément aux instructions de l'autorité gestionnaire compétente.

Le comptable justiciable des matières informe l'autorité gestionnaire compétente de la bonne exécution des opérations qui lui ont été confiées, selon les modalités fixées par cette autorité.

overeenkomstig de door die autoriteit vastgestelde modaliteiten.

Elke verrichting moet in de boekhouding worden opgenomen.

HOOFDSTUK IV. – *De aanstelling van de rekenplichtige*

Afdeling 1. - Vorm van de aanstelling

Art. 18. Behoudens andersluidende wettelijke of reglementaire bepalingen worden de rekenplichtigen en hun plaatsvervangers aangesteld door de functioneel bevoegde minister of door zijn gedelegeerde.

Het aanstellingsbesluit beschrijft de specifieke taken van de rekenplichtige en stelt de datum vast vanaf dewelke de rekenplichtige het beheer opneemt.

Indien de behoeften van de dienst zulks vereisen, kan tegelijk met de titel voerende rekenplichtige een plaatsvervangend rekenplichtige worden aangesteld.

Een kopie van de aanstellingsbesluiten worden zonder uitstel overgemaakt aan het Rekenhof, en de diensten van de federale accountant en procurement bij de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning wordt ingelicht van deze aanstellingen.

Afdeling 2. - De aanstellingsvoorwaarden

Art. 19. Volgens de verantwoordelijkheden_eigen aan de functie zal de functioneel bevoegde minister(s) de voorwaarden en de vereiste bekwaamheden vastleggen om in deze functies benoemd te kunnen worden.

Afdeling 3. - De vervanging van de rekenplichtige

Art. 20. In geval van afwezigheid van korte duur van de rekenplichtige en zo er nog geen plaatsvervanger werd aangesteld, wordt een waarnemend rekenplichtige aangeduid door de bevoegde overheid. In voorkomend geval oefent de waarnemend rekenplichtige de taken uit onder de aansprakelijkheid van de afwezige ambtsbekledende rekenplichtige tot zijn terugkeer.

Art. 21. In geval van langdurige afwezigheid en uiterlijk na een ononderbroken periode van drie

Toutes les opérations doivent être enregistrées dans la comptabilité.

CHAPITRE IV. - *La désignation du comptable justiciable*

Section 1er. - La forme de la désignation

Art. 18. Sans préjudice d'autres dispositions légales ou réglementaires, les comptables justiciables et leurs remplaçants sont désignés par le ministre fonctionnel compétent ou par son délégué.

L'arrêté de désignation décrit les tâches spécifiques du comptable justiciable et fixe la date d'entrée en fonction.

Si les nécessités du service l'exigent, un comptable remplaçant peut être nommé en même temps que le comptable justiciable titulaire.

Une copie des arrêtés de désignation est transmise, sans délai à la Cour des comptes, et le services du Comptable fédéral et Procurement du service public fédéral Stratégie et Appui, est informés de ces nominations.

Section 2. - Les conditions de la désignation

Art. 19. Selon les responsabilités propres à la fonction, le(s) ministre(s) fonctionnel(s) concerné(s) fixe(nt) les conditions et les compétences requises pour pouvoir être désigné à l'une de ces fonctions.

Section 3. - Le remplacement du comptable justiciable

Art. 20. En cas d'absence de courte durée du comptable justiciable et si aucun remplaçant n'a été nommé, un comptable justiciable suppléant est désigné, par l'autorité compétente. Le cas échéant, le comptable justiciable suppléant exerce les tâches sous la responsabilité du comptable justiciable titulaire absent jusqu'au retour de celui-ci.

Art. 21. En cas d'absence prolongée et au plus tard après une période d'absence ininterrompue de trois

maanden, wordt de rekenplichtige door de bevoegde hiërarchische overheid van zijn toegewezen taken tijdelijk of definitief ontheven.

In voorkomend geval wordt, zo deze nog niet vooraf reeds is aangesteld, een plaatsvervangende hetzij een nieuwe rekenplichtige aangesteld in de vorm als omschreven in het artikel 18 van onderhavige besluit.

De plaatsvervangend rekenplichtige staat in voor het beheer en de taken van de rekenplichtige onder zijn eigen verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid en dit totdat de rekenplichtige titularis zijn functies weer opneemt of totdat een nieuwe rekenplichtige in functie treedt.

Tot op de datum waarop de plaatsvervangende of nieuwe rekenplichtige in functie treedt, blijft de rekenplichtige titularis onderworpen aan de rechtsmacht van het Rekenhof wat zijn beheer en aansprakelijkheid betreft.

Art. 22. Ingeval de rekenplichtige onverwacht in de onmogelijkheid verkeert zijn functie uit te oefenen, onder andere bij overlijden, administratieve of gerechtelijke schorsing, enz., en zo er nog geen plaatsvervanger voorafgaandelijk werd aangesteld, wordt er onmiddellijk door de bevoegde overheid een tijdelijke rekenplichtige aangesteld in de vorm als omschreven in artikel 18 van onderhavige besluit.

De tijdelijke rekenplichtige staan in voor het beheer en de taken van rekenplichtige onder zijn eigen verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid tot de datum waarop een nieuwe rekenplichtige in functie treedt.

HOOFDSTUK V. – *Respectieve rechten en plichten van de rekenplichtige en de administratie*

Art. 23. Bij zijn aanstelling moet elke rekenplichtige door de bevoegde overheid worden ingelicht over zijn opdracht, over de taken en de verantwoordelijkheden en aansprakelijkheid die op hem rusten, evenals over de rechten en verplichtingen die daaruit voortvloeien.

mois, le comptable justiciable est déchargé temporairement ou définitivement par l'autorité hiérarchique compétente des tâches qui lui ont été attribuées.

Le cas échéant, un comptable justiciable remplaçant, si celui-ci n'a pas déjà été nommé auparavant ou un nouveau comptable justiciable est nommé dans les formes définies à l'article 18 du présent arrêté.

Le comptable justiciable remplaçant assure la gestion et les tâches de comptable justiciable sous sa propre responsabilité jusqu'à ce que le comptable justiciable titulaire reprenne ses fonctions ou jusqu'à la date d'entrée en fonction d'un nouveau comptable justiciable.

Jusqu'à la date de l'entrée en fonction du comptable justiciable remplaçant ou du nouveau comptable justiciable, le comptable justiciable titulaire demeure justiciable de la Cour des comptes du chef de sa gestion et responsabilité.

Art. 22. Lorsque le comptable justiciable est inopinément dans l'impossibilité d'exercer ses fonctions, notamment en cas de décès ou de suspension administrative ou judiciaire, etc., et si aucun remplaçant n'a été nommé auparavant, un comptable justiciable intérimaire est nommé immédiatement par l'autorité compétente dans les formes définies à l'article 18 du présent arrêté.

Le comptable justiciable intérimaire assure la gestion et les tâches de comptable justiciable sous sa propre responsabilité jusqu'à la date d'entrée en fonction d'un nouveau comptable justiciable.

CHAPITRE V. – *Droits et obligations respectifs du comptable justiciable et de l'administration*

Art. 23. Lors de sa désignation, tout comptable justiciable doit être informé par l'autorité compétente de sa mission, des tâches et des responsabilités qu'il endosse, ainsi que des droits et obligations qui en découlent.

Daarnaast ontvangt de rekenplichtige alle informatie die nuttig is voor het vervullen van zijn functie, in het bijzonder met betrekking tot het beheer van gelden en waarden van de uittredende rekenplichtige.

De bevoegde overheid maakt van het verstrekken van die informatie een schriftelijk verslag op.

Art. 24. De bevoegde overheid stelt de rekenplichtige het personeel en de middelen ter beschikking die zij nodig acht voor de goede uitoefening van zijn functies.

Wanneer de rekenplichtige de hem ter beschikking gesteld personeel en middelen onvoldoende acht, brengt hij de bevoegde overheid via een omstandig schrijven op de hoogte die hem zo spoedig mogelijk de ontvangst ervan moet bevestigen.

Art. 25. De rekenplichtige houdt de boeken en staten waarvan de inhoud, de vorm en de periodiciteit worden voorgeschreven door de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde.

De rekenplichtige neemt alle noodzakelijke maatregelen voor de beveiliging van de al dan niet geïnformatiseerde documenten en bestanden waarvan hij het beheer heeft.

De rekenplichtige neemt ook alle nodige maatregelen van toezicht ten aanzien van het te zijner beschikking gestelde personeel.

De bevoegde overheid stelt de nodige instructies op met betrekking tot rechten en verplichtingen van het ter beschikking gestelde personeel teneinde bij te dragen tot de rechtszekerheid van de rekenplichtigen.

HOOFDSTUK VI. - *Af te leggen rekeningen*

Afdeling 1.– Algemene bepalingen

Art. 26. De Minister van Begroting bepaalt de vorm, de inhoud en de wijze van overmaken van de af te leggen rekeningen aan het Rekenhof voor de rekenplichtigen bevoegd voor niet-fiscale materies.

De Minister van Begroting bepaalt in overleg met de Minister van Financiën de vorm, de inhoud en de wijze van overmaken van de af te leggen rekeningen aan het Rekenhof door de rekenplichtigen bevoegd voor de fiscale materies.

En outre, le comptable justiciable reçoit toute information utile à l'exercice de sa fonction, notamment relative à la gestion des fonds et valeurs du comptable justiciable sortant.

L'autorité compétente dresse un rapport écrit de la communication de cette information.

Art. 24. L'autorité compétente met à la disposition du comptable justiciable le personnel ainsi que les moyens qu'elle estime nécessaires au bon exercice de ses fonctions.

Lorsque le comptable justiciable estime le personnel et les moyens dont il dispose insuffisants, il en avertit, par écrit et de manière circonstanciée, l'autorité compétente, qui doit lui en accuser réception dans les meilleurs délais.

Art. 25. Le comptable justiciable tient les livres et les états dont le contenu, la forme et la périodicité sont prescrits par le ministre fonctionnel compétent ou par son délégué.

Le comptable justiciable prend toutes les mesures nécessaires à la protection des documents et des fichiers, informatisés ou non, qu'il gère.

Le comptable justiciable prend également toutes les mesures nécessaires au contrôle du personnel mis à sa disposition.

L'autorité compétente établit les instructions nécessaires relatives aux droits et obligations du personnel mis à disposition afin de contribuer à la sécurité juridique des comptables justiciables.

CHAPITRE VI. – *Comptes à rendre*

Section 1ère. – Dispositions générales

Art. 26. Le ministre du Budget détermine la forme, le contenu et le mode de transmission des comptes à rendre à la Cour des comptes par les comptables justiciables chargés des matières non fiscales.

Le ministre du Budget, en concertation avec le ministre des Finances détermine, la forme, le contenu et le mode de transmission des comptes à rendre à la Cour des comptes par les comptables justiciables chargés des matières fiscales.

De functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde stelt vast welke verantwoordings-documenten tot staving van de aan het Rekenhof overgelegde rekeningen moeten worden voorgelegd en bepaalt de termijn waarbinnen de rekeningen van de rekenplichtigen moeten worden overgelegd aan de bevoegde interne overheden.

Onverminderd het vorige lid, moeten de volgende documenten altijd aan de rekeningen over gelden en waarden worden toegevoegd:

1° een toestand van de vastgestelde rechten;
2° de rekeningenuittreksels alsmede het proces-verbaal van de kastoestand, die de laatst gekende toestand van elke rekening weergeeft over welke de rekenplichtige rekening dient af te leggen;
3° de bewijzen van ontvangsten en betalingen in speciën of via elektronische betaalsystemen.

Indien de rekenplichtige zijn beheersrekening niet binnen de in lid 3 gestelde termijn indient, wordt de rekening ambtshalve opgesteld door de administratie waaronder hij ressorteert. Een kopie van die rekening wordt per aangetekende brief aan de rekenplichtige toegezonden.

Afdeling 2.– De jaarlijkse beheersrekening

Art. 27. Overeenkomstig de artikelen 36 en 42 van de voornoemde wet van 22 mei 2003, legt elke rekenplichtige jaarlijks rekening van zijn beheer af aan het Rekenhof.

De jaarlijkse beheersrekening wordt afgelegd door de rekenplichtige die in functie is op 31 december van het betrokken jaar.

De functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde maakt onverwijld een afschrift van de door het Rekenhof afgesloten jaarlijkse beheersrekening over aan de rekenplichtige.

Afdeling 3.– De eindebeheersrekening

Art. 28. Ingeval van tijdelijke of definitieve stopzetting van zijn ambt, maakt de rekenplichtige een eindebeheersrekening op.

Ingeval de rekenplichtige in gebreke blijft er een op te stellen of in geval van overlijden van de rekenplichtige maakt het toezichtsorgaan een

Le ministre fonctionnel compétent ou son délégué détermine les pièces justificatives à joindre à l'appui des comptes soumis à la Cour des comptes et fixe le délai dans lequel les comptes des comptables justiciables doivent être transmis aux autorités internes compétentes.

Sans préjudice de l'alinéa précédent, les documents suivants doivent toujours être joints aux comptes en deniers et en valeurs :

1° une situation des droits constatés ;
2° les extraits de comptes et le procès-verbal de la situation de caisse qui reflètent la dernière situation connue de chaque compte dont le comptable justiciable doit rendre compte;
3° les preuves des recettes et des paiements effectués en espèces ou via des systèmes de paiement électronique.

Si le comptable justiciable ne rend pas son compte dans le délai fixé à l'alinéa 3, le compte est dressé d'office par l'administration dont il dépend. Une copie de ce compte est transmise au comptable justiciable par envoi recommandé.

Section 2. – Le compte annuel de gestion

Art. 27. Conformément aux articles 36 et 42 de la loi précitée du 22 mai 2003, tout comptable justiciable rend annuellement le compte de sa gestion à la Cour des comptes.

Le compte annuel de gestion est rendu par le comptable justiciable qui est en fonction à la date du 31 décembre de l'année considérée.

Le ministre fonctionnel compétent ou son délégué transmet sans retard au comptable justiciable une copie du compte annuel de gestion arrêté par la Cour des comptes.

Section 3. – Le compte de fin de gestion

Art. 28. En cas de cessation temporaire ou définitive de sa fonction, le comptable justiciable établit un compte de fin de gestion.

Dans le cas où le comptable justiciable reste en défaut de l'établir ou en cas de décès du comptable justiciable, le compte de fin de gestion est dressé par

eindebeheersrekening op; bij overlijden zal dit gebeuren op datum van overlijden van de rekenplichtige.

De eindebeheersrekening moet aan het Rekenhof overgelegd worden binnen de drie maanden te rekenen vanaf de stopzetting van het ambt

In het geval het beheer wordt overgenomen door een andere rekenplichtige wordt aan de eindebeheersrekening een proces-verbaal van afgifte-overname van het beheer toegevoegd. Dit proces-verbaal wordt ondertekend door de uittredende rekenplichtige enerzijds, en door de nieuwe of plaatsvervangende rekenplichtige, anderzijds. In de gevallen voorzien in artikel 22 van dit besluit wordt het proces-verbaal ondertekend door de toezichtsambtenaar enerzijds, en door de tijdelijk rekenplichtige, anderzijds.

De functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde maakt onverwijld een afschrift van de door het Rekenhof afgesloten eindebeheersrekening evenals van de akte waarbij het Rekenhof in voorkomend geval kwijting aan de rekenplichtige verleent, over aan de rekenplichtige.

Afdeling 4. – De tekortrekening

Art. 29. Als in de schrifturen van de rekenplichtige een manco voorkomt hetzij ingevolge een in ontvangstbezwaring ten belope van geïnde maar niet-geboekte ontvangsten of van niet-ingevorderde vastgestelde rechten, hetzij door de verwerping van als onregelmatig beschouwde uitgaven, hetzij ingevolge het niet inboeken van binnenkomende of buitengaande waren, hetzij ingevolge de vaststelling van een onregelmatig geachte verdeling, verkoop of buitengebruikstelling, of nog door diefstal, verlies of abnormale beschadiging van gelden, waarden of waren, dient de rekenplichtige te worden gevraagd het manco bij te passen, zo niet zal hij ten belope van dat manco in tekort moeten worden gesteld.

De in tekortstelling gebeurt via een proces-verbaal opgesteld door de toezichtsambtenaar dat noodzakelijkerwijze het bedrag, de datum waarop en de omstandigheden waarin het tekort is ontstaan vermeldt.

Op basis van dat proces-verbaal moet de rekenplichtige onverwijld een "bijzondere tekortrekening" opstellen.

l'organe de surveillance; en cas de décès, il sera dressé à la date du décès du comptable justiciable.

Le compte de fin de gestion doit être transmis à la Cour des comptes dans les trois mois suivant la cessation de la fonction.

Dans le cas où la gestion est reprise par un autre comptable justiciable, un procès-verbal de remise-reprise de la gestion est joint au compte de fin de gestion. Ce procès-verbal est signé, d'une part, par le comptable justiciable sortant et, d'autre part, par le nouveau comptable justiciable ou le comptable justiciable remplaçant. Dans les cas prévus à l'article 22 du présent arrêté, le procès-verbal est signé, d'une part par le fonctionnaire de surveillance et, d'autre part, par le comptable justiciable intérimaire.

Le ministre fonctionnel compétent ou son délégué transmet sans retard au comptable justiciable une copie du compte de fin de gestion arrêté par la Cour des comptes, ainsi que de l'acte par lequel, le cas échéant, la Cour des comptes donne décharge au comptable justiciable.

Section 4. – Le compte de déficit

Art. 29. Lorsqu'un manque apparaît dans les écritures du comptable justiciable à la suite soit d'un forcement en recette à concurrence de recettes perçues non comptabilisées ou de droits constatés non recouvrés, soit du rejet de dépenses jugées irrégulières, soit de l'entrée ou de la sortie de matières non comptabilisées, soit de la constatation de distribution, de vente ou de mise au rebut jugées irrégulières, soit encore du vol, de la perte ou de dégradations anormales de fonds, valeurs ou matières le comptable justiciable est invité à combler le manquant, faute de quoi, il doit être constitué en déficit à concurrence dudit manque.

La constitution en déficit fait l'objet d'un procès-verbal dressé par le fonctionnaire de surveillance qui mentionne nécessairement le montant, la date de survenance et les circonstances du déficit.

Sur la base de ce procès-verbal, le comptable justiciable doit, sans délai, établir un « compte spécial de déficit ».

De tekortrekening moet aan het Rekenhof overgelegd worden voor het einde van de derde maand die volgt op de vaststelling van het tekort.

De functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde maakt onmiddellijk een afschrift van de door het Rekenhof afgesloten tekortrekening en van de akte waarbij het Rekenhof het tekort heeft vastgesteld, over aan de rekenplichtige.

Art. 30. De rekenplichtige wiens beheersrekening door het Rekenhof werd afgesloten met een tekort, wordt gehoord door de daarvoor bevoegde personen binnen de diensten, overeenkomstig de door de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde vastgelegde modaliteiten.

Deze personen zullen hun advies in alle objectiviteit en onafhankelijkheid uitbrengen in een aan de functioneel bevoegde minister gericht rapport, op basis waarvan hij tot al dan niet dagvaarden van de rekenplichtige voor het Rekenhof zal beslissen.

HOOFDSTUK VII. – *Het toezicht op de rekenplichtige*

Art. 31. Elke rekenplichtige of groep van rekenplichtigen is onderworpen aan toezicht door een toezichthoudende ambtenaar of door een toezichthoudende dienst aangesteld door de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde.

Het orgaan dat belast is met het toezicht controleert de overeenstemming tussen de beheersrekening en de boekhoudgegevens, met inbegrip van de vastgestelde rechten, alsook de kastoestand van de rekenplichtige en maakt van deze uitgevoerde controles processen-verbaal op.

