

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
STRATEGIE ET APPUIFEDERALE OVERHEIDSDIENST
BELEID EN ONDERSTEUNING

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux, l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, et l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten, het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Vu les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution ;

Gelet op de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet;

Vu la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, l'article 9bis, § 5, remplacé par la loi du 5 juin 2004 ;

Gelet op de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, artikel 9bis, § 5, vervangen bij de wet van 5 juni 2004;

Vu l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux ;

Gelet op het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten;

Vu l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ;

Gelet op het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel;

Vu l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations

Gelet op het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december

entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ;	1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel;
Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le @;	Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op @;
Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat au Budget, donné le @ ;	Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op @;
Vu l'article 8, § 1 ^{er} , 4°, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses en matière de simplification administrative, le présent arrêté est dispensé d'analyse d'impact de la réglementation, s'agissant de dispositions d'autorégulation ;	Gelet op het artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging, is dit besluit vrijgesteld van een regelgevingsimpactanalyse omdat het bepalingen van autoregulering betreft;
Vu le protocole n° @ du @ du Comité commun à l'ensemble des services publics ;	Gelet op het protocol nr. @ van @ van het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten;
Vu l'avis @ du Conseil d'Etat, donné le @, en application de l'article 84, § 1 ^{er} , alinéa 1 ^{er} , 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;	Gelet op het advies @ van de Raad van State, gegeven op @, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;
Sur la proposition du Premier Ministre et de la Ministre de la Fonction publique et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,	Op de voordracht van de Eerste Minister en van de Minister van Ambtenarenzaken en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,
NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :	HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:
Article 1^{er}. Le présent arrêté transpose partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne.	Artikel 1. Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie.
Art. 2. Dans l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux, il est inséré un article 3/1 rédigé comme suit :	Art. 2. In het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:
« Art. 3/1. Le caractère adéquat de la rétribution annuelle visée à l'article 3 est réévalué tous les quatre ans à partir du 1 ^{er} novembre 2024, en tenant compte :	“Art. 3/1. De toereikendheid van de in artikel 3 bedoelde jaarlijkse bezoldiging wordt met ingang van 1 november 2024 om de vier jaar opnieuw beoordeeld, rekening houdend met:
<ul style="list-style-type: none"> - du pouvoir d'achat des membres du personnel qui perçoivent la rétribution annuelle visée à l'article 3, compte tenu du coût de la vie ; 	<ul style="list-style-type: none"> - de koopkracht van de personeelsleden die de in artikel 3 bedoelde jaarlijkse bezoldiging ontvangen, rekening

- | | |
|--|---|
| | houdend met de kosten voor levensonderhoud; |
| - du niveau général et de la répartition des traitements et salaires ; | - het algemene niveau van de wedden en lonen en de verdeling ervan; |
| - du taux de croissance des traitements et salaires ; | - het groeipercentage van de wedden en lonen; |
| - des niveaux et évolutions de la productivité nationale à long terme ; | - nationale productiviteitsniveaus en -ontwikkelingen op lange termijn; |
| - de la valeur de référence indicative de 50 % des traitement et salaire moyens bruts. | - de indicatieve referentiewaarde van 50 % van de gemiddelde brutowedde en -loon. |

À l'occasion de cette réévaluation, le comité commun à l'ensemble des services publics, visé à l'article 3, § 1^{er}, 3°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, rend un avis au ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. ».

Art. 3. L'article 18, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Le comité commun à l'ensemble des services publics a pour mission d'émettre les avis requis par la réglementation relative à la rétribution garantie pour des prestations complètes à l'occasion de la réévaluation du caractère adéquat de cette rétribution garantie. À la demande de son président, il émet des avis sur les questions liées à la rétribution garantie pour des prestations complètes. ».

Art. 4. L'article 5 de l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, est complété par deux alinéas rédigés comme suit :

« Le caractère adéquat de la rétribution mensuelle visée à l'alinéa 2 est réévalué tous les

Ter gelegenheid van deze herbeoordeling brengt het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, bedoeld in artikel 3, § 1, 3°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, advies uit aan de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken.”.

