

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
STRATEGIE ET APPUIFEDERALE OVERHEIDSDIENST
BELEID EN ONDERSTEUNING

Avant-projet de loi modifiant la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Sur la proposition du Premier Ministre, de la Ministre de la Fonction publique et la Secrétaire d'État au Budget et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Op de voordracht van de Eerste Minister, van de Minister van Ambtenarenzaken en de Staatssecretaris voor Begroting en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Le Premier Ministre, la Ministre de la Fonction publique et la Secrétaire d'État au Budget sont chargés de présenter en notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

De Eerste Minister, de Minister van Ambtenarenzaken en de Staatssecretaris voor Begroting zijn ermee gelast in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

La présente loi transpose partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne.

Deze wet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie.

Art. 2. Dans la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public, il est inséré un article 1^{er}/1 rédigé comme suit :

Art. 2. In de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld wordt een artikel 1/1 ingevoegd, luidende:

« Art. 1^{er}/1. Pour l'application de la présente loi, il faut entendre par «salaire minimum légal»: le traitement ou salaire minimum fixé par ou en vertu de la loi, à l'exclusion des salaires minimaux fixés par des conventions collectives rendues obligatoires conformément à la section 5 du chapitre 2 de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives et les commissions paritaires. ».

Art. 3. L'article 4 de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, les éventuelles diminutions ne sont pas appliquées aux salaires minimaux légaux. ».

Art. 4. Dans l'article 6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

- a) les mots « Sous réserve de l'article 4, alinéa 6, » sont insérés avant les mots « l'augmentation ou la diminution est appliquée » ;
- b) dans le 3°, les mots « le cas échéant » sont insérés entre les mots « l'augmentation ou » et les mots « la diminution ».

Bruxelles, le @

Par le Roi :

Le Premier Ministre,

“Art. 1/1. Voor de toepassing van deze wet dient te worden verstaan onder “wettelijk minimumloon”: de bij of krachtens de wet vastgesteld minimumwedge of -loon, met uitzondering van de minimumlonen die zijn vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten die algemeen verbindend zijn verklaard overeenkomstig afdeling 5 van hoofdstuk 2 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.”.

Art. 3. Artikel 4 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“In afwijking van het eerste lid, worden de eventuele verminderingen niet toegepast op wettelijke minimumlonen.”.

Art. 4. In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) de woorden “Onder voorbehoud van artikel 4, zesde lid, ” worden ingevoegd voor de woorden “de verhoging of de vermindering wordt toegepast”;
- b) in de bepaling onder 3° worden de woorden “in voorkomend geval” ingevoegd tussen de woorden “de verhoging of” en de woorden “de vermindering”.

Brussel, @

Van Koningswege:

De Eerste Minister,

A. DE CROO

Vu pour être soumis à l'avis de la section de
législation du Conseil d'État

Gezien om voorgelegd te worden voor advies
aan de afdeling wetgeving van de Raad van
State

La Ministre de la Fonction publique,

De Minister van Ambtenarenzaken,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'P. De Sutter', is centered on the page.

P. DE SUTTER

La Secrétaire d'État au Budget,

De Staatssecretaris voor Begroting,

A. BERTRAND

Avant-projet de loi modifiant la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld

RÉSUMÉ

Le présent avant-projet de loi a pour objet de transposer partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne pour ce qui concerne les traitements et salaires du secteur public.

SAMENVATTING

Dit voorontwerp van wet beoogt de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie wat de wedden en lonen in de overheidssector betreft.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le présent avant-projet de loi a pour objet de transposer partiellement la directive (UE) 2022/2041 du Parlement européen et du Conseil du 19 octobre 2022 relative à des salaires minimaux adéquats dans l'Union européenne, ci-après « la directive », pour ce qui concerne les traitements et salaires du secteur public.

ALGEMENE TOELICHTING

Dit voorontwerp van wet beoogt de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2022/2041 van het Europees Parlement en de Raad van 19 oktober 2022 betreffende toereikende minimumlonen in de Europese Unie, hierna “de richtlijn”, wat de wedden en lonen in de overheidssector betreft.

La directive prévoit en son chapitre II toute une série d'obligations procédurales afin de s'assurer du caractère adéquat des salaires minimaux légaux.

In hoofdstuk II van de richtlijn zijn een hele reeks procedurele verplichtingen bepaald om ervoor te zorgen dat de wettelijke minimumlonen toereikend zijn.