In geval van tijdelijke of definitieve stopzetting van het ambt van de rekenplichtige, alsook in geval van de vaststelling van een tekort, voert het orgaan dat is belast met het toezicht een grondig nazicht uit van het beheer van de rekenplichtige en stelt hiervan een proces-verbaal op.

De hierboven bedoelde processen-verbaal worden aan de beheersrekeningen toegevoegd.

De modaliteiten met betrekking tot het toezicht worden door de minister of zijn gedelegeerde, onder dewelke de rekenplichtige valt, opgesteld.

Le compte de déficit doit être transmis à la Cour des comptes avant l'expiration du troisième mois qui suit la constatation du déficit.

Le ministre fonctionnel compétent ou son délégué transmet sans retard au comptable justiciable une copie du compte en débet arrêté par la Cour des comptes ainsi que de l'acte par lequel la Cour des comptes a constaté le débet.

Art. 30. Le comptable justiciable, dont le compte de gestion a été arrêté en débet par la Cour des comptes, est entendu par les personnes habilitées à cette fin au sein des services, selon les modalités déterminées par le ministre fonctionnel compétent ou son délégué.

Ces personnes émettront leur avis en toute objectivité et indépendance dans un rapport adressé au ministre fonctionnel, sur la base duquel ce dernier prendra la décision de citer ou non le comptable justiciable en débet devant la Cour des comptes.

CHAPITRE VII. – La *surveillance du comptable justiciable*

Art. 31. Tout comptable justiciable ou tout groupe de comptables justiciables fait l'objet d'une surveillance par un fonctionnaire de surveillance ou par un service de surveillance désignés par le ministre fonctionnel compétent ou par son délégué.

L'organe chargé de la surveillance contrôle la conformité du compte de gestion avec les données comptables, y compris les droits constatés, ainsi que la situation de caisse du comptable justiciable et dresse des procès-verbaux des contrôles effectués.

En cas de cessation temporaire ou définitive de la fonction du comptable justiciable, ainsi qu'en cas de constatation d'un déficit, l'organe de surveillance effectue une vérification approfondie de la gestion du comptable justiciable et en dresse un procès-verbal.

Les procès-verbaux visés ci-dessus sont joints aux comptes de gestion.

Les modalités de la surveillance sont définies par le ministre dont le comptable justiciable relève ou par son délégué.

HOOFDSTUK VIII. – *Bepalingen met betrekking tot het artikel 87, §3 in uitvoering van de voornoemde wet van 22 mei 2003*

Art. 32. Het opschrift van het koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 20, §2, tweede lid, 78, eerste lid, 80, tweede lid, 86, eerste lid, 87, §2/1, 89, eerste lid, en 96 eerste lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat wordt vervangen door het volgende opschrift : " Koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 20, §2, tweede lid, 78, eerste lid, 80, tweede lid, 86, eerste lid, 87, §2/1 en §3, 89, eerste lid, en 96 eerste lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat".

HOOFDSTUK IX. – *Slotbepalingen*

Art. 33. De bepalingen van het koninklijk besluit van 22 oktober 1992 betreffende de ambten van centraliserend rekenplichtige en van rekenplichtige der geschillen bij het Ministerie van Financiën blijven, zo zij niet in tegenspraak zijn met de bepalingen van dit besluit, en zo zij niet door andere wettelijke of reglementaire bepalingen zijn opgeheven, van toepassing.

Art. 34. Dit besluit treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art. 35. De minister bevoegd voor Financiën en de minister bevoegd voor Begroting zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

CHAPITRE VIII. – *Dispositions relatives à l'article 87, §3 en exécution de la Loi précitée du 22 mai 2003*

Art. 32. L'intitulé de l'arrêté royal du 31 juillet 2017 portant exécution des articles 20, §2, alinéa 2, 78, alinéa 1er, 80, alinéa 2, 86, alinéa 1er, 87, §2/1, 89, alinéa 1er, et 96, alinéa 1er de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral est remplacé par l'intitulé suivant : " Arrêté royal du 31 juillet 2017 exécution des articles 20, §2, alinéa 2, 78, alinéa 1er, 80, alinéa 2, 86, alinéa 1er, 87, §2/1 et §3, 89, alinéa 1er, et 96, alinéa 1er de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

CHAPITRE IX. - *Dispositions finales*

Art. 33. Les dispositions de l'arrêté royal du 22 octobre 1992 relatif aux fonctions de comptable centralisateur et de comptable du contentieux au Ministère des Finances, restent d'application pour autant qu'elles ne soient pas en contradiction avec les dispositions du présent arrêté et qu'il n'y soit pas dérogé par d'autres dispositions légales ou réglementaires.

Art. 34. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier de l'année suivant sa publication au Moniteur Belge.

Art. 35. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions et le ministre qui a le Budget dans ses attributions sont chargés, chacun pour ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

Van Koningswege,

De Minister van Financiën

Par le Roi,

Le Ministre des Finances

Vincent VAN PETEGHEM

De Minister van Justitie en Noordzee — Le Ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Paul VAN TIGCHELT

De Staatssecretaris voor Begroting — La Secrétaire d'Etat au Budget

Alexia BERTRAND

KONINKRIJK BELGIË

FOD BELEID EN ONDERSTEUNING

XX/XX/2024 – Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de uitvoering van artikel 37 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en tot wijziging van het koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 20, §2, tweede lid, 78, eerste lid, 80, tweede lid, 86, eerste lid, 87, §2/1, 89, eerste lid, en 96 eerste lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat

Verslag aan de Koning

Sire,

Artikel 37 van de wet houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat kent de bevoegdheid toe aan de Koning, op gezamenlijke voordracht van de Ministers van Financiën en van Begroting, een "statuut" voor de rekenplichtigen uit te werken, dit wil zeggen de vorm en de voorwaarden te bepalen voor de aanstelling van rekenplichtigen alsook van hun plaatsvervangers gedurende hun afwezigheden; de rechten en verplichtingen van deze personen te bepalen alsook de door de administratieve overheid te volgen procedure vast te stellen om de rekenplichtige kwijting te verlenen voor de niet-ingevorderde vastgestelde rechten.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit zet deze wetsbepaling om in een reglementaire tekst die als belangrijkste doel heeft een statuut voor de rekenplichtigen vast te stellen dat zowel de belangen van de Schatkist beschermt als deze van de rekenplichtigen zelf. Inderdaad, hoewel de rekenplichtige, als beheerder van overheidsgelden en –waarden, een belangrijke financiële functie waarneemt, moet erkend worden dat tot op heden geen omvattend normatief kader voor deze functie werd uitgewerkt. De omschrijving van de taken en van de rechten en plichten van de rekenplichtigen draagt ongetwijfeld bij tot de rechtszekerheid van alle rekenplichtigen.

Daarnaast beoogt dit ontwerp bijdragen tot de harmonisering van de werkvoorwaarden van de rekenplichtigen.

Hoofdstuk I bepaalt het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit, namelijk alle aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen die behoren tot de diensten van de federale Staat: de federale overheidsdiensten, de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en de staatsbedrijven.

Hoofdstuk II formuleert algemene bepalingen: het definieert op algemene wijze de opdracht van de

ROYAUME DE BELGIQUE

SPF STRATEGIE ET APPUI

XX/XX/2024 - Projet d'arrêté royal portant exécution de l'article 37 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral et modifiant l'arrêté royal du 31 juillet 2017 portant exécution des articles 20, §2, alinéa 2, 78, alinéa 1er, 80, alinéa 2, 86, alinéa 1er, 87, §2/1, 89, alinéa 1er, et 96, alinéa 1er de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral .

Rapport au Roi

Sire,

L'article 37 de la loi portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral attribue le pouvoir au Roi, sur la proposition conjointe du ministre des Finances et du ministre du Budget, d'élaborer un « statut » pour les comptables justiciables, c'est-à-dire de déterminer la forme et les conditions de la désignation des comptables justiciables, ainsi que de leurs remplaçants durant leurs absences ; de déterminer aussi les droits et obligations de ces personnes et de fixer la procédure à suivre par l'autorité administrative afin de décharger le comptable justiciable de ses obligations pour les droits constatés irrécouvrables.

Le présent projet d'arrêté royal traduit en texte réglementaire cette disposition de loi et il a pour objectif principal de définir un statut des comptables justiciables, lequel sera protecteur des intérêts tant du Trésor public que des comptables justiciables eux-mêmes. En effet, bien que le comptable justiciable, en tant que gestionnaire des deniers et valeurs publics, assure une fonction financière importante, force est de reconnaître qu'à ce jour, le cadre normatif enserrant cette fonction n'a pas été développé. La description des tâches et des droits et obligations des comptables justiciables contribuera assurément à la sécurité juridique des intéressés.

En outre, ce projet vise contribuer à l'harmonisation des conditions de travail des comptables justiciables.

Le chapitre I définit le champ d'application de cet arrêté royal, à savoir tous les comptables justiciables de la Cour des comptes qui appartiennent aux services de l'Etat fédéral : les services publics fédéraux, les services administratifs à comptabilité autonome et les entreprises d'Etat.

Le chapitre II formule des dispositions générales : il définit de manière générale la mission des comptables justiciables

rekenplichtigen en geeft, in overeenstemming met de filosofie van de Copernicushervormingen, de bevoegdheid aan elke minister om de specifieke taakomschrijvingen en procedures uit te werken die van toepassing zijn op de rekenplichtigen van hun dienst.

Hoofdstuk III, dat bestaat uit vier afdelingen, bevat bepalingen met betrekking tot de verantwoordelijkheden en opdrachten van de rekenplichtige. De eerste drie afdelingen betreffen de opdrachten van de rekenplichtigen over gelden en waarden. De vierde afdeling heeft betrekking op de rekenplichtigen der waren.

Afdeling 1 preciseert de verantwoordelijkheid van de rekenplichtige voor de invordering en inning van de ontvangsten.

Afdeling 2 voorziet regels voor het beheer en de bewaring van gelden en waarden.

Afdeling 3 handelt over de verantwoordelijkheid van de rekenplichtige inzake betaling van uitgaven.

Afdeling 4 handelt over het beheer en de bewaring der waren.

Hoofdstuk IV bepaalt de regels voor de aanstelling van de rekenplichtigen en hun plaatsvervangers. Dit hoofdstuk bestaat uit drie afdelingen.

Afdeling 1 regelt de vorm van de aanstelling. In principe worden alle rekenplichtigen aangesteld door de functioneel bevoegde minister of zijn afgevaardigde.
Afdeling 2 behandelt de aanstellingsvoorwaarden die, naargelang de verantwoordelijkheid van elke functie zullen bepaald worden door de functioneel bevoegde minister, na akkoord van de Minister van Financiën en de Minister van Begroting.

Afdeling 3 regelt de vervanging van de rekenplichtige tijdens zijn afwezigheden. Deze bepalingen zijn erop gericht de continuïteit in het beheer van de dienst van de rekenplichtige te verzekeren en de verantwoordelijkheid/aansprakelijkheid van de rekenplichtige of van zijn vervanger tijdens deze periodes te regelen.

Hoofdstuk V definieert de rechten en plichten van de rekenplichtige én van zijn administratie. Inderdaad, tegenover de verantwoordelijkheid/aansprakelijkheid van de rekenplichtige staat de verantwoordelijkheid van de administratie die ertoe is gehouden hem alle middelen ter beschikking te stellen die nodig zijn voor de goede uitoefening van zijn opdracht (op het vlak van personeel, informatie, vorming, materiële middelen).

Hoofdstuk VI behandelt aan het Rekenhof af te leggen rekeningen over het financieel beheer van de rekenplichtigen. Dit hoofdstuk bestaat uit vier afdelingen.

et donne la compétence à chaque ministre, conformément à la philosophie des réformes Copernic, d'élaborer des descriptions de tâches et de procédures spécifiques applicables à leur service.

Le chapitre III, qui comprend quatre sections, contient des dispositions relatives aux missions et responsabilités du comptable justiciable. Les trois premières sections concernent les missions des comptables justiciables en deniers et valeurs. La quatrième section s'applique aux comptables justiciables des matière.

La section 1 précise la responsabilité du comptable justiciable en matière de perception et recouvrement et des recettes.

La section 2 prévoit des règles en matière de gestion et de conservation des fonds et valeurs.

La section 3 traite de la responsabilité du comptable justiciable en ce qui concerne le paiement des dépenses.

La section 4 traite la gestion et la conservation des matières.

Le chapitre IV détermine les règles en matière de désignation des comptables justiciables et de leurs remplaçants. Ce chapitre se compose de trois sections.

La section 1ère règle la forme de la désignation. En principe tous les comptables justiciables sont désignés par le ministre fonctionnel compétent ou par son délégué.
La section 2 traite des conditions de désignation qui, selon la responsabilité propre à chaque fonction, seront déterminées par le ministre fonctionnel compétent après l'accord du ministre des Finances et du ministre du Budget.

La section 3 règle le remplacement du comptable justiciable pendant ses absences. Ces dispositions visent à assurer la continuité dans la gestion de l'office du comptable justiciable et à régler la responsabilité du comptable justiciable ou de son remplaçant pendant ces périodes.

Le chapitre V définit les droits et les obligations du comptable justiciable ainsi que de son administration. En effet, à la responsabilité du comptable justiciable s'ajoute celle de l'administration qui est tenue de mettre à sa disposition tous les moyens nécessaires au bon exercice de sa mission (sur le plan du personnel, de l'information, de la formation, des moyens matériels).

Le chapitre VI traite des comptes à rendre à la Cour des comptes relatifs à la gestion financière des comptables justiciables. Ce chapitre se compose de quatre sections.

Afdeling 1 bevat algemene bepalingen die op de drie soorten rekeningen van toepassing zijn. Deze afdeling voorziet in de verplichting voor het orgaan dat is belast met het toezicht om de rekening op te maken indien de rekenplichtige in gebreke blijft.

Afdeling 2 betreft de jaarlijkse beheersrekeningen.

Afdeling 3 handelt over de eindebeheersrekeningen: deze worden opgemaakt wanneer de rekenplichtige zijn ambt tijdelijk of definitief stopzet.

Afdeling 4 heeft betrekking op de tekortrekeningen: deze rekeningen moeten worden ingediend wanneer een tekort wordt vastgesteld bij de rekenplichtige tegen wie de procedure loopt. Dit artikel bepaalt dat de rekenplichtige wordt gehoord door bevoegde personen die een gedetailleerd advies uitbrengen voordat de minister besluit de rekenplichtige al dan niet voor het Rekenhof te dagvaarden. Deze fase vindt dus plaats aan het einde van de administratieve fase van de procedure voor het Rekenhof, d.w.z. nadat het Rekenhof de rekening heeft afgesloten met een tekort maar zonder zich reeds te hebben uitgesproken over de aansprakelijkheid van de rekenplichtige.

Hoofdstuk VII definieert de modaliteiten van het toezicht op de rekenplichtige.

Hoofdstuk VIII heeft betrekking op bepalingen met betrekking tot het artikel 87, §3 in uitvoering van de voornoemde wet van 22 mei 2003

Hoofdstuk IX voorziet de slotbepalingen.

De structuur van het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit ziet eruit als volgt :

Hoofdstuk I. – Toepassingsgebied

Hoofdstuk II. – Algemene bepalingen

Hoofdstuk III. – De opdrachten van de rekenplichtige
Afdeling 1. – Inning en invordering van de ontvangsten
Afdeling 2. – Beheer en bewaring van gelden en waarden
Afdeling 3. – Betaling van uitgaven
Afdeling 4. – Beheer over waren

Hoofdstuk IV. – De aanstelling van de rekenplichtige
Afdeling 1. – De vorm van de aanstelling
Afdeling 2. – De aanstellingsvoorwaarden
Afdeling 3. - De vervanging van de rekenplichtige

Hoofdstuk V. – Respectieve rechten en plichten van de rekenplichtige en de administratie.

Hoofdstuk VI. – Af te leggen rekeningen
Afdeling 1. – Algemene bepalingen
Afdeling 2. – De jaarlijkse beheersrekening
Afdeling 3. – De eindebeheersrekening
Afdeling 4. – De tekortrekening

La section 1ère contient des dispositions générales qui sont d'application pour les trois sortes de comptes. Cette section prévoit que le compte doit être établi par l'organe de surveillance au cas où le comptable justiciable reste en défaut.

La section 2 concerne les comptes annuels de gestion.

La section 3 traite des comptes de fin de gestion : ceux-ci sont établis au cas où le comptable justiciable cesse sa fonction temporairement ou définitivement.

La section 4 a trait aux comptes de déficit : ces comptes doivent être introduits en cas de déficit constaté dans le chef du comptable justiciable. Cette section prévoit que le comptable justiciable est entendu par les personnes habilitées qui remettront un avis circonstancié avant que le ministre ne décide de la citation ou non du comptable justiciable devant la Cour des comptes. Cette étape se situe donc à l'issue de la phase administrative de la procédure devant la Cour des comptes, c'est-à-dire après que la Cour des comptes a arrêté le compte en débet sans avoir encore statué sur la responsabilité du comptable justiciable.

Le chapitre VII définit les modalités de la surveillance du comptable justiciable.

Le chapitre VIII concerne les dispositions relatives à l'article 87, §3 en exécution de la Loi précitée du 22 mai 2003.

Le chapitre IX prévoit les dispositions finales.

La structure du présent projet d'arrêté royal est la suivante:

Chapitre I. – Champ d'application

Chapitre II. – Dispositions générales

Chapitre III. – Les missions du comptable justiciable
Section 1ère . – Perception et recouvrement des recettes
Section 2. – Gestion et conservation des fonds et valeurs
Section 3. – Paiement des dépenses
Section 4. – Gestion des matières

Chapitre IV. - La désignation du comptable justiciable.
Section 1ère . – La forme de la désignation
Section 2. – Les conditions de la désignation
Section 3. – Le remplacement du comptable justiciable

Chapitre V. - Droits et obligations respectifs du comptable justiciable et de l'administration.

Chapitre VI. - Comptes à rendre.
Section 1ère . – Dispositions générales
Section 2. – Le compte annuel de gestion
Section 3. – Le compte de fin de gestion
Section 4. – Le compte de déficit

Hoofdstuk VII. - Het toezicht op de rekenplichtige.

Hoofdstuk VIII – Bepalingen met betrekking tot het artikel 87, §3 in uitvoering van de voornoemde wet van 22 mei 2003.

Hoofdstuk IX. - Slotbepalingen.

Chapitre VII. - La surveillance du comptable justiciable.

Chapitre VIII – Dispositions relatives à l'article 87, §3 en exécution de la Loi précitée du 22 mai 2003.

Chapitre IX. - Dispositions finales.

COMMENTAAR PER ARTIKEL

HOOFDSTUK I. – *Toepassingsgebied*

Artikel 1

Dit artikel bepaalt het toepassingsgebied van dit koninklijk besluit getroffen in uitvoering van de wet houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

In overeenstemming met de bovenvermelde wet is dit besluit van toepassing op alle aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen die behoren tot één van de diensten, gedefinieerd in de wet: de federale overheidsdiensten van het algemeen bestuur, de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en de staatsbedrijven. Wat de aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen betreft die niet tot één van deze diensten behoren, wordt verwezen naar de bijzondere organieke bepalingen die hun beheer regelen, evenals, en voor zover dat dit verenigbaar is, naar de principes en regels van het onderhavige besluit.

Dit koninklijk besluit is van toepassing op de twee categorieën van rekenplichtigen: enerzijds de rekenplichtigen belast met het beheer van openbare gelden of waarden, anderzijds, de rekenplichtigen belast met het beheer van aan de Staat toebehorende waren. Dit besluit is zowel van toepassing op de rekenplichtigen die zijn belast met het innen van de ontvangsten.