Art. 3. Artikel 18, § 1, van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten heeft als opdracht de adviezen vereist door de regelgeving inzake gewaarborgde bezoldiging voor volledige prestaties ter gelegenheid van de herbeoordeling van deze gewaarborgde bezoldiging uit te brengen. Op verzoek van zijn voorzitter brengt het adviezen uit over kwesties in verband met de gewaarborgde bezoldiging voor volledige prestaties.”.

Art. 4. Artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, wordt aangevuld met twee leden, luidende:

“De toereikendheid van de maandelijkse bezoldiging bedoeld in het tweede lid wordt met

quatre ans à partir du 1^{er} novembre 2024, en tenant compte :

- du pouvoir d'achat des membres du personnel qui perçoivent la rétribution mensuelle visée à l'alinéa 2, compte tenu du coût de la vie ;
- du niveau général et de la répartition des traitements et salaires ;
- du taux de croissance des traitements et salaires ;
- des niveaux et évolutions de la productivité nationale à long terme ;
- de la valeur de référence indicative de 50 % des traitement et salaire moyens bruts.

ingang van 1 november 2024 om de vier jaar opnieuw beoordeeld, rekening houdend met:

- de koopkracht van de personeelsleden die de maandelijkse bezoldiging bedoeld in het tweede lid ontvangen, rekening houdend met de kosten voor levensonderhoud;
- het algemene niveau van de wedden en lonen en de verdeling ervan;
- het groeipercentage van de wedden en lonen;
- nationale productiviteitsniveaus en -ontwikkelingen op lange termijn;
- de indicatieve referentiewaarde van 50 % van de gemiddelde brutowedde en -loon.

À l'occasion de cette réévaluation, le comité commun à l'ensemble des services publics, visé à l'article 3, § 1^{er}, 3°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, rend un avis au ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. ».

Art. 5. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} novembre 2024.

Art. 6. Le Premier ministre et le ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Ter gelegenheid van deze herbeoordeling brengt het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, bedoeld in artikel 3, § 1, 3°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, advies uit aan de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken.”.

Art. 5. Dit besluit treedt in werking op 1 november 2024.

Art. 6. De Eerste minister en de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Donné à Bruxelles, le @

Gegeven te Brussel, @

Par le Roi :

Van Koningswege:

Le Premier Ministre,

De Eerste Minister,

A. DE CROO

Vu pour être soumis à l'avis de la section de
législation du Conseil d'État

Gezien om voorgelegd te worden voor advies
aan de afdeling wetgeving van de Raad van
State

La Ministre de la Fonction publique,

De Minister van Ambtenarenzaken,



P. DE SUTTER

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux, l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, et l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten, het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

Rapport au Roi

Sire,

A. But de l'arrêté

Le présent projet d'arrêté royal a pour objet de transposer partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne, ci-après « la directive », pour ce qui concerne les traitements et salaires du secteur public.

La directive prévoit en son chapitre II toute une série d'obligations procédurales afin de s'assurer du caractère adéquat des salaires minimaux légaux.

La directive définit le « salaire minimum légal » comme le « salaire minimum fixé par la loi ou par d'autres dispositions juridiques contraignantes, à l'exclusion des salaires minimaux fixés par des conventions collectives qui ont été déclarées d'application générale sans aucune marge d'appréciation de la part de l'autorité qui les déclare quant au contenu des dispositions applicables ».

La terminologie de « salaire minimum (légal) », utilisée par la directive, n'existe pas dans la réglementation relative aux traitements et salaires du secteur public. Les deux textes réglementaires pertinents en la matière sont l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits

Verslag aan de Koning

Sire,

A. Doel van het besluit

Dit ontwerp van koninklijk besluit beoogt de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie, hierna "de richtlijn", wat de wedden en lonen in de overheidssector betreft.

In hoofdstuk II van de richtlijn zijn een hele reeks procedurele verplichtingen bepaald om ervoor te zorgen dat de wettelijke minimumlonen toereikend zijn.

