

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTREFEDERALE OVERHEIDSDIENST
KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER

Avant-projet de loi modifiant la réglementation relative aux marchés publics, en ce qui concerne les marchés exécutés à l'étranger et la signature

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition du Premier Ministre, de la Ministre des Affaires étrangères et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le Premier Ministre et la Ministre des Affaires étrangères sont chargés de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE 1^{er}. — Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2. — Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics

Art. 2. L'article 2 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, modifié par la loi du 7 avril 2019, est complété par les 63° et 64° rédigés comme suit :

« 63° rapport de dépôt : le rapport généré par la plateforme électronique visée à l'article 14, § 7, qui contient une liste des documents envoyés par le candidat ou le soumissionnaire dans le cadre de la procédure de passation;

64° signature électronique qualifiée : la signature visée à l'article 3, 12°, du Règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE, qui est créée à l'aide d'un dispositif de création de signature électronique qualifié, et qui repose sur un certificat qualifié de signature électronique. ».

Voorontwerp van wet tot wijziging van de regelgeving inzake overheidsopdrachten, wat de opdrachten uitgevoerd in het buitenland en de ondertekening betreft

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Eerste Minister, de Minister van Buitenlandse Zaken en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Eerste Minister en de Minister van Buitenlandse Zaken zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1. — Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2. — Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten

Art. 2. Artikel 2 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, gewijzigd bij de wet van 7 april 2019, wordt aangevuld met de bepalingen onder 63° en 64°, luidende als volgt:

“63° indieningsrapport: het rapport aangemaakt door het elektronisch platform bedoeld in artikel 14, § 7, dat een lijst van de door de kandidaat of inschrijver toegestuurde documenten omvat in het kader van de plaatsingsprocedure;

64° gekwalificeerde elektronische handtekening: de handtekening als bedoeld in artikel 3, 12°, van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, die aangemaakt is met een gekwalificeerd middel voor het aanmaken van elektronische handtekeningen en die

gebaseerd is op een gekwalificeerd certificaat voor elektronische handtekeningen.”.

Art. 3. Dans la même loi, il est inséré un article 14/3 rédigé comme suit :

« Art. 14/3. § 1^{er}. La signature de l'offre finale est exigée, sauf si les documents du marché en disposent autrement. Toutefois, dans les enchères électroniques, les offres ne sont pas signées.

§ 2. Si l'adjudicateur fait usage de la procédure négociée sans publication préalable ou sans mise en concurrence préalable, la signature de l'offre n'est pas exigée. L'adjudicateur peut toutefois y déroger en insérant une disposition en ce sens dans les documents du marché.

§ 3. Dans les cas où une signature est exigée en vertu des paragraphes 1^{er} et 2, et sauf mention contraire dans les documents du marché, la signature se fait au moyen d'une signature électronique qualifiée.

Une signature n'est jamais exigée au stade de la demande de participation.

§ 4. Les offres sont entachées d'une irrégularité substantielle lorsque le rapport de dépôt n'est pas valablement signé alors que la signature est exigée. Toutefois, dans ce cas, l'adjudicateur offre aux soumissionnaires la possibilité de régulariser le non-respect des exigences en matière de signature. L'adjudicateur détermine le moment et le délai de cette régularisation. Si l'offre n'a pas pu être régularisée à l'issue de cette période de régularisation, elle est déclarée nulle.

L'adjudicateur ne peut modifier les exigences en matière de signature au cours de la procédure de passation. Néanmoins, l'adjudicateur peut autoriser ou imposer l'utilisation d'un autre moyen de communication électronique que la plateforme visée à l'article 14, § 7. Cette précision doit intervenir au plus tard au moment de la demande de régularisation.

§ 5. Lorsqu'une signature est requise, le soumissionnaire ne doit pas signer individuellement l'offre, ses annexes et le DUME, lorsque ce dernier doit être présenté, au moment où ces derniers sont chargés sur la plateforme électronique mentionnée à l'article 14, § 7, de la loi. Ces documents sont signés de manière globale par l'apposition d'une signature sur le rapport de dépôt y afférent.

Art. 3. In dezelfde wet wordt een artikel 14/3 ingevoegd, luidende als volgt:

“Art. 14/3. § 1. De ondertekening van de finale offerte is vereist, tenzij anders bepaald in de opdrachtdocumenten. Offertes in het kader van elektronische veilingen worden echter niet ondertekend.

§ 2. Indien de aanbesteder gebruik maakt van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking of oproep tot mededinging, is de ondertekening van de offerte niet vereist. De aanbesteder kan hiervan echter afwijken door een bepaling in die zin op te nemen in de opdrachtdocumenten.

§ 3. In de gevallen waarbij een handtekening vereist is krachtens paragraaf 1 en 2, en tenzij anders bepaald in de opdrachtdocumenten, gebeurt de ondertekening door middel van een gekwalificeerde elektronische handtekening.

Er is nooit een handtekening vereist in de fase van de aanvraag tot deelneming.

§ 4. Offertes worden als substantieel onregelmatig beschouwd wanneer het indieningsrapport niet geldig ondertekend is, terwijl ondertekening vereist is. In dat geval biedt de aanbesteder inschrijvers echter de mogelijkheid om de niet-naleving van de ondertekeningsvereisten te regulariseren. De aanbesteder bepaalt het tijdstip en de termijn voor deze regularisatie. Als de offerte niet kon worden geregulariseerd tegen het einde van deze regularisatieperiode, wordt ze nietig verklaard.

De aanbesteder mag de ondertekeningsvereisten niet wijzigen in de loop van de plaatsingsprocedure. Niettemin kan de aanbesteder het gebruik van een ander elektronisch communicatiemiddel dan het in artikel 14, § 7, bedoelde platform toestaan of voorschrijven. Dit laatste moet uiterlijk op het ogenblik van het verzoek om regularisatie worden verduidelijkt.

§ 5. Wanneer een handtekening vereist is, moet de inschrijver de offerte, de bijlagen ervan en het UEA, wanneer dit laatste moet worden ingediend, niet afzonderlijk ondertekenen op het ogenblik dat deze worden opgeladen op het elektronisch platform bedoeld in artikel 14, § 7, van de wet. Deze documenten worden globaal ondertekend via het bijhorende indieningsrapport.

Le rapport de dépôt fait référence à tous les documents faisant partie de l'offre au moment de l'ouverture. Un nouveau rapport de dépôt est créé lors de chaque modification ou retrait. Si plusieurs rapports de dépôt sont créés au cours d'un même marché public, il n'est tenu compte que du dernier rapport de dépôt.

§ 6. La demande de participation ou l'offre peut être retirée avant la date et l'heure de l'introduction des offres. Le retrait ne nécessite pas de signature.

Le retrait doit être pur et simple. ».