HOOFDSTUK II. – *Algemene bepalingen*

Artikel 2

Dit artikel definieert de taken die behoren tot de verantwoordelijkheid van een rekenplichtige. Dit betekent niet dat elk van deze taken ook effectief door elke rekenplichtige wordt uitgeoefend. Het behoort immers tot de bevoegdheid van elke minister de concrete diverse taken van de rekenplichtigen binnen zijn dienst vast te stellen. Bij de met de inning en invordering belaste administratie van de federale overheidsdienst Financiën wordt de splitsing voorzien in de uitoefening van de rekenplichtige functies van de invordering van de vastgestelde rechten, enerzijds, en de inning of het effectief ontvangen van de sommen, anderzijds.

COMMENTAIRES PAR ARTICLE

CHAPITRE I^er^. – *Champ d'application*

Article 1^er^

Cet article définit le champ d'application du présent arrêté royal pris en exécution de la loi portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

Conformément à la loi précitée, le présent arrêté s'applique à tous les comptables justiciables de la Cour des comptes qui appartiennent à un des services définis dans la loi et classés dans l'une des catégories suivantes : les services publics fédéraux de l'administration générale, les services administratifs à comptabilité autonome et les entreprises d'Etat. En ce qui concerne les comptables justiciables de la Cour des comptes qui n'appartiennent pas à un des services précités, les dispositions organiques particulières qui règlent la gestion de leur service leur sont d'application, ainsi que, et pour autant qu'ils soient compatibles, les principes et les règles du présent arrêté.

Cet arrêté royal s'applique aux deux catégories de comptables justiciables : d'une part, les comptables justiciables chargés de la gestion de deniers ou valeurs publics et, d'autre part, les comptables justiciables chargés de la gestion des matières appartenant à l'Etat. Cet arrêté s'applique aussi bien aux comptables justiciables chargés de la perception des recettes

CHAPITRE II. – *Dispositions générales*

Article 2

Cet article définit les tâches qui relèvent de la responsabilité d'un comptable justiciable. Cela ne signifie pas pour autant que chacune des tâches est effectivement accomplie par chaque comptable justiciable. En effet, il appartient à chaque ministre de fixer concrètement les diverses tâches des comptables justiciables appartenant à son service. A l'administration du service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement, il est prévu une scission entre les fonctions des comptables justiciables exerçant, d'une part, le recouvrement des droits constatés et, d'autre part, la perception ou la réception effective des sommes.

De eerste paragraaf geeft een opsomming van de taken van de rekenplichtigen over gelden en waarden. Deze rekenplichtigen hebben het beheer over de (overheids)gelden en waarden die aan hen zijn toevertrouwd. Hun taken situeren zich in de uitvoeringsfase van het ontvangsten- en uitgavenproces : inzake ontvangsten zijn zij verantwoordelijk voor de invordering van de door de ordonnateur vastgestelde rechten en de inning ervan. Dit betekent dat zij gehouden zijn alle gerichte invorderingsopdrachten uit te voeren en dus alle mogelijke middelen in te zetten om de effectieve inning van deze vastgestelde rechten te bekomen.

Le premier paragraphe énumère les tâches des comptables justiciables en deniers et valeurs. Ces comptables justiciables ont la gestion des deniers et valeurs (publics) qui leur sont confiés. Leurs tâches se situent dans la phase d'exécution du processus des recettes et des dépenses : en matière de recettes, ils sont responsables pour le recouvrement des droits constatés par l'ordonnateur et pour leur perception. Cela signifie qu'ils sont tenus d'exécuter tous les ordres de recouvrement et donc de mettre en place tous les moyens possibles pour obtenir la perception effective de ces droits constatés.

Zij innen ook de contante rechten. Dit zijn de rechten die niet voorafgaandelijk door de ordonnateur werden vastgesteld, doch worden vastgesteld op het zelfde ogenblik als waarop de inning plaats vindt.

Ils perçoivent aussi les droits au comptant. Ce sont les droits qui n'ont pas été constatés au préalable par l'ordonnateur, mais qui le sont au moment de leur perception.

De rekenplichtigen zijn belast met de terugvordering van onverschuldigd betaalde sommen.

Les comptables justiciables sont chargés de la récupération des sommes payées indûment.

De rekenplichtige heeft ook een bewarende functie: hij is verantwoordelijk voor de bewaring en het beheer van hem toevertrouwde financiële middelen: de kasvoorraad, de financiële rekeningen, en waardepapieren van diverse aard, zoals obligaties en Beveks.

Le comptable justiciable a également une fonction de garde : il est responsable de la conservation et de la gestion des moyens financiers qui lui sont confiés : l'encaisse, les fonds déposés sur ses comptes financiers et les papiers de valeur de nature diverse, tels que des obligations et des Sicav.

Inzake uitgaven is de centraliserend rekenplichtige van de Algemene Administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën verantwoordelijk voor de uitvoering van alle betalingen van de federale overheidsdiensten van het algemeen bestuur die hem/haar worden toevertrouwd. Hij voert deze betalingen uit overeenkomstig de betalingsopdrachten van de ordonnateurs. Deze worden hem overgemaakt nadat ze binnen elke dienst werden gecontroleerd.

En matière de dépenses, le comptable justiciable centralisateur de l'Administration générale de la Trésorerie du service public fédéral Finances est responsable pour l'exécution de tous les paiements des services publics fédéraux de l'administration générale qui lui sont confiés. Il exécute les paiements en se conformant aux ordres donnés par les ordonnateurs. Ces ordres lui sont transmis après avoir été contrôlés au sein de chaque service.

De rekenplichtigen van de federale overheidsdiensten doen enkel zelf betalingen indien zij beschikken over geldvoorschotten die in uitzonderlijke gevallen worden toegestaan door de Minister van Financiën. Daarnaast zijn de rekenplichtigen die ontvangsten verrichten gemachtigd om onverschuldigd geïnde ontvangsten terug te betalen alsook bepaalde uitgaven te doen met derdengelden. Het is belangrijk erop te wijzen dat er een verschil is tussen de terugbetaling van door de rekenplichtige onverschuldigd geïnde ontvangsten en de teruggave van vastgestelde rechten : hier betreft het de teruggaven van fiscale voorheffingen of voorafbetalingen die werden ingehouden of betaald overeenkomstig de fiscale wetten en uitvoeringsbesluiten. Déze teruggaven gebeuren via het normale betalingscircuit, d.w.z. via de centraliserend rekenplichtige van de Thesaurie.

Les comptables justiciables des services publics fédéraux ne sont amenés à effectuer des paiements que lorsqu'ils disposent d'avances de fonds qui leur sont octroyées dans des cas exceptionnels par le ministre des Finances. Par ailleurs, les comptables justiciables sont mandatés pour rembourser les recettes qu'ils ont perçues indûment, de même que le cas échéant pour effectuer certaines dépenses sur fonds de tiers. Il est important de faire la distinction entre le remboursement de recettes perçues indûment par le comptable justiciable et la restitution de droits constatés. Il s'agit des dégrèvements fiscaux ou des versements anticipés qui ont été prélevés ou payés conformément aux lois fiscales et aux arrêtés d'exécution. Ceux-ci ont lieu via le circuit normal de paiement c'est-à-dire par le comptable justiciable centralisateur de la Trésorerie.

Tenslotte zijn de rekenplichtigen over gelden en waarden belast met de interne financiële verrichtingen met andere rekenplichtigen zoals vb. deze in het kader van de centralisatie van de ontvangsten.

Enfin, les comptables justiciables en deniers et valeurs sont chargés des opérations financières internes avec les autres comptables justiciables, telles que celles qui ont lieu dans le cadre de la centralisation des recettes.

Paragraaf 2 van dit artikel heeft betrekking op de rekenplichtigen der waren. Deze preciseert dat de personen, belast met het bewaken, het bewaren of het gebruiken van de aan de Staat toebehorende waren, zoals omschreven in artikel 36 van de wet, dezen zijn die, naargelang het geval, worden belast met de ontvangst, de bewaring, de handhaving, de opslag, de verdeling en het buiten gebruik stellen van niet toegewezen materieel en consumptie-goederen evenals met elke verrichting met andere rekenplichtigen bedoeld in dit besluit.

Het tweede lid van §2 definieert wat moet worden verstaan onder niet-toegewezen materieel en consumptiegoederen. Deze omschrijving impliceert dat, zodra materieel of een consumptiegoed ter beschikking is gesteld van personen om hun opdracht te kunnen uitvoeren, dit wordt beschouwd als zijnde toegewezen. Bijgevolg moeten de personen die ze bijhouden niet worden beschouwd als rekenplichtigen over waren. Worden dus in deze paragraaf bedoeld: de diensten zoals centrale bewaarplaatsen, magazijnen, verdeelcentra, centrale leveringsdiensten en arsenalen, evenals de diensten belast met de verkoop van het aan de Staat toebehorende materieel.

De in dit artikel gepreciseerde rekenplichtigen zullen hun taken vervullen overeenkomstig de wettelijke en reglementaire bepalingen en de uitgewerkte procedures. Zij dienen bij te dragen tot de beheersing van de risico's met betrekking tot de conformiteit van de transacties, de integriteit van de gegevens en de vrijwaring van het patrimonium van de Staat. Zodoende dient men dit besluit te zien in samenhang met de noodzakelijke uitbouw van een adequaat interne controlesysteem en de bijhorende risicobeheersing zoals voorzien in het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 betreffende het interne controlesysteem binnen sommige diensten van de federale uitvoerende macht alsook met de eventuele nog te voorziene wettelijke bepalingen.

In paragraaf 3 van dit artikel verwijzen wij naar de bepalingen die met betrekking tot de rekenplichtige ook zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 20 maart 2023 in uitvoering van het artikel 29 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. In het bijzonder naar het artikel 1, 2° die verwijst naar de definiëring van het begrip 'verantwoordelijk en verantwoordelijkheid', zeggende "Voor de personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen, wier toestand statutair geregeld is, is de wet van 10 februari 2003 betreffende de dienaangaande aansprakelijkheid van en voor personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen van toepassing. Voor de niet statutair geregelde personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen is, in deze, de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten van toepassing;"

Daarnaast hebben de bepalingen van TITEL II, Hoofdstuk 6 van het voormelde koninklijk besluit van 20 maart 2023 uitsluitend betrekking op de aan de rechtsmacht van het

Le § 2 de cet article porte sur les comptables justiciables des matières. Celui-ci précise que les personnes commises à la garde, à la conservation ou à l'emploi des matières appartenant à l'Etat, telles que définies à l'article 36 de la loi, sont celles qui sont chargées, selon le cas, de la réception, de la garde, du maintien en état, du stockage, de la distribution et de la mise au rebut de matériel et de biens consommables non attribués, ainsi que de toute opération avec les autres comptables justiciables visés par le présent arrêté.

Le deuxième alinéa du § 2 définit ce qu'il faut entendre par matériel et biens consommables non attribués. Cette définition implique que dès qu'un matériel ou un bien consommable est mis à la disposition de personnes pour qu'elles puissent accomplir leur mission, ce matériel et ces biens de consommation sont considérés comme étant attribués et qu'en conséquence les personnes qui les détiennent ne doivent pas être considérées comme étant des comptables justiciables des matières. Sont donc visés par ce paragraphe les services tels que dépôts centraux, entrepôts, centres de distribution, services centraux de fourniture et arsenaux, ainsi que les services chargés de la vente de matériel appartenant à l'Etat.

Les comptables justiciables précisés dans cet article accompliront leurs tâches conformément aux dispositions légales et réglementaires et aux procédures élaborées. Ils doivent contribuer à la maîtrise des risques concernant la conformité avec les transactions, l'intégrité des données et la préservation du patrimoine de l'Etat. On doit ainsi voir l'arrêté en parallèle avec le développement nécessaire d'un système de contrôle interne adéquat et la maîtrise des risques complémentaires comme prévus dans l'arrêté royal du 17 août 2007 relatif aux activités d'audit interne dans certains services du pouvoir exécutif fédéral, de même qu'avec des dispositions légales encore à prévoir.

Au paragraphe 3 de cet article, nous nous référons aux dispositions relatives au comptable justiciable contenues dans l'arrêté royal du 20 mars 2023 portant exécution de l'article 29 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, notamment, l'article 1er, 2°, qui renvoie à la définition du terme "responsable et responsabilité" précisant : « Pour les membres du personnel statutaire au service des personnes publiques, la loi du 10 février 2003 relative à la responsabilité des et pour les membres du personnel au service des personnes publiques est d'application. Pour les membres du personnel non statutaire au service des personnes publiques, la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail est d'application; »

En outre les dispositions du Titre II, Chapitre 6 de l'arrêté royal précité du 20 mars 2023 concernent exclusivement les comptables justiciables de la Cour des comptes, notamment

Rekenhof onderworpen rekenplichtigen, in het bijzonder het artikel 36 waar specifiek wordt verwezen naar voorliggend besluit :" De aan de rechtsmacht van het Rekenhof onderworpen rekenplichtigen dienen de wettelijke en reglementaire bepalingen op te volgen, in het bijzonder deze opgenomen in het koninklijk besluit genomen in uitvoering van artikel 37 van de Wet."

Artikel 3

Dit artikel, dat beantwoordt aan het beginsel van de autonomie van de diensten, verleent aan elke functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde de bevoegdheid om bijzondere regels voor zijn dienst vast te stellen.

Deze bijzondere regels hebben betrekking op de praktische administratieve organisatie van elke dienst en zijn er inzonderheid op gericht de operationele taken van alle rekenplichtigen te preciseren in het kader van de wet en dit besluit, zonder dat zij de aansprakelijkheid van de rekenplichtigen mogen beperken.

De uitwerking van een duidelijke taakomschrijving van alle rekenplichtige functies biedt, enerzijds, meer rechtszekerheid aan de rekenplichtigen en is, anderzijds, voor de bevoegde overheid een belangrijk controle-instrument. Uiteraard mogen de erin opgenomen bijzondere bepalingen niet afwijken van de algemene regels vastgesteld op dat vlak.

Hierbij wensen wij op te merken dat de algemene regels op dat vlak worden vastgesteld door de Minister van Begroting in het bijzonder uitgaande van de informatie die voortvloeit uit de bevindingen van de dienst 'federale accountant' van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning die de Minister van Begroting helpt zijn taken omschreven in de artikelen 72 en 110 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale Staat te verwezenlijken.

Voor alle duidelijkheid werden ook de termen vermeld met betrekking tot bepaalde in dit besluit gebruikte financiële instrumenten hier nader omschreven. Het betreft in het bijzonder wat men dient te verstaan onder een 'elektronische portemonnee', een 'debetkaart' en een 'creditkaart'.

HOOFDSTUK III. – De opdrachten van de rekenplichtige

Afdeling 1. – Invordering en inning van de ontvangsten

Artikel 4

De wet schrijft het algemeen beginsel van de scheiding van functies voor tussen de verschillende actoren die optreden in het begrotings- en boekhoudkundig proces en stipuleert uitdrukkelijk de onverenigbaarheid tussen het ambt van rekenplichtige en dat van ordonnateur.

l'article 36 où il est fait spécifiquement référence au présent arrêté : « les comptables justiciables de la Cour des comptes sont tenus de respecter les dispositions légales et réglementaires, notamment celles prévues à l'arrêté royal pris en exécution de l'article 37 de la Loi du 22 mai 2003 ».

Article 3

Cet article qui répond au principe consacrant l'autonomie des services, accorde à chaque ministre fonctionnel ou à son délégué la compétence de fixer les règles particulières applicables à son service

Ces règles particulières ont trait à l'organisation de la pratique administrative au sein de chaque service et concernent tout particulièrement les tâches opérationnelles de tous les comptables justiciables. Lesdites règles doivent être précisées dans le cadre de la loi et du présent arrêté en veillant à ce qu'elles ne restreignent pas la responsabilité des comptables justiciables.

L'élaboration d'une description claire des tâches de toutes les fonctions comptables justiciables offre, d'une part, plus de sécurité juridique aux comptables justiciables et, d'autre part, un important instrument de contrôle à l'autorité compétente. Naturellement, les dispositions particulières prises ne peuvent déroger aux dispositions générales régissant cette matière.

A cet égard, nous souhaitons faire remarquer que les règles générales sont fixées dans ce domaine par le Ministre du Budget, sur la base en particulier de l'information qui émane des constatations du service « comptable fédéral » du service fédéral public Stratégie et Appui qui aide le Ministre de Budget à réaliser ses tâches décrites aux articles 72 et 110 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

Par souci de clarté, les termes mentionnés en ce qui concerne certains instruments financiers utilisés dans le présent arrêté sont précisés ici. Il s'agit en particulier de ce qu'il faut entendre par « porte-monnaie électronique », par « carte de débit » et par « carte de crédit ».

CHAPITRE III. – *Les missions du comptable justiciable*

Section 1er. – Recouvrement et perception des recettes

Article 4

La loi prescrit le principe général de la séparation des fonctions entre les divers acteurs qui participent au processus budgétaire et comptable. Elle stipule expressément l'incompatibilité entre la fonction de comptable justiciable et celle d'ordonnateur.

Artikel 4 definieert de onderscheiden taken van de ordonnateur, enerzijds, en de rekenplichtige, anderzijds, op het vlak van de vastgestelde rechten inzake ontvangsten. De ordonnateurs hebben tot taak het bedrag van de te innen schuldvorderingen vast te stellen en deze in de boekhouding als vastgestelde rechten te doen opnemen zodra de in de wet bepaalde voorwaarden zijn vervuld. Deze bepaling beoogt de toepassing van het algemeen wettelijk beginsel volgens hetwelke alle verrichtingen zonder uitstel, getrouw en volledig in de boekhouding dienen te worden opgenomen. De boekhouding op basis van de vastgestelde rechten moet immers een totaalbeeld geven van alle te innen schuldvorderingen en moet toelaten de invordering van alle schuldvorderingen op te volgen.

De ordonnateur geeft onverwijld alle informatie aan de rekenplichtige, zodat deze de nodige maatregelen kan nemen voor de invordering van de vastgestelde rechten met het oog op de inning ervan.

Indien de ordonnateur beslist de vastgestelde rechten te wijzigen moet hij zijn gemotiveerde beslissing onverwijld aan de rekenplichtige meedelen. Ingeval de vastgestelde rechten worden verminderd dient de beslissing van de ordonnateur als een verantwoordingsstuk dat de rekenplichtige van zijn opdracht tot invordering gedeeltelijk ontslaat.

Hierbij dient ook aangestipt te worden dat de taken in verband met de inning enerzijds en met de invordering anderzijds ofwel aan één en dezelfde rekenplichtige kunnen worden toegewezen ofwel aan twee afzonderlijke rekenplichtigen waarbij de ene instaat voor de inning terwijl de andere instaat voor de invordering. Deze laatste manier van werken is onder andere mogelijk bij de inning en invordering van de belasting over de toegevoegde waarde, zonder andere mogelijke inningen en invorderingen uit te sluiten.

De rekenplichtige is verantwoordelijk voor het behoud van de vastgestelde rechten. Dit wil zeggen dat hij tijdig alle nodige maatregelen moet nemen om de inning ervan te bekomen en de verjaring van de hem toevertrouwde rechten te vermijden. Hij is hiervoor als enige verantwoordelijk. Wanneer de rekenplichtige een schuldvordering moet invorderen volgens de door de functioneel bevoegde minister vastgestelde modaliteiten bij gebrek aan reglementaire bepalingen terzake, kunnen door de minister geen specifieke invorderingsmaatregelen aan de rekenplichtige worden opgelegd.