De richtlijn definieert het "wettelijk minimumloon" als de "bij wet of andere bindende wettelijke bepalingen vastgesteld minimumloon, met uitzondering van de minimumlonen die zijn vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten die algemeen verbindend zijn verklaard zonder dat de bevoegde instantie enige discretionaire bevoegdheid kon uitoefenen ten aanzien van de inhoud van de toepasselijke bepalingen".

De terminologie "(wettelijk) minimumloon", die in de richtlijn wordt gebruikt, bestaat niet in de regelgeving met betrekking tot de wedden en lonen in de overheidssector. De twee relevante regelgevende teksten in verband hiermee zijn het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot

minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, ainsi que l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux, pour ce qui concerne spécifiquement la fonction publique fédérale. Ces deux arrêtés royaux parlent de « rétribution garantie pour des prestations complètes » (ci-après « rétribution garantie »), ce qui correspond à la notion de salaire minimum utilisée par la directive.

Notons que les services de la Commission ont rappelé que la directive laisse les États membres définir les éléments spécifiques qui constituent le « salaire », conformément à leur législation nationale. Ainsi par exemple, l'article 2 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 inclut certaines allocations et indemnités dans la notion de rétribution garantie.

Comme les rétributions garanties applicables au secteur public sont fixées par des dispositions juridiques contraignantes, à savoir l'article 5 de l'arrêté royal du 3 juillet 2005, ainsi que l'article 3 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 pour ce qui concerne spécifiquement la fonction publique fédérale, elles sont considérées comme des salaires minimaux « légaux » au sens de la directive. Le chapitre II de celle-ci (articles 5 à 8) leur est donc applicable.

L'article 5(1) et (2) de la directive prévoit que les procédures de fixation et d'actualisation des salaires minimaux légaux reposent sur des critères conçus pour contribuer au caractère adéquat de ces salaires minimaux légaux. Ces critères comprennent au minimum :

- le pouvoir d'achat des salaires minimaux légaux, compte tenu du coût de la vie ;
- le niveau général et la répartition des salaires ;
- le taux de croissance des salaires ;

bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, alsook het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten, specifiek wat het federaal openbaar ambt betreft. Deze twee koninklijke besluiten spreken van een "gewaarborgde bezoldiging voor volledige prestaties" (hierna "gewaarborgde bezoldiging"), dat overeenstemt met het begrip minimumloon dat in de richtlijn wordt gebruikt.

Opgemerkt zij dat de diensten van de Commissie erop hebben gewezen dat de richtlijn het aan de lidstaten overlaat om overeenkomstig hun nationale wetgeving de specifieke elementen te definiëren die "loon" vormen. In artikel 2 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 worden bijvoorbeeld bepaalde toelagen en vergoedingen in het begrip van gewaarborgde bezoldiging opgenomen.

Aangezien de gewaarborgde bezoldigingen dat van toepassing zijn op de overheidssector vastgelegd zijn door bindende wettelijke bepalingen, namelijk artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 2005, alsook artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 specifiek wat het federaal openbaar ambt betreft, worden ze beschouwd als "wettelijk" minimumlonen in de zin van de richtlijn. Hoofdstuk II van de Richtlijn (artikelen 5 tot 8) is er dus op van toepassing.

Artikel 5(1) en (2) van de richtlijn bepaalt dat de procedures voor de vaststelling en de aanpassing van de wettelijke minimumlonen gebaseerd worden op criteria die zijn bepaald om bij te dragen tot de toereikendheid van die wettelijke minimumlonen. Deze criteria omvatten minimaal:

- de koopkracht van de wettelijke minimumlonen, rekening houdend met de kosten voor levensonderhoud;
- het algemene niveau van de lonen en de verdeling ervan;
- het groeipercentage van de lonen;

- les niveaux et évolutions de la productivité nationale à long terme.

L'article 5(4) de la directive impose également l'utilisation de valeurs de référence indicatives pour guider l'évaluation du caractère adéquat, telles que 60 % du salaire médian brut et 50 % du salaire moyen brut.

De plus, l'article 5(5) prévoit l'obligation de réévaluer le caractère adéquat des salaires minimaux légaux au moins tous les quatre ans lorsque ces salaires sont soumis à un mécanisme d'indexation automatique.