Art. 4. L'article 42, § 1^{er}, de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Il peut également être fait usage de la procédure négociée sans publication préalable dans le cas d'un marché public exécuté entièrement dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique européen qui ne fait pas partie de l'Union européenne, lorsque toutes les conditions suivantes sont rencontrées :

1° le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne;

2° dans les cas où cela est possible, et pour autant que cela est en phase avec les exigences en matière de sécurité, le pouvoir adjudicateur consulte au moins cinq opérateurs économiques.

Les règles prévues au présent article s'appliquent également aux marchés publics dont une partie est exécutée dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique européen, et dont une autre partie est exécutée dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen. Lesdites règles ne s'appliquent toutefois que lorsque l'entiereté du marché est exécuté à l'étranger. ».

Art. 5. Dans le titre 2 de la même loi, il est inséré un chapitre 8, intitulé : « Chapitre 8. – Marchés publics exécutés entièrement dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne ».

Het indieningsrapport slaat op alle documenten die deel uitmaken van de offerte op het ogenblik van de opening. Bij elke wijziging of intrekking wordt een nieuw indieningsrapport opgemaakt. Als er meerdere indieningsrapporten worden opgemaakt in de loop van eenzelfde overheidsopdracht, wordt alleen het laatste indieningsrapport in aanmerking genomen.

§ 6. De aanvraag tot deelneming of de offerte kan worden ingetrokken vóór de datum en het tijdstip waarop de offertes moeten worden ingediend. Voor de intrekking is geen handtekening vereist.

De intrekking moet onvoorwaardelijk zijn.”.

Art. 4. Artikel 42, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid luidende:

“Er kan eveneens gebruik gemaakt worden van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking in het geval van een overheidsopdracht die volledig uitgevoerd wordt in een andere lidstaat van de Europese Unie of in een land van de Europese Economische Ruimte dat geen deel uitmaakt van de Europese Unie, wanneer voldaan is aan alle onderstaande voorwaarden:

1° de geraamde waarde is lager dan de drempel voor de Europese bekendmaking;

2° in de gevallen waarbij dit mogelijk is en voor zover dit in lijn ligt met de vereisten op veiligheidsvlak, raadpleegt de aanbestedende overheid minstens vijf ondernemers.

De regels van onderhavig artikel zijn ook van toepassing op overheidsopdrachten waarvan een deel wordt uitgevoerd in een andere lidstaat van de Europese Unie of een land van de Europees Economische Ruimte, en een ander deel wordt uitgevoerd in een land dat niet tot de Europese Unie of de Europees Economische Ruimte behoort. Deze regels zijn echter alleen van toepassing indien de gehele opdracht in het buitenland wordt uitgevoerd.”.

Art. 5. In dezelfde wet wordt in titel 2 een hoofdstuk 8 ingevoegd, met als opschrift: “Hoofdstuk 8. – Overheidsopdrachten die volledig uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde

waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking”.

Art. 6. Dans la même loi, il est inséré, sous le chapitre 8 du titre 2, un article 92/1, rédigé comme suit :

« Art. 92/1. Les marchés publics exécutés entièrement dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est égal ou supérieur à 30.000 euros mais inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne sont, outre la présente disposition, uniquement soumis :

1° aux dispositions du titre 1^{er}, à l'exception des articles 12 et 14 ;

2° aux dispositions relatives au champ d'application *ratione personae* et *ratione materiae* visé au chapitre 1^{er} du titre 2;

3° à l'article 62, alinéas 2 à 7.

Le pouvoir adjudicateur lance, si possible, une invitation à présenter une offre. Dans les cas où cela est possible, et pour autant que cela est en phase avec les exigences en matière de sécurité, la demande d'introduction d'une offre est envoyée à au moins trois opérateurs économiques. ».

Art. 7. L'article 124, § 1^{er}, de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Il peut également être fait usage de la procédure négociée sans mise en concurrence préalable dans le cas d'un marché public exécuté entièrement dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique européen qui ne fait pas partie de l'Union européenne, lorsque toutes les conditions suivantes sont rencontrées :

1° le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne;

2° dans les cas où cela est possible, et pour autant que cela est en phase avec les exigences en matière de sécurité, l'entité adjudicatrice consulte au moins cinq opérateurs économiques.

Les règles prévues au présent article s'appliquent également aux marchés publics dont une partie est exécutée dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique

Art. 6. In dezelfde wet wordt onder hoofdstuk 8 van titel 2 een artikel 92/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 92/1. Overheidsopdrachten die volledig uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde gelijk is aan of hoger is dan 30.000 euro maar lager dan de drempel voor de Europese bekendmaking zijn, naast deze bepaling, uitsluitend onderworpen aan:

1° de bepalingen van titel 1, met uitzondering van de artikelen 12 en 14;

2° de bepalingen inzake het personeel en materieel toepassingsgebied bedoeld in hoofdstuk 1 van titel 2;

3° artikel 62, leden 2 tot 7.

Indien mogelijk verstuurt de aanbestedende overheid een uitnodiging tot het indienen van een offerte. In de gevallen waarbij dit mogelijk is, en voor zover dit in lijn ligt met de vereisten op veiligheidsvlak, wordt het verzoek tot het indienen van een offerte naar minstens drie ondernemers verstuurd.”.

Art. 7. Artikel 124, § 1, van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Er kan eveneens gebruik gemaakt worden van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking in het geval van een overheidsopdracht die volledig uitgevoerd wordt in een andere lidstaat van de Europese Unie of in een land van de Europese Economische Ruimte dat geen deel uitmaakt van de Europese Unie, wanneer voldaan is aan alle onderstaande voorwaarden:

1° de geraamde waarde is lager dan de drempel voor de Europese bekendmaking;

2° in de gevallen waarbij dit mogelijk is, en voor zover dit in lijn ligt met de vereisten op veiligheidsvlak, raadpleegt de aanbestedende entiteit minstens vijf ondernemers.

De regels van onderhavig artikel zijn ook van toepassing op overheidsopdrachten waarvan een deel wordt uitgevoerd in een andere lidstaat van de Europese Unie of een land van de Europees Economische Ruimte, en een ander deel

européen et dont une autre partie est exécutée dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen. Lesdites règles ne s'appliquent toutefois que lorsque l'entiereté du marché est exécuté à l'étranger. ».

Art. 8. Dans le titre 3 de la même loi, il est inséré un chapitre 8, intitulé : « Chapitre 8. – Marchés publics exécutés entièrement dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne ».