Rekening houdend dat men, zoals ook in de aanhef van dit besluit weergegeven, bij het bepalen van de specifieke modaliteiten wenst rekening te houden met de eigenheden van elk van de betrokken diensten en men mag stellen dat de functioneel bevoegde minister dit het best kan inschatten. Men dient er zich namelijk van bewust zijn dat de diensten in de loop der tijd een grotere autonomie hebben verkregen

L'article 4 détermine la distinction entre les tâches de l'ordonnateur, d'une part, et du comptable justiciable, d'autre part, en matière de droits constatés et de recettes. Les ordonnateurs ont pour tâche de fixer le montant des créances à percevoir et de les faire comptabiliser comme droits constatés dès que les conditions prévues par la loi sont remplies. Cette disposition vise l'application du principe légal d'ordre général selon lequel toutes les opérations doivent être reprises dans la comptabilité sans délai, de manière fidèle et complète. La comptabilité sur la base des droits constatés doit donner une image exacte de toutes les créances à percevoir et permettre ainsi de suivre les opérations de recouvrement de toutes les créances.

L'ordonnateur donne immédiatement toute information au comptable justiciable afin que celui-ci puisse prendre les mesures qui s'imposent pour le recouvrement des droits constatés en vue de leur perception.

Si l'ordonnateur décide de modifier les droits constatés, il doit, sans tarder, informer le comptable justiciable de sa décision motivée. Dans le cas où l'ordonnateur décide de diminuer les droits constatés, sa décision sert de pièce justificative qui décharge partiellement le comptable justiciable de sa mission de recouvrement.

A cet égard, il convient de noter que les tâches relatives, d'une part, à la perception, et d'autre part, au recouvrement, peuvent être confiées, soit à un seul comptable justiciable, soit à deux comptables justiciables distincts, l'un assurant la perception, l'autre assurant le recouvrement. Cette dernière méthode peut notamment être utilisée dans le cas de la perception et du recouvrement de la taxe sur la valeur ajoutée, sans exclure d'autres perceptions et recouvrements.

Le comptable justiciable est responsable de la conservation des droits constatés. Cela signifie qu'il doit prendre à temps toutes les mesures nécessaires pour obtenir leur perception et éviter la prescription des droits qui lui ont été confiés. Il en est seul responsable. Quand le comptable justiciable doit recouvrer une créance selon des modalités fixées par le ministre fonctionnel, à défaut de dispositions réglementaires en la matière, des mesures de recouvrement spécifiques ne peuvent lui être imposées par ledit ministre.

Compte tenu du fait que, comme l'indique également le préambule de la présent arrêté, il convient de tenir compte des particularités de chacun des services concernés lors de la détermination des modalités spécifiques, on peut faire valoir que le ministre fonctionnellement compétent est le mieux placé pour évaluer ces particularités. En effet, il faut savoir qu'au fil du temps, les services ont acquis une plus

en zij zodoende zowel onderling als binnen een dienst soms anders georganiseerd zijn;

Het laatste lid beoogt de door de ordonnateur vastgestelde rechten die een teruggave betreffen van onverschuldigde betalingen, inhoudingen, gelden en rechten. De rekenplichtige zorgt er voor dat de nodige maatregelen worden uitgevoerd opdat de bevoegde persoon, bijvoorbeeld de centraliserende rekenplichtige van de administratie van de Thesaurie, de teruggave zou kunnen uitvoeren. Men zou deze teruggaven ook kunnen zien als een negatieve inning.

Artikel 5

De contante rechten zijn degene waarvoor geen voorafgaande invorderingsopdracht van de ordonnateur bestaat. In tegenstelling tot de vastgestelde rechten worden ze pas geboekt op het ogenblik dat ze worden geïnd. Sommige fiscale ontvangsten zoals de registratierechten, de griffierechten en de hypotheekrechten, zijn contante rechten. Dit geldt eveneens voor bepaalde niet-fiscale ontvangsten zoals de stortingen en terugbetalingen van diverse oorsprong, opbrengsten van de verkoop van publicaties, toevallige ontvangsten, en andere. Er dient op gewezen te worden dat bepaalde ontvangsten die in de tot nog toe gevoerde kasboekhouding als contante rechten werden geboekt, d.w.z. op het ogenblik van de inning, toch voorafgaandelijk kunnen worden vastgesteld, zoals bv. terugbetalingen van ten onrechte uitgekeerde sommen, terugstortingen van terugvorderbare voorschotten, opbrengsten van verhuur, en andere. In het dubbel boekhoudsysteem, dat de verrichtingen registreert op transactiebasis, moeten ook deze ontvangsten zoveel mogelijk voorafgaandelijk vastgesteld en dus op dat ogenblik worden geboekt.

In tegenstelling tot de vastgestelde rechten, waarbij de vaststelling en de boeking de inning voorafgaan worden de contante rechten vastgesteld en geboekt gelijktijdig met de inning ervan. Voor de ontvangsten in de kas is het door de rekenplichtige afgeleverde ontvangstbewijs het document dat aan de basis ligt voor de registratie van de inning in de boekhouding. De rekenplichtige is er derhalve toe gehouden alle ontvangstbewijzen zonder verwijl te laten boeken en controle uit te oefenen op de juistheid van de boekingen met inbegrip van de geboekte sommen.

Artikel 6

Dit artikel legt aan de rekenplichtigen van de federale overheidsdiensten de verplichting op de geïnde ontvangsten door te storten naar de Schatkist volgens de modaliteiten vast te stellen door de Minister van Financiën. Dit voorschrift is in overeenstemming met het wettelijk principe van de centralisatie van de ontvangsten bij de

grande autonomie et qu'ils sont donc parfois organisés différemment, tant entre eux qu'au sein d'un même service;

Le dernier alinéa vise les droits, constatés par l'ordonnateur, qui concernent le remboursement de paiements, de prélèvements, de fonds et de droits indus. Le comptable justiciable veille à prendre les mesures nécessaires afin que la personne concernée, par exemple le comptable justiciable centralisateur de l'administration de la Trésorerie, puisse procéder au remboursement. Ce remboursement pourrait également être considéré comme une perception négative.

Article 5

Les droits au comptant sont ceux pour lesquels il n'existe aucun ordre de recouvrement donné au préalable par l'ordonnateur. Contrairement aux droits constatés, ils ne sont comptabilisés qu'au moment de leur perception. Certaines recettes fiscales telles que les droits d'enregistrement, les droits de greffe et les droits d'hypothèque constituent des droits au comptant. Il en va de même pour certaines recettes non fiscales telles que les versements et les remboursements provenant de sources diverses, les produits de la vente de publications, les recettes accidentelles et autres. Il y a lieu de signaler que certaines recettes enregistrées jusqu'ici comme des droits au comptant dans la comptabilité de caisse, c'est-à-dire au moment de la perception, peuvent néanmoins être constatées préalablement, comme par exemple les remboursements de sommes perçues indûment, les remboursements d'avances restituables, les produits de location et autres. Dans le système de comptabilité en partie double, qui enregistre les opérations sur la base de la transaction, ces recettes doivent également être, dans la mesure du possible, constatées préalablement et, donc, comptabilisées à ce moment.

Par opposition aux droits constatés pour lesquels la constatation et la comptabilisation sont préalables à la perception, les droits au comptant sont constatés et comptabilisés en même temps que leur perception.
En ce qui concerne les recettes de caisse, le comptable justiciable délivre un accusé de réception qui est à la base de l'enregistrement de la perception dans la comptabilité. Par conséquent, le comptable justiciable est tenu de faire comptabiliser sans retard tous les accusés de réception et de contrôler l'exactitude des enregistrements, y compris des sommes enregistrées.

Article 6

Cet article impose aux comptables justiciables des services publics fédéraux l'obligation de verser au Trésor les recettes perçues selon les modalités fixées par le ministre des Finances. Cette prescription est conforme au principe légal de la centralisation des recettes auprès du ministre des Finances, et de l'article 68 de la loi du 22 mai 2003. Les

Minister van Financiën, en het artikel 68 van de wet van 22 mei 2003. De vast te stellen modaliteiten hebben betrekking op de periodiciteit van de doorstortingen, de aard van de door te storten ontvangsten, en het maximaal toegestane incasso. Bij de bepaling van dit bedrag zal het nodig zijn rekening te houden met de door de rekenplichtige op zijn kas te verrichten betalingen.

Artikel 7

Dit artikel schrijft voor dat de rekenplichtige de ordonnateur regelmatig informeert over de stand van invordering van de hem toevertrouwde rechten. Zodoende wordt de ordonnateur in kennis gesteld van het resultaat van de door hem geven invorderingsopdrachten en meer algemeen van het resultaat van het beheer waarover hij bij de bevoegde overheid verantwoording is verschuldigd.

De verplichting de ordonnateur te informeren moet op een algemene manier worden opgevat. De verplichting slaat zowel op de ingevorderde rechten, op de geïnde rechten, als op de rechten die niet werden geïnd. Die laatste categorie is inzonderheid belangrijk aangezien het tot de verantwoordelijkheid van de ordonnateur behoort, in voorkomend geval, de invorderingsopdracht te wijzigen of deze, in bepaalde gevallen, op te heffen waardoor de rekenplichtige van zijn invorderingsopdracht wordt ontslagen.

Artikel 8

Zoals hiervoor reeds werd vermeld moet de rekenplichtige alle hem ter beschikking staande middelen aanwenden om de inning te bewerkstellingen van de hem toevertrouwde schuldvorderingen.

Niet alle rekenplichtigen beschikken echter over dezelfde middelen om de betaling van de schuldvorderingen af te dwingen : sommige rekenplichtigen beschikken van in het begin, d.w.z. onmiddellijk bij de vaststelling van het recht, over een uitvoerbare titel om de schuldvordering te innen. Dit is een titel die aan de rekenplichtige de bevoegdheid verleent om de schuldvordering in te vorderen door middel van dwang, indien nodig door beslaglegging op de eigendommen van de schuldenaar. Er zijn gerechtelijke uitvoerbare titels (zoals een vonnis of arrest) en administratieve uitvoerbare titels zoals het kohier inzake belastingen en het dwangbevel waarover sommige rekenplichtigen beschikken.

De rekenplichtigen van de federale overheidsdiensten die tot taak hebben om niet-fiscale ontvangsten in te vorderen beschikken in de meeste gevallen niet over een dergelijke uitvoerbare titel. Zij vorderen de schulden in via een uitnodiging tot betalen, gericht aan de schuldenaar, eventueel gevolgd door een of meerdere al dan niet aangetekende aanmaningen.

Indien hun inspanningen om in te vorderen zonder resultaat blijven, is de rekenplichtige, behoudens afwijkende

modalités à fixer ont trait à la périodicité des versements, à la nature des recettes à verser ainsi qu'à l'encaisse maximale autorisée. Ce montant devra être fixé en tenant compte des paiements à effectuer sur sa caisse par le comptable justiciable.

Article 7

Cet article prescrit que le comptable justiciable doit régulièrement informer l'ordonnateur de l'état du recouvrement des droits qui lui ont été confiés. De cette manière, l'ordonnateur est tenu au courant du résultat des ordres de recouvrement qu'il a donnés et, de façon plus générale, du résultat de la gestion pour laquelle il est responsable envers l'autorité compétente.

L'obligation d'informer l'ordonnateur doit être interprétée d'une manière générale. L'obligation porte tant sur les droits recouvrés que sur les droits perçus et les droits qui n'ont pas été perçus. Cette dernière catégorie est particulièrement importante, étant donné qu'il relève de la responsabilité de l'ordonnateur, le cas échéant, de modifier l'ordre de recouvrement ou, dans certains cas de le supprimer, ce qui décharge le comptable justiciable de sa mission de recouvrement.

Article 8

Ainsi qu'il a déjà été mentionné précédemment, le comptable justiciable doit utiliser tous les moyens mis à sa disposition pour mettre en œuvre la perception des créances lui confiées.

Cependant, tous les comptables justiciables ne disposent pas des mêmes moyens pour forcer le paiement des créances : certains comptables justiciables disposent dès le début, c'est-à-dire lors de la constatation du droit d'un titre exécutoire pour percevoir la créance. C'est un titre qui donne la compétence au comptable justiciable de recouvrer la créance par voie de contrainte, le cas échéant au moyen de l'exécution sur les biens du débiteur. Il y a des titres exécutoires judiciaires (comme un jugement ou un arrêt) et des titres exécutoires administratifs tels que le rôle en matière d'impôt et la contrainte dont disposent certains comptables justiciables.

Les comptables justiciables des services publics fédéraux qui ont pour tâche de recouvrer des recettes non fiscales ne disposent pas, dans la plupart des cas, d'un pareil titre exécutoire. Ils procèdent au recouvrement des dettes par le biais d'une invitation à payer adressée au débiteur, éventuellement suivie par une ou plusieurs mises en demeure recommandées ou non.

Si leurs efforts pour recouvrer restent sans résultat, les comptables justiciables, sauf dispositions dérogatoires, sont

bepalingen, ertoe gehouden de schuldvordering, vergezeld van alle nodige en nuttige gegevens, voor invordering over te dragen aan de dienst van de bevoegde administratie, die ressorteert onder de Federale Overheidsdienst Financiën.

De overdracht van het dossier/de vordering aan voornoemde administratie gebeurt volgens de instructies van deze administratie en in overeenstemming met de boekhoudkundige instructies van de diensten van de federale accountant en procurement van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning voor de niet fiscale ontvangsten.

Artikel 9

Dit artikel regelt de beslissingsbevoegdheid van de ordonnateur of zijn gedelegeerde om de invorderingsopdracht op te schorten. In het bezit van de relevante informatie over de solvabiliteit van de schuldenaar en alle mogelijkheden tot invordering, kunnen de rekenplichtigen van de bevoegde administratie van de federale overheidsdienst Financiën op deze basis aan de ordonnateur of zijn gedelegeerde verzoeken de invorderingsopdracht op te schorten.

Een gelijkaardige procedure kan worden uitgewerkt voor de schuldvorderingen van de rekenplichtigen in het buitenland. In dat geval kan de functioneel bevoegde minister, als ordonnateur, worden gemachtigd de invorderingsopdracht op te schorten.

Zoals reeds hiervoor werd vermeld moeten de andere rekenplichtigen beroep doen op de dienst van de bevoegde administratie die ressorteert onder de federale overheidsdienst Financiën, in geval zij vaststellen dat de schuldvordering niet kan worden ingevorderd met de hen beschikbaar gestelde middelen.

Het eerste lid van dit artikel bepaalt dus dat de rekenplichtige de ordonnateur of zijn gedelegeerde kan verzoeken de invorderingsopdracht op te schorten indien hij constateert dat er redenen zijn om een vastgesteld recht oninvorderbaar te verklaren. Dit kan in twee gevallen : ofwel indien de schuldenaar onvermogend is, ofwel indien de schuldenaar onvindbaar is. Uiteraard moet de rekenplichtige aantonen dat hij tijdig alle nodige maatregelen voor de invordering heeft getroffen.

Indien de ordonnateur of zijn gedelegeerde beslist dat de schuldvordering oninvorderbaar is wordt ze geboekt als "voor onbepaalde tijd uitgesteld". Deze beslissing betekent niet dat de schuld kwijtgescholden is. Deze rechten blijven verschuldigd. Alleen moet de rekenplichtige niet verdergaan met de invordering ervan zolang de oorzaak van het uitstel niet is opgeheven. De rekenplichtige moet echter de oorzaak van het uitstel blijven opvolgen en opnieuw tot invordering overgaan indien de financiële situatie van de schuldenaar wijzigt of indien hij opnieuw verschijnt.

tenues de transférer la créance accompagnée de toutes les données nécessaires et utiles pour le recouvrement au service compétent de l'administration compétent ressortissant au Service public fédéral Finances.

Le transfert du dossier/de la créance à l'administration susmentionnée est effectué selon ses instructions de cette administration et conformément aux instructions comptables du service Comptable fédéral et Procurement du service public fédérale Stratégie et Appui pour les recettes non fiscales.

Article 9

Cet article règle la compétence de décision de l'ordonnateur ou de son délégué pour surseoir à l'ordre de recouvrement. Disposant des informations pertinentes concernant la solvabilité du débiteur et de toutes les possibilités de recouvrement, les comptables justiciables de l'administration compétente du service public fédéral des finances peuvent sur cette base solliciter auprès de l'ordonnateur ou de son délégué l'autorisation de surseoir à l'ordre de recouvrement.

Une procédure similaire peut être mise en oeuvre pour les créances des comptables justiciables résidant à l'étranger. Dans ce cas, le ministre fonctionnel, comme ordonnateur, peut être habilité à suspendre l'ordre de recouvrement.

Ainsi qu'il a déjà été rappelé, les autres comptables justiciables doivent obligatoirement faire appel au service compétent de l'administration compétente du service public fédéral des finances au cas où ils constatent l'irrécouvrabilité d'une créance avec les moyens dont ils disposent.

Le premier alinéa de cet article dispose donc que le comptable justiciable peut solliciter l'ordonnateur ou de son délégué de surseoir à l'ordre de recouvrement s'il constate qu'il y a des raisons pour déclarer le droit constaté irrécouvrable. Deux cas peuvent se présenter : soit le débiteur est insolvable, soit le débiteur est introuvable. Naturellement, le comptable justiciable doit prouver qu'il a pris à temps toutes les mesures nécessaires au recouvrement.

Si l'ordonnateur ou son délégué décide que la créance est irrécouvrable, celle-ci est comptabilisée comme « mise en surséance indéfinie ». Cette décision ne signifie pas que la dette est acquittée. Ces droits restent exigibles. Seulement le comptable justiciable ne doit pas poursuivre les démarches en vue du recouvrement aussi longtemps que la cause de la surséance n'est pas levée. Cependant, le comptable justiciable doit continuer à suivre la cause de la surséance et, à nouveau, poursuivre le recouvrement si le débiteur revient à meilleure fortune ou réapparaît.

De vaststelling van de tijdelijke oninvorderbaarheid van een schuldvordering door de ordonnateur of zijn gedelegeerde heeft niet dezelfde betekenis als de kwijtschelding ervan waardoor de schuldenaar van de betaling van zijn schuld wordt ontslagen. Kwijtschelding kan enkel gebeuren krachtens een wet. In tegenstelling tot de schuldvordering waarvan de oninvorderbaarheid wordt vastgesteld, heeft de kwijtschelding tot gevolg dat de schuldvordering zelf verdwijnt zodat ze niet meer kan worden ingevorderd en moet worden geannuleerd in de boekhouding.

Artikel 10

In tegenstelling tot artikel 9, dat handelt over de tijdelijke opschorting van de invordering van een schuldvordering die oninvorderbaar blijkt, regelt dit artikel de bijzondere situatie wanneer de rekenplichtige de mening is toegedaan dat een recht definitief oninvorderbaar is. In dat geval vraagt hij aan de ordonnateur of zijn gedelegeerde, van de invordering van dat recht af te zien en het te doen annuleren.

De nodige administratieve instructies voorzien erin dat de beslissing tot annulatie wordt gemotiveerd, zowel op het vlak van de oninvorderbaarheid van het recht als op het vlak van de niet-aansprakelijkheid van de rekenplichtige.

Uiteraard dient de rekenplichtige op de hoogte te worden gebracht van het feit dat hij van zijn invorderingsopdracht ten aanzien van de rechten, waarvan de invordering hem door de bevoegde ordonnateur was toevertrouwd, wordt ontslagen.

Overigens moet nog worden gepreciseerd dat de annulatie van een vastgesteld recht zich eveneens kan voordoen wanneer de wetgever afstand doet van het burgerlijk vorderingsrecht, waarop het vastgesteld recht gesteund is. In dat geval betekent de annulatie een gewone uitvoeringsmaatregel van een beslissing die door de Wetgever is genomen.

