

ROYAUME DE BELGIQUE**SERVICE PUBLIC FEDERAL JUSTICE****Arrêté royal portant exécution de l'article
433^{quater}/2 du code pénal**

Philippe, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu l'article 433^{quater}/2 du Code pénal, inséré par la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le

Vu l'accord du Secrétaire d'Etat au Budget, donné le

Vu la communication à la Commission européenne, le, en application de l'article 5, paragraphe 1^{er}, de la directive 2015/1535/UE du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le ..., en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Vu les obligations contenues dans le règlement (EU) 2022/2065 du parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relatif à un marché unique des services numériques et modifiant la directive 2000/31/CE (règlement sur les services numérique);

KONINKRIJK BELGIE**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE****Koninklijk besluit ter uitvoering van
artikel 433^{quater}/2 van het Strafwetboek**

Filip, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Gelet op artikel 433^{quater}/2 van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht;

Gelet op het advies van de inspecteur van Financiën, gegeven op

Gelet op het akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op

Gelet op de mededeling aan de Europese Commissie, van, met toepassing van artikel 5, eerste paragraaf, van Richtlijn 2015/1535/EU van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de verplichtingen vervat in Verordening (EU) 2022/2065 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende een eengemaakte markt voor digitale diensten en tot wijziging van Richtlijn 2000/31/EG (digitaaldienstenverordening);

Vu les obligations contenues dans le règlement (UE) 2016/679 du parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données), et en particulier l'obligation de garantir une sécurité appropriée des données, et l'obligation de fournir à la personne concernée une information claire et compréhensible sur la manière dont ses données seront traitées.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

Nous avons arrêté et arrêtons :

CHAPITRE 1^{er}. Définitions

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté, il y a lieu d'entendre par :

1° Fournisseur: une entreprise qui, à la demande d'un annonceur, stocke et diffuse au public de la publicité, sur une plateforme internet (en-ligne), ou tout autre support ou partie de support (en ligne ou hors-ligne), destinées spécifiquement à la prostitution;

2° Tout autre support ou partie de support destinée spécifiquement à la prostitution : la rubrique dans la presse écrite ou dans un service de la société de l'information, qui est consacrée à la publicité pour la prostitution ;

3° Annonceur : la personne qui sollicite d'un fournisseur la diffusion d'une annonce publicitaire pour la prostitution pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l'offre de services à caractère sexuel par des majeurs;

4° Visiteur : la personne qui consulte les annonces publicitaires pour la prostitution diffusées par un fournisseur.

Gezien de verplichtingen die zijn opgenomen in Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), en met name de verplichting om te zorgen voor passende gegevensbeveiliging en de verplichting om de betrokkene duidelijke en begrijpelijke informatie te verstrekken over de manier waarop zijn gegevens zullen worden verwerkt.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

HOOFDSTUK I. Definities

Art. 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° Aanbieder: een onderneming die op verzoek van een adverteerder specifiek op prostitutie gerichte reclame op een internetplatform (online) of enig ander medium of een onderdeel ervan (online of offline) opslaat en onder het publiek verspreidt;

2° Elk ander medium of onderdeel ervan dat specifiek op prostitutie is gericht: de rubriek in de geschreven pers of in een dienst van de informatiemaatschappij die gewijd is aan reclame voor prostitutie;

3° Adverteerder: de persoon die een aanbieder verzoekt om de verspreiding van een reclameadvertentie voor prostitutie voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen;

4° Bezoeker: de persoon die de reclameadvertenties voor prostitutie, die door een aanbieder worden verspreid, raadpleegt.

CHAPITRE II. – Champ d’application

Art. 2. Le présent arrêté vise la publicité gratuite ou payante pour la prostitution, telle que définie à l'article 433^{quater}/2 du Code pénal.

Le présent arrêté est applicable aux fournisseurs établis en Belgique ou aux fournisseurs qui diffusent de la publicité pour la prostitution à destination du public belge, indépendamment de la localisation des services à caractère sexuel ou du lieu dédié à l’offre de tels services.

CHAPITRE III. – Conditions communes à remplir par les fournisseurs

Art. 3. Préalablement au placement d’une annonce publicitaire, le fournisseur s’assure de l’identité et de la majorité de l’annonceur et le cas échéant du prestataire du service à caractère sexuel, au moyen des documents suivants :

1° d’un document d’identité, et

2° d’une photographie du visage de l’annonceur et le cas échéant du prestataire du service à caractère sexuel, prise le jour de la demande de placement de l’annonce et permettant de le reconnaître physiquement.

Il procède à la vérification du numéro de téléphone et, si disponible, de l’adresse mail fournis par l’annonceur.

En cas de doute quant à la véracité ou à l’exactitude de l’identification de la personne ou quant à son âge, le fournisseur demande plus d’informations. Si ces informations ne sont pas fournies, le fournisseur refuse le placement de l’annonce.

HOOFDSTUK II - Toepassingsgebied

Art. 2 Dit besluit beoogt de gratis of betalende reclame voor prostitutie zoals omschreven in artikel 433^{quater}/2 van het Strafwetboek.

Dit besluit is van toepassing op aanbieders gevestigd in België of aanbieders die reclame voor prostitutie verspreiden voor een Belgisch doelpubliek, ongeacht de locatie van de seksuele diensten of de plaats waar deze diensten worden aangeboden.

HOOFDSTUK III. – Gemeenschappelijke voorwaarden waaraan de aanbieder moet voldoen

Art. 3. Voorafgaandelijk aan de plaatsing van een reclameadvertentie moet de aanbieder de identiteit en de meerderjarigheid van de adverteerder en, in voorkomend geval, de aanbieder van de seksuele dienst, nagaan aan de hand van de volgende documenten:

1° een identiteitsdocument, en

2° een foto van het gezicht van de adverteerder en, in voorkomend geval, de aanbieder van de seksuele dienst, genomen op de dag van het verzoek tot plaatsing van de advertentie, op basis waarvan hij fysiek kan worden herkend.

