ADV.

L. 7591/1/V.

- 4. SEP 1961
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H. Coordination (2)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 16 août 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant date de forclusion pour l'introduction des demandes tendant à la reconnaissance de la qualité de prisonnier de guerre de 1940-1945", a donné le 28 août 1961 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 16e augustus 1961 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling van de vervaldatum wat betreft de indiening der aanvragen met het oog op de erkenning van de hoedanigheid van krijgsgevangene van 1940-1945", heeft de 28e augustus 1961 het volgend advies gegeven :

Aux termes de l'article 1er du projet d'arrêté ministériel soumis à l'avis du Conseil d'Etat, "ne seront plus recevables les demandes tendant à obtenir la reconnaissance de la qualité de prisonnier de guerre de 1940-1945 introduites après le 31 décembre 1962".

La loi du 18 août 1947 a réglé le statut des prisonniers de guerre de 1940-1945.

Les articles 1er et 2 énumèrent les personnes auxquelles la loi est applicable, ou qui peuvent en bénéficier. Aux termes de l'article 3, le Ministre de la Défense nationale apprécie, les commissions d'enquête entendues, si les conditions exigées aux articles 1er et 2 sont remplies.

Si la loi charge le Roi de régler le modèle et l'octroi de la "carte de prisonnier de guerre 1940-1945"(article 4), de régler l'allocation de la dotation attachée à la qualité de prisonnier de guerre (articles 7 et 16), de déterminer les modalités de crédits que les institutions de crédit qualifiées seront habilitées à consentir à des fins professionnelles aux anciens prisonniers de guerre, et si, aux termes de l'article 6, le Ministre de la Défense nationale détermine le montant des avances sur traitement et indemnités qui peuvent être allouées aux ayants droit des prisonniers non rapatriés à la date du 15 février 1946 ainsi que les conditions d'octroi de ces avances, aucune disposition de cette loi n'autorise le Roi ou le Ministre à fixer un délai de forclusion pour les militaires qui sollicitent le bénéfice de la susdite loi.

.../...

Les difficultés sans cesse croissantes pour l'appréciation des faits invoqués par les intéressés à l'appui de leur requête, et la circonstance que les délais laissés, depuis 1947, aux anciens militaires pour leur permettre de faire valoir leurs titres au bénéfice du statut de prisonnier, peuvent être jugés suffisants, n'habilitent pas le Roi, ni le Ministre de la Défense nationale à fixer un délai dans lequel les demandes tendant à l'obtention de la qualité de prisonnier de guerre doivent être introduites sous peine de forclusion.

Le pouvoir d'exécution donné par le législateur au Roi ne comportant pas la faculté de mettre fin aux effets de la loi elle-même, c'est au législateur qu'il appartient de fixer une date de forclusion.

Luidens artikel 1 van het ontwerp van ministerieel besluit waarover de Raad van State om advies is gevraagd, "zullen niet meer ontvankelijk zijn de aanvragen tot het bekomen van de erkenning van de hoedanigheid van krijgsgevangene van 1940-1945, die na 31 december 1962 zullen worden ingediend".

De wet van 18 augustus 1947 heeft het statuut van de krijgsgevangenen 1940-1945 geregeld.

De artikelen 1 en 2 daarvan bepalen, welke categorieën van personen onder de toepassing van de wet vallen of ervoor in aanmerking komen. Luidens artikel 3 "oordeelt de Minister, na de enquêtecommissies te hebben gehoord, of de bij de vorige artikelen gestelde voorwaarden vervuld zijn".

De wet draagt de Koning op, het model en de regelen van toekenning van de "kaart van de krijgsgevangene 1940-1945" te bepalen (artikel 4), de toekenning van de dotatie verbonden aan de hoedanigheid van krijgsgevangene te regelen (artikelen 7 en 16), regelen te stellen inzake de kredieten welke de bevoegde kredietinstellingen gemachtigd zijn aan gewezen krijgsgevangenen voor beroepsdoeleinden toe te staan; luidens artikel 6 bepaalt de Minister van Landsverdediging van zijn kant "het bedrag van de voorschotten op wedde en vergoedingen welke aan de rechthebbenden van de op 15 februari 1946 nog niet gerepatrieerde gevangenen kunnen toegekend worden alsmede de voorwaarden van toekenning van deze voorschotten"; maar geen bepaling van die wet machtigt

.../...

de Koning of de Minister een termijn van uitsluiting te bepalen voor militairen die om het voordeel van de wet verzoeken.

Ongetwijfeld wordt het steeds moeilijker de feiten waarop de betrokkenen zich tot staving van hun aanspraken beroepen,te beoordelen; ook kunnen de termijnen die sedert 1947 aan gewezen militairen zijn gelaten om hun aanspraken op het statuut van krijgsgevangene te doen gelden, als voldoende worden beschouwd; maar aan die toestand ontlenen noch de Koning,noch de Minister van Landsverdediging enige opdracht om een termijn te bepalen binnen welke de aanvragen tot het verkrijgen van de hoedanigheid van krijgsgevangene op straffe van uitsluiting moeten worden ingediend.

Aangezien de uitvoeringsbevoegdheid welke de wetgever aan de Koning heeft verleend, niet de bevoegdheid inhoudt om aan de uitwerking van de wet zelf een einde te maken,is het zaak van de wetgever zelf, een uitsluitingsdatum te bepalen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président,
de Heren : eerste-voorzitter,

M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat,
G. HOLOYE, raadsheren van State,

P. DE VISSCHER, assesseurs de la section de législation,
R. de RYKE, bijzitters van de afdeling wetgeving,

C. ROUSSEAUX, greffier adjoint, greffier.
adjunct-griffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS.
Le rapport a été présenté par M. W. VAN ASSCHE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) C. ROUSSEAUX.

De kamer was samengesteld uit

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN ASSCHE, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) J. SUETENS.