Afdeling 2. – Beheer en bewaring van gelden en waarden

Artikel 11

Om hun opdracht correct te vervullen, zijn de rekenplichtigen verplicht om een financiële rekening te openen daar hun ontvangsten en uitgaven via deze rekening zullen uitgevoerd worden.

Elke opening van een financiële rekening wordt voorafgaand toegestaan door de Minister van Financiën of zijn gedelegeerde. Dit beantwoordt aan de vraag naar een synoptisch overzicht van de bestaande rekeningen en aan de vraag naar transparantie.

De voorwaarden en modaliteiten voor de opening, het gebruik en de afsluiting van de financiële rekeningen worden door de Minister van Financiën vastgesteld. Hij bepaalt bij welke financiële instelling de rekeningen van de federale rekenplichtigen worden geopend. De financiële

La constatation de l'irrécouvrabilité temporaire d'une créance par l'ordonnateur ou son délégué n'a pas la même signification que son exonération par laquelle le débiteur du paiement est déchargé de sa dette. L'exonération ne peut être accordée qu'en vertu de la loi. Contrairement à la constatation d'irrécouvrabilité, l'exonération a pour conséquence que la créance elle-même disparaît de sorte qu'elle ne peut plus être recouvrée et doit être annulée dans la comptabilité.

Article 10

Contrairement à l'article 9, qui traite de la suspension provisoire du recouvrement d'une créance qui s'avère irrécouvrable, le présent article règle la situation particulière rencontrée quand le comptable justiciable est d'avis qu'un droit est définitivement irrécouvrable. Dans ce cas, il demande au l'ordonnateur ou à son délégué, de renoncer au recouvrement de ce droit et de le faire annuler.

Les instructions administratives nécessaires prévoient que la décision d'annulation doit être motivée, tant au niveau de l'irrécouvrabilité du droit qu'au niveau de la non-responsabilité du comptable justiciable.

Le comptable justiciable doit naturellement être informé du fait qu'il est déchargé de sa mission de recouvrement à l'égard des droits dont le recouvrement lui avait été confié par l'ordonnateur compétent.

Il faut encore préciser par ailleurs que l'annulation d'un droit constaté peut également intervenir lorsque le droit civil de créance, auquel le droit constaté correspond, fait l'objet d'un abandon de la part du pouvoir législatif. Dans ce cas, l'annulation constitue une simple mesure d'exécution d'une décision prise par le Législateur.

Section 2. – Gestion et conservation des fonds et valeurs

Article 11

Pour remplir correctement leur mission, les comptables justiciables sont obligés d'ouvrir un compte financier sur lequel seront effectuées leurs recettes et leurs dépenses.

Toute ouverture d'un compte financier est soumise au préalable à l'autorisation du ministre des Finances ou de son délégué. Ceci répond à la nécessité d'avoir un aperçu synoptique des comptes existants et à un souci de transparence.

Les conditions et les modalités pour l'ouverture, l'utilisation et la fermeture des comptes financiers sont fixées par le ministre des Finances. Il détermine l'institution financière auprès de laquelle les comptes des comptables justiciables fédéraux seront ouverts. Les comptes financiers

rekeningen worden geopend bij de financiële instelling waarmee door de Minister van Financiën een beheers-overeenkomst werd afgesloten. Dit belet evenwel niet dat in bepaalde gevallen een rekening bij een andere financiële instelling in België of in het buitenland wordt geopend.

De vast te stellen modaliteiten inzake het gebruik van de rekeningen hebben onder meer betrekking op de periodiciteit van de overschrijvingen van de ontvangsten op de centrale ontvangstenrekening van de Schatkist, de handtekenbevoegdheid en het saldo van de financiële rekeningen. Dit laatste aspect omvat ook de vaststelling van de grenzen binnen dewelke de rekenplichtige betalingen kan doen. In principe kan de rekenplichtige slechts betalingen doen indien hij over de nodige geldmiddelen beschikt. Het saldo van zijn financiële rekening mag dus niet negatief zijn. Uitzonderingen kunnen bijvoorbeeld worden voorzien voor de in het buitenland verblijvende rekenplichtigen.

Er dienen eveneens modaliteiten vastgesteld te worden voor de afsluiting van de rekeningen : deze hebben onder meer betrekking op de afsluitingsvoorwaarden alsmede op de in acht te nemen termijn.

De opening en de afsluiting van een financiële rekening worden meegedeeld aan de Minister van Begroting en aan het Rekenhof. Deze maatregel is noodzakelijk daar het de FOD Beleid en Ondersteuning is die het centraal informaticasysteem beheert. Elke nieuwe rekening moet in het systeem worden ingebracht om de boekhoudkundige verwerking van de verrichtingen op deze rekening mogelijk te maken.

Daar de invoering van de nieuwe overheidscomptabiliteit een grotere transparantie in de rekeningen en een grotere responsabilisering van de overheidsdiensten beoogt, worden de kosten verbonden aan het beheer van een financiële rekening ten laste genomen door de dienst waartoe de rekenplichtige behoort.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde de instructies uitwerkt met betrekking tot de door de rekenplichtige in acht te nemen voorschriften voor het beheer en de bewaring van de hem toevertrouwde gelden en waarden, d.w.z. alle documenten met geldwaarde zoals zegels, cheques, en financiële titels zoals obligaties, aandelen en Beveks, zonder anderen uit te sluiten.

Men mag, zoals ook in de aanhef van dit besluit weergegeven, er van uitgaan dat rekening houdend met de eigenheden van elk van de betrokken diensten de functioneel bevoegde minister dit het best kan inschatten. Men dient er zich namelijk van bewust te zijn dat de diensten in de loop der tijd een grotere autonomie hebben verkregen en zij zodoende zowel onderling als binnen een dienst soms anders georganiseerd zijn;

sont ouverts auprès de l'institution financière avec laquelle le ministre des Finances a conclu un contrat de gestion. Ceci n'exclut cependant pas l'ouverture, dans certains cas, d'un compte financier auprès d'une autre institution financière en Belgique ou à l'étranger.

Les modalités à fixer relatives à l'utilisation des comptes concernent entre autre la périodicité des versements sur le compte de recettes centralisé auprès du Trésor, le pouvoir de la signature et le solde du compte financier. Ce dernier aspect comprend également la fixation des limites dans lesquelles le comptable justiciable peut effectuer des paiements. En principe, le comptable justiciable ne peut effectuer des paiements que s'il dispose des moyens financiers nécessaires. Le solde de son compte financier ne peut donc être négatif. Des exceptions peuvent être prévues par exemple pour les comptables justiciables qui résident à l'étranger.

Des modalités concernant la fermeture des comptes doivent également être fixées : celles-ci se rapportent entre autres aux conditions de fermeture ainsi qu'au délai à respecter.

L'ouverture et la clôture d'un compte financier sont communiquées au ministre du Budget et à la Cour des comptes. Cette disposition est nécessaire car le service public fédéral Stratégie et Appui gére le système informatique central. Chaque nouveau compte doit être introduit dans le système pour permettre le traitement comptable des opérations enregistrées sur ce compte.

La mise en œuvre de la nouvelle comptabilité publique vise à obtenir une plus grande transparence dans les comptes et une plus grande responsabilisation des services publics. Dès lors, les frais liés à la gestion d'un compte financier sont pris en charge par le service dont relève le comptable justiciable.

Article 12

Le présent article prévoit que le ministre fonctionnel ou son délégué doit déterminer les instructions à respecter par le comptable justiciable relativement à la gestion et à la conservation des fonds et valeurs qui lui sont confiés, c'est-à-dire tous les documents de valeurs tels que timbres, chèques et titres financiers, tels que obligations, actions et Sicav, sans exclure d'autres titres.

On peut supposer, comme le reflète également le préambule de cet arrêt, qu'en tenant compte des particularités de chacun des services concernés, c'est le ministre fonctionnellement compétent qui est le mieux à même d'en juger. En effet, il faut savoir qu'au fil du temps, les départements ont acquis une plus grande autonomie et qu'ils sont donc parfois organisés différemment, tant entre eux qu'au sein d'un même département ;

Het gaat hier om voorzorgsmaatregelen die de materiële veiligheid van de in kas gehouden gelden en waarden moeten verzekeren. Inzonderheid dient te worden bepaald welk maximum bedrag de rekenplichtige in kas mag houden.

De rekenplichtige moet het orgaan dat is belast met het toezicht schriftelijk op de hoogte brengen van elke toestand of gebeurtenis die het verlies of de diefstal van de hem toevertrouwde gelden en waarden in de hand kunnen werken. Dit gegeven kan nadien een element zijn bij de beoordeling van zijn aansprakelijkheid. Zonder uitstel maakt het orgaan dat is belast met het toezicht hem een ontvangstbericht over.

Afdeling 3. – Betaling van uitgaven

Artikel 13

Naast de invordering en inning van de ontvangsten en het beheer en de bewaring van gelden en waarden behoort de uitvoering van de betalingen tot de verantwoordelijkheden van een rekenplichtige. Dit artikel bepaalt dat de rekenplichtige een betaling enkel uitvoert indien hij over een betalingsopdracht van de ordonnateur beschikt. Zoals inzake ontvangsten treedt de rekenplichtige slechts op als uitvoerder van een opdracht van de ordonnateur. Hij is er bijgevolg toe gehouden de betalingen correct uit te voeren overeenkomstig de betalingsopdrachten.

Hij moet ook toezien op de geldigheid van de kwijting na uitvoering van de betaling. Hij moet met andere woorden controleren of het juiste bedrag werkelijk werd betaald aan de rechtmatige schuldeiser, hetzij ten laste van de kas, hetzij door de financiële instelling via zijn financiële rekening.

Zoals voorzien inzake ontvangsten, informeert de rekenplichtige de ordonnateur over de uitvoering van de betalingsopdrachten. Deze rapportering is vooral van belang indien de betaling niet werd uitgevoerd.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt, overeenkomstig het wettelijk principe van de kaseenheid, dat alle betalingen van de uitgaven van de federale overheidsdiensten zullen worden uitgevoerd door de centraliserend rekenplichtige van de Thesaurie. De nieuwe overheidscomptabiliteit wordt gevoerd met een geïntegreerd centraal informaticasysteem waarmee elke overheidsdienst "on line" verbonden is.

Alle door een rekenplichtige van een overheidsdienst, van het algemeen bestuur, ondertekende betalingen worden ter beschikking gesteld van de centraliserend rekenplichtige van de Administratie van de Thesaurie van de FOD Financiën, die, volgens de regels van een correct thesauriebeheer, beslist over de beste datum van de uitvoering van de betalingen. Zo zal hij bijvoorbeeld kunnen beslissen om een bepaalde betaling uit te voeren vóór de vervaldag indien de geboden financiële korting voordeliger

Il s'agit de mesures de précaution en vue d'assurer la sécurité matérielle des deniers et valeurs conservés en caisse. Ainsi, le montant maximum que le comptable justiciable peut garder en caisse doit être expressément fixé.

Le comptable justiciable doit informer, par écrit, l'organe de surveillance de toute situation ou de tout fait qui peut contribuer à la perte ou au vol des fonds et valeurs qui lui sont confiés. Cet élément peut ensuite servir dans le cadre de l'évaluation de sa responsabilité. Sans délai, l'organe de surveillance lui délivre un accusé de réception.

Section 3. – Paiement des dépenses

Article 13

A côté du recouvrement et de la perception des recettes et de la gestion et de la conservation des fonds et valeurs, le comptable justiciable est responsable de l'exécution des paiements. Cet article dispose que le comptable justiciable n'exécute le paiement que s'il dispose d'un ordre de paiement de l'ordonnateur. Comme en matière de recettes, le comptable justiciable n'intervient que comme exécutant d'un ordre de l'ordonnateur. Dès lors il est tenu d'exécuter correctement les paiements conformément aux ordres de paiement.

Il doit aussi veiller à la validité de la quittance après exécution du paiement. En d'autres mots, il doit contrôler si le montant exact a effectivement été payé au créancier légitime soit par caisse soit par l'institution financière via son compte financier.

Comme en matière de recettes, il est prévu que le comptable justiciable informe l'ordonnateur de l'exécution des ordres de paiement. Cette information est surtout importante si le paiement n'a pas été exécuté.

Article 14

Cet article prévoit que tous les paiements des dépenses des services publics fédéraux seront exécutés par le comptable justiciable centralisateur de la Trésorerie, conformément au principe légal de l'unité de caisse. La nouvelle comptabilité publique est organisée sur la base d'un système informatique centralisé et intégré auquel chaque service public est relié « on line ».

Tous les paiements signés par un comptable justiciable d'un service public, de l'administration générale, sont mis à la disposition du comptable justiciable centralisateur de l'administration de la Trésorerie du SPF Finance qui, suivant les règles d'une bonne gestion de trésorerie, décide de la meilleure date pour l'exécution des paiements. Ainsi, par exemple, il pourra décider d'exécuter un paiement déterminé avant l'échéance au cas où l'escompte financier offert serait plus avantageux que le placement des fonds

is dan het tijdelijk beleggen van overheidsgelden of kan hij eventueel een betaling aan een andere overheidsinstelling uitstellen indien deze de financiële middelen niet onmiddellijk nodig heeft voor zijn goede werking.

Alle betalingen die door een overheidsdienst overgemaakt worden aan de centraliserend rekenplichtige van de Thesaurie worden aangerekend op een specifieke onderrekening van de centrale uitgavenrekening van de centraliserend rekenplichtige.

Het komt voor dat de door de centraliserend rekenplichtige aan de financiële instelling overgemaakte betalingen niet werden uitgevoerd omwille van juridische en administratieve redenen (bijvoorbeeld beslag onder derden, scheiding van de begunstigden, overlijden van de begunstigde), of omwille van louter materiële redenen (bijvoorbeeld verkeerd rekeningnummer van de begunstigde, afgesloten rekening, verhuis van de begunstigde bij betaling met circulaire cheque). Deze niet betaalde sommen worden op de desbetreffende specifieke keningen teruggestort.

Indien de betaling niet werd uitgevoerd omwille van juridische en administratieve redenen wordt de desbetreffende som door de centraliserend rekenplichtige van de Thesaurie overgemaakt aan de rekenplichtigen der geschillen van de algemene administratie van de inning en invordering van de FOD Financiën. De keuze voor de gecentraliseerde behandeling van dergelijke dossiers is ingegeven door de bedoeling om gelijkaardige gevallen op gelijke wijze te behandelen. Een decentralisatie zou inderdaad het risico inhouden van een ongelijke behandeling als gevolg van een verschillende interpretatie van de rechtspraak.

Voor de betalingen die niet werden uitgevoerd omwille van materiële redenen wordt gekozen voor een gedecentraliseerde behandeling, dat wil zeggen door de overheidsdienst, van het algemeen bestuur (of meer specifiek de ordonnateur) die de betalingsopdracht heeft gegeven. Deze brengt dan zelf de nodige correcties aan alvorens de betaling opnieuw te laten uitvoeren.

Tot slot wordt er de aandacht op gevestigd dat het tweede lid van dit artikel enkel maar van toepassing is op de uitgaven van de federale overheidsdiensten, vermits het gaat over uitgaven die reeds door de centraliserend rekenplichtige werden betaald of die normaliter door zijn tussenkomst zouden worden betaald. Het is niet de bedoeling de tussenkomst van de rekenplichtige van de geschillen uit te breiden tot de uitgaven van de andere diensten die zijn bedoeld in artikel 2 van de wet houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Artikel 15

publics à court terme ou encore, il peut ajourner un paiement en faveur d'une autre institution publique si celle-ci n'a pas besoin immédiatement de moyens financiers pour son bon fonctionnement.

Tous les paiements qui sont transmis par un service public au comptable justiciable centralisateur de la Trésorerie sont imputés sur un sous-compte spécifique dépendant du compte central des dépenses géré par le comptable justiciable centralisateur.

Il arrive que les paiements transmis par le comptable justiciable centralisateur à l'institution financière ne soient pas exécutés pour des raisons juridiques et administratives (par exemple : saisie-arrêt, séparation des bénéficiaires, décès du bénéficiaire), ou pour des raisons purement matérielles (par exemple : numéro de compte du bénéficiaire incorrect, compte clôturé, changement d'adresse du bénéficiaire en cas de paiement par chèque circulaire). Ces sommes impayées sont reversées sur les sous-comptes spécifiques concernés.

Si le paiement n'a pas été exécuté pour des raisons juridiques et administratives, la somme y afférente est transmise par le comptable justiciable centralisateur de l'administration de la Trésorerie aux comptables justiciables du contentieux de l'administration générale de la perception et du recouvrement du SPF Finances. Le choix retenu pour le traitement centralisé de pareils dossiers est dicté par la volonté de traiter les cas semblables de la même manière. En effet, une décentralisation comporterait le risque d'un traitement inégal dû à une interprétation différente de la jurisprudence.

Pour les paiements qui n'ont pas été exécutés pour des raisons matérielles, le traitement décentralisé est privilégié, c'est-à-dire que le cas est traité par le service public de l'administration générale (ou plus spécifiquement l'ordonnateur) qui a donné l'ordre de paiement. Celui-ci est chargé d'apporter lui-même les corrections nécessaires avant de faire exécuter à nouveau le paiement.

Enfin, l'attention est attirée sur le fait que l'alinéa 2 de cet article est uniquement applicable aux dépenses des services publics fédéraux, puisqu'il s'agit de dépenses qui ont déjà été payées par le comptable justiciable centralisateur ou qui seraient payées normalement par son intervention. L'objectif n'est pas d'élargir le champ d'intervention du comptable justiciable du contentieux aux dépenses des autres services visés à l'article 2 de la loi portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

Article 15

Dit artikel voorziet in twee uitzonderingen op het algemeen principe van de betaling van de uitgaven van de Federale Overheidsdiensten via de centraliserend rekenplichtige van de Thesaurie.

Het gaat hier om andere dan begrotingsuitgaven, namelijk de terugbetalingen van de door de rekenplichtige ten onrechte geïnde sommen en bepaalde uitgaven voor rekening van derden of derdengelden. Derdengelden zijn sommen die worden geïnd voor rekening van derden, waarvan de staat dus slechts houder is, maar geen eigenaar, en die op een later tijdstip aan de begunstigden (andere overheidsinstellingen, bedrijven, privé-personen...) moeten doorgestort worden.

De teruggaven van ten onrechte geïnde sommen evenals bepaalde derdengelden mogen door de rekenplichtigen zelf die de ontvangsten hebben geïnd, worden uitbetaald volgens de modaliteiten die moeten vastgesteld worden door elke functioneel bevoegde minister.

Men mag, zoals ook in de aanhef van dit besluit weergegeven, er van uitgaan dat rekening houdend met de eigenheden van elk van de betrokken diensten de functioneel bevoegde minister dit het best kan inschatten. Men dient er zich namelijk van bewust te zijn dat de diensten in de loop der tijd een grotere autonomie hebben verkregen en zij zodoende zowel onderling als binnen een dienst soms anders georganiseerd zijn;

Het moet worden benadrukt dat niet álle derdengelden hier worden beoogd : zijn uitgesloten, de fiscale ontvangsten die niet bestemd zijn voor de federale staat doch dienen gestort te worden naar de Gemeenschappen en de Gewesten, de gemeenten en provincies, en aan de sociale zekerheid. Deze bedragen worden gestort via de centraliserend rekenplichtige.

De door deze bepaling bedoelde derdengelden zijn andere sommen die ten behoeve van derden worden geïnd, zoals bij voorbeeld de sommen die worden gestort in het kader van programma's van de Europese Unie voor de organisatie van studiedagen, ter financiële ondersteuning van bepaalde sectoren, enz.