Enfin, les articles 5(6) et 7 disposent qu'un organe consultatif – auquel les partenaires sociaux doivent pouvoir participer – est chargé de conseiller les autorités compétentes sur les questions liées aux salaires minimaux légaux.

Le présent projet d'arrêté royal transpose ces dispositions dans les arrêtés royaux du 29 juin 1973 et du 3 juillet 2005 précités, ainsi que dans l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

B. Analyse du dispositif

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Cet article transpose les articles 5(1), (2), (4), (5), (6) et 7 de la directive.

- Les critères objectifs listés à l'article 5(2) de la directive ont été entièrement repris, en précisant à chaque fois que l'on tient compte aussi bien des traitements – terminologie propre aux membres du personnel statutaire du secteur public – que des salaires. Par

- nationale productiviteitsniveaus en - ontwikkelingen op lange termijn

Artikel 5(4) van de richtlijn voorschrijft eveneens het gebruik van indicatieve referentiewaarden om de beoordeling van de toereikendheid te sturen, zoals 60% van het mediane brutoloon en 50% van het gemiddelde brutoloon.

Ook voorziet artikel 5(5) in de verplichting om de toereikendheid van de wettelijke minimumlonen minstens om de vier jaar opnieuw te beoordelen wanneer deze lonen aan een automatisch indexeringsmechanisme onderworpen zijn.

Tot slot bepalen artikelen 5(6) en 7 dat een adviesorgaan – waaraan de sociale partners moeten kunnen deelnemen – belast wordt met het adviseren van de bevoegde overheden wat betreft kwesties die verband houden met de wettelijke minimumlonen.

Dit ontwerp van koninklijk besluit zet deze bepalingen om in de voormelde koninklijke besluiten van 29 juni 1973 en van 3 juli 2005, alsook in het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

B. Bespreking van het dispositief

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel zet artikelen 5(1), (2), (4), (5), (6) en 7 van de richtlijn om.

- De objectieve criteria opgelijst in artikel 5(2) van de richtlijn werden integraal overgenomen, en daarbij werd telkens gepreciseerd dat er zowel rekening gehouden wordt met de wedden – terminologie die eigen is aan de statutaire personeelsleden van de

« salaires », il faut entendre les salaires des membres du personnel contractuel dans le secteur public, mais aussi les salaires des travailleurs du secteur privé.

Ainsi, chaque critère prend en compte les deux secteurs, public et privé. Cela permet d'éviter que les rétributions garanties du secteur public n'évoluent en vase clos, en ne regardant que les indicateurs relatifs aux traitements et salaires du secteur public, fixés par l'autorité.

Chaque critère dispose du même poids dans l'évaluation du caractère adéquat de la rétribution garantie.

Les travaux du groupe d'experts de la Commission indiquent que les critères objectifs de l'article 5(1) et (2) doivent être définis légalement ou réglementairement, mais que les détails tels que l'indicateur exact utilisé ainsi que sa définition statistique ne doivent pas nécessairement apparaître dans la législation ou réglementation.

Le considérant 28 de la directive cite en exemple d'indicateur relatif au pouvoir d'achat (article 5(2)(a) de la directive) un panier de biens et de services à prix réels établis au niveau national, qui comprend outre les biens de première nécessité tels que la nourriture, l'habillement et le logement, le besoin de participer à des activités culturelles, éducatives et sociales. Cela correspond en Belgique à l'indice des prix à la consommation ou à l'indice santé.

Pour ce qui concerne l'article 5(2)(b) de la directive, les services de la Commission ont indiqué que le salaire moyen ou médian constituant des indicateurs adaptés pour rendre

overheidssector – als de lonen. Onder “lonen” moet verstaan worden de lonen van de contractuele personeelsleden in de overheidssector, maar ook de lonen van de werknemers uit de privésector.

Zo houdt elk criterium rekening met beide sectoren, de overheidssector en de privésector. Daardoor wordt voorkomen dat de gewaarborgde bezoldigingen van de overheidssector volledig op zichzelf evolueren, en dat er daarbij alleen gekeken wordt naar de indicatoren die betrekking hebben op de door de overheid vastgestelde wedden en lonen.

