ÜBERSETZUNG

STAATSRAT
Gesetzgebungsabteilung

Gutachten 76.091/VR
vom 15. April 2024

über

einen Vorentwurf eines Gesetzes, sechs Vorentwürfe eines Dekrets und zwei Vorentwürfe einer Ordonnanz zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Flämischen Region, der Französischen Gemeinschaft, der Deutschsprachigen Gemeinschaft, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission, der Französischen Gemeinschaftskommission, der Wallonischen Region, der Region Brüssel-Hauptstadt und dem Föderalstaat ‚über die regierungsübergreifende Ausführung der Verordnung (EU) 2018/1724 des europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012‘

‡LW-BGEYQFHAF-HGAJBVT‡

Am 5. April 2024 wurde der Staatsrat, Gesetzgebungsabteilung, von dem dem Premierminister beigeordneten Staatssekretär für Digitalisierung, beauftragt mit der Administrativen Vereinfachung, auch im Namen der zuständigen Minister der Flämischen Gemeinschaft, der Flämischen Region, der Französischen Gemeinschaft, der Deutschsprachigen Gemeinschaft, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission, der Französischen Gemeinschaftskommission, der Wallonischen Region und der Region Brüssel-Hauptstadt darum gebeten, innerhalb einer Frist von fünf Werktagen, die auf acht Werktage verlängert wurde * ein Gutachten über einen Vorentwurf eines Gesetzes, sechs Vorentwürfe eines Dekrets und zwei Vorentwürfe einer Ordonnanz zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Flämischen Region, der Französischen Gemeinschaft, der Deutschsprachigen Gemeinschaft, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission, der Französischen Gemeinschaftskommission, der Wallonischen Region, der Region Brüssel-Hauptstadt und dem Föderalstaat ‚über die regierungsübergreifende Ausführung der Verordnung (EU) 2018/1724 des europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012‘ abzugeben.

Die Vorentwürfe wurden von den vereinigten Kammern am 12. April 2024 untersucht. Die vereinigten Kammern setzten sich zusammen aus Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Kammerpräsident, Präsident, und Bernard BLERO, Kammerpräsident, Géraldine ROSOUX, Brecht STEEN, Dimitri YERNAULT und Tim CORTHAUT, Staatsräte, und Anne-Catherine VAN GEERSDAELE und Yves DEPOORTER, Greffiers.

Der Bericht wurde von Roger WIMMER, Erster Auditor, und Benjamin MEEUSEN, beigeordneter Auditor, vorgelegt.

Das Gutachten, dessen Wortlaut nachstehend wiedergegeben ist, wurde am 15. April 2024 abgegeben.

*

* Diese Verlängerung ergibt sich aus Artikel 84 § 1 Absatz 1 Nr. 3 der am 12. Januar 1973 koordinierten Gesetze über den Staatsrat, dem zufolge die Frist von fünf Werktagen auf acht Werktage verlängert wird, wenn das Gutachten unter Anwendung von Artikel 85*bis* von den vereinigten Kammern abgegeben wird.

‡LW-BGEYQFHAF-HGAJBVT‡

1. Laut Artikel 84 § 1 Absatz 1 Nr. 3 der am 12. Januar 1973 koordinierten Gesetze über den Staatsrat müssen in dem Begutachtungsantrag die Gründe angegeben werden, die dessen dringenden Charakter nachweisen.

In vorliegendem Fall wird die Dringlichkeit wie folgt begründet:

„Il a déjà été fait référence au fait que le projet Single Digital Gateway est un projet de grande envergure tant sur le plan de son objet que sur le plan des parties impliquées. Son objectif ultime est de faciliter la vie des citoyens et des entreprises en les aidant à accéder aux informations sur leurs droits et obligations, à identifier les procédures administratives exactes et à les suivre.

L'accord de coopération SDG et l'accord de coopération d'exécution SDG forment la base juridique nécessaire pour la mise en œuvre des aspects intergouvernementaux belges du Règlement SDG. Leur adoption dans les délais impartis est indispensable pour que la Belgique soit en mesure de se conformer au Règlement SDG, sous risque d'astreinte, mais aussi en mesure de concrétiser son engagement envers la Commission européenne dans le cadre du *Resilience and Recovery Facility Fund*. L'entrée en vigueur de ces textes est essentielle dans la mesure où elle est liée aux engagements de la Belgique, et pourtant celle-ci accuse déjà un retard.