Het voorafgaand akkoord van de Minister van Financiën, bedoeld in het 2e lid van dit artikel, is uiteraard niet vereist voor elke afzonderlijke betaling, doch slaat op de vraag of een bepaalde categorie van derdengelden voor de hier voorziene afwijkende betalingswijze in aanmerking komt.

Rekening houdend dat voorafbetalingen worden ontvangen door mogelijks andere rekenplichtigen dan zij die instaan voor de teruggave van deze voorafbetalingen of delen hiervan en rekening houdend dat deze gevallen zich in het bijzonder voordoen binnen fiscale aangelegenheden werd in de mogelijkheid voorzien dat de Minister van Financiën afwijkende bepalingen kan stellen.

Artikel 16

Cet article prévoit deux exceptions au principe général du paiement des dépenses des services publics fédéraux via le comptable justiciable centralisateur de la Trésorerie.

Il s'agit ici de dépenses autres que budgétaires, notamment, les remboursements de sommes perçues indûment par le comptable justiciable et les dépenses effectuées pour compte de tiers ou sur fonds de tiers. Les fonds de tiers sont des sommes qui sont perçues pour compte de tiers, dont l'Etat est seulement détenteur et non propriétaire et qui doivent être versées ultérieurement aux bénéficiaires (autres institutions publiques, entreprises, personnes privées ...).

Les remboursements des sommes perçues indûment, de même que certains fonds de tiers peuvent être effectués par les comptables justiciables qui ont eux-mêmes perçu les recettes, suivant les modalités qui doivent être fixées par chaque ministre fonctionnel compétent.

On peut supposer, comme le reflète également le préambule de cet arrêt, qu'en tenant compte des particularités de chacun des services concernés, c'est le ministre fonctionnellement compétent qui est le mieux à même d'en juger. En effet, il faut savoir qu'au fil du temps, les départements ont acquis une plus grande autonomie et qu'ils sont donc parfois organisés différemment, tant entre eux qu'au sein d'un même département ;

Il convient d'insister sur le fait que tous les fonds de tiers ne sont pas visés ici : sont exclues les recettes fiscales qui ne reviennent pas à l'Etat fédéral mais qui doivent être transférées aux communautés et régions, aux communes et provinces et à la sécurité sociale. Ces sommes sont versées par le comptable justiciable centralisateur.

Les fonds de tiers concernés par cette disposition sont d'autres sommes perçues pour compte de tiers, telles que par exemple les sommes versées dans le cadre des programmes de l'Union européenne pour l'organisation de journées d'étude, pour l'appui financier de certains secteurs, etc.

Si l'accord préalable du ministre des Finances, visé au deuxième alinéa de cet article, n'est évidemment pas réclamé pour chaque paiement, il doit toutefois déterminer si l'une ou l'autre catégorie de fonds de tiers peut faire l'objet de modalités dérogatoires telles que prévues ici.

Compte tenu de ce que les versements anticipés peuvent être reçus par des comptables justiciables autres que ceux responsables du remboursement de ces versements anticipés ou de parties de ceux-ci et que ces cas se produisent tout particulièrement en matières fiscales, la possibilité a été prévue pour le ministre des Finances de prévoir des dispositions dérogatoires.

Article 16

Dit artikel voorziet een uitzondering op het principe van de centralisatie van betalingen van begrotingsuitgaven: in bepaalde, beperkte gevallen kunnen door de Minister van Financiën geldvoorschotten aan rekenplichtigen worden toegestaan. Het moet gaan om uitgaven die een betaling vereisen binnen een termijn die onverenigbaar is met de tussenkomst van de centraliserend rekenplichtige. Dit is het geval voor betalingen van in het buitenland verblijvende rekenplichtigen van de diplomatieke posten alsook voor opdrachten van de Krijgsmacht in het buitenland.

De voorwaarden en de wijze waarop deze voorschotten aan de rekenplichtigen zullen worden toegekend, ter beschikking gesteld en kunnen worden aangewend, worden vastgesteld door de Minister van Financiën.

Afdeling 4. – Beheer en bewaring over waren

Artikel 17

Dit artikel past, wat betreft de rekenplichtigen der waren, de tweede alinea toe van artikel 35 van de wet die bepaalt dat de functie van de voor het Rekenhof verantwoordelijke rekenplichtige onverenigbaar is met de functie van ordonnateur.

Dit artikel benadrukt dat alle verrichtingen door de rekenplichtige moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de instructies van de bevoegde beheersautoriteit. Dit betekent dat onderscheid moet worden gemaakt tussen de beheerder, die de bevoorrading verzekert, de opdracht geeft tot de verdeling, de verkoop of het buiten gebruik stellen en de instructies geeft met betrekking tot de opslag en de handhaving, en de rekenplichtige anderzijds die deze verrichtingen uitvoert.

De rekenplichtige moet de bevoegde beheersautoriteit informeren over de uitvoering van de hem toevertrouwde verrichtingen. Die autoriteit werkt daartoe de nodige regels uit.

De beheersautoriteit is de leidinggevende van de Dienst of het leidinggevend orgaan, die de betrokken rekenplichtige over de waren heeft aangesteld om de hem opgedragen taak en hen te informeren overeenkomstig de voorgeschreven regels.

Alle verrichtingen moeten in de boekhouding opgenomen worden om de rekeningen te kunnen opmaken overeenkomstig artikel 36, tweede lid, van de wet.

HOOFDSTUK IV. – *De aanstelling van de rekenplichtige*

Afdeling 1. – Vorm van de aanstelling

Artikel 18

Rekening houdende met de specifieke noden van de diensten en met de bekommernis de kandidaten te kunnen

Cet article prévoit une exception au principe de la centralisation des paiements des dépenses budgétaires : dans des cas précis et limités, des avances de fonds peuvent être octroyées aux comptables justiciables par le ministre des Finances. Cela vaut pour des dépenses qui exigent un délai de paiement incompatible avec l'intervention du comptable justiciable centralisateur. C'est le cas pour les paiements effectués par les comptables justiciables des postes diplomatiques résidant à l'étranger, de même que pour les missions de la force publique à l'étranger.

Les conditions et la manière selon lesquelles ces avances de fonds seront octroyées, mises à disposition et pourront être utilisées, seront fixées par le ministre des Finances.

Section 4. – Gestion et conservation des matières

Article 17

Cet article applique, pour ce qui concerne les comptables justiciables des matières, le deuxième alinéa de l'article 35 de la loi qui précise que la fonction de comptable justiciable de la Cour des comptes est incompatible avec celle d'ordonnateur.

Cet article met l'accent sur le fait que toutes les opérations doivent être effectuées par le comptable justiciable conformément aux instructions de l'autorité gestionnaire compétente. Ceci implique qu'il faut faire la distinction entre d'une part le gestionnaire qui assure l'approvisionnement, ordonne la distribution, la vente ou la mise au rebut et donne les instructions relatives au stockage et au maintien en état et d'autre part le comptable justiciable qui exécute ces opérations.

Le comptable justiciable doit informer l'autorité gestionnaire compétente de la bonne exécution des opérations qui lui ont été confiées. Cette autorité détermine les règles nécessaires à cet effet.

L'autorité gestionnaire est le dirigeant du Service ou l'organe dirigeant, qui a nommé le comptable justiciable des matières afin d'accomplir la tâche qui lui attribuée et les informer conformément aux règles définies.

Toutes les opérations doivent être enregistrées dans la comptabilité afin de pouvoir établir les comptes conformément à l'article 36, alinéa 2, de la loi.

CHAPITRE IV.- *La désignation du comptable justiciable*

Section 1er. – La forme de la désignation

Article 18

Compte tenu des besoins spécifiques des services et de la préoccupation de pouvoir choisir les candidats les plus

aanstellen die het meest geschikt zijn om de taken van rekenplichtige te vervullen, behoort de aanstelling van de rekenplichtigen tot de bevoegdheid van de functioneel bevoegde minister of van zijn gedelegeerde, behoudens andere reglementaire bepalingen. Het is inderdaad mogelijk dat de rekenplichtigen in sommige diensten volgens een bijzondere procedure worden aangesteld via een koninklijk besluit.

Om de belangen van de rekenplichtige optimaal te waarborgen, beschrijft het aanstellingsbesluit de specifieke taken die de rekenplichtige moet uitvoeren en vermeldt het de datum waarop hij in functie treedt. Deze vermeldingen zijn bedoeld om de verantwoordelijkheid van de rekenplichtige te definiëren en af te bakenen.

Indien de behoeften van de dienst zulks vereisen, kan tegelijk met de titel voerende rekenplichtige een plaatsvervangend rekenplichtige worden aangesteld. Op deze wijze zijn reeds de nodige handelingen gesteld indien de titel voerende rekenplichtige plotseling voor een lange tijd afwezig zou zijn.

Een kopie van de aanstellingsbesluiten wordt zonder uitstel overgemaakt aan het Rekenhof. En de diensten van de federale accountant en procurement bij de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning wordt ingelicht van deze aanstellingen.

Afdeling 2. – De aanstellingsvoorwaarden

Artikel 19

De betrokken functioneel bevoegde Minister(s) stelt(en) de voorwaarden en vereiste bekwaamheden vast om voor een van deze functies te kunnen aangesteld worden. Dit zou kunnen zijn, het moeten beschikken over een bepaalde beroepservaring in deze materie.

Het komt ook toe aan de functioneel bevoegde minister om zo nodig selectieproeven te organiseren en het programma van de te kennen materie te bepalen.

Afdeling 3. – De vervanging van de rekenplichtige

Om de continuïteit te verzekeren in het beheer van de dienst van een rekenplichtige wordt voorzien in zijn vervanging in elk geval van afwezigheid. Er wordt een onderscheid gemaakt dat gebaseerd is op een dubbel criterium : de duur of de oorzaak van de afwezigheid van de rekenplichtige en de rekenplichtige verantwoordelijkheid :

Artikel 20 voorziet een "waarnemend rekenplichtige" voor de afwezigheden van korte duur.

Artikel 21 heeft betrekking op de "plaatsvervangende rekenplichtige" in geval van afwezigheid van lange duur.

aptes à remplir les tâches de comptables justiciables, la désignation des comptables justiciables relève de la compétence du ministre fonctionnel ou de son délégué sans préjudice d'autres dispositions réglementaires. En effet, dans certains services, il se peut que la désignation du comptable justiciable se déroule selon une procédure particulière et soit coulée dans la forme d'un arrêté royal.

En vue de protéger au mieux les intérêts du comptable justiciable, l'arrêté de désignation décrit les tâches spécifiques qu'il doit accomplir et mentionne la date d'entrée en fonction. Ces indications visent à définir et délimiter la responsabilité du comptable justiciable.

Si les nécessités du service l'exigent, un comptable remplaçant peut être nommé en même temps que le comptable justiciable titulaire.
De cette manière, les mesures nécessaires ont déjà été prises en cas d'absence soudaine et prolongée du comptable justiciable titulaire.

Une copie des arrêtés de désignation est transmise, sans délai à la Cour des comptes. Et le services du Comptable fédéral et Procurement du service public fédéral Stratégie et Appui, est informés de ces nominations.

Section 2. – Les conditions de la désignation

Article 19

Le(s) Ministre(s) fonctionnel(s) concerné(s) fixe(nt) les conditions et les compétences requises pour pouvoir être désigné à l'une ou l'autre de ces fonctions. Il peut s'agir d'une certaine expérience professionnelle dans le domaine concerné.

Il appartient également au ministre fonctionnel compétent d'organiser, le cas échéant, des épreuves de sélection et de déterminer le programme des matières à connaître.

Section 3. – Le remplacement du comptable justiciable

Afin d'assurer la continuité dans la gestion du service d'un comptable justiciable, son remplacement est prévu en cas d'absence. Une distinction, fondée sur un double critère, a été faite : la durée ou la cause de l'absence du comptable justiciable et la responsabilité du comptable justiciable.

L'article 20 prévoit un « comptable justiciable suppléant » pour les absences de courte durée.

L'article 21 a trait au « comptable justiciable remplaçant » en cas d'absence de longue durée.

Artikel 22 voorziet de aanstelling van een "tijdelijke rekenplichtige" in het geval de rekenplichtige onverwacht in de onmogelijkheid verkeert zijn functie uit te oefenen.

L'article 22 prévoit la nomination d'un comptable justiciable intérimaire dans le cas où le comptable justiciable est inopinément dans l'impossibilité d'exercer sa fonction.

Artikel 20

Dit artikel voorziet de indiensttreding van een waarnemend rekenplichtige in geval van afwezigheid van korte duur van de rekenplichtige titularis.

Het gaat hier om een verlofperiode, een periode van ziekte die korter is dan de periode van langdurige afwezigheid gedefinieerd in artikel 21, vormingsdagen, dagen van afwezigheid wegens verminderde prestaties, enz.

Tijdens deze periodes blijft de rekenplichtige titularis aansprakelijk voor de handelingen uitgevoerd door de waarnemend rekenplichtige en is hij ertoe gehouden alle noodzakelijke maatregelen te nemen met het oog op het behoud van de hem toevertrouwde rechten.

Vermits de rekenplichtige titularis tijdens deze periodes aansprakelijk blijft, is het opportuun dat de waarnemend rekenplichtige schriftelijk door de bevoegde hiërarchische overheid wordt aangeduid.

Article 20

Cet article prévoit l'entrée en fonction d'un comptable justiciable suppléant en cas d'absence de courte durée du comptable justiciable titulaire.

Il s'agit, en l'occurrence, d'une période de congé, d'une période de maladie plus courte que la période d'absence de longue durée définie à l'article 21, des jours de formation, des jours d'absence pour cause de prestations réduites, etc.

Pendant ces périodes, le comptable justiciable titulaire continue à assumer sa responsabilité pour les actes accomplis par le comptable justiciable suppléant et prend toutes les mesures qui s'imposent en vue de préserver les droits dont il a la charge.

Etant donné que la responsabilité du comptable justiciable titulaire est engagée pendant la durée de ces périodes, il est opportun que le comptable justiciable suppléant soit désigné par écrit par l'autorité hiérarchique compétente.

Artikel 21

Dit artikel regelt de vervanging van de rekenplichtige titularis in geval van langdurige afwezigheid.

Als een langdurige afwezigheid wordt beschouwd een ononderbroken periode van drie maanden.

Twee mogelijkheden kunnen zich voordoen : ofwel is de langdurige afwezigheid gekend vanaf de eerste dag van de afwezigheid, ofwel blijkt ze pas na een zekere periode van afwezigheid.

In beide gevallen neemt de plaatsvervangende rekenplichtige zijn functie op vanaf de datum bepaald in zijn aanstellingsbesluit. Tot de aanstelling van de plaatsvervangende rekenplichtige blijft de rekenplichtige titularis aansprakelijk voor zijn beheer ten opzichte van het Rekenhof.

Wij wensen er de aandacht op te vestigen dat er voor de plaatsvervangende rekenplichtige er sprake is van een 'aanstelling' conform het artikel 18 van dit besluit, terwijl er voor een waarnemend rekenplichtige er sprake is van een 'aanduiding' zijnde zonder aanstellingsbesluit.

De bevoegde overheid stelt een plaatsvervangende rekenplichtige aan in de vorm als omschreven in het artikel 18 van onderhavig besluit. Deze is aansprakelijk voor het beheer van de dienst tot de rekenplichtige titularis opnieuw in functie treedt of tot de aanstelling van een nieuwe rekenplichtige.

Article 21

Cet article traite du remplacement du comptable justiciable titulaire en cas d'absence prolongée.

Constitue une absence prolongée une période d'absence ininterrompue de trois mois.

Deux cas de figure peuvent se présenter : soit l'absence de longue durée est connue dès le premier jour d'absence, soit elle intervient après une certaine période d'absence.

Dans les deux cas, le comptable justiciable remplaçant prend ses fonctions à la date fixée dans son arrêté de désignation. Jusqu'à la nomination du comptable justiciable remplaçant, le comptable justiciable titulaire demeure justiciable du chef de sa gestion devant la Cour des comptes.

Nous tenons à souligner que pour le comptable justiciable remplaçant, il s'agit d'une 'nomination' conformément à l'article 18 du présent arrêté, alors que pour un comptable justiciable suppléant, il s'agit d'une 'désignation' sans décision de nomination.

L'autorité compétente nomme, dans les formes définies à l'article 18 du présent arrêté, un comptable justiciable remplaçant. Celui-ci assure la gestion du service sous sa propre responsabilité jusqu'à la reprise de l'exercice de ses fonctions par le comptable justiciable titulaire ou jusqu'à la nomination d'un nouveau comptable justiciable.

Vermits de plaatsvervangende rekenplichtige onderworpen is aan de rechtsmacht van het Rekenhof heeft zijn aanstelling automatisch voor gevolg dat een eindebeheersrekening dient te worden opgemaakt door de rekenplichtige titularis (zijnde de oorspronkelijke rekenplichtige) evenals het proces-verbaal van afgifte-overname van het beheer.

Artikel 22

Dit artikel voorziet de vervanging van een rekenplichtige die zich onverwacht in de onmogelijkheid bevindt zijn functie uit te oefenen (bijvoorbeeld: overlijden, administratieve of gerechtelijke schorsing...) enz., en zo er nog geen plaatsvervanger voorafgaandelijk werd aangesteld,.

Om de continuïteit van de dienst te verzekeren en zo er nog geen plaatsvervanger voorafgaandelijk werd aangesteld, stelt het orgaan dat is belast met het toezicht zonder verwijl een tijdelijk rekenplichtige aan die onder zijn eigen verantwoordelijkheid de taken van rekenplichtige uitoefent en beheert de dienst totdat een nieuwe rekenplichtige is aangesteld.

Vermits de tijdelijke rekenplichtige onderworpen is aan de rechtsmacht van het Rekenhof heeft zijn aanstelling automatisch voor gevolg dat een eindebeheersrekening dient te worden opgemaakt door de rekenplichtige titularis evenals het proces-verbaal van afgifte-overname van het beheer.

De bevoegde overheid zal erover waken dat de interim-periode zo kort mogelijk blijft. Aan deze periode komt een einde zodra de nieuwe rekenplichtige in functie treedt of de rekenplichtige titularis terugkeert.

HOOFDSTUK V. - *Respectieve rechten en plichten van de rekenplichtige en de administratie*

Artikel 23

Dit artikel bepaalt dat het orgaan dat is belast met het toezicht verplicht is de rekenplichtige bij zijn aanstelling op uitdrukkelijke wijze te informeren over zijn opdracht, zijn taken en de verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid die hij opneemt.

Teneinde elke betwisting te voorkomen, wordt tevens voorzien dat de bevoegde overheid of het orgaan dat is belast met het toezicht de mededeling van deze informatie vaststelt in een proces-verbaal.

Het orgaan dat is belast met het toezicht zal, indien nodig, de nieuwe rekenplichtige informeren over het beheer van de rekeningen en/of waarden van de uittredende rekenplichtige, bijvoorbeeld over dossiers met betrekking

Etant donné que le comptable justiciable remplaçant est justiciable de la Cour de comptes, sa nomination implique automatiquement qu'un compte de fin de gestion doit être établi par le comptable justiciable titulaire (à savoir le comptable justiciable initial), ainsi que le procès-verbal de remise-reprise de la gestion.

Article 22

Cet article envisage le remplacement d'un comptable justiciable qui se trouve inopinément dans l'impossibilité d'exercer sa fonction (par exemple : décès, suspension administrative ou judiciaire...). etc., et si aucun remplaçant n'a été nommé auparavant

Afin d'assurer la continuité du service, et si aucun remplaçant n'a été nommé auparavant, l'organe de surveillance nomme sans tarder un comptable justiciable intérimaire qui, sous sa propre responsabilité, exerce les fonctions de comptable justiciable et assure la gestion du service.