Hij verifieert het door de adverteerder verstrekte telefoonnummer en, indien beschikbaar, het e-mailadres.

In geval van twijfel over de waarheid of de nauwkeurigheid van de identificatie van de persoon of zijn leeftijd, zal de aanbieder vragen om meer informatie. Als deze informatie niet wordt verstrekt, zal de aanbieder weigeren de advertentie te plaatsen.

Sans préjudice des articles 7, 10 et 11 ces données ne peuvent pas être utilisées à d'autres fins que la vérification de l'identité et la majorité de l'annonceur.

Les vérifications terminées, la photographie prévue au point 2° n'est pas conservée. Elle doit être détruite ou effacée.

Art. 4. Le fournisseur met à la disposition des annonceurs des informations utiles pour les aider à assurer leur sécurité au moment du placement d'une annonce et lors des contacts avec les visiteurs.

En outre, il met à la disposition des annonceurs et des visiteurs des informations utiles pour se protéger contre les infections sexuellement transmissibles.

Le fournisseur met à la disposition des annonceurs des informations utiles sur le développement et l'exercice de l'activité en toute sécurité, et sur les possibilités de réorientation.

Le fournisseur met à la disposition des annonceurs les données de contact des centres spécialisés reconnus, des organismes d'assistance subsidiés, et des organisations professionnelles pour travailleurs du sexe.

Afin de faciliter l'application de cette disposition, le SPF Justice met à disposition une page d'information standardisée sur son site internet.

Le fournisseur propose la possibilité pour les organismes d'assistance subsidiés et les organisations professionnelles pour travailleurs du sexe de créer gratuitement un compte sur la plateforme leur permettant de communiquer avec les annonceurs.

Art. 5. Le fournisseur prend des mesures utiles pour protéger tous les annonceurs contre l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains, notamment en mentionnant de manière visible

Onverminderd de artikelen 7, 10 en 11, mogen deze gegevens niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan het verifiëren van de identiteit en de meerderjarigheid van de adverteerder.

Na afloop van de verificaties wordt de in punt 2° bedoelde foto niet bewaard. Ze moet worden vernietigd of gewist.

Art. 4. De aanbieder voorziet adverteerders van nuttige informatie om hen te helpen hun veiligheid te waarborgen op het ogenblik dat ze een advertentie plaatsen en tijdens de contacten met de bezoekers.

Hij biedt adverteerders en bezoekers ook nuttige informatie aan om zich te beschermen tegen seksueel overdraagbare infecties.

De aanbieder verschaft adverteerders nuttige informatie over het veilig ontwikkelen en uitoefenen van de activiteit en over de mogelijkheden voor heroriëntatie.

De aanbieder verstrekt aan adverteerders de contactgegevens van erkende gespecialiseerde centra, gesubsidieerde hulpverleningsinstanties en van beroepsorganisaties voor sekswerkers.

Om de toepassing van deze bepaling te vergemakkelijken, stelt de FOD Justitie een pagina met standaardinformatie ter beschikking op zijn website.

De aanbieder biedt de gesubsidieerde hulpverleningsinstanties en de beroepsorganisaties voor sekswerkers de mogelijkheid om gratis een account aan te maken op het platform, zodat ze met adverteerders kunnen communiceren.

Art. 5. De aanbieder neemt gepaste maatregelen om alle adverteerders te beschermen tegen misbruik van prostitutie en mensenhandel, inzonderheid door het

le point de contact pour victimes de traite des êtres humains www.stoptraitehumaine.be et le numéro de téléphone unique 078 05 58 00 de la ligne belge d'assistance aux victimes de la traite des êtres humains.

Art. 6. Le fournisseur sensibilise les personnes chargées de la gestion des annonces sur les phénomènes d'abus en matière de prostitution et de traite des êtres humains et de l'assistance offerte par les centres spécialisés reconnus pour victimes de la traite des êtres humains

Art. 7. En cas de soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains, le fournisseur signale sans délai les cas éventuels aux services de police ou aux autorités judiciaires.

CHAPITRE IV. – Conditions spécifiques à remplir par les fournisseurs en ligne

Art. 8. Le fournisseur avertit les visiteurs que l'accès aux annonces publicitaires pour la prostitution est réservé aux visiteurs majeurs.

Le fournisseur met à la disposition des visiteurs un moyen clair pour leur permettre de lui signaler rapidement les soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains.

Art. 9. Le fournisseur met à la disposition des annonceurs un système où ils peuvent signaler des clients au comportement violent et partager des expériences négatives avec d'autres annonceurs.

Art. 10. Le fournisseur dispose d'un point de contact en Belgique joignable par les autorités policières ou judiciaires pendant les jours ouvrables, et de manière effective.

Le fournisseur répond sans délai indu et gratuitement aux demandes de renseignements

meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel www.stopmensenhandel.be en het uniek telefoonnummer 078 05 58 00 van het Belgisch meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel, duidelijk zichtbaar te vermelden.

Art. 6. De aanbieder sensibiliseert de personen verantwoordelijk voor het beheer van de advertenties over de fenomenen misbruik van prostitutie en mensenhandel en de hulp die door de erkende gespecialiseerde centra voor slachtoffers van mensenhandel wordt aangeboden.

Art. 7. In geval van vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel meldt de aanbieder de mogelijke gevallen onverwijld aan de politiediensten of gerechtelijke overheden.

HOOFDSTUK IV. – Specifieke voorwaarden waaraan online-aanbieders moeten voldoen

Art. 8. De aanbieder verwittigt de bezoekers dat de toegang tot de reclameadvertenties voor prostitutie voor meerderjarige bezoekers is voorbehouden.