Art. 9. Dans la même loi, il est inséré, sous le chapitre 8 du titre 3, un article 162/1, rédigé comme suit :

« Art. 162/1. Les marchés publics exécutés entièrement dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est supérieur à 30.000 euros mais inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne sont, outre la présente disposition, uniquement soumis :

1° aux dispositions du titre 1^{er}, à l'exception des articles 12 et 14 ;

2° aux dispositions relatives au champ d'application *ratione personae* et *ratione materiae* visé au chapitre 1^{er} du titre 3;

3° à l'article 143, § 1^{er}, alinéa 2, et §§ 2 à 4.

L'entité adjudicatrice lance, si possible, une invitation à présenter une offre. Lorsque c'est faisable, et pour autant que cela est en phase avec les exigences en matière de sécurité, la demande d'introduction d'une offre est envoyée à au moins trois opérateurs économiques. ».

CHAPITRE 3. — Modifications de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession

Art. 10. L'article 2 de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession, modifié par la loi du 7 avril 2019, est complété par les 27° et 28° rédigés comme suit :

« 27° rapport de dépôt : le rapport généré par la plateforme électronique visée à l'article 14, § 7, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, qui contient une liste des documents envoyés par le candidat ou le soumissionnaire dans le cadre de la procédure de passation ;

wordt uitgevoerd in een land dat niet tot de Europese Unie of de Europees Economische Ruimte behoort. Deze regels zijn echter alleen van toepassing indien de gehele opdracht in het buitenland wordt uitgevoerd.

Art. 8. In dezelfde wet wordt in titel 3 een hoofdstuk 8 ingevoegd, met als opschrift: "Hoofdstuk 8. – Overheidsopdrachten die volledig uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking". "

Art. 9. In dezelfde wet wordt onder hoofdstuk 8 van titel 3 een artikel 162/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 162/1. Overheidsopdrachten die volledig uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde hoger is dan 30.000 euro maar lager dan de drempel voor de Europese bekendmaking zijn, naast deze bepaling, uitsluitend onderworpen aan:

1° de bepalingen van titel 1, met uitzondering van de artikelen 12 en 14;

2° de bepalingen inzake het personeel en materieel toepassingsgebied bedoeld in hoofdstuk 1 van titel 3;

3° artikel 143, § 1, tweede lid, en §§ 2 tot 4.

Indien mogelijk verstuurt de aanbestedende entiteit een uitnodiging tot het indienen van een offerte. Indien haalbaar wordt, en voor zover dit in lijn ligt met de vereisten op veiligheidsvlak, het verzoek tot het indienen van een offerte naar minstens drie ondernemers verstuurd."

HOOFDSTUK 3. — Wijzigingen van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten

Art. 10. Artikel 2 van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten, gewijzigd bij de wet van 7 april 2019, wordt aangevuld met de bepalingen onder 27° en 28°, luidende als volgt:

"27° indieningsrapport: het rapport aangemaakt door het elektronisch platform bedoeld in artikel 14, § 7, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, dat een lijst van de door de kandidaat of inschrijver toegestuurde documenten omvat in het kader van de plaatsingsprocedure;

28° signature électronique qualifiée : la signature visée à l'article 3, 12°, du Règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE, qui est créée à l'aide d'un dispositif de création de signature électronique qualifié, et qui repose sur un certificat qualifié de signature électronique. ».

Art. 11. Dans la même loi, il est inséré un article 32/3 rédigé comme suit :

« Art. 32/3. § 1^{er}. Le présent article s'applique lorsque l'adjudicateur fait usage des plateformes électroniques pour l'introduction des offres visées à l'article 14, § 7, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics.

§ 2. La signature de l'offre finale est exigée, sauf si les documents de concession en disposent autrement.

§ 3. Dans les cas dans lesquels l'adjudicateur ne publie pas d'avis de concession conformément à l'article 43, la signature de l'offre n'est pas exigée. L'adjudicateur peut toutefois y déroger en insérant une disposition en ce sens dans les documents de concession.

§ 4. Dans les cas où une signature est exigée en vertu des paragraphes 2 et 3, et sauf mention contraire dans les documents de concession, la signature se fait au moyen d'une signature électronique qualifiée.

Une signature n'est jamais exigée au stade de la demande de participation.

§ 5. Les offres sont entachées d'une irrégularité substantielle lorsque le rapport de dépôt n'est pas valablement signé alors que la signature est exigée. Toutefois, dans ce cas, l'adjudicateur offre aux soumissionnaires la possibilité de régulariser le non-respect des exigences en matière de signature. L'adjudicateur détermine le moment et le délai de cette régularisation. Si l'offre n'a pas pu être régularisée à l'issue de cette période de régularisation, elle est déclarée nulle.

L'adjudicateur ne peut modifier les exigences en matière de signature au cours de la procédure de passation. Néanmoins, l'adjudicateur peut autoriser ou imposer

28° gekwalificeerde elektronische handtekening: de handtekening als bedoeld in artikel 3, 12°, van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, die aangemaakt is met een gekwalificeerd middel voor het aanmaken van elektronische handtekeningen en die gebaseerd is op een gekwalificeerd certificaat voor elektronische handtekeningen.”.

Art. 11. In dezelfde wet wordt een artikel 32/3 ingevoegd, luidende als volgt:

“Art. 32/3. § 1. Dit artikel is van toepassing wanneer de aanbesteder gebruik maakt van elektronische platformen voor de indiening van de offertes als bedoeld in artikel 14, § 7, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

§ 2. De ondertekening van de finale offerte is vereist, tenzij anders bepaald in de concessiedocumenten.

§ 3. In de gevallen waarbij de aanbesteder geen concessieaankondiging bekendmaakt overeenkomstig artikel 43, is de ondertekening van de offerte niet vereist. De aanbesteder kan hiervan echter afwijken door een bepaling in die zin op te nemen in de concessiedocumenten.

§ 4. In de gevallen waarbij een handtekening vereist is krachtens de paragrafen 2 en 3, en tenzij anders bepaald in de concessiedocumenten, gebeurt de ondertekening door middel van een gekwalificeerde elektronische handtekening.

Er is nooit een handtekening vereist in de fase van de aanvraag tot deelneming.

§ 5. Offertes worden als substantieel onregelmatig beschouwd wanneer het indieningsrapport niet geldig ondertekend is, terwijl ondertekening vereist is. In dat geval biedt de aanbesteder inschrijvers echter de mogelijkheid om de niet-naleving van de ondertekeningsvereisten te regulariseren. De aanbesteder bepaalt het tijdstip en de termijn voor deze regularisatie. Als de offerte niet kon worden geregulariseerd tegen het einde van deze regularisatieperiode, wordt ze nietig verklaard.

De aanbesteder mag de ondertekeningsvereisten niet wijzigen in de loop van de plaatsingsprocedure. Niettemin kan de aanbesteder het gebruik van een ander elektronisch

l'utilisation d'un autre moyen de communication électronique que la plateforme visée au paragraphe 1^{er}. Cette précision doit intervenir au plus tard au moment de la demande de régularisation.