Etant donné que le comptable justiciable intérimaire est justiciable de la Cour de comptes, sa nomination implique automatiquement qu'un compte de fin de gestion doit être établi par le comptable justiciable titulaire, ainsi que le procès-verbal de remise-reprise de la gestion.

L'autorité compétente veillera à ce que la période de l'intérim soit la plus courte possible. Il est mis fin à l'intérim lors de l'entrée en fonction du nouveau comptable justiciable ou lors du retour du comptable justiciable titulaire.

CHAPITRE V. - *Droits et obligations respectifs du comptable justiciable et de l'administration*

Article 23

Cet article dispose que l'organe de surveillance a pour obligation d'informer de manière explicite le comptable justiciable lors de son installation sur la mission, les tâches et les responsabilité qu'il endosse.

Par ailleurs, il est prévu que l'autorité compétente ou l'organe de surveillance consigne la communication de cette information dans un procès-verbal afin de dissiper toute ambiguïté.

L'organe de surveillance informera, si nécessaire, le nouveau comptable justiciable sur la gestion des comptes et/ou valeurs du comptable justiciable sortant, par exemple, des dossiers relatifs à des droits constatés à recouvrer dont la date de prescription est proche.

tot in te vorderen vastgestelde rechten die dichtbij de verjaringsdatum zijn.

Artikel 24

Dit artikel is een logisch vervolg op het vorige. Na de rekenplichtige te hebben geïnformeerd over zijn opdracht, moet de bevoegde overheid hem alle menselijke en materiële middelen ter beschikking stellen die nodig zijn voor de goede uitoefening van zijn functie.

Al is de rekenplichtige geheel verantwoordelijk voor zijn beheersdaden, toch kan zijn verantwoordelijkheid slechts beoordeeld worden rekening houdende met zijn werkomgeving.

Indien de rekenplichtige overigens meent dat hij niet over voldoende middelen beschikt, moet hij de hiërarchische overheid hiervan schriftelijk op de hoogte brengen.

Er moet hem zo spoedig mogelijk een ontvangstbewijs afgeleverd worden.

De bevoegde overheid zal zich inzetten om aan zijn verzoek een gunstig gevolg te geven binnen de grenzen van de budgettaire middelen waarover ze beschikt.

Het lijkt inderdaad billijk dat de rekenplichtige, rekening houdend met zijn verantwoordelijkheid, over de nodige middelen dient te beschikken om zijn taken naar behoren te kunnen uitvoeren en dat deze verantwoordelijkheid wordt ingeperkt indien hij, van de bevoegde overheid, niet de nodige middelen aangereikt krijgt.

Artikel 25

Dit artikel legt aan de rekenplichtige de verplichting op de boeken en staten te houden waarvan de inhoud, de vorm en de periodiciteit voorgeschreven worden door de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde. Het gaat om documenten die de rekenplichtige moeten toelaten de continuïteit en de juistheid van de boeking van zijn ontvangsten- en uitgavenverrichtingen op te volgen.

Men mag, zoals ook in de aanhef van dit besluit weergegeven, er van uitgaan dat rekening houdend met de eigenheden van elk van de betrokken diensten de functioneel bevoegde minister dit het best kan inschatten. Men dient er zich namelijk van bewust te zijn dat de diensten in de loop der tijd een grotere autonomie hebben verkregen en zij zodoende zowel onderling als binnen een dienst soms anders georganiseerd zijn;

Het tweede lid van dit artikel heeft betrekking op verantwoordelijkheid van de rekenplichtige voor de beveiliging van de documenten en bestanden. De automatisering van bepaalde procedures stelt het probleem van deze verantwoordelijkheid op een andere manier aan de orde. Terwijl de medewerkers van de dienst informatica verantwoordelijk zijn voor de technische uitvoering van de

Article 24

Cet article constitue la suite logique de l'article précédent. Après avoir informé le comptable justiciable de sa mission, l'autorité compétente doit mettre à sa disposition les ressources humaines et matérielles nécessaires à la bonne exécution de sa fonction.

Si le comptable justiciable est pleinement responsable des faits de sa gestion, cette responsabilité ne peut être appréciée qu'en tenant compte de son environnement de travail.

Si le comptable justiciable estime les moyens dont il dispose insuffisants, il doit en avertir par écrit l'autorité hiérarchique.

Un accusé de réception doit lui être délivré dans les meilleurs délais

L'autorité compétente s'efforcera de donner une suite favorable à sa requête dans les limites des moyens budgétaires dont elle dispose.

En effet, il apparaît équitable que le comptable justiciable, compte tenu de sa responsabilité, dispose des moyens nécessaires pour exercer correctement ses fonctions et que cette responsabilité soit réduite si, de la part de l'autorité compétente, les moyens nécessaires ne lui sont pas fournis.

Article 25

Cet article impose au comptable justiciable de tenir les livres et les états dont le contenu, la forme et la périodicité sont prescrits par le ministre fonctionnel ou son délégué. Il s'agit des documents qui doivent permettre au comptable justiciable de suivre la continuité et l'exactitude de la comptabilisation de ses opérations en recettes et en dépenses.

On peut supposer, comme le reflète également le préambule de cet arrêt, qu'en tenant compte des particularités de chacun des services concernés, c'est le ministre fonctionnellement compétent qui est le mieux à même d'en juger. En effet, il faut savoir qu'au fil du temps, les départements ont acquis une plus grande autonomie et qu'ils sont donc parfois organisés différemment, tant entre eux qu'au sein d'un même département ;

Le deuxième alinéa de cet article concerne la responsabilité du comptable justiciable pour la protection des documents et des fichiers. L'automatisation de certaines procédures pose le problème de cette responsabilité d'une autre façon. Si les agents du service informatique sont responsables de l'exécution technique des travaux dont ils ont la charge, il n'en est pas de même pour ce qui concerne la saisie des

werkzaamheden waarmee zij belast zijn, is dit niet het geval voor wat betreft de invoer van gegevens en de toegang tot de geautomatiseerde bestanden. Het is daarom de bevoegdheid van de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde de respectieve verantwoordelijkheden van de dienst informatica en deze van de rekenplichtige duidelijk vast te leggen.

Het derde lid van dit artikel handelt over de opdracht van algemeen toezicht van de rekenplichtige ten aanzien van zijn ambt. De rekenplichtige moet alle noodzakelijke maatregelen van toezicht nemen met betrekking tot het ter beschikking gestelde personeel. Het behoort tot de bevoegdheid van de hiërarchische overheid terzake de nodige instructies op te stellen die bijdragen tot de rechtszekerheid van de rekenplichtigen. Inderdaad, elk tekort veroorzaakt door een medewerker van de rekenplichtige wordt behandeld als een tekort dat door de rekenplichtige zelf werd veroorzaakt, onverminderd het verhaal dat die laatste of de werkgever van de medewerker kan uitoefenen voor de gewone rechtbanken. In een dergelijk geval van tekort, wanneer het Rekenhof de graad van aansprakelijkheid van de rekenplichtige zal onderzoeken volgens de criteria van artikel 38 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, zullen de instructies een belangrijk hulpmiddel zijn bij de beoordeling van zijn aansprakelijkheid.

HOOFDSTUK VI. – *Af te leggen rekeningen*

Afdeling 1. – Algemene bepalingen

Artikel 26

Omwille van de eenvormigheid is de minister van Begroting belast met de uitwerking van de vorm, de inhoud en de wijze van overleggen van de door de rekenplichtige bij het Rekenhof in te dienen rekeningen. Voor wat betreft de rekenplichtigen, bevoegd voor niet-fiscale materies, zal dit gebeuren in overleg met de functioneel bevoegde ministers. Voor wat de rekenplichtigen betreft bevoegd voor de fiscale materies zal dit gebeuren in overleg met de minister van Financiën. Deze bepaling is van toepassing op de jaarlijkse beheersrekening, de eindebeheersrekening en de tekortrekening.

Teneinde de specificiteit van elke dienst te respecteren komt het aan de functioneel bevoegde Minister of zijn gedelegeerde toe door middel van administratieve reglementen:

- het schema van de rekeningen te verspreiden;
- de verantwoordingsstukken, andere dan deze vermeld in het huidig artikel, vast te stellen die eveneens bij de rekeningen moeten gevoegd worden;
- de termijn te bepalen waarbinnen de rekeningen aan de bevoegde interne overheden moeten overgemaakt worden: in dit kader moet rekening gehouden worden met de termijnen vastgelegd in de wet en in het voorliggende

données et l'accès aux fichiers informatisés. Il est donc de la compétence du ministre fonctionnel ou son délégué de fixer exactement la limite entre les responsabilités du service informatique et celles du comptable justiciable.

Le troisième alinéa de cet article traite de la mission générale de surveillance qui incombe au comptable justiciable à l'égard de son office. Le comptable justiciable doit prendre toutes les mesures nécessaires à cette surveillance vis-à-vis du personnel mis à sa disposition. Il appartient à l'autorité hiérarchique d'établir les instructions nécessaires en la matière qui contribuent à la sécurité juridique des comptables justiciables. En effet, tout déficit causé par un collaborateur du comptable justiciable est traité comme un déficit causé par le comptable justiciable lui-même, sans préjudice des recours de ce dernier ou de l'employeur de ce collaborateur devant les tribunaux ordinaires. Dans un tel cas de déficit, lorsque la Cour des comptes examine le niveau de responsabilité du comptable justiciable selon les critères de l'article 38 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral, les instructions constituent une aide importante dans l'appréciation de sa responsabilité.

CHAPITRE VI. – *Comptes à rendre*

Section 1er. – Dispositions générales

Article 26

Par souci d'uniformité, le ministre du Budget est chargé d'élaborer la forme, le contenu et le mode de transmission des comptes à rendre à la Cour des comptes par les comptables justiciables. En ce qui concerne les comptables justiciables chargés des matières non-fiscales cela se fera en concertation avec les ministres fonctionnellement compétents. En ce qui concerne les comptables justiciables chargés des matières fiscales cela se fera avec le ministre des Finances. Cette disposition s'applique au compte annuel de gestion, au compte de fin de gestion et au compte de déficit.

Afin de respecter la spécificité de chaque service, il revient au ministre fonctionnel ou à son délégué, par le biais de règlements administratifs, de :

- diffuser le schéma des comptes ;
- préciser les pièces justificatives qui, outre celles mentionnées dans le présent article, doivent également être jointes aux comptes ;
- fixer le délai de transmission des comptes aux autorités internes compétentes : dans ce cadre, il y aura lieu de tenir compte des délais fixés par la loi et le présent arrêté

koninklijk besluit inzake overlegging van de rekeningen aan het Rekenhof.

De jaarlijkse beheersrekening moet worden ingediend vóór de 1ste maart van het jaar dat volgt op dat waarvoor ze wordt opgemaakt (artikel 42 van de wet van 22 mei 2003).

Voor de eindebeheersrekening is dit vóór het einde van de derde maand die volgt op de stopzetting van het ambt (artikel 28 van het voorliggende koninklijk besluit).

Voor de tekortrekening is dit vóór het einde van de derde maand die volgt op de vaststelling van het tekort (artikel 29 van het voorliggende koninklijk besluit).

Wat betreft de documenten die altijd aan de rekeningen over gelden en waarden moeten worden toegevoegd, worden de volgende preciseringen aangebracht :

- de toestand van de vastgestelde rechten moet per categorie van rechten vermelden : de globale bedragen aan in te vorderen rechten, geïnde rechten, negatieve vastgestelde rechten, verjaarde rechten, geannuleerde rechten, in onbepaalde uitstel geboekte rechten, terugbetalingen en de naar het volgend boekjaar overgedragen rechten;

- het proces-verbaal van de kastoestand;
- onder "rekeninguittreksels" worden niet alleen de uittreksels van de financiële zichtrekeningen bedoeld maar eveneens deze van de effectenrekeningen alsook alle kwitanties met betrekking tot deze;
- die documenten geven de toestand weer op het einde van het beheer waarover de rekenplichtige rekening aflegt.

Met betrekking tot de voorlegging van de rekeninguittreksels kunnen de betrokken rekenplichtigen ook verwijzen naar de CODA's en de specifieke CODA-nummers van de betrokken rekeninguittreksels die zijn opgenomen in het boekhoudsysteem (Fedcom project) die door de FOD Beleid en Ondersteuning ter beschikking wordt gesteld aan de betrokken diensten en die ook door de vertegenwoordigers van het Rekenhof steeds raadpleegbaar zijn.

Met betrekking tot de vastgestelde rechten dient men rekening te houden met de toestand van zowel de vastgestelde rechten van de rekenplichtige die instaat voor de inning als deze van de rekenplichtige die instaat voor de invordering voor ogen gehouden te worden. Dit kunnen immers twee afzonderlijke rekenplichtigen zijn. De toestand van de vastgestelde rechten (overgedragen rechten, nieuwe rechten, geïnde rechten, geannuleerde rechten, in onbepaald uitstel gebrachte rechten, ...) maakt integraal deel uit van de rekening en dit geldt in het bijzonder voor de rekenplichtigen die verantwoordelijk zijn voor de inning van de vastgestelde die dienen in te staan voor de 'invordering' van de betreffende vastgestelde rechten maar zelf geen inningen doen en in dit kader mogelijks ook geen financiële rekening hebben.

en ce qui concerne la transmission des comptes à la Cour des comptes.

Le compte de gestion annuel doit être transmis avant le 1er mars de l'année qui suit celle pour laquelle il est dressé (l'article 42 de la loi du 22 mai 2003).

Le compte de fin de gestion doit être rendu avant la fin du troisième mois qui suit la cessation de la fonction (article 28 du présent arrêté).

Le compte de déficit doit être transmis avant l'expiration du troisième mois qui suit la constatation du déficit (article 29 du présent arrêté).

En ce qui concerne les documents qui doivent toujours être joints aux comptes relatifs à la gestion des deniers et valeurs, les précisions suivantes sont apportées :

- la situation des droits constatés fera apparaître, par catégories de droits : les montants globaux des droits à recouvrer, des droits perçus, des droits constatés négatifs, des droits prescrits, des droits annulés, des droits portés en surséance indéfinie, des remboursements et des droits reportés à l'exercice suivant;
- le procès-verbal de la situation de caisse ;
- par « extraits de comptes », il faut entendre non seulement les extraits des comptes courants financiers mais également ceux des comptes-titres, tout comme les quittances en rapport avec ceux-ci;
- ces documents donnent la situation à la fin de la gestion sur laquelle le comptable justiciable rend compte.

En ce qui concerne la soumission des extraits de comptes, les comptables justiciables concernés peuvent également renvoyer aux CODA et aux numéros CODA spécifiques des extraits de comptes en question enregistrés dans le système comptable (projet Fedcom) mis à la disposition des services concernés par le SPF Stratégie et Appui, et consultables à tout moment par les représentants de la Cour des comptes.

En ce qui concerne les droits constatés, il convient de tenir compte de la situation, tant des droits constatés du comptable justiciable assurant la perception que de ceux du comptable justiciable assurant le recouvrement, dans la mesure où il peut s'agir de deux comptables justiciables distincts. La situation des droits constatés (droits reportés, nouveaux droits, droits perçus, droits annulés, droits portés en surséance indéfinie, ...) fait partie intégrante du compte, et ceci concerne en particulier les comptables justiciables qui sont chargés d'assurer le recouvrement des droits constatés, mais qui ne procèdent pas eux-mêmes aux perceptions et qui, dans ce cadre, ne disposent peut-être pas d'un compte financier.

Wat betreft de rekenplichtigen over waren zijn de bepalingen opgenomen in de tweede alinea van artikel 36 van de wet van 22 mei 2003, die preciseert dat de rekeningen de hoeveelheden en waarden in voorraad moeten weergeven, wat is ingekomen, uitgegaan, verbruikt, verkocht, alsook de vernietigde, de verdwenen of de onbruikbare hoeveelheden. Deze bepaling is voldoende duidelijk en dient in het huidig besluit niet verder gepreciseerd te worden.

Indien de rekenplichtige zijn rekening niet aflegt binnen de termijn vastgesteld door de minister of zijn gemachtigde, moet ze ambtshalve worden opgesteld door de administratie waaronder de rekenplichtige ressorteert, zoals bepaald in het artikel 7 van de wet van 29 oktober 1846 houdende organisatie van het Rekenhof, onverminderd eventuele sancties, bijvoorbeeld in geval van weigering van de rekenplichtige om deze rekening op te stellen. Een afschrift van deze rekening wordt per aangetekend schrijven toegezonden aan de rekenplichtige.

Afdeling 2. – De jaarlijkse beheersrekening

Artikel 27

Elke rekenplichtige dient jaarlijks een rekening van zijn beheer aan het Rekenhof voor te leggen. De verantwoordelijkheid van de rekenplichtige is niettemin beperkt in de tijd : zij heeft betrekking op de periode gaande van de dag van aanstelling tot de laatste dag van het beheer, hierin begrepen de periodes van afwezigheden van korte duur tijdens dewelke een waarnemend rekenplichtige zijn taken uitoefent.

Als meerdere rekenplichtigen hetzelfde ambt uitgeoefend hebben gedurende verschillende periodes van het jaar, is het de rekenplichtige in functie op 31 december van het jaar die de beheersrekening opstelt.

In het laatste lid van het artikel 27 is er voorzien dat elke rekenplichtige een afschrift ontvangt van de door het Rekenhof afgesloten jaarlijkse beheersrekening en dit dient onverwijld te gebeuren door de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde.

Met het oog op de rechten van verdediging van een rekenplichtige die voor het Rekenhof zou worden gedaagd naar aanleiding van een in zijn rekening vastgesteld tekort, moet de rekenplichtige in kennis gesteld zijn van zijn door het Rekenhof afgesloten jaarlijkse beheersrekening, de eindebeheersrekening en/of de tekortrekeningen en in kennis te worden gesteld van de akten (administratieve besluiten) betreffende deze twee laatste rekeningen waarmee het Rekenhof kwijting heeft verleend voor zijn beheer of een tekort in zijn rekening heeft vastgesteld.

Het overmaken van de hiervoor beschreven documenten (en akten) is ook belangrijk om een adequate interne controle, en de ermee verbonden noodzakelijke transparantie

En ce qui concerne les comptables justiciables des matières, les dispositions reprises au deuxième alinéa de l'article 36 de la loi du 22 mai 2003, précisant que les comptes doivent indiquer les quantités et valeurs en magasin, les entrées, les sorties, la mise en consommation et en vente ainsi que les quantités détruites, disparues ou mise au rebut, sont suffisamment explicites et ne doivent pas faire l'objet de plus de précision dans le présent arrêté.

Si le comptable justiciable ne rend pas son compte dans le délai fixé par le ministre ou son délégué, il doit être établi d'office par l'administration dont dépend le comptable justiciable, comme prévu à l'article 7 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, sans préjudice de sanctions éventuelles, par exemple, en cas de refus du comptable justiciable de dresser ce compte. Une copie de ce compte est transmise au comptable justiciable par pli recommandé.

Section 2. – Le compte annuel de gestion

Article 27

Tout comptable justiciable est tenu de rendre annuellement à la Cour des comptes le compte de sa gestion. La responsabilité du comptable justiciable est cependant limitée dans le temps : elle est effective pour la période s'étendant du jour de l'installation au dernier jour de gestion, y compris les périodes d'absences de courte durée où un comptable justiciable suppléant assure ses tâches.

Si plusieurs comptables justiciables ont géré le même office durant différentes périodes de l'année, c'est le comptable justiciable en charge à la date du 31 décembre qui établira le compte annuel de gestion.