De aanbieder stelt een duidelijk middel ter beschikking van de bezoekers, waarmee ze hem snel vermoedens van misbruik van prostitutie of mensenhandel kunnen melden.

Art. 9. De aanbieder biedt adverteerders een systeem aan waar ze melding kunnen maken van klanten die zich gewelddadig gedragen en negatieve ervaringen kunnen delen met andere adverteerders.

Art. 10. De aanbieder beschikt over een contactpunt in België dat voor de politieke en gerechtelijke overheden tijdens werkdagen en effectief bereikbaar is.

De aanbieder beantwoordt zonder onnodige vertraging en gratis de verzoeken om

formulées par les services de police dans le cadre de ses missions judiciaires et administratives ou par les autorités judiciaires dans le cadre d'enquêtes ou de poursuites judiciaires conformément au Code d'instruction criminelle et aux lois particulières, ou par les services de renseignements dans le cadre de leurs missions légales.

En cas d'urgence, le fournisseur répond dans les 24 heures.

Art. 11. Aux fins d'enquête et de poursuites judiciaires, le fournisseur conserve les données suivantes, pendant un délai de trois ans après la fin du contrat entre le fournisseur et l'annonceur :

- 1° une copie du document d'identité;
- 2° Données relatives à la création du compte (date – si disponible adresse e-mail - numéro de téléphone - adresse IP) ;
- 3° Données relatives à la création de l'annonce ;
- 4° Les détails de paiement si des paiements ont été effectués ;
- 5° Données relatives aux changements dans l'annonce/le compte (quand l'annonce est remontée - quand elle a été supprimée - quelles adresses e-mail ont été utilisées pour cela - quelle adresse IP a été utilisée pour cela) ;

Art. 12. Le ministre qui a la Justice dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

inlichtingen van de politiediensten in het kader van hun gerechtelijke en administratieve taken, of van de gerechtelijke autoriteiten in het kader van gerechtelijke onderzoeken of vervolging overeenkomstig het Wetboek van Strafvordering en de specifieke wetten, of van de inlichtingendiensten in het kader van hun wettelijke taken.

In dringende gevallen zal de aanbieder binnen 24 uur antwoorden.

Art. 11. Met het oog op gerechtelijk onderzoek en vervolging bewaart de aanbieder de volgende gegevens gedurende een termijn van drie jaar na afloop van de overeenkomst tussen de aanbieder en de adverteerder:

- 1° een kopie van het identiteitsdocument;
- 2° - Aanmaakgegevens account (datum – indien beschikbaar e-mailadres – telefoonnummer – IP-adres);
- 3° Aanmaakgegevens advertentie;
- 4° Betaalgegevens indien er betalingen werden gedaan;
- 5° Wijzigingsgegevens in de advertentie/account (wanneer advertentie terug omhoog geplaatst – wanneer verwijderd – welke e-mailadressen werden hiervoor gebruikt – welk IP-adres werd hiervoor gebruikt);

Art. 12. De minister bevoegd voor Justitie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

Par le Roi :

Le Ministre de la Justice,

Van Koningswege:

De Minister van Justitie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' followed by a horizontal line and a small loop.

P. VAN TIGCHELT

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
JUSTITIE**

**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
JUSTICE**

**Koninklijk besluit ter uitvoering van
artikel 433^{quater}/2 van het
strafwetboek**

**Arrêté royal portant exécution de
l'article 433^{quater}/2 du Code pénal**

Verslag aan de Koning

Rapport au Roi

Sire,

Sire,

Met deze tekst wordt de tenuitvoerlegging van de voorwaarden voor de toepassing van het nieuwe artikel 433 *quater*/2 van het Strafwetboek beoogd.

Le présent texte vise à mettre en œuvre les conditions pour l'application du nouvel article 433 *quater*/2 du Code pénal.

De hervorming van het seksueel strafrecht had onder meer tot doel de uitoefening van consensueel sekswerk uit de grijze zone te halen waarin het zich bevond.

La réforme du droit pénal sexuel a eu entre autres pour objectif de faire sortir l'exercice du travail sexuel consenti de la zone grise dans laquelle il se trouvait.

De wetgever wilde echter in een omkadering voorzien van de praktijken in de sekswerksector om misbruik en situaties van uitbuiting te voorkomen en te bestrijden. Dat is het geval voor reclame voor aanbiedingen van seksuele aard.

Cependant le législateur a eu pour volonté d'encadrer les pratiques du secteur du travail sexuel de sorte à prévenir et combattre les abus et les situations d'exploitation. Tel est le cas en matière de publicité relative à des offres à caractère sexuel.

Hoewel het nieuw seksueel strafrecht als algemeen beginsel hanteert dat reclame voor aanbiedingen van seksuele aard verboden is en daar een sanctie aan koppelt, voorziet het niettemin in uitzonderingen.

Ainsi si le nouveau droit pénal sexuel reprend un principe général d'interdiction de la publicité pour des offres à caractère sexuel et les assortit d'une sanction, il prévoit néanmoins des exceptions.

Het verbod is niet van toepassing:

L'interdiction ne s'applique pas:

“ - ten aanzien van een meerderjarige die reclame maakt voor eigen seksuele

« - à l'égard d'un majeur qui fait de la publicité pour ses propres services sexuels

diensten achter een raam in een ruimte die specifiek voor prostitutie is bestemd;

- ten aanzien van een meerderjarige die reclame plaatst voor eigen seksuele diensten op een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, die specifiek voor dit doel zijn bestemd;

- ten aanzien van de aanbieder van een internetplatform of enig ander medium of een onderdeel ervan, die specifiek voor dit doel zijn bestemd, die reclame voor diensten van seksuele aard of voor een plaats gewijd aan het aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen publiceert, voor zover hij maatregelen neemt ter bescherming van de sekswerker en ter voorkoming van misbruik van prostitutie en mensenhandel, door mogelijke gevallen van misbruik en uitbuiting onmiddellijk aan de politiediensten of gerechtelijke overheden te melden en door zich te houden aan de nadere regels die door de Koning zijn vastgesteld.