Elk criterium heeft hetzelfde gewicht bij de beoordeling van de toereikendheid van de gewaarborgde bezoldiging.

Uit de werkzaamheden van de expertenwerkgroep van de Commissie blijkt dat de objectieve criteria van artikel 5(1) en (2) wettelijk of reglementair moeten worden gedefinieerd, maar dat de details zoals de gehanteerde exacte indicator en de statistische definitie ervan niet noodzakelijk hoeven te verschijnen in de wet- of regelgeving.

Overweging 28 van de richtlijn geeft als voorbeeld van een koopkrachtindicator een pakket met goederen en diensten tegen reële prijzen die op nationaal niveau worden vastgesteld, dat naast materiële behoeften zoals voedsel, kleding en huisvesting, ook rekening houdt met de noodzaak om deel te nemen aan culturele, educatieve en sociale activiteiten. In België komt dat overeen met het indexcijfer van de consumptieprijzen of de gezondheidsindex.

Wat betreft artikel 5(2)(b) van de richtlijn, hebben de diensten van de Commissie aangegeven dat het gemiddelde of het mediane loon geschikte indicatoren zijn om verslag uit

compte du niveau général des salaires. En outre, des indicateurs tels que le ratio entre le salaire minimum et le salaire moyen ou médian, le coefficient de Gini des salaires ou encore le ratio entre le premier et le cinquième décile de la distribution des salaires, sont à même de refléter la répartition des salaires.

Quant à la productivité nationale (article 5(2)(d) de la directive), il ressort des travaux du groupe d'experts européen que les États membres sont libres de choisir entre la productivité du travail ou la productivité totale des facteurs, bien que la proposition de la Commission mentionnait à l'origine explicitement la productivité du travail. Le coût unitaire de main d'œuvre est également un indicateur qui tient compte de la productivité. Les services de la Commission précisent que la notion de « long terme » n'est pas définie, mais que les États membres devraient prendre en compte l'évolution de la productivité sur une longue période de temps pour s'assurer que les personnes percevant le salaire minimum bénéficient des gains de productivité et éviter que ces salaires minimaux ne soient diminués en temps de crise.

Les services de la Commission ont également indiqué que les États membres disposent d'une marge de manœuvre notamment dans le choix des données et de la période à laquelle celles-ci se rapportent, tout en encourageant les États membres à utiliser les données harmonisées d'Eurostat les plus récentes. Ainsi, lors de la réévaluation périodique du caractère adéquat des traitements et salaires minimaux, les États membres sont libres d'utiliser par exemple les données relatives à la dernière année disponible, ou les données relatives à l'entièreté de la période écoulée depuis

te brengen over het algemene niveau van de lonen. Bovendien kunnen indicatoren zoals de verhouding tussen het minimumloon en het gemiddelde of het mediane loon, de Ginicoëfficiënt van de inkomens en ook de verhouding tussen het eerste en vijfde deciel van de loonverdeling een afspiegeling geven van de loonverdeling.

Wat het nationale productiviteitsniveau (artikel 5(2)(d) van de richtlijn) betreft, blijkt uit de werkzaamheden van de Europese expertenwerkgroep dat de lidstaten de vrije keuze hebben tussen de arbeidsproductiviteit of de totale factorproductiviteit, hoewel er in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie uitdrukkelijk sprake was van de arbeidsproductiviteit. De eenheidskost van de arbeid is een andere indicator die rekening houdt met de productiviteit. De diensten van de Commissie preciseren dat het begrip "lange termijn" niet gedefinieerd is, maar dat de lidstaten rekening zouden moeten houden met de productiviteitsontwikkelingen over een lange periode, om ervoor te zorgen dat personen met een minimumloon mee profiteren van de productiviteitswinsten en om te voorkomen dat deze minimumlonen verminderd zouden worden in tijden van crisis.