Il est prévu dans le dernier alinéa de l'article 27 que chaque comptable justiciable reçoit une copie du compte annuel de gestion arrêté par la Cour des comptes et cela devrait être fait sans délai par le ministre fonctionnellement compétent ou son délégué.

Dans le respect des droits de la défense d'un comptable justiciable qui viendrait à être cité devant la Cour des comptes suite à un débet constaté dans l'un de ses comptes, le comptable justiciable avoir connaissance de son compte annuel de gestion, de son compte de fin de gestion et/ou de son compte en débet tels qu'arrêtés par la Cour des comptes, et se voit notifier les actes (arrêts administratifs) relatifs à ces deux derniers comptes, par lesquels la Cour des comptes a accordé décharge au comptable justiciable pour sa gestion ou a constaté un déficit dans son compte.

La transmission des documents (et des actes) est aussi importante pour assurer un contrôle interne adéquat et la transparence nécessaire relative aux comptes comptables

betreffende de rekeningen van de rekenplichtigen te kunnen verzekeren. Dit is in het bijzonder van belang voor de directeur budget- en beheerscontrole of de financieel verantwoordelijke van de dienst, die ervoor moet zorgen dat de rekeningen van de dienst een getrouw beeld geven.

Overeenkomstig artikel 8, derde lid, van de wet van 29 oktober 1846 houdende de organisatie van het Rekenhof, zendt het Rekenhof de rekeningen die zij heeft goedgekeurd en haar administratieve besluiten zonder verwijl door naar de bevoegde functionele minister. De functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde dienen onmiddellijk na ontvangst van de vermelde rekeningen en akten een afschrift ervan aan de betrokken rekenplichtige over te maken.

Wij wensen er ook de aandacht op te vestigen dat de kennisgeving voor de jaarlijkse afsluiting van de beheersrekening enkel betrekking heeft op de afsluiting van de rekening en niet op de administratieve akte van het Rekenhof. Immers, bij het afsluiten van de jaarlijkse beheersrekening wordt er namelijk enkel een afsluitformule op de rekening aangebracht, die door een raadsheer wordt ondertekend. In die gevallen is er dus geen administratieve akte van het Rekenhof zoals dat het geval is bij de eindebeheersrekeningen en de tekortrekeningen.

Afdeling 3. – De eindebeheersrekening

Artikel 28

In geval van tijdelijke of definitieve stopzetting van het ambt van rekenplichtige, moet een eindebeheersrekening opgemaakt worden. Dit is niet het geval voor de periodes van afwezigheid van korte duur waarin een waarnemend rekenplichtige de hem opgelegde taken uitvoert onder de verantwoordelijkheid van de rekenplichtige titularis.

In beginsel moet de rekenplichtige zelf de eindebeheers-rekening opstellen. In geval de rekenplichtige in gebreke blijft er een op te stellen of in geval van overlijden van de rekenplichtige, wordt deze taak opgedragen aan het orgaan dat is belast met het toezicht. Als de erfgenamen niet hebben deelgenomen aan het opstellen van de rekening wordt hen via aangetekende zending een kopie bezorgd door het orgaan dat is belast met het toezicht.

De termijn voor overlegging van de eindebeheersrekening aan het Rekenhof wordt bedraagt drie maanden te rekenen vanaf de stopzetting van het ambt.

Dit artikel legt ook de procedure vast van de afgifte-overname van het beheer tussen de uittredende en de nieuwe rekenplichtige : in alle gevallen moet een proces-verbaal van afgifte-overname opgesteld worden. Dit wordt ondertekend door :

des comptables justiciables. Cela a particulièrement un intérêt pour le directeur d'encadrement budget et contrôle de la gestion ou le responsable financier du service qui doit veiller à ce que les comptes de son service présentent une image fidèle.

Conformément à l'article 8, troisième alinéa, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, la Cour transmet sans délai au ministre fonctionnel compétent les comptes qu'elle a arrêtés ainsi que ses arrêts administratifs. Le ministre fonctionnel compétent ou son délégué doit transmettre au comptable justiciable concerné une copie des comptes (et actes) précités dès leur réception.

Il y a lieu d'attirer l'attention sur le fait que la notification de la clôture annuelle du compte annuel de gestion arrêté par la Cour des comptes n'équivaut pas à la notification d'un l'acte administratif de la Cour des comptes. En effet, en clôturant le compte annuel de gestion, le compte n'est pourvu que d'une formule de clôture, qu'un conseiller signe. Dans ces cas, il n'y a pas d'acte administratif de la Cour, comme c'est le cas pour les comptes de fin de gestion et les comptes en déficit.

Section 3. – Le compte de fin de gestion

Article 28

En cas de cessation temporaire ou définitive de la fonction du comptable justiciable, un compte de fin de gestion doit être établi. Ceci n'est pas le cas pour les périodes d'absence de courte durée durant lesquelles un comptable justiciable suppléant exerce ses tâches mais sous la responsabilité du comptable justiciable titulaire.

Il appartient en principe au comptable justiciable d'établir le compte de fin de gestion. Dans le cas où le comptable justiciable reste en défaut de le dresser ou en cas de décès du comptable justiciable, cette tâche est dévolue à l'organe de surveillance. Si les héritiers n'ont pas participé à l'établissement du compte, une copie leur est transmise par pli recommandé par l'organe de surveillance.

Le délai de transmission du compte de fin de gestion à la Cour des comptes est fixé à 3 mois à compter de la cessation de la fonction.

Le présent article détermine également la procédure de remise-reprise de la gestion entre le comptable justiciable sortant et le comptable justiciable entrant : dans tous les cas, un procès-verbal de remise-reprise devra être établi. Il sera signé :

- hetzij de uittredende rekenplichtige en de in functie tredende rekenplichtige (nieuw of plaatsvervangend) ;
- hetzij, ingeval van overlijden van de rekenplichtige, door het orgaan dat is belast met het toezicht en de tijdelijke rekenplichtige.

In het laatste lid van het artikel 28 is er voorzien dat de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde onverwijld een afschrift, van de door het Rekenhof afgesloten eindebeheersrekening en van de akte waarbij het Rekenhof in voorkomend geval kwijting geeft aan de rekenplichtige, over aan de betrokken rekenplichtige. De redenen hiervoor zijn reeds nader beschreven bij het laatste lid van het artikel 27.

Afdeling 4. – De tekortrekening

Artikel 29

Naast de jaarrekeningen en de eindebeheersrekeningen bestaat er een derde categorie van rekeningen : het gaat om bijzondere rekeningen, opgesteld als gevolg van de vaststelling van een tekort in de schrifturen van de rekenplichtige. Er wordt nadrukkelijk op gewezen dat het begrip tekort niet enkel slaat op het materiële tekort aan gelden, waarden of waren maar eveneens op het tekort ontstaan door geïnde maar niet geboekte ontvangsten, het niet invorderen van vastgestelde rechten en het tekort ontstaan door onregelmatige uitgaven.

Als in de schrifturen van de rekenplichtige een manco voorkomt, moet de rekenplichtige gevraagd worden het bij te passen; zoniet wordt hij in tekort gesteld. Een manco vindt zijn oorsprong in de volgende situaties:

- in ontvangstbezwaring ten beloop van geïnde maar niet-geboekte ontvangsten;
- in ontvangstbezwaring ten beloop van niet ingevorderde vastgestelde rechten;
- verwerping van als onregelmatig beschouwde uitgaven: het is belangrijk hier te benadrukken dat een niet verschuldigde betaling in principe geen onregelmatige uitgave uitmaakt en dus geen aanleiding geeft tot een tekort voor zover de Schatkist een vastgesteld recht verwerft voor hetzelfde bedrag jegens de begunstigde van de betaling. Deze terugvordering wegens onverschuldigde betaling vormt een in te vorderen vastgesteld recht;
- binnenkomende of buitengaande waren die niet geboekt werden;
- vaststelling van onregelmatige geachte verdeling, verkoop of buitengebruikstelling: het betreft elke verrichting die niet in overeenstemming is met de bevelen en richtlijnen uitgevaardigd door de beherende overheid;
- diefstal, verlies of abnormale beschadiging van gelden, waarden of waren; onder abnormale beschadigingen worden verstaan de beschadigingen die zich niet zouden voorgedaan hebben indien de rekenplichtige alle nodige maatregelen tot bewaring van de fondsen, waarden en waren waarover hij het toezicht heeft, had genomen.

- soit, par le comptable justiciable sortant et le comptable justiciable entrant (nouveau ou remplaçant) ;
- soit, en cas de décès du comptable justiciable, par l'organe de surveillance et le comptable justiciable intérimaire.

Il est prévu dans le dernier alinéa de l'article 28 que le ministre fonctionnel compétent ou son délégué transmet sans délai au comptable justiciable concerné une copie du comte de fin de gestion arrêté par la Cour des comptes, ainsi que de l'acte par lequel, le cas échéant, la Cour des comptes accorde décharge au comptable justiciable. Les raisons en sont déjà décrites dans les derniers alinéas de l'article 27.

Section 4. – Le compte de déficit

Article 29

Outre les comptes annuels et les comptes de fin de gestion, une troisième catégorie de compte existe : il s'agit des comptes spéciaux, établis à la suite de la constatation d'un déficit dans les écritures du comptable justiciable. Il y a lieu d'insister sur le fait que la notion de déficit ne contient pas seulement le déficit matériel en deniers, valeurs ou matières, mais vise également le déficit issu de recettes perçues non comptabilisées, du non recouvrement des droits constatés et le déficit découlant des dépenses irrégulières.

Lorsqu'un manque apparaît dans les écritures du comptable justiciable, celui-ci doit être invité à le combler ; sinon il est constitué en déficit. Un manque trouve son origine dans les situations suivantes :

- forcement en recette à concurrence de recettes perçues non comptabilisées;
- forcement en recette à concurrence de droits constatés non recouvrés;
- rejet de dépenses jugées irrégulières : il est important de préciser ici qu'un paiement indu effectué par le comptable justiciable ne constitue pas, en principe, une dépense irrégulière et ne peut donc donner lieu à débet dans la mesure où, corollairement, le Trésor acquiert un droit de créance d'un montant identique à l'égard du bénéficiaire du paiement. Ce droit à répétition de l'indu constitue un droit constaté à recouvrer;
- entrée ou sortie de matières non comptabilisées;
- constatation de distribution, de vente ou de mise au rebut jugées irrégulières: il s'agit de toute opération non conforme aux ordres et directives données par l'autorité gestionnaire;
- vol, perte ou dégradations anormales de fonds, valeurs ou matières : par dégradations anormales, il faut comprendre les dégradations qui ne se seraient pas produites si le comptable justiciable avait pris toutes les mesures nécessaires à la préservation des fonds, valeurs et matières dont il a la garde.

De in tekortstelling gebeurt als volgt:

- opstelling door het orgaan dat is belast met het toezicht van een proces-verbaal met vermelding van het bedrag, de datum waarop en de omstandigheden waarin het tekort is ontstaan;

- opstelling van een bijzondere tekortrekening door de rekenplichtige.

De rekening moet aan het Rekenhof wordt overgelegd voor het einde van de 3e maand die volgt op de vaststelling van het tekort.

In het laatste lid van het artikel 29 is er voorzien dat elke betrokken rekenplichtige een afschrift van de door het Rekenhof afgesloten tekortrekening ontvangt en van de akte waarbij het Rekenhof het tekort heeft vastgesteld. De redenen hiervoor zijn reeds nader beschreven bij het laatste lid van het artikel 27.

Artikel 30

Het onderzoek en de beoordeling van de aansprakelijkheid van de rekenplichtige in geval van tekort behoort tot de rechtsprekende opdracht van het Rekenhof. De procedure die het Rekenhof volgt bij de uitoefening van deze bevoegdheid is vastgelegd in de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, aldus gewijzigd bij de wet van 3 april 1995. Indien de afgesloten rekening een tekort vertoont, is het de functioneel bevoegde minister die beslist binnen het kader van de wettelijke en reglementaire bepalingen, in het bijzonder het artikel 8, vijfde lid, van de wet van 29 oktober 1846, of de rekenplichtige voor het Rekenhof moet worden gedagvaard met het oog op de terugbetaling van het tekort.

Om de rekenplichtige een bijkomende zekerheid te bieden wordt door de functioneel bevoegde minister of zijn gedelegeerde, personen aangesteld alsook de modaliteiten bepaald onder dewelke de rekenplichtige zal gehoord worden. Van dit onderhoud maken de aangestelde personen een proces-verbaal op dat bestemd is voor de functioneel bevoegde minister. Dit alvorens de minister over zijn vervolging beslist. De tussenkomst van deze aangestelde personen biedt de mogelijkheid aan de rekenplichtige zich ingeval van tekort te verantwoorden.

HOOFDSTUK VII. – *Het toezicht op de rekenplichtige*

Artikel 31

In het kader van de interne controlesystemen wordt op elke rekenplichtige een administratief toezicht uitgeoefend volgens de nadere regels bepaald door de minister van wie hij afhangt of door zijn gedelegeerde. Dit toezicht kan

La constitution en déficit se déroule comme suit :

- établissement, par l'organe de surveillance, d'un procès-verbal mentionnant le montant, la date de survenance et les circonstances du déficit ;

- établissement du compte spécial de déficit par le comptable justiciable.

Le compte doit être transmis à la Cour des comptes avant l'expiration du 3e mois qui suit la constatation du déficit.

Il est prévu dans le dernier alinéa de l'article 29 que chaque comptable justiciable concerné reçoit une copie du compte en débet arrêté par la Cour des comptes ainsi que de l'acte par lequel la Cour des comptes constate le débet. Les raisons en sont déjà décrites dans les derniers alinéas de l'article 27.

Article 30

L'examen et l'évaluation de la responsabilité du comptable justiciable en cas de déficit appartient à la mission juridictionnelle de la Cour des comptes. La procédure suivie devant la Cour des comptes dans l'exercice de cette mission est déterminée par la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, modifiée par la loi du 3 avril 1995. Si le compte arrêté fait apparaître un débet, c'est le ministre fonctionnel qui décide, dans le cadre des dispositions légales et réglementaires, notamment l'article 8, cinquième alinéa, de la loi du 29 octobre 1846, s'il y a lieu de citer le comptable justiciable devant la Cour des comptes en remboursement du débet.

Afin d'offrir une garantie supplémentaire au comptable justiciable, le ministre fonctionnellement compétent ou son délégué nomme des personnes et définit les modalités selon lesquelles le comptable justiciable sera entendu. Lors de cet entretien, les personnes désignées rédigent un procès-verbal destiné au ministre fonctionnellement compétent. Ceci avant que le ministre ne décide de sa citation. L'intervention de ces nommés permet au comptable justiciable de se justifier en cas de déficit.

CHAPITRE VII. – *La surveillance du comptable justiciable*

Article 31

Dans le cadre des systèmes de contrôle interne, chaque comptable justiciable fait l'objet d'une surveillance administrative, selon les modalités définies par le ministre dont le comptable justiciable relève ou par son délégué.

bijvoorbeeld worden uitgeoefend door een toezichtambtenaar of door een dienst.

De modaliteiten van het toezicht, die afhangen van de eigenheid van elke dienst, hebben bijvoorbeeld betrekking op de organisatie van het toezicht, alsook op zijn periodiciteit en op de vorm en de manier waarop daarover wordt gerapporteerd.

Het tweede lid omschrijft de minimale opdrachten die deel uitmaken van het toezicht op een rekenplichtige. Het toezicht moet slaan op het beheer van de rekenplichtige, de controle van de overeenstemming van de rekeningen met de gegevens geregistreerd in de boekhouding, met inbegrip van de vastgestelde rechten, evenals op het nazicht van de kastoestand van de rekenplichtige. Het orgaan dat is belast met het toezicht dient een proces-verbaal op te stellen van de uitgevoerde controles.

Het derde lid voorziet in een grondig nazicht van het beheer wanneer de rekenplichtige zijn ambt tijdelijk of definitief stopzet of wanneer er een tekort is. In geval van tekort dient het orgaan dat met het toezicht is belast een proces-verbaal op te stellen van de omstandigheden die het tekort hebben veroorzaakt.

De processen-verbaal worden toegevoegd aan de rekeningen die aan het Rekenhof worden overgelegd.

Cette surveillance peut, par exemple, être exercée par un fonctionnaire de surveillance ou par un service.

Les modalités de surveillance, qui dépendent de la spécificité de chaque service concernent par exemple l'organisation de la surveillance, ainsi que sa périodicité et la forme et la manière dont il est fait rapport à ce sujet.

Le deuxième alinéa définit les missions minimales qui relèvent de la surveillance d'un comptable justiciable. La surveillance doit porter sur la gestion du comptable justiciable, le contrôle de la conformité des comptes aux données enregistrées dans la comptabilité, y compris les droits constatés, ainsi que la vérification de la situation de caisse du comptable justiciable. L'organe de surveillance est tenu d'établir un procès-verbal des contrôles effectués.

Le troisième alinéa prévoit une vérification approfondie de la gestion du comptable justiciable en cas de cessation temporaire ou définitive de la fonction ainsi qu'en cas de déficit. En cas de déficit, l'organe chargé de la surveillance est tenu de dresser un procès-verbal des circonstances ayant causé le déficit.

Les procès-verbaux seront joints aux comptes transmis à la Cour des comptes.

HOOFDSTUK VIII. – *Bepalingen met betrekking tot het artikel 87, §3 in uitvoering van de voornoemde wet van 22 mei 2003*

Artikel 32

Dit artikel heeft tot doel te verduidelijken dat artikel 87, §3 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat werd uitgevoerd door de artikelen 7 tot 10 van het koninklijk besluit van 31 juli 2017 tot uitvoering van de artikelen 20, §2, tweede lid, 78, eerste lid, 80, tweede lid, 86, eerste lid, 87, §2/1, 89, eerste lid, en 96 eerste lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Met de, in het voormelde koninklijk besluit, vermelde begrotingsontwerpen heeft men het definitieve, door de bevoegde minister of door het beheersorgaan goedgekeurde begrotingsontwerp voor ogen.

CHAPITRE VIII. – *Dispositions relatives à l'article 87, §3 en exécution de la Loi précitée du 22 mai 2003*

Article 32

Cet article vise à préciser que l'article 87, §3 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral a été exécuté par les articles 7 à 10 de la l'arrêté royal du 31 juillet 2017 portant exécution des articles 20, §2, alinéa 2, 78, alinéa 1er, 80, alinéa 2, 86, alinéa 1er, 87, §2/1, 89, alinéa 1er, et 96, alinéa 1er de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral.

Par projet de budget, mentionné dans l'arrêté royal précité, on entend le projet de budget définitif approuvé par le ministre compétent ou l'organe de gestion.

HOOFDSTUK IX. - *Slotbepalingen*

Artikel 34

De bepalingen van dit besluit treden in werking op 1 januari van het jaar volgende op de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad. Er werd geopteerd voor de 1 januari aangezien ook de

CHAPITRE IX. – *Dispositions finales*

Article 34

Les dispositions du présent arrêté entrent en vigueur le 1er janvier de l'année suivant sa publication au Moniteur belge. La date du 1er janvier a été choisie

beheersrekeningen die dienen afgelegd te worden dienen te gebeuren per kalenderjaar.

étant donné que les comptes de gestion sont également à soumettre par année calendaire.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

Van Uwe Majesteit, de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaars,

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté les très respectueux et très fidèles serviteurs,

De minister van Financiën

Vincent VAN PETEGHEM

Le ministre des Finances

Vincent VAN PETEGHEM

De minister van Justitie en de Noordzee

Le ministre de la Justice et de la Mer du Nord

Paul VAN TIGCHELT

De Staatssecretaris voor Begroting

Paul VAN TIGCHELT

La Secrétaire d'Etat au Budget

Alexia BERTRAND

Alexia BERTRAND