§ 6. Lorsqu'une signature est requise, le soumissionnaire ne doit pas signer individuellement l'offre, ses annexes et le DUME, lorsque ce dernier doit être présenté, au moment où ces derniers sont chargés sur la plateforme électronique mentionnée à l'article 14, § 7, de la loi. Ces documents sont signés de manière globale par l'apposition d'une signature sur le rapport de dépôt y afférent.

Le rapport de dépôt fait référence à tous les documents faisant partie de l'offre au moment de l'ouverture. Toute modification ou retrait donne lieu à l'envoi d'un nouveau rapport de dépôt. Si plusieurs rapports de dépôt sont créés, il n'est tenu compte que du dernier rapport de dépôt.

§ 7. La demande de participation ou l'offre peut être retirée avant la date et l'heure de l'introduction des offres. Le retrait ne nécessite pas de signature.

Le retrait doit être pur et simple. ».

CHAPITRE 4. — Modifications de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques

Art. 12. Les articles 2, 9° et 10°, 42 et 43 de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques sont abrogés.

CHAPITRE 5. — Modifications de l'arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux

Art. 13. Les articles 2, 9° et 10°, 50 et 51 de l'arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux sont abrogés.

CHAPITRE 6. — Modification de l'arrêté royal du 25 juin 2017 relatif à la passation et aux règles générales d'exécution des contrats de concession

Art. 14. Les articles 2, 4° et 5°, et 18, §§ 2 à 4, de l'arrêté royal du 25 juin 2017 relatif à la passation et aux règles générales d'exécution des contrats de concession sont abrogés.

CHAPITRE 7. — Entrée en vigueur

communicatiemiddel dan het in de eerste paragraaf bedoelde platform toestaan of voorschrijven. Dit laatste moet uiterlijk op het ogenblik van het verzoek om regularisatie worden verduidelijkt.

§ 6. Wanneer een handtekening vereist is, moet de inschrijver de offerte, de bijlagen ervan en het UEA, wanneer dit laatste moet worden ingediend, niet afzonderlijk ondertekenen op het ogenblik dat deze worden opgeladen op het elektronisch platform bedoeld in artikel 14, § 7, van de wet. Deze documenten worden globaal ondertekend via het bijhorende indieningsrapport.

Het indieningsrapport slaat op alle documenten die deel uitmaken van de offerte op het ogenblik van de opening. Bij elke wijziging of intrekking wordt een nieuw indieningsrapport opgemaakt. Als er meerdere indieningsrapporten worden opgemaakt, wordt alleen het laatste indieningsrapport in aanmerking genomen.

§ 7. De aanvraag tot deelneming of de offerte kan worden ingetrokken vóór de datum en het tijdstip waarop de offertes moeten worden ingediend. Voor de intrekking is geen handtekening vereist.

De intrekking moet onvoorwaardelijk zijn.”.

HOOFDSTUK 5. — Wijzigingen van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017

Art. 12. De artikelen 2, 9° en 10°, 42 en 43 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017 worden opgeheven.

HOOFDSTUK 6. — Wijzigingen van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de speciale sectoren van 18 juni 2017

Art. 13. De artikelen 2, 9° en 10°, 50 en 51 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de speciale sectoren van 18 juni 2017 worden opgeheven.

HOOFDSTUK 6. — Wijziging van het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten

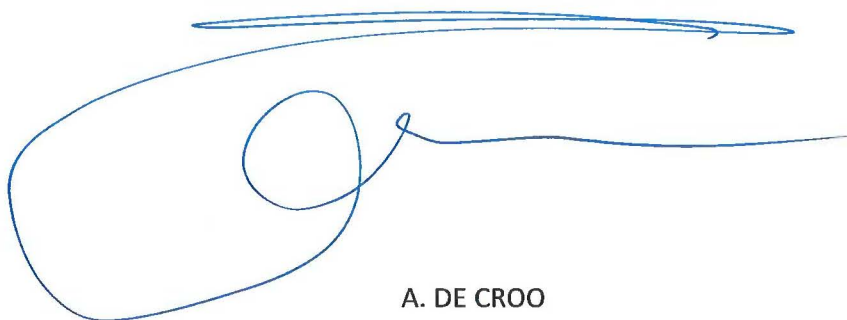
Art. 14. De artikelen 2, 4° en 5°, en 18, §§ 2 tot 4, van het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten worden opgeheven.

HOOFDSTUK 7. — Inwerkingtreding

Art. 15. La présente loi entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*, pour les marchés qui sont publiés ou auraient dû être publiés à partir de cette date, ainsi que pour les marchés pour lesquels, à défaut d'une obligation de publication préalable, l'invitation à introduire une offre est lancée à partir de cette date.

Donné à

Le Premier Ministre,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop on the left and a horizontal line extending to the right.

A. DE CROO

Art. 15. De onderhavige wet treedt in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, voor de opdrachten die vanaf die datum worden bekendgemaakt of hadden moeten worden bekendgemaakt, alsook voor de opdrachten waarvoor, bij ontstentenis van een verplichting tot voorafgaande bekendmaking, vanaf die datum wordt uitgenodigd tot het indienen van een offerte.

Gegeven te

De Eerste Minister,

SERVICE PUBLIC FEDERAL
CHANCELLERIE DU PREMIER MINISTRE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
KANSELARIJ VAN DE EERSTE MINISTER

PROJET DE LOI

WETSONTWERP

RÉSUMÉ

SAMENVATTING

EXPOSÉ DES MOTIFS

MEMORIE VAN TOELICHTING

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise à modifier les règles de passation des marchés publics exécutés à l'étranger et à permettre des assouplissements en matière de signature des offres.

Art. 2. La présente disposition ajoute deux définitions dans la loi relative aux marchés publics. Il est nécessaire d'ajouter ces définitions dans la loi relative aux marchés publics dans la mesure où le présent projet insère dans la loi un article 14/3 traitant de la signature.

Premièrement, la disposition reprend la définition du « rapport de dépôt » qui figure à l'article 2 de l'arrêté royal du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques.

Dans un second temps, elle ajoute une définition de la signature électronique qualifiée. Pour ce faire, elle fait référence à la définition européenne du règlement (UE) n° 910/2014 (Règlement eIDAS). Une signature électronique qualifiée est une signature électronique avancée qui est créée à l'aide d'un dispositif de création de signature électronique qualifié, et qui repose sur un certificat qualifié de signature électronique. A noter que la signature électronique avancée (sur laquelle est basée la signature électronique qualifiée) doit satisfaire à quatre exigences. D'abord, elle doit être liée au signataire de manière univoque. Deuxièmement, elle doit permettre d'identifier le signataire. En troisième lieu, elle doit avoir été créée à l'aide de données de création de signatures électroniques que le signataire peut, avec un niveau de confiance élevé, utiliser sous son contrôle exclusif. Et, enfin, elle doit être liée aux données associées à cette signature de telle sorte que toute modification ultérieure des données soit détectable.