Une demande d'avis en date du 10 novembre 2023 avait été introduite, dans le délai d'urgence, concernant les projets d'actes d'assentiment portant sur l'accord de coopération SDG et l'accord de coopération d'exécution SDG.

Une seconde demande d'avis a été introduite, le 12 décembre 2023, conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, cette fois, dans un délai de trente jours.

Le 22 février 2024, la section de législation du Conseil d'État s'est prononcée dans l'avis 75.085/VR concernant les projets d'actes d'assentiment portant sur l'accord de coopération SDG. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, elle a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites (…).

A ce titre, en ce qui concerne la compétence des auteurs de l'acte, la section de législation a fait remarquer qu'aux fins de respecter la répartition des compétences pour l'exécution du Règlement SDG, il s'impose qu'outre les parties initiales à l'accord de coopération (à savoir, la Communauté flamande, la Région flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et l'État fédéral), la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française y soient également associées en tant que parties (…).

Le nouvel accord de coopération SDG sur lequel portent les actes d'assentiment des parties concernées comprend donc désormais, en qualité de parties signataires, les deux institutions précitées. Ce nouvel accord ainsi que les actes d'assentiment ont également été adaptés afin d'intégrer les autres remarques du Conseil d'État.

Compte tenu du fait que :

– La section de législation a déjà fait porté son examen sur les actes d'assentiment et l'accord de coopération SDG, à nouveau soumis à son avis ;

– Il a été donné suite aux observations fondamentale et particulières formulées dans l'avis précité ;

‡LW-BGEYQFHAF-HGAJBVT‡

– l'entrée en vigueur de l'accord de coopération SDG et, par-là, l'engagement pris par la Belgique accusent déjà un retard ;

– qu'après l'avis du Conseil d'État, chaque partie présentera son acte d'assentiment à la Commission parlementaire et Séance plénière de son propre parlement;

– que, pour certaines parties, les dernières Commissions parlementaires et séances plénières auront lieues dans le courant du mois d'avril, et pour d'autres début mai, et ce en raison de la période imminente des affaires courantes;

– que le manquement à son engagement risque d'exposer la Belgique à des astreintes européennes ainsi qu'à la perte de fonds relatifs au *Resilience and Recovery Facility Fund*.

je suis contraint de solliciter, à nouveau, le délai d'urgence pour recevoir l'avis du Conseil d'État".

2. Gemäß Artikel 84 § 3 Absatz 1 der koordinierten Gesetze über den Staatsrat hat sich die Gesetzgebungsabteilung darauf beschränken müssen, die Befugnis des erlassenden Organs, die Rechtsgrundlage [1] sowie die Frage, ob die vorgeschriebenen Formvorschriften eingehalten worden sind, zu untersuchen.

*

TRAGWEITE DER VORENTWÜRFE

3. Die zur Begutachtung vorgelegten Gesetzes-, Dekret- und Ordonnanzvorentwürfe zielen darauf ab, dem Zusammenarbeitsabkommen [2] zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Flämischen Region, der Französischen Gemeinschaft, der Deutschsprachigen Gemeinschaft, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission, der Französischen Gemeinschaftskommission, der Wallonischen Region, der Region Brüssel-Hauptstadt und dem Föderalstaat ‚über die regierungsübergreifende Ausführung der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012' zuzustimmen.

In Ausführung der Verordnung (EU) 2018/1724 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 2. Oktober 2018 ‚über die Einrichtung eines einheitlichen digitalen Zugangstors zu Informationen, Verfahren, Hilfs- und Problemlösungsdiensten und zur Änderung der Verordnung (EU) Nr. 1024/2012' sieht das Zusammenarbeitsabkommen u.a. eine „regierungsübergreifende Governance" (Artikel 5 des Zusammenarbeitsabkommens) vor, die aus einer Programm-Lenkungsgruppe (Artikel 6), den allgemeinen Koordinatoren (Artikel 7 und 8), den technischen und Informationskoordinatoren (Artikel 9 und 10), der allgemeinen Koordinierungsgruppe (Artikel 11) und dem Regierungsübergreifenden Team, das mit der regierungsübergreifenden operativen Ausführung der Verordnung (EU) 2018/1724 beauftragt ist

[1] Da es sich um Gesetzes-, Dekret- und Ordonnanzvorentwürfe handelt, wird unter „Rechtsgrundlage" die Übereinstimmung mit den höheren Rechtsnormen verstanden.

[2] Und was die Vorentwürfe eines Dekrets der Wallonischen Region, den Vorentwurf eines Dekrets der Französischen Gemeinschaft und den Vorentwurf einer Ordonnanz der Region Brüssel-Hauptstadt betrifft, dem ausführenden Zusammenarbeitsabkommen.