La directive définit le « salaire minimum légal » comme le « salaire minimum fixé par la loi ou par d'autres dispositions juridiques contraignantes, à l'exclusion des salaires minimaux fixés par des conventions collectives qui ont été déclarées d'application générale

De richtlijn definieert het “wettelijk minimumloon” als de “bij wet of andere bindende wettelijke bepalingen vastgesteld minimumloon, met uitzondering van de minimumlonen die zijn vastgelegd in collectieve arbeidsovereenkomsten die algemeen

sans aucune marge d'appréciation de la part de l'autorité qui les déclare quant au contenu des dispositions applicables ».

Les traitements et salaires minimaux applicables au secteur public sont fixés par des dispositions juridiques contraignantes, à savoir l'article 5 de l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, ainsi que l'article 3 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux, pour ce qui concerne spécifiquement la fonction publique fédérale.

Ces traitements et salaires minimaux sont dès lors considérés comme des salaires minimaux « légaux » au sens de la directive. Le chapitre II de la directive leur est donc applicable.

L'article 5(3) de cette directive dispose que « les États membres peuvent en outre recourir à un mécanisme automatique d'indexation des salaires minimaux légaux, fondé sur tout critère approprié et conformément au droit national et aux pratiques nationales, à condition que l'application de ce mécanisme n'entraîne pas une diminution des salaires minimaux légaux. ».

Les salaires minimaux légaux fixés dans les deux arrêtés royaux précités varient conformément au régime d'indexation prévu par la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public, ci-après « la loi du 1^{er} mars 1977 ».

Le régime d'indexation organisé par la loi du 1^{er} mars 1977 prévoit que les différentes dépenses liées aux fluctuations de l'indice général des prix à la consommation du royaume – dont les traitements et salaires – augmentent ou

verbindend zijn verklaard zonder dat de bevoegde instantie enige discretionaire bevoegdheid kon uitoefenen ten aanzien van de inhoud van de toepasselijke bepalingen”.

De minimumwedden en -lonen die van toepassing zijn in de overheidssector zijn vastgelegd door bindende wettelijke bepalingen, namelijk artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, alsook artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten, specifiek wat het federaal openbaar ambt betreft.

Deze minimumwedden en -lonen worden derhalve beschouwd als “wettelijke” minimumlonen in de zin van de richtlijn. Hoofdstuk II van de richtlijn is er dus op van toepassing.

Artikel 5(3) van deze richtlijn bepaalt het volgende: “de lidstaten [kunnen] daarnaast gebruikmaken van een automatisch bijstellingsmechanisme voor de indexering van wettelijke minimumlonen, op basis van passende criteria en in overeenstemming met nationale wetgevingen en praktijken, op voorwaarde dat de toepassing van dat mechanisme niet leidt tot een verlaging van het wettelijke minimumloon.”.

De wettelijke minimumlonen die in de twee voormelde koninklijke besluiten zijn vastgelegd variëren overeenkomstig de indexeringsregeling bepaald in de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld, hierna “de wet van 1 maart 1977”.

De indexeringsregeling geregeld bij de wet van 1 maart 1977 bepaalt dat de verschillende uitgaven die verband houden met de schommelingen van het algemene indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk –

diminuent selon que l'indice des prix à la consommation atteint l'un des indices-pivots ou est ramené à l'un d'eux.

Ainsi, les salaires minimaux légaux sont légalement susceptibles d'être diminués lorsque la conjoncture économique a pour conséquences de ramener l'indice des prix à la consommation à l'indice-pivot inférieur.

Ces conditions économiques particulières ne sont jusqu'à présent jamais survenues. Cependant, comme souligné précédemment, la loi du 1^{er} mars 1977 laisse une porte ouverte théorique à une diminution des salaires minimaux légaux.

Le présent avant-projet de loi a pour objet de modifier ce régime d'indexation afin d'empêcher que les salaires minimaux légaux ne soient diminués.

waaronder de wedden en lonen – stijgen of dalen al naargelang het indexcijfer van de consumptieprijzen een van de spilindexcijfers bereikt of er op wordt teruggebracht.

Wettelijke minimumlonen kunnen dus wettelijk worden verlaagd wanneer het indexcijfer van de consumptieprijzen ten gevolge van de economische conjunctuur teruggebracht wordt op het lagere spilindexcijfer.

Deze bijzondere economische omstandigheden hebben zich tot op heden nog nooit voorgedaan. Zoals eerder is aangegeven laat de wet van 1 maart 1977 echter theoretisch de deur open voor een verlaging van de wettelijke minimumlonen.

Dit voorontwerp van wet heeft als doel deze indexeringsregeling te wijzigen om te vermijden dat wettelijke minimumlonen verlaagd worden.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Art. 2

Cet article insère un article 1^{er}/1 pour définir le « salaire minimum légal », notion utilisée dans les articles suivants.