De diensten van de Commissie gaven ook aan dat de lidstaten een bepaalde speelruimte hebben in de keuze van de gegevens en van de periode waarop die gegevens betrekking hebben, en tegelijk willen ze de lidstaten aanmoedigen om gebruik te maken van de allerrecentste geharmoniseerde gegevens van Eurostat. Zodoende hebben de lidstaten bij de periodieke herbeoordeling van de toereikendheid van de minimumweden en -lonen de vrijheid om bijvoorbeeld gebruik te maken van de gegevens betreffende het laatste beschikbare jaar, of van de gegevens die betrekking hebben op de

la dernière réévaluation du caractère adéquat.

- b) Quant aux valeurs de référence indicatives, la directive encourage les États membres en son considérant 28 à utiliser une ou plusieurs valeurs de référence communément utilisées au niveau international, telles que « le ratio entre le salaire minimum brut et 60 % du salaire médian brut, et le ratio entre le salaire minimum brut et 50 % du salaire moyen brut, [...], ou le ratio entre le salaire minimum net et 50 ou 60 % du salaire moyen net ». L'usage de valeurs de référence indicatives utilisées au niveau national est également possible. Ici, il a été retenu une des valeurs de référence communément utilisées au niveau international citées en exemple par le considérant 28 et l'article 5(4) de la directive, à savoir 50 % des traitements et salaires moyens bruts. La terminologie « traitement et salaire » permet de prendre en compte aussi bien les traitements des membres du personnel statutaire que les salaires des membres du personnel contractuel (secteurs public et privé confondus). Il s'agit bien d'une seule valeur de référence : tous les traitements et salaires bruts sont agrégés ensemble pour calculer cette valeur de référence.

Il ressort des travaux du groupe d'experts de la Commission qu'en vertu de l'article 5(4) de la directive, les États membres ont l'obligation d'utiliser au moins une valeur de référence indicative pour guider leur évaluation du caractère adéquat du salaire minimum légal. Cependant, il n'y a aucune obligation d'atteindre cette valeur de référence, bien que les États membres soient encouragés à fournir des efforts pour l'atteindre. C'est pourquoi le terme « indicative » a été conservé

gehele periode die verlopen is sinds de laatste herbeoordeling van de toereikendheid.

- b) Wat de indicatieve referentiewaarden betreft, moedigt overweging 28 van de richtlijn de lidstaten aan een of meerdere op internationaal niveau gebruikelijke referentiewaarden te gebruiken, zoals "de verhouding tussen het brutominimumloon en 60% van het mediane brutoloon en de verhouding tussen het brutominimumloon en 50 % van het gemiddelde brutoloon, [...], of de verhouding tussen het nettominimumloon en 50 % of 60 % van het gemiddelde nettoloon". Maar het is ook mogelijk om gebruik te maken van indicatieve referentiewaarden die gehanteerd worden op nationaal niveau. In dit verband werd een van de referentiewaarden weerhouden die gebruikelijk zijn op internationaal niveau en die als voorbeeld genoemd worden in overweging 28 en artikel 5(4), meer bepaald indicatieve referentiewaarde van 50% van de gemiddelde brutowedde en -loon. De terminologie "wedde en loon" maakt het mogelijk zowel rekening te houden met de wedden van de statutaire personeelsleden als met de lonen van de contractuele personeelsleden (overheids- en privésector samen). Het gaat wel degelijk om één referentiewaarde: alle brutowedden en -lonen worden samengevoegd om deze referentiewaarde te berekenen.

Uit de werkzaamheden van de expertenwerkgroep van de Commissie bleek ook dat de lidstaten krachtens artikel 5(4) van de richtlijn verplicht zijn om minstens één indicatieve referentiewaarde te gebruiken als richtsnoer voor hun beoordeling van de toereikendheid van het wettelijke minimumloon. Er is evenwel geen enkele verplichting om deze referentiewaarde te bereiken, hoewel de lidstaten aangemoedigd worden om inspanningen te leveren om ze te

dans la transposition de cet article.

- c) L'article 5(5) de la directive impose aux États membres qui disposent d'un mécanisme d'indexation automatique de réévaluer le caractère adéquat des salaires minimaux légaux au moins tous les quatre ans, tandis que les autres États membres doivent procéder à cette réévaluation au moins tous les deux ans.