‡LW-BGEYQFHAF-HGAJBVT‡

(Artikel 12), besteht. Ferner werden bestimmte Lasten verteilt, die sich aus der Erfüllung der durch die Verordnung (EU) 2018/1724 Belgien auferlegten Pflichten ergeben (Artikel 13).

4. Über eine frühere Fassung des Zusammenarbeitsabkommens und dessen Zustimmungstexte hat der Staatsrat am 22. Februar 2024 das Gutachten 75.085/VR abgegeben [3].

Auf die Frage, ob die im Zusammenarbeitsabkommen vorgenommenen Abänderungen nur auf die in diesem Gutachten formulierten Bemerkungen eingehen, oder ob auch neue Bestimmungen aufgenommen wurden, antwortete der Beauftragte Folgendes:

> „Étant donné l'urgence, je m'empresse de vous répondre afin de vous confirmer que les Parties ont veillé à intégrer toutes les remarques que le Conseil d'État a mentionné dans son avis précédent, que ce soit l'observation fondamentale ainsi que les remarques particulières. Autrement dit, et pour répondre à votre question, il n'y a pas d'adaptation non conforme à l'avis précédent du Conseil d'État".

Außer im Falle einer Änderung des juristischen Kontextes wird vom Staatsrat im Prinzip kein neues Gutachten über bereits früher untersuchte Bestimmungen bzw. über infolge in anderen Gutachten formulierter Bemerkungen abgeänderte Bestimmungen abgegeben. Bezüglich dieser Bestimmungen wird auf das Gutachten 75.085/VR, das zusammen mit dem vorliegenden Gutachten den jeweiligen Parlamenten bei der Einreichung der Entwürfe von Zustimmungstexten zu übermitteln ist, hingewiesen.

UNTERSUCHUNG DES ZUSAMMENARBEITSABKOMMENS

5. Das Zusammenarbeitsabkommen ruft keine neuen Bemerkungen hervor.

UNTERSUCHUNG DES VORENTWURFS EINES DEKRETS DER FRANZÖSISCHEN GEMEINSCHAFTSKOMMISSION

6. In Artikel 1 des Vorentwurfs schreibe man: „Le présent décret règle une matière visée aux articles 127 et 128 de la Constitution, en vertu de l'article 138 de la Constitution.".

[3] In diesem Gutachten hat der Staatsrat empfohlen, auch die Gemeinsame Gemeinschaftskommission und die Französische Gemeinschaftskommission als Parteien an dem Zusammenarbeitsabkommen zu beteiligen (siehe die Bemerkungen 3.1 bis 3.5), was geschehen ist, und zur Folge hat, dass jetzt auch Zustimmungstexte für diese zwei Behörden zur Begutachtung vorgelegt worden sind. Im Gutachten wurde auch bemerkt, dass es der Wallonischen Region zukommt, ein Zustimmungsdekret im Rahmen der gemäß Artikel 138 der Verfassung übertragenen Angelegenheiten anzunehmen. Somit betrifft der vorliegende Begutachtungsantrag auch dieses Dekret.

‡LW-BGEYQFHAF-HGAJBVT‡

UNTERSUCHUNG DES VORENTWURFS EINES DEKRETS DER WALLONISCHEN REGION FÜR DIE GEMÄß ARTIKEL 138 DER VERFASSUNG AUSGEÜBTEN ANGELEGENHEITEN

7. In dem Titel und in Artikel 2 des Vorentwurfs ist der Hinweis auf das ausführende Zusammenarbeitsabkommen auszulassen [4].

8. In Artikel 1 des Vorentwurfs schreibe man: „Le présent décret règle une matière visée aux articles 127 et 128 de la Constitution, en vertu de l'article 138 de la Constitution.".

DER GREFFIER DER PRÄSIDENT

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Das Gutachten wurde unter der Aufsicht von RONNY VERCRUYSSEN, Erster Auditor, übersetzt.

DER CHEFGREFFIER,

Gregory DELANNAY

[4] Siehe in demselben Sinne die im Gutachten 75.085/VR formulierten Bemerkungen 9 bis 11 über den Vorentwurf eines Dekrets der Wallonischen Region, den Vorentwurf eines Dekrets der Französischen Gemeinschaft und den Vorentwurf einer Ordonnanz der Region Brüssel-Hauptstadt.

‡LW-BGEYQFHAF-HGAJBVT‡