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp heeft tot doel om een aantal wijzigingen aan te brengen omtrent de plaatsingsregels voor overheidsopdrachten die in het buitenland uitgevoerd worden en om versoepelingen toe te laten wat de ondertekening van de offertes betreft.

Art. 2. Deze bepaling voegt twee definities toe in de wet inzake overheidsopdrachten. Deze definities moeten in de wet inzake overheidsopdrachten worden toegevoegd, aangezien dit ontwerp een artikel 14/3 betreffende de handtekening opneemt in de wet.

Ten eerste neemt de bepaling de definitie van "indieningsrapport" over uit artikel 2 van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017.

Vervolgens voegt ze een definitie van de gekwalificeerde elektronische handtekening toe. Daarvoor verwijst ze naar de Europese definitie in Verordening (EU) nr. 910/2014 (eIDAS-verordening). Een gekwalificeerde elektronische handtekening is een geavanceerde elektronische handtekening die aangemaakt is met een gekwalificeerd middel voor het aanmaken van elektronische handtekeningen en die gebaseerd is op een gekwalificeerd certificaat voor elektronische handtekeningen. Opgemerkt wordt dat de geavanceerde elektronische handtekening (waarop de gekwalificeerde elektronische handtekening gebaseerd is) aan vier eisen moet voldoen. Ten eerste is ze op unieke wijze aan de ondertekenaar verbonden. Ten tweede maakt ze het mogelijk de ondertekenaar te identificeren. Ten derde komt ze tot stand met gegevens voor het aanmaken van elektronische handtekeningen die de ondertekenaar, met een hoog vertrouwensniveau, onder zijn uitsluitende controle kan gebruiken. En tot slot is ze op zodanige wijze aan de daarmee ondertekende gegevens

verbonden, dat elke wijziging achteraf van de gegevens kan worden opgespoord.

Art. 3. Il a été constaté que les exigences en matière de signature électronique des offres pouvaient être une source de plusieurs problèmes. Les soumissionnaires, et notamment les petites entreprises, rencontrent parfois par exemple des problèmes pour signer valablement leur offre dans l'environnement électronique. Cela a pour conséquence que l'adjudicateur se retrouve avec des offres régulières sur le plan matériel mais dont il ne peut pas tenir compte en raison du défaut de signature adaptée. Parfois, ces modalités de signature peuvent même décourager les opérateurs économiques à soumissionner. Il est opportun d'offrir une solution à ce problème.

Il est prévu de supprimer un certain nombre de dispositions concernant la signature des offres dans les arrêtés royaux de passation et de prévoir un régime juridique pour la signature dans les principes de la loi en insérant un article 14/3.

En principe, la signature des offres finales pour le dépôt des offres reste obligatoire. Toutefois, un adjudicateur peut décider d'y déroger par le biais d'une disposition en ce sens dans les documents du marché.

Pour les marchés publics sans publication préalable ni mise en concurrence préalable, le deuxième paragraphe est d'application. Pour ces marchés, il est prévu par défaut que la signature de l'offre n'est pas requise. Le soumissionnaire ne doit donc pour ces marchés pas partir du principe qu'une signature est exigée. L'adjudicateur peut néanmoins exiger une signature via une disposition en ce sens dans les documents du marché. Il est toutefois invité à être particulièrement prudent dans le cas des marchés publics sans publication préalable ou sans mise en concurrence préalable dont le montant estimé est inférieur au seuil de publication européen, afin de ne pas entraver inutilement l'accès des PME. En cas d'extrême urgence, il peut également être opportun de ne pas exiger de signature (d'autant plus qu'une possibilité de régularisation obligatoire doit désormais être prévue, ce qui prend également un certain temps, voir infra).

Dans les cas où une signature est requise, l'adjudicateur précise le type de signature requis. Si rien n'est spécifié dans les documents du marché, une signature électronique qualifiée est requise.

Art. 3. Er werd vastgesteld dat de vereisten voor de elektronische ondertekening van offertes verschillende problemen kan opleveren. Inschrijvers, en met name kleine ondernemingen, ondervinden bijvoorbeeld soms problemen om hun offertes geldig te ondertekenen in de elektronische omgeving. Het gevolg is dat de aanbesteder met offertes blijft zitten die materieel regelmatig zijn, maar niet in aanmerking kunnen worden genomen omdat een geschikte handtekening ontbreekt. Soms kunnen deze ondertekeningsmodaliteiten ondernemers zelfs ontmoedigen om in te schrijven. Het is aangewezen om een oplossing te bieden voor dit probleem.

Het is de bedoeling om een aantal bepalingen betreffende de ondertekening van de offertes in de koninklijke besluiten plaatsing te schrappen en een wettelijke regeling voor de ondertekening in de beginselen van de wet op te nemen door invoering van een artikel 14/3.

De ondertekening van de finale offertes voor het indienen van offertes blijft in principe verplicht. Een aanbesteder kan echter beslissen hiervan af te wijken door middel van een bepaling in die zin in de opdrachtdocumenten.

Voor overheidsopdrachten zonder voorafgaande bekendmaking of oproep tot mededinging is de tweede paragraaf van toepassing. Voor deze opdrachten is de standaardregeling dat de ondertekening van de offertes niet vereist is. De inschrijver moet er voor deze opdrachten zodoende niet vanuit gaan dat een handtekening vereist is. De aanbesteder kan een handtekening opleggen door een bepaling in die zin in de opdrachtdocumenten, maar wordt verzocht hier bijzonder behoedzaam mee om te springen wat betreft overheidsopdrachten zonder voorafgaande bekendmaking of oproep tot mededinging waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking, om de toegang van KMO's niet onnodig te belemmeren. In gevallen van extreme urgentie kan het eveneens aangewezen zijn om geen handtekening te vereisen (temeer daar er voortaan een verplichte regularisatiemogelijkheid moet worden geboden, wat ook enige tijd in beslag neemt, zie infra).

In de gevallen waarbij een handtekening vereist is vermeldt de aanbesteder welke soort handtekening vereist is. Indien in de opdrachtdocumenten hieromtrent

niets is bepaald, is een gekwalificeerde elektronische handtekening vereist.

A noter que la demande de participation ne doit pas être signée.

Opgemerkt wordt dat de aanvraag tot deelneming niet moet worden ondertekend.