La Belgique se trouve dans le premier cas de figure, étant donné que les traitements et salaires du secteur public bénéficient d'une indexation automatique prévue par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. Il a donc été opté ici pour une réévaluation tous les quatre ans, à partir du 1^{er} novembre 2024. Cela signifie que la première évaluation du caractère adéquat de la rétribution garantie doit être effectuée pour le 31 octobre 2028.

Lors de cette réévaluation périodique, il est tenu compte des quatre critères objectifs et de la valeur de référence indicative listés au nouvel article 3/1 de l'arrêté royal du 29 juin 1973. Le considérant 27 de la directive précise que cette évaluation du caractère adéquat est suivie, si nécessaire, d'une modification du montant du salaire minimum. Dès lors que l'article 5(5) de la directive n'impose pas une modification effective du montant au moins tous les quatre ans, il a été opté pour les termes « réévaluation du caractère adéquat » au lieu d'« actualisation » ou de « mises à jour ».

La formule d'indexation prévue par la loi du 1^{er} mars 1977 précitée reste inchangée, étant donné que la directive

bereiken. Dat is de reden waarom de term "indicatieve" werd behouden bij de omzetting van dit artikel.

- c) Artikel 5(5) van de richtlijn verplicht de lidstaten die gebruikmaken van een automatisch indexeringsmechanisme om de toereikendheid van de wettelijke minimumlonen ten minste om de vier jaar te herbeoordelen, terwijl de andere lidstaten die herbeoordeling ten minste om de twee jaar moeten doen. België bevindt zich in het eerste geval, aangezien de lonen en wedden uit de overheidssector automatisch geïndexeerd worden, zoals bepaald in de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. In dit verband werd dus gekozen voor een herbeoordeling om de vier jaar, vanaf 1 november 2024. Dat betekent dat de eerste beoordeling van de toereikendheid van de gewaarborgde bezoldiging moet gebeuren tegen 31 oktober 2028.

Bij deze periodieke herbeoordeling wordt rekening gehouden met de vier objectieve criteria en met de indicatieve referentiewaarde zoals opgesomd in het nieuwe artikel 3/1 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973. Overweging 27 van de richtlijn preciseert dat deze beoordeling van de toereikendheid zo nodig wordt gevolgd door een wijziging van het bedrag van het minimumloon. Aangezien artikel 5(5) van de richtlijn geen verplichting inhoudt om het bedrag ten minste om de vier jaar daadwerkelijk te wijzigen, werd gekozen voor de termen "herbeoordeling van de toereikendheid" in plaats van "actualisering" of "aanpassing".

De indexeringsformule van voornoemde wet van 1 maart 1977 blijft ongewijzigd aangezien de richtlijn

différencie, d'une part, la procédure de réévaluation du salaire minimum légal qui doit tenir compte de tous les critères directeurs fixés à l'article 5(2) de la directive, et d'autre part, le mécanisme d'indexation qui ne doit pas nécessairement être basé sur ces critères.

- d) Enfin, cet article prévoit l'intervention du comité commun à l'ensemble des services publics, visé à l'article 3, § 1^{er}, 3°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, en tant qu'organe consultatif chargé de conseiller l'autorité (article 5(6) et 7 de la directive). À l'occasion de la réévaluation du caractère adéquat de la rétribution garantie, ce comité rend un avis au ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, en temps utile afin de permettre l'aboutissement du processus de réévaluation dans les temps. Cet avis du comité constitue une formalité obligatoire et ne porte pas préjudice aux négociations ultérieures en comité de négociation, prévues dans la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités.

Article 3

Cet article modifie l'article 18, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités afin d'ajouter deux missions au comité commun à l'ensemble des services publics :

- D'une part, le comité rend les avis requis par la réglementation relative à la rétribution garantie à l'occasion de la réévaluation du caractère adéquat de cette rétribution garantie. Sont ici visés

een onderscheid maakt tussen enerzijds de procedure tot herbeoordeling van het wettelijke minimumloon, die rekening moet houden met alle richtinggevende criteria die vastgelegd werden in artikel 5(2) van de richtlijn, en anderzijds het indexeringsmechanisme dat niet per se op deze criteria gebaseerd hoeft te zijn.