De Koning bepaalt wat wordt begrepen onder internetplatform of enig ander medium of onderdeel ervan die specifiek voor dit doel zijn bestemd.”

Het seksueel strafrecht staat de aanbieders van een internetplatform of andere voor reclame bestemde media dus toe om advertenties van seksuele aard bekend te maken voor zover dat en uitsluitend indien die advertenties worden bekendgemaakt met inachtneming van bepaalde preventiemaatregelen die er inzonderheid toe strekken de sekswerkers te beschermen en misbruiken en risico's op seksuele uitbuiting te voorkomen en te bestrijden.

De aanbieders moeten een rol kunnen spelen in de identificatie van probleemsituaties en mogen de ogen niet sluiten voor het risico dat hun platformen

derrière une vitrine dans un lieu qui est destiné spécifiquement à la prostitution;

- à l'égard d'un majeur qui place de la publicité pour ses propres services sexuels sur une plateforme internet ou un autre support ou une partie d'un support, destinés spécifiquement à cet effet;

- à l'égard du fournisseur d'une plateforme internet, de tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet, qui diffuse de la publicité pour des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l'offre de services à caractère sexuel par des majeurs, lorsqu'il prend des mesures pour protéger le travailleur du sexe et pour éviter l'abus de la prostitution et la traite des êtres humains en signalant immédiatement les éventuels cas d'abus ou d'exploitation aux services de police ou aux autorités judiciaires, et en se conformant aux modalités fixées par le Roi.

Le Roi détermine ce qu'il y a lieu d'entendre par plateforme internet ou tout autre support ou partie de support, destinés spécifiquement à cet effet. »

Le droit pénal sexuel permet donc aux fournisseurs d'une plateforme internet ou d'autres supports servant à la publicité à publier des annonces à caractère sexuel pour autant que, et exclusivement si, ces annonces sont publiées en respectant certaines mesures de prévention qui visent notamment à protéger les travailleurs du sexe, et à prévenir et combattre les abus et les risques d'exploitation sexuelle.

Les fournisseurs doivent pouvoir jouer un rôle dans l'identification des situations problématiques et ne peuvent fermer les yeux sur les risques d'utilisation de leurs plateformes à des fins criminelles.

voor criminele doeleinden zouden kunnen worden gebruikt.

Niet-naleving van het Koninklijk Besluit kan leiden tot sancties. Artikel 433quater/2 van het Strafwetboek bepaalt dat het misdrijf van reclame kan worden bestraft met een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en een geldboete van honderd euro tot duizend euro. Er moet ook aan worden herinnerd dat in het geval van een overtreding van de regels met betrekking tot de bescherming van persoonsgegevens, de aanbieder wordt blootgesteld aan de sancties die zijn vastgelegd in de Algemene Verordening inzake de Bescherming van Persoonsgegevens.

Dit besluit beoogt de hierboven bedoelde modaliteiten toe te lichten.

Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK I. Definities

Artikel 1. Het artikel bevat de definities die van toepassing zullen zijn voor de tenuitvoerlegging van het koninklijk besluit.

Het begrip ‘reclame maken voor prostitutie’ moet niet worden omschreven in het koninklijk besluit aangezien het als volgt omschreven is in paragraaf 1 van artikel 433quater/2:

“§ 1. Reclame maken voor prostitutie is:

- het met welk middel ook, op enigerlei wijze, direct of indirect, reclame maken, uitgeven, verdelen of verspreiden voor een aanbod van diensten van seksuele aard door een meerderjarige, zelfs indien het aanbod wordt verhuuld onder bedekte bewoordingen;

Le non-respect de l’arrêté royal peut mener à des sanctions. L’article 433quater/2 du code pénal prévoit que l’infraction de publicité peut être punie d’un emprisonnement d’un mois à un an et d’une amende de cent euros à mille euros. En outre, il convient de rappeler qu’en cas de violation des règles relatives à la protection des données personnelles, le fournisseur s’expose aux sanctions prévues par le règlement général sur la protection des données personnelles.

Le présent arrêté vise à détailler les modalités visées ci-dessus.

Commentaires des articles

CHAPITRE I^{er}. Définitions

Article 1^{er}. L’article reprend les définitions qui seront d’application pour la mise en œuvre de l’arrêté royal.

La notion de « publicité pour la prostitution » ne doit pas être définie dans l’arrêté royal car elle est définie au paragraphe 1^{er} de l’article 433quater/2 de la manière suivante :

« § 1er. Par la publicité pour la prostitution, on entend ce qui suit:

- par quelque moyen que ce soit, quelle qu’en soit la manière, faire, publier, distribuer ou diffuser de la publicité, de façon directe ou indirecte, pour une offre de services à caractère sexuel d’une personne majeure, même en dissimulant l’offre sous des artifices de langage;

- het door enig reclamemiddel, zowel expliciet als impliciet, kenbaar maken dat een meerderjarige zich laat prostitueren;

- het door enig reclamemiddel, zowel expliciet als impliciet, vergemakkelijken van de prostitutie van een meerderjarige.”

Vervolgens wordt het concept “aanbieder” verduidelijkt. Een aanbieder is een onderneming die de advertentie van seksuele aard (hetzij online, hetzij offline) opslaat en verspreidt. Het begrip 'onderneming' wordt opgevat in de zin van artikel I.1 van Boek I van het Wetboek Economisch Recht. Het kan dus gaan om een natuurlijk persoon die als zelfstandige een beroepsactiviteit uitoefent, een rechtspersoon of een andere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid. Het internetplatform, beheerd door de aanbieder, of het gebruikte medium of het onderdeel ervan, moet specifiek bedoeld zijn voor het adverteren voor prostitutie.