En outre, lorsqu'une signature est requise, l'adjudicateur doit offrir la possibilité de se régulariser, afin qu'une irrégularité purement formelle par rapport à la signature (ou une signature manquante) ne puisse pas empêcher un soumissionnaire de remporter un marché. Si cette possibilité n'aboutit pas à une régularisation, l'offre est déclarée nulle.

Bovendien moet de aanbesteder, wanneer een handtekening vereist is, de mogelijkheid tot regularisatie bieden, zodat een louter formele onregelmatigheid op het vlak van de handtekening (of een afwezigheid van handtekening) niet kan verhinderen dat een opdracht aan een inschrijver wordt toegewezen. Als deze mogelijkheid niet tot een regularisatie leidt, wordt de offerte nietig verklaard.

Le projet précise également les modalités de signature en cas de retrait de l'offre. Il reprend ainsi, moyennant des modifications, l'article 43, § 2, de l'arrêté du 18 avril 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs classiques et l'article 51, § 2, de l'arrêté royal du 18 juin 2017 relatif à la passation des marchés publics dans les secteurs spéciaux. Ces articles sont en effet abrogés par les articles 12 et 13 du présent projet.

Het ontwerp verduidelijkt ook de nadere regels op het vlak van de ondertekening in geval van intrekking van de offerte. Het neemt dus, met wijzigingen, artikel 43, § 2, van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de klassieke sectoren van 18 april 2017 en artikel 51, § 2, van het koninklijk besluit plaatsing overheidsopdrachten in de speciale sectoren van 18 juni 2017 over. Deze artikelen worden immers opgeheven door de artikelen 12 en 13 van dit ontwerp.

Lorsqu'une offre est modifiée par un opérateur économique, un nouveau rapport de dépôt est créé. Il est signé conformément aux exigences applicables à la signature de l'offre. Lorsque ce rapport de dépôt n'est pas valablement signé alors que la signature est exigée, il est entaché d'une irrégularité. Dans un tel cas, l'adjudicateur offre au soumissionnaire la possibilité de régulariser le non-respect des exigences en matière de signature, conformément à ce qui est prévu pour l'offre. Si la modification n'a pas pu être régularisée à l'issue de la période de régularisation, l'offre et la modification sont déclarées nulles.

Wanneer een offerte wordt gewijzigd door een ondernemer, wordt een nieuw indieningsrapport opgemaakt. Dit wordt ondertekend overeenkomstig de vereisten die gelden voor de ondertekening van de offerte. Wanneer dit indieningsrapport niet geldig ondertekend is terwijl ondertekening vereist is, wordt het als onregelmatig beschouwd. In dat geval biedt de aanbesteder de inschrijver de mogelijkheid om de niet-naleving van de ondertekeningseisen te regulariseren overeenkomstig hetgeen bepaald is voor de offerte. Indien de wijziging niet kon worden geregulariseerd tegen het einde van de regularisatieperiode, worden de offerte en de wijziging nietig verklaard.

Il est en outre souligné que plusieurs rapports de dépôt peuvent être créés, notamment eu égard à des modifications de l'offre. Toutefois, seul le dernier rapport de dépôt est visible sur la plateforme électronique. Il n'est dès lors pas tenu compte des versions précédentes des rapports de dépôt.

Bovendien wordt erop gewezen dat meerdere indieningsrapporten kunnen worden opgemaakt, met name gelet op wijzigingen van de offerte. Enkel het laatste indieningsrapport is echter zichtbaar op het elektronisch platform. Bijgevolg wordt geen rekening gehouden met eerdere versies van indieningsrapporten.

Art. 4. Le projet introduit plusieurs assouplissements aux règles de passation. La présente disposition contient un assouplissement pour le cas d'un marché public exécuté dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique européen qui ne fait pas partie de l'Union européenne (actuellement le

Art. 4. Het ontwerp voert diverse versoepelingen in wat de plaatsingsregels betreft. Deze bepaling bevat een versoepeling voor het geval van een overheidsopdracht die uitgevoerd wordt in een andere lidstaat van de Europese Unie of in een land van de Europese Economische Ruimte dat geen deel uitmaakt van de

Liechtenstein, la Norvège et l'Islande). Il est plus précisément prévu que le pouvoir adjudicateur puisse recourir à la procédure négociée sans publication préalable, pour autant que le montant estimé soit inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne. En outre, si le pouvoir adjudicateur souhaite recourir à l'assouplissement concerné, il doit consulter, chaque fois que c'est faisable, au moins cinq opérateurs économiques en vue de l'introduction d'une offre. On constate en effet que, pour les marchés susmentionnés, il est très difficile d'organiser une concurrence suffisante au moyen d'une publication formelle au niveau belge. A noter qu'il suffit pour le pouvoir adjudicateur d'inviter cinq opérateurs économiques à présenter une offre. Il n'est pas exigé que ces cinq opérateurs procèdent effectivement à la présentation d'une offre. Une dérogation est prévue pour des raisons de sécurité. Cette dérogation est très similaire à la dérogation à la consultation minimale des opérateurs économiques prévue à l'article 92/1, insérée par l'article 6.

L'assouplissement susmentionné est tout d'abord motivé par le fait que le SPF Affaires étrangères et les autres adjudicateurs qui ont des délégations à l'étranger sont confrontés à plusieurs difficultés dans la gestion du patrimoine à l'étranger. Pour rappel, les marchés publics exécutés à l'étranger sont, en principe, soumis à la même réglementation que ceux exécutés sur le territoire belge. En effet, la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ne prévoit aucune exception à cet égard.

Pour les marchés exécutés dans un pays n'appartenant pas à l'Union européenne ni à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne, des assouplissements encore plus importants sont prévus. Pour de plus amples informations à ce sujet, il est renvoyé aux articles 5, 6, 8 et 9. Le présent projet ne prévoit des assouplissements que pour les marchés exécutés à l'étranger qui sont inférieurs aux seuils européens. Un assouplissement au-delà de ces seuils pourrait être en contradiction avec les directives actuelles sur les marchés publics, du moins en ce qui concerne les règles de passation.

Pour les marchés publics exécutés dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de

Europese Unie (momenteel Liechtenstein, Noorwegen en IJsland). Meer bepaald is voorzien dat de aanbestedende overheid alsdan gebruik mag maken van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking, voor zover de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking. Bovendien is vereist dat de aanbestedende overheid, telkens wanneer dit mogelijk is, minstens vijf ondernemers moet raadplegen om een offerte in te dienen, indien hij van de betreffende versoepeling gebruik wenst te maken. Men stelt immers vast dat het voor de voormelde opdrachten heel moeilijk is om, door middel van een formele bekendmaking op Belgisch niveau, voldoende mededinging te organiseren. Opgemerkt moet worden dat het voldoende is dat de aanbesteder vijf ondernemers uitnodigt om een offerte in te dienen. Het is niet vereist dat deze vijf ondernemers daadwerkelijk een offerte indienen. Er wordt in afwijking voorzien om veiligheidsbelangen. Deze afwijking is heel gelijkaardig aan de afwijking van de minimaal te consulteren ondernemers zoals deze voorzien is in artikel 92/1, ingevoegd door artikel 6. Voor nadere toelichting wordt verwezen naar de commentaar bij dit artikel.