À titre d'exemple, cette définition recouvre les salaires minimaux fixés par l'article 5 de l'arrêté royal du 3 juillet 2005 fixant les droits minimaux au sens de l'article 9bis, § 5, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, et par l'article 3 de l'arrêté royal du 29 juin 1973 accordant une rétribution garantie à certains agents des services publics fédéraux.

Art. 3

L'article 4 de la loi du 1^{er} mars 1977 est complété par un sixième alinéa, qui déroge au

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 2

Dit artikel voegt een artikel 1/1 toe om het "wettelijk minimumloon" te definiëren, een begrip dat in volgende artikelen wordt gebruikt.

Bij wijze van voorbeeld, deze definitie omvat de minimumlonen vastgelegd door artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 juli 2005 tot bepaling van de minimale rechten in de zin van artikel 9bis, § 5, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, en door artikel 3 van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende toekenning van een gewaarborgde bezoldiging aan sommige personeelsleden van de federale overheidsdiensten.

Art. 3

Artikel 4 van de wet van 1 maart 1977 wordt aangevuld met een zesde lid dat afwijkt van het

principe général posé par son alinéa 1^{er} – à savoir, la liaison des dépenses et limites de rémunérations aux fluctuations à la hausse ou à la baisse de l'indice des prix à la consommation.

Ce nouvel alinéa prévoit que, lorsque l'indice des prix à la consommation sera ramené à l'indice-pivot inférieur, les salaires minimaux légaux ne seront pas diminués. L'indexation « négative » est ainsi neutralisée.

En revanche, l'indexation « positive » des salaires minimaux légaux n'est en rien modifiée par le présent avant-projet de loi : ceux-ci seront bel et bien augmentés lorsque l'indice des prix à la consommation atteindra l'indice-pivot supérieur.

Art. 4

Étant donné la modification de l'article 4 de la loi du 1^{er} mars 1977, il est également nécessaire d'adapter l'article 6 de cette même loi.

En effet, l'actuel article 6 de la loi du 1^{er} mars 1977 envisage aussi bien l'augmentation que la diminution des traitements et salaires : or comme expliqué ci-avant, le nouvel alinéa 6 de l'article 4 empêchera toute diminution des salaires minimaux légaux.

L'insertion des mots « sous réserve de l'article 4, alinéa 6, » permet d'établir une hiérarchie claire entre les dispositions de la loi du 1^{er} mars 1977 : son article 6 ne constitue pas une dérogation à son article 4, alinéa 6.

En outre, l'article 6, 3^o, de la loi du 1^{er} mars 1977 est complété par les mots « le cas échéant », car la diminution qu'il envisage ne sera pas appliquée aux salaires minimaux légaux.

algemene principe van het eerste lid – meer bepaald de koppeling van de uitgaven en bezoldigingsgrenzen aan de opwaartse of neerwaartse schommelingen van het algemeen indexcijfer.

Dit nieuwe lid voorziet erin dat, wanneer het indexcijfer van de consumptieprijzen wordt teruggebracht naar de lagere spilindex, de wettelijke minimumlonen niet worden verminderd. De “negatieve” indexering wordt op die manier geneutraliseerd.

De “positieve” indexering van de wettelijke minimumlonen wordt echter geenszins gewijzigd door dit voorontwerp van wet: deze zullen wel degelijk verhoogd worden wanneer het indexcijfer van de consumptieprijzen de hogere spilindex zal bereiken.

Art. 4

Gelet op de wijziging van artikel 4 van de wet van 1 maart 1977, moet ook artikel 6 van diezelfde wet aangepast worden.

Het huidige artikel 6 van de wet van 1 maart 1977 voorziet in immers zowel de verhoging als de vermindering van de wedden en lonen: welnu, zoals hiervoor toegelicht, zal het nieuwe zesde lid van artikel 4 elke vermindering van de wettelijke minimumlonen verhinderen.

Door invoeging van de woorden “onder voorbehoud van artikel 4, zesde lid” wordt een duidelijke hiërarchie aangebracht tussen de bepalingen van de wet van 1 maart 1977: haar artikel 6 vormt geen afwijking van haar artikel 4, zesde lid.

Bovendien wordt artikel 6, 3^o, van de wet van 1 maart 1977 aangevuld met de woorden “in voorkomend geval”, want de beoogde vermindering zal niet toegepast worden op de wettelijke minimumlonen.

Bruxelles, le @

Brussel, @

Par le Roi :

Van Koningswege:

Le Premier Ministre,

De Eerste Minister,

A. DE CROO

La Ministre de la Fonction publique,

De Minister van Ambtenarenzaken,

P. DE SUTTER

La Secrétaire d'État au Budget,

De Staatssecretaris voor Begroting,

A. BERTRAND