Hoewel tegenwoordig het internet het meest gebruikte middel is voor de verspreiding van die advertenties, beoogt de wetgeving niet uitsluitend de verspreiding via elektronische platformen. In het koninklijk besluit is dus ook bepaald dat de beoogde media ook de geschreven pers of enig ander informatiemedium kunnen betreffen.

Ten slotte wordt dit artikel afgesloten met de definities van “adverteerder” en “bezoeker”, waarmee enerzijds de persoon die verzoekt om de bekendmaking van een advertentie en anderzijds de persoon die die advertenties raadpleegt, wordt bedoeld.

De definitie van de adverteerder herneemt de bewoordingen van artikel 433^{quater}/2 van het Strafwetboek, door te verduidelijken dat de reclame betrekking moet hebben op diensten van seksuele aard of op een plaats gewijd aan het

- par un moyen quelconque de publicité, explicite ou implicite, faire connaître qu'un majeur se livre à la prostitution;

- par un moyen quelconque de publicité, explicite ou implicite, faciliter la prostitution d'une personne majeure. »

Ensuite, le concept de « fournisseur » est précisé. Le fournisseur est une entreprise qui stocke et diffuse (que ce soit en ligne ou hors ligne) l'annonce à caractère sexuel. La notion d'« entreprise » s'entend au sens de l'article I.1 du Livre I du code de droit économique. Il peut dès lors s'agir d'une personne physique qui exerce une activité professionnelle à titre d'indépendant, d'une personne morale ou tout autre organisation sans personnalité juridique. La plateforme internet, gérée par le fournisseur, ou le support ou partie de support utilisé quel qu'il soit, doit être spécifiquement destiné à la publicité pour la prostitution.

Même si aujourd'hui, internet est le moyen le plus utilisé pour la diffusion de ces annonces, la législation ne vise pas exclusivement la diffusion via des plateformes électroniques. L'arrêté royal précise donc également que les supports visés peuvent aussi concerner la presse écrite ou tout autre support d'information.

Enfin, les définitions « d'annonceur » et de « visiteur » concluent cet article et visent d'une part la personne qui sollicite la publication d'une annonce et d'autre part la personne qui consulte ces annonces.

La définition de l'annonceur reprend les termes de l'article 433^{quater}/2 du code pénal, en précisant que la réclame doit porter sur des services à caractère sexuel ou pour un lieu dédié à l'offre de services à caractère sexuel par des majeurs.

aanbieden van diensten van seksuele aard door meerderjarigen.

HOOFDSTUK II - Toepassingsgebied

Artikel 2. De reclame mag gratis of betalend zijn.

Bovendien bepaalt dit artikel dat het koninklijk besluit van toepassing is op aanbieders met maatschappelijke zetel in België. Het koninklijk besluit is evenals van toepassing op aanbieders, die niet in België zijn gevestigd, en die reclame voor prostitutie verspreiden voor een Belgisch doelpubliek. In beide gevallen is het koninklijk besluit van toepassing, ongeacht de locatie van de seksuele diensten of de plaats waar deze diensten worden aangeboden.

Om te bepalen of het Belgisch doelpubliek beoogd wordt, moet worden nagegaan of het duidelijk is dat de aanbieder de reclame wil verspreiden onder personen in België. Hoewel de toegankelijkheid van de website op zich niet volstaat om die intentie vast te stellen, kunnen factoren zoals het gebruik van een Belgische domeinnaam (.be), van een van de drie officiële talen van België of de vermelding van adverteerders die zich in België bevinden, duidelijk aangeven dat de verwerkingsverantwoordelijke de reclame wil verspreiden aan personen die zich in België bevinden.

HOOFDSTUK III. – Gemeenschappelijke voorwaarden waaraan de aanbieder moet voldoen

Artikel 3. In dit artikel worden de stappen uiteengezet die de aanbieder ten aanzien van elke adverteerder individueel moet zetten vóór de bekendmaking van een advertentie.

Deze bepaling heeft tot doel dat de aanbieder overgaat tot basiscontroles wat

CHAPITRE II. – Champ d'application

Article 2. La publicité peut être gratuite ou payante.

Cet article précise en outre que l'arrêté royal est applicable aux fournisseurs dont le siège social est établi en Belgique. L'arrêté royal est également applicable aux fournisseurs, qui ne sont pas établis en Belgique, et qui diffusent de la publicité pour la prostitution, à destination du public belge. Dans les deux cas, l'arrêté royal est applicable indépendamment de la localisation des services à caractère sexuel ou du lieu dédié à l'offre de tels services.

Afin de déterminer si le public belge est visé, il y a lieu d'établir s'il est clair que le fournisseur envisage de diffuser la publicité à des personnes en Belgique. Alors que la simple accessibilité du site internet, ne suffit pas pour établir cette intention, des facteurs tels que l'utilisation d'un nom de domaine belge (.be), d'une des trois langues officielles de la Belgique, ou la mention d'annonceurs qui se trouvent en Belgique, peuvent indiquer clairement que le responsable du traitement envisage de diffuser la publicité à des personnes situées en Belgique.

CHAPITRE III. – Conditions communes à remplir par les fournisseurs

Article 3. Cet article détaille les démarches que doit faire le fournisseur individuellement vis-à-vis de chaque annonceur avant toute publication d'annonce.

L'objectif de cette disposition est que le fournisseur procède à des vérifications de

betreft de identiteit van de adverteerder en, in voorkomend geval, de aanbieder van de seksuele dienst als dit niet de adverteerder zelf is. De aanbieder nagaat onder meer of de aanbieder van de seksuele dienst meerderjarig is.

Daartoe vraagt de aanbieder een identiteitsdocument en een recente foto van het gezicht van de adverteerder of, in voorkomend geval, de aanbieder van de seksuele dienst.