De voormelde versoepeling is vooreerst ingegeven door het feit dat de FOD Buitenlandse Zaken en de andere aanbesteders met delegaties in het buitenland met diverse moeilijkheden geconfronteerd worden bij het beheer van het patrimonium in het buitenland. Ter herinnering, overheidsopdrachten die in het buitenland worden uitgevoerd, zijn in principe onderworpen aan dezelfde regelgeving als deze die op Belgisch grondgebied worden uitgevoerd. De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten voorziet immers geen enkele uitzondering in dit verband.

Voor opdrachten die uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking, worden nog verdergaande versoepelingen voorzien. Voor nadere toelichting hieromtrent wordt verwezen naar de artikelen 5, 6, 8 en 9. Dit ontwerp voorziet alleen versoepelingen voor opdrachten die uitgevoerd worden in het buitenland onder de Europese drempels. Een versoepeling boven deze drempels zou, wat althans de plaatsingsregels betreft, in strijd kunnen zijn met de huidige richtlijnen inzake overheidsopdrachten.

Voor overheidsopdrachten die uitgevoerd worden in een andere lidstaat van de Europese Unie of in een land van

L'Espace économique européen qui ne fait pas partie de l'Union européenne, la présente disposition ne prévoit qu'un assouplissement concernant le recours à la procédure négociée sans publication préalable. Les autres dispositions de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics continuent à s'appliquer, tant au niveau des principes que des autres dispositions. On constate en effet que, par l'intervention du législateur européen, les règles de passation ont été très largement harmonisées dans l'Espace économique européen, de sorte que les règles de passation belges (y compris les assouplissements existants que celles-ci contiennent déjà) doivent également être appliquées dans d'autres pays de l'Espace économique européen par les opérateurs économiques locaux. Par exemple, dans les autres pays de l'Espace économique européen, les opérateurs économiques sont aussi grandement familiarisés avec les plateformes électroniques pour l'introduction des offres dans le cadre des marchés publics. La réception des offres nécessitera, dès lors, l'utilisation de ces plateformes électroniques (voir l'article 14, § 2, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 8 février 2023 modifiant la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession, en ce qui concerne la gouvernance, qui a supprimé l'exception consistant à ne pas devoir utiliser de telles plateformes électroniques en cas de recours à la procédure négociée sans publication préalable lorsque le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne). La plateforme électronique actuellement mise à disposition par le SPF Stratégie et Appui est disponible en néerlandais, français, allemand et anglais et a été conçue de manière conviviale afin que son utilisation ne cause pas d'inconvénients disproportionnés pour les opérateurs économiques d'autres pays de l'Espace économique européen (d'ailleurs, l'utilisation de telles plateformes électroniques n'est pas obligatoire pour les marchés de faible montant). Les dispositions relatives aux motifs d'exclusion devront également être appliquées. Il convient toutefois de rappeler qu'actuellement déjà, sauf disposition contraire dans les documents du marché, les dispositions relatives aux motifs d'exclusion facultative (article 69) et aux critères de sélection (article 71) ne s'appliquent pas aux procédures négociées sans publication préalable lorsque le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne en question, conformément à l'article 42, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics.

de l'Europese Economische Ruimte dat geen deel uitmaakt van de Europese Unie, voorziet deze bepaling alleen een versoepeling inzake het gebruik van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking. De andere bepalingen van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten blijven van toepassing, zowel wat de beginselen als wat de overige bepalingen betreft. Men stelt immers vast dat de plaatsingsregels in de Europese Economische Ruimte door de tussenkomst van de Europese regelgever in heel grote mate geharmoniseerd zijn, zodat de Belgische plaatsingsregels (met inbegrip van de bestaande versoepelingen die deze reeds bevatten) ook in andere landen van de Europese Economische Ruimte door lokale ondernemers moeten worden toegepast. Ook in de andere landen van de Europese Economische Ruimte zijn ondernemers bijvoorbeeld in grote mate vertrouwd met elektronische platformen voor de indiening van offertes in het kader van overheidsopdrachten. Voor de ontvangst van de offertes zal dan ook gebruik gemaakt moeten worden van deze elektronische platformen (zie artikel 14, § 2, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 8 februari 2023 tot wijziging van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten, met betrekking tot bestuur, waarbij de uitzondering om geen gebruik te moeten maken van dergelijke elektronische platformen wanneer gebruik gemaakt wordt van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking waarbij de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking, werd geschrapt). Het elektronisch platform dat momenteel door de FOD Beleid en Ondersteuning ter beschikking wordt gesteld, wordt ondersteund in het Nederlands, Frans, Duits en Engels en werd op een gebruiksvriendelijke wijze opgevat, zodat het gebruik van dit platform ook voor ondernemers uit andere landen van de Europese Economische Ruimte geen disproportionele hinder zou mogen meebrengen (voor opdrachten van beperkte waarde is het gebruik van dergelijke elektronische platformen overigens niet verplicht). Ook de bepalingen omtrent de uitsluitingsgronden zullen moeten worden toegepast. Wel wordt er hierbij aan herinnerd dat het reeds zo is dat, tenzij anders bepaald in de opdrachtdocumenten, de bepalingen omtrent de facultatieve uitsluitingsgronden (artikel 69) en de selectiecriteria (artikel 71) niet van toepassing zijn op de onderhandelingsprocedures zonder voorafgaande bekendmaking waarbij de geraamde waarde lager is dan de betreffende drempel voor de Europese bekendmaking, ingevolge artikel 42, § 3, eerste lid, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

Rappelons que, conformément à l'article 62, alinéa 2, inséré par la loi du 8 février 2023 précitée, les pouvoirs adjudicateurs concernés sont également tenus de publier un avis d'attribution de marché simplifié relatif aux résultats de la procédure de passation. En ce qui concerne les obligations de transparence, la présente disposition n'apporte donc aucun assouplissement. Cet avis doit être envoyé au plus tard dans les trente jours après la conclusion du marché ou de l'accord-cadre.

Enfin, il se peut qu'un marché soit intégralement exécuté à l'étranger mais qu'il le soit pour partie dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique et pour une autre partie dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen. Dans un tel cas, les règles les plus sévères devront être appliquées, à savoir les règles applicables aux marchés exécutés dans un autre Etat membre de l'Union européenne ou dans un pays de l'Espace économique européen.