- d) Tot slot voorziet dit artikel in de tussenkomst van het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, bedoeld in artikel 3, § 1, 3°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, als adviesorgaan dat raad geeft aan de overheid (artikel 5(6) en 7 van de richtlijn). Bij de herbeoordeling van de toereikendheid van de gewaarborgde bezoldiging brengt dit comité tijdig advies uit aan de minister die bevoegd is voor Ambtenarenzaken, zodat het herbeoordelingsproces op tijd kan worden voltooid. Dit advies van het comité is een verplichte formaliteit en doet geen afbreuk aan latere onderhandelingen in het onderhandelingscomité, zoals bepaald in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 18, § 1, van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, teneinde twee opdrachten toe te voegen voor het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten:

- Enerzijds brengt het comité bij de herbeoordeling van de toereikendheid van de gewaarborgde bezoldiging de adviezen uit zoals vereist door de regelgeving betreffende de

les arrêtés royaux du 29 juin 1973 et du 3 juillet 2005, ainsi que toute réglementation des entités fédérées qui chargerait le comité de rendre un avis dans le cadre de la réévaluation de la rétribution garantie.

- D'autre part, le comité émet à la demande de son président des avis sur toute question liée à la rétribution garantie. Cette compétence d'avis peut s'exercer en dehors de toute procédure de réévaluation du caractère adéquat de la rétribution garantie. La rédaction assez large des articles 5(6) et 7 de la directive rend nécessaire cette compétence générale d'avis du comité. Dans ce cadre, le comité pourrait ainsi par exemple examiner les indicateurs les plus appropriés à chaque critère objectif.

gewaarborgde bezoldiging. Hiermee wordt bedoeld de koninklijke besluiten van 29 juni 1973 en van 3 juli 2005, alsook alle regelgeving van de gefedereerde entiteiten die het comité zou opdragen om advies uit te brengen in het kader van de herbeoordeling van de gewaarborgde bezoldiging.

- Anderzijds brengt het comité op vraag van zijn voorzitter adviezen uit over elke aangelegenheid die betrekking heeft op de gewaarborgde bezoldiging. Deze adviserende bevoegdheid kan uitgeoefend worden buiten elke procedure voor de herbeoordeling van de toereikendheid van de gewaarborgde bezoldiging. De vrij algemene formulering van de artikelen 5(6) en 7 van de richtlijn maakt het nodig om deze algemene adviserende bevoegdheid te verlenen aan het comité. In dat kader zou het comité bijvoorbeeld de meest gepaste indicatoren voor elk objectief criterium kunnen onderzoeken.

Article 4

Cet article transpose les articles 5(1), (2), (4), (5), (6) et 7 de la directive dans l'arrêté royal du 3 juillet 2005, de manière similaire aux modifications effectuées dans l'arrêté royal du 29 juin 1973. La seule adaptation concerne le caractère mensuel de la rétribution garantie, puisque l'arrêté royal du 29 juin 1973 parle lui de rétribution garantie annuelle. Pour le surplus, il est renvoyé aux commentaires relatifs à l'article 2 du présent arrêté.

Artikel 4

Dit artikel zet artikelen 5(1), (2), (4), (5), (6) en 7 van de richtlijn om in het koninklijk besluit van 3 juli 2005, op gelijkaardige manier als de wijzigingen aangebracht in het koninklijk besluit van 29 juni 1973. De enige aanpassing heeft betrekking op het maandelijks karakter van de gewaarborgde bezoldiging, want in het koninklijk besluit van 29 juni 1973 is er sprake van de jaarlijkse gewaarborgde bezoldiging. Voor het overige wordt verwezen naar het commentaar met betrekking tot artikel 2 van dit besluit.

Articles 5 et 6

Ces articles n'appellent pas de commentaire.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,

Artikelen 5 en 6

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,

le très respectueux et très fidèle serviteur,

de zeer eerbiedvolle en getrouwe dienaar,

Le Premier Ministre,

De Eerste Minister,

A. DE CROO

La Ministre de la Fonction publique,

De Minister van Ambtenarenzaken,

P. DE SUTTER