Het type identiteitsdocument wordt niet verduidelijkt. Het kan gaan om elk document waarmee de identiteit kan worden gestaafd, bijvoorbeeld: identiteitskaart, paspoort of enig ander document: geboorteakte, trouwboekje, studentenkaart ...

De aanbieder controleert de geldigheid van het telefoonnummer en, indien beschikbaar, het e-mailadres, vermeld in de advertentie.

Als er twijfel bestaat over de nauwkeurigheid of waarheid van de identiteit van de adverteerder of zijn leeftijd, vraagt hij om meer informatie. Als deze informatie niet wordt verstrekt of niet sluitend is, zal de aanbieder weigeren de advertentie te plaatsen.

De foto wordt niet bewaard. Nadat de controles zijn uitgevoerd, moet de foto worden verwijderd of vernietigd.

Artikel 4. In dit artikel worden de informatiemaatregelen uiteengezet die de aanbieder de adverteerders moet bieden om hun veiligheid te waarborgen, hen te beschermen tegen seksueel overdraagbare infecties en over de mogelijkheden met betrekking tot de ontwikkeling en de uitoefening van het beroep en de mogelijkheden voor heroriëntatie naar een andere activiteit.

base quant à l'identité de l'annonceur, et le cas échéant du prestataire du service sexuel si ce n'est pas l'annonceur lui-même. Le fournisseur s'assure entre autres que le prestataire du service sexuel est majeur.

A cet effet, le fournisseur demande un document d'identité ainsi qu'une photographie récente du visage de l'annonceur ou le cas échéant du prestataire du service sexuel.

Le type de document d'identité n'est pas précisé. Il peut s'agir de tout document permettant de justifier l'identité, par exemple: carte d'identité, passeport ou tout autre document : acte de naissance, livret de famille, carte d'étudiant...

Le fournisseur vérifie la validité du numéro de téléphone, et si disponible, de l'adresse mail, fournis dans l'annonce.

S'il a un doute sur l'exactitude ou la véracité de l'identité de l'annonceur ou quant à son âge, il demande des informations complémentaires. Si ces informations ne sont pas fournies ou pas concluantes, le fournisseur refuse de placer l'annonce.

La photographie n'est pas conservée. Les vérifications effectuées, la photographie doit être effacée ou détruite.

Article 4. Cet article détaille les mesures d'informations que le fournisseur doit délivrer aux annonceurs pour garantir leur sécurité, les prémunir contre les infections sexuellement transmissibles et sur les possibilités relatives au développement et à l'exercice de la profession et les possibilités de réorientation vers une autre activité.

Onder veiligheidsmaatregelen wordt verstaan de voorzorgmaatregelen die adverteerders kunnen nemen om hun identiteit te beschermen ten aanzien van een klant wanneer zij het Internetplatform gebruiken. Het kan gaan om aanbevelingen om te voorkomen dat persoonlijke informatie (woonadres, privételefoon) wordt doorgegeven, over het gebruik van e-mailadressen die een persoonlijke identificatie mogelijk maken. Het gaat ook over de veiligheidsmaatregelen die genomen moeten worden tijdens de ontmoeting met de klant, zoals bijvoorbeeld geld en identiteitspapieren elders bewaren. De aanbieder zou ook de contactnummers van de nooddiensten moeten vermelden.

Het kan gaan om aanbevelingen betreffende:

- de nodige pauzes tussen elke prestatie, ook om de ruimte te ontsmetten/schoon te maken;
- het ter beschikking stellen van ontsmettingsmiddelen voor de klant;
- de noodzaak van veilig vrijen en de maatregelen ter preventie van seksueel overdraagbare infecties;
- enz.

De aanbieder moet ook verwijzen naar de centra voor seksuele gezondheid.

De aanbieder verschaft overigens nuttige informatie over de ontwikkeling en uitoefening van de activiteit en over de mogelijkheden voor heroriëntatie. Daartoe staat het de aanbieder vrij om te verwijzen naar de bestaande contactpunten bij de beroepsorganisaties voor sekswerkers of de hulpverleningsinstanties die actief zijn op het terrein en advies geven aan sekswerkers om hen te ondersteunen of te heroriënteren.

Tot slot moet de aanbieder de contactgegevens van de erkende

Par mesures de sécurité, on entend les mesures de précautions qui peuvent être prises par les annonceurs pour protéger leur identité à l'égard d'un client lorsqu'ils utilisent la plateforme Internet. Il peut s'agir de recommandations émises pour éviter la transmission d'informations à caractère personnel (adresse de vie, téléphone privé), à l'utilisation d'adresses mails qui permettent une identification personnelle. Il s'agit également des mesures de sécurité qui devraient être prises lors de la rencontre avec le client, comme par exemple garder l'argent et les papiers d'identité ailleurs. Le fournisseur devrait également mentionner les numéros de contact des services d'urgence.

Il peut s'agir de recommandations relatives :

- aux pauses nécessaires entre chaque prestation, également pour désinfecter/nettoyer les lieux ;
- à la mise à disposition pour le client de moyens de désinfection ;
- à la nécessité de rapports protégés et les mesures de prévention relatives aux infections sexuellement transmissibles ;
- etc.

Le fournisseur doit également faire référence aux centres de santé sexuelle.

Le fournisseur met par ailleurs à disposition des informations utiles sur le développement et l'exercice de l'activité, et sur les possibilités de réorientation. A cet effet, il est loisible pour le fournisseur de faire référence aux points de contacts existants auprès des syndicats pour les travailleurs du sexe ou encore les services associatifs actifs sur le terrain qui portent conseils aux travailleurs du sexe que ce soit pour les soutenir ou les réorienter.

Enfin, le fournisseur doit délivrer à l'annonceur les informations reprenant les

opvangcentra gespecialiseerd in de opvang van slachtoffers van mensenhandel alsook de relevante contactgegevens van gesubsidieerde hulpverleningsinstanties die hulp verlenen aan sekswerkers, aan de adverteerder verstrekken.

Er moet worden opgemerkt dat de aanbieder in elk van deze categorieën aan zijn informatieplicht moet voldoen.

Om te voorkomen dat aanbieders er verschillende benaderingen van de minimale hoeveelheid te communiceren informatie op na houden, stelt de FOD Justitie een webpagina over die informatieplicht ter beschikking. Vóór of uiterlijk op het ogenblik van de publicatie van de advertentie moet er een link naar die pagina of een “standaarddocument” naar behoren aan de adverteerder worden meegedeeld. Die mededeling kan nadien nog herhaald worden.

Het besluit bepaalt overigens dat de aanbieder gespecialiseerde verenigingen de mogelijkheid kan bieden om een account aan te maken op zijn platform, zodat ze in voorkomend geval hulp kunnen bieden aan een adverteerder.

Artikel 5. De aanbieder moet de contactgegevens van het Belgisch meldpunt voor slachtoffers van mensenhandel voortaan duidelijk zichtbaar vermelden. Voor onlinemedi kan die informatie worden gepubliceerd op een pagina waarop de in artikel 4 bedoelde informatie voor de adverteerders voldoende zichtbaar wordt vermeld en de aandacht op dit punt wordt gevestigd. Voor de andere media kunnen die contactgegevens worden meegedeeld in een document of elke andere vorm die een schriftelijk spoor nalaat, maar ook dan moeten ze voldoende zichtbaar zijn.

Artikel 6. Volgens dit artikel moet de aanbieder de personen die

gegevens de contact des centres agréés spécialisés reconnus dans l'accueil des victimes de traite ainsi que les coordonnées utiles de services associatifs subsidiés venant en aide aux travailleurs du sexe.

Il faut noter que le fournisseur doit satisfaire au devoir d'information dans chacune de ces catégories.

Afin d'éviter des approches différenciées des fournisseurs quant au niveau d'information minimal à communiquer, le SPF Justice met à disposition une page web dédiée à ce devoir d'information. Le lien vers la page ou un « document type » doit être dûment communiqué à l'annonceur préalablement ou au plus tard au moment de la publication de l'annonce. Cela peut ensuite encore faire l'objet de communications répétées.

Par ailleurs l'arrêté prévoit que le fournisseur peut donner la possibilité à des associations spécialisées de créer un compte sur leur plateforme afin le cas échéant de pouvoir apporter une aide en cas de besoin à un annonceur.

Article 5. Le fournisseur doit désormais mentionner de manière visible les coordonnées du point de contact belge pour les victimes de la traite des êtres humains. Pour les supports en ligne, cette information peut être publiée sur une page qui reprend les informations pour les annonceurs visées à l'article 4 d'une façon suffisamment visible et qui attire l'attention sur ce point. Pour les autres supports, cela peut être communiqué dans un document ou toute autre forme permettant de laisser une trace écrite mais à nouveau de façon suffisamment visible.

Article 6. Selon cet article, le fournisseur doit sensibiliser les personnes chargées de

verantwoordelijk zijn voor het beheren van de advertenties sensibiliseren over wat misbruik van prostitutie en mensenhandel inhouden. Het gaat erom die personen in staat te stellen eventuele dubieuze gevallen te identificeren. Dat kan gebeuren aan de hand van lijsten met risico-indicatoren, door hen in kennis te stellen van de definities van het fenomeen en van informatie over de praktijken van pooiers, over de hulp die de erkende gespecialiseerde centra voor mensenhandel kunnen bieden.

De inhoud en de vorm van die sensibilisering kan worden besproken met de actieve verenigingen die sekswerkers ondersteunen. Ze kan bijvoorbeeld de vorm aannemen van een jaarlijkse opleiding.

Artikel 7. Dit artikel herneemt het beginsel inzake de melding van elk vermoeden van misbruik van prostitutie of mensenhandel aan de politiediensten of de gerechtelijke overheden.

Aanbieders zijn niet verplicht om algemeen toezicht te houden op de gepubliceerde reclames. Ze zijn echter wel verplicht om snel te handelen als ze een geval van misbruik van prostitutie of mensenhandel vermoeden of als een geval op een of andere manier onder hun aandacht wordt gebracht.

HOOFDSTUK IV. – Specifieke voorwaarden waaraan online-aanbieders moeten voldoen

Artikel 8. Naast de informatie die de aanbieder aan de adverteerders moet verstrekken, bepaalt het koninklijk besluit ook dat er minimale informatie aan bezoekers moet worden verstrekt wat betreft het online raadplegen van advertenties.

la gestion des annonces sur ce en quoi consistent les abus de prostitution et la traite des êtres humains. Il s'agit de permettre à ces personnes d'identifier d'éventuels cas douteux. Cela peut se faire à travers des listes d'indicateurs de risques, de la prise de connaissance des définitions du phénomène et des informations sur les pratiques des proxénètes, sur l'assistance que peuvent fournir les centres spécialisés reconnus pour la traite des êtres humains.

Le contenu et la forme de cette sensibilisation peut être discutée avec les associations actives qui soutiennent les travailleurs du sexe. Elle peut par exemple prendre la forme d'une formation annuelle.

Article 7. L'article reprend le principe du signalement de tout soupçons d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains vers les services de police ou les autorités judiciaires.

Il n'est pas requis des fournisseurs d'exercer une surveillance générale des annonces diffusées. En revanche, ils sont tenus d'agir promptement dès lors qu'ils soupçonnent un cas d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains ou qu'un cas est porté, de quelque manière que ce soit, à leur connaissance.

CHAPITRE IV. – Conditions spécifiques à remplir par les fournisseurs en ligne

Article 8. A côté des informations que le fournisseur doit délivrer aux annonceurs, l'arrêté royal prévoit également que des informations minimums soient fournies aux visiteurs lorsqu'il s'agit de consultation d'annonces en ligne.

Ten eerste moet de aanbieder ervoor zorgen dat de bezoekers ervan op de hoogte zijn dat de reclame uitsluitend voor meerderjarigen zijn bedoeld.

De aanbieder stelt overigens een duidelijke middel ter beschikking van de bezoekers aan de hand waarvan ze elk vermoeden van misbruik van prostitutie of mensenhandel met betrekking tot het gebruik van het platform kunnen melden, dat wil zeggen met betrekking tot een profiel dat op het platform is verspreid.

Er zou bijvoorbeeld een "waarschuwingssknop" op het platform kunnen staan.

Artikel 9. Dit artikel legt de plicht op te voorzien in een systeem aan de hand waarvan de adverteerders melding kunnen maken van klanten die zich gewelddadig gedragen en negatieve ervaringen kunnen delen met andere adverteerders. De aanbieder beschikt over een zekere vrijheid wat betreft de manier waarop dat systeem wordt georganiseerd, waarbij het voorbeeld kan worden gevolgd van de 'Ugly Mugs'-systemen in het Verenigd Koninkrijk en Nederland.

Artikel 10. Dit artikel organiseert de communicatie tussen de politieke/gerechtelijke overheden en de aanbieders. Zo moet de onlineaanbieder een contactpunt oprichten dat minstens tijdens de werkdagen bereikbaar is voor de overheden.

De contactgegevens van het contactpunt worden meegedeeld aan de politie.

Daarnaast moet de aanbieder zonder onnodige vertraging en gratis antwoorden op de verzoeken van de gerechtelijke en politieke overheden.

Wanneer de politieke of gerechtelijke overheid aangeeft dat het om een dringend geval gaat, moet de aanbieder binnen

Tout d'abord, il doit prévoir que les visiteurs soient informés que les annonces sont réservées aux personnes majeures.

Le fournisseur met par ailleurs à disposition des visiteurs un moyen visible pour leur permettre de signaler tout soupçon d'abus de la prostitution ou de traite des êtres humains liés à l'usage de la plateforme c'est-à-dire lié à un profil diffusé sur la plateforme.

Il peut par exemple s'agir d'un « bouton d'alerte » prévu sur la plateforme.

Article 9. Cet article impose de prévoir un système par lequel les annonceurs peuvent signaler des clients au comportement violent et partager des expériences négatives avec d'autres annonceurs. Une grande flexibilité est laissée au fournisseur sur la manière d'organiser ce système qui peut s'inspirer des systèmes « Ugly mugs » mis en place au Royaume-Uni et aux Pays-Bas.

Article 10. Cet article organise la communication entre les autorités policières/judiciaires et les fournisseurs. Ainsi le fournisseur en ligne doit mettre en place un point de contact joignable par les autorités au moins pendant les jours ouvrables.

Les coordonnées du point de contact sont communiquées à la police.

En outre, le fournisseur doit répondre sans délai indu et gratuitement aux demandes formulées par les autorités judiciaires et policières.

Lorsque l'autorité policière ou judiciaire indique qu'il s'agit d'un cas urgent, le fournisseur doit répondre dans les 24

24 uur antwoorden. Onder dringende gevallen verstaat men bijvoorbeeld levensbedreigende, wanneer er een gevaar zijn voor de fysieke integriteit, verdwijningen of situaties waarin een minderjarige betrokken is.

Artikel 11. Dit artikel bepaalt welke gegevens de aanbieder moet bewaren gedurende een termijn van drie jaar en enkel met het oog op gerechtelijk onderzoek en vervolging.

De termijn van drie jaar is nodig omdat deze overeenkomt met de behoeften op het terrein. In de praktijk dienen slachtoffers van mensenhandel soms pas maanden of zelfs jaren na de feiten een klacht in. Opvragingen van politieke en gerechtelijke autoriteiten gaan zelden verder terug dan drie jaar. De gegevens die moeten worden bewaard, zijn de basisgegevens die betrekking hebben op de advertentie. Hierbij moet worden opgemerkt dat bepaalde gegevens, zoals facturatiegegevens, tien jaar worden bewaard. Deze gegevens kunnen ook na de periode van drie jaar worden opgevraagd door de politieke en gerechtelijke autoriteiten.

Artikel 12. Dit artikel belast de minister bevoegd voor Justitie met de uitvoering van dit besluit.

Dit is de strekking van het besluit dat aan Uwe Majesteit ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Wij hebben de eer te zijn, Sire, Van Uwe Majesteit, de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaars,

heures. Par cas urgents, on entend par exemple les situations de danger de mort, lorsqu'il y a un danger pour l'intégrité physique, les disparitions, ou si un mineur est impliqué.

Article 11. Cet article définit les données que le fournisseur doit conserver durant un délai de trois ans à des fins exclusivement liées à des enquêtes ou à des poursuites judiciaires.

Le délai de trois ans est nécessaire car il correspond aux besoins du terrain. La pratique montre que les victimes de la traite portent parfois plainte des mois voire des années après les faits. Les demandes adressées par les autorités policières et judiciaires remontent rarement au-delà de trois ans. Les données qui doivent être conservées sont les données basiques relatives à l'annonce. Il est à noter que certaines données, par exemple, les données de facturation sont conservées pendant un délai de dix ans. Ces données peuvent également être demandées par les autorités policières et judiciaires, même après le délai de trois ans.

Article 12. L'article charge le Ministre qui à la Justice dans ses attributions de la mise en œuvre du présent arrêté.

Telle est la teneur de l'arrêté soumis à l'approbation de Votre Majesté.

Nous avons l'honneur d'être, Sire, de Votre Majesté les très respectueux et très fidèles serviteurs,

De Minister van Justitie

Le Ministre de la Justice,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

P. VAN TIGCHELT