Art. 5. Cet article vise à introduire un chapitre et une intitulé pour les marchés publics exécutés entièrement dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne. Il s'agit d'une modification technique qui est nécessaire pour effectuer la modification visée par l'article 6.

Art. 6. La présente disposition contient un assouplissement général pour les marchés publics exécutés dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne. Etant donné que les règles et les usages relatifs à la passation dans de tels pays tiers peuvent différer de manière significative, voire très significative, des règles de passation de notre pays (ou de celles d'autres Etats membres ou pays de l'Espace économique européen), il est nécessaire de prévoir un assouplissement plus important que celui mentionné ci-dessus pour les marchés publics exécutés dans un autre Etat membre de l'Espace économique européen. Plus précisément, pour les marchés concernés exécutés dans des pays tiers, mais dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne, seuls les principes de base devront être appliqués (à l'exception

Er moet aan herinnerd worden dat de betreffende aanbestedende overheden er overeenkomstig artikel 62, tweede lid, ingevoegd door de voormelde wet van 8 februari 2023, ook toe gehouden zijn om een vereenvoudigde aankondiging van gegunde opdracht bekend te maken met betrekking tot de resultaten van de plaatsingsprocedure. Wat de transparantieplichtingen betreft, brengt deze bepaling dus geen enkele versoepeling aan. Deze aankondiging moet uiterlijk dertig dagen na de sluiting van de opdracht of de raamovereenkomst doorgestuurd worden.

Tot slot kan een opdracht integraal uitgevoerd worden in het buitenland maar deel ervan kan in een andere lidstaat van de Europese Unie of een land van de Europese Economische Ruimte worden uitgevoerd en voor een ander deel in een land dat niet deel uitmaakt van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte. In dat geval dienen de strengste regels te worden toegepast, te weten de regels die gelden voor overeenkomsten die worden uitgevoerd in een andere lidstaat van de Europese Unie of in een land van de Europese Economische Ruimte.

Art. 5. Dit artikel is erop gericht een hoofdstuk en een titel in te lassen voor de overheidsopdrachten die volledig uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking. Het betreft een technische wijziging die noodzakelijk is om de in artikel 6 bedoelde aanpassing door te voeren.

Art. 6. Deze bepaling bevat een algemene versoepeling voor overheidsopdrachten die uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking. Aangezien de plaatsingsregels en gebruiken in dergelijke derde landen grote tot heel grote verschillen kunnen vertonen met de plaatsingsregels in ons land (of deze in andere lidstaten of landen van de Europese Economische Ruimte), moet een versoepeling worden ingebouwd die verder gaat dan de hierboven besproken versoepeling voor overheidsopdrachten die uitgevoerd worden in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte. Meer bepaald zullen voor de betreffende opdrachten die uitgevoerd worden in derde landen, maar waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking, alleen de basisbeginselen moeten

du principe de paiement pour service fait et accepté et de l'utilisation des moyens de communication électroniques), ainsi que les obligations de transparence relatives à l'avis d'attribution de marché (via lequel les résultats des procédures de passation concernées sont publiés). Il est également prévu que le pouvoir adjudicateur doit, chaque fois que cela s'avère possible, solliciter l'introduction d'offres. Lorsque c'est faisable, la demande d'introduction d'une offre doit être envoyée à au moins trois opérateurs économiques. Il ne suffit donc pas de consulter les conditions des opérateurs économiques concernés (comme c'est le cas pour les marchés de faible montant conformément à l'article 92). On obtient ainsi un système de règles légèrement plus strict que les règles applicables aux marchés de faible montant, tout en gardant la souplesse nécessaire compte tenu de la situation concernée.

La disposition prend aussi en compte les impératifs liés à la sécurité nationale en prévoyant une dérogation pour les marchés pour lesquels l'exigence de contacter au moins trois opérateurs économiques conduirait à un résultat non désirable pour des raisons de sécurité. Par exemple, pour les marchés de gardiennage ou de sécurisation des sites dans les pays concernés et/ou du personnel dans certains cas, il y a très peu de prestataires de services sur le marché concerné qui offrent la fiabilité requise. Dans ce cas, une limitation du nombre de prestataires auxquels une demande d'introduction de l'offre est envoyée peut être nécessaire. C'est la raison pour laquelle une dérogation spécifique est prévue. Cette dérogation n'affecte pas la possibilité d'invoquer l'article 33, § 2, si les conditions pour ainsi faire sont remplies. L'intention est précisément d'atténuer la rigueur de cette possibilité de dérogation en insérant une dérogation spécifique et d'alléger ainsi la charge de la justification.

Le principe de l'utilisation des moyens de communication électroniques et les plateformes électroniques ne sont pas applicables pour l'introduction et la réception des offres aux marchés concernés. Dans de nombreux cas, ces plateformes électroniques ne peuvent être utilisées facilement par les opérateurs économiques dans le pays tiers en question, un usage obligatoire desdits moyens risquant de limiter la concurrence. Le pouvoir adjudicateur qui n'impose pas l'utilisation de plateformes électroniques (et choisit de travailler par e-mail et/ou par courrier, par exemple) devra le mentionner dans l'avis d'attribution de marché simplifié, qui doit être complété à chaque fois. Ainsi, la

worden toegepast (met uitzondering van het beginsel van betaling voor verstrekte en aanvaarde prestaties en het gebruik van elektronische communicatiemiddelen), alsook de transparantieverplichtingen aangaande de aankondiging van gegunde opdracht (waarbij de resultaten van de betreffende plaatsingsprocedures worden bekendgemaakt). Er wordt ook voorzien dat de aanbestedende overheid, telkens wanneer dit mogelijk is, moet verzoeken dat offertes worden ingediend. Indien haalbaar moet het verzoek tot het indienen van een offerte naar minstens drie ondernemers worden verstuurd. Het volstaat dus niet louter de voorwaarden van de betreffende ondernemers te raadplegen (zoals het geval is voor opdrachten van beperkte waarde ingevolge artikel 92). Op die manier wordt een stelsel aan regels bekomen dat iets strenger is dan de regels die van toepassing zijn op de opdrachten van beperkte waarde, maar toch nog steeds de nodige soepelheid vertoont gelet op de betreffende situatie.

De bepaling houdt ook rekening met de vereisten van nationale veiligheid door te voorzien in een afwijking voor opdrachten waarbij de verplichting om het verzoek om offertes naar drie ondernemers in te dienen tot een ongewenst resultaat op veiligheidsgebied zou leiden. In sommige gevallen zijn er bijvoorbeeld zeer weinig dienstverleners op de betreffende markt die de vereiste betrouwbaarheid bieden voor de bewaking of beveiliging van locaties en/of personeel in de betreffende landen. In dergelijke gevallen kan het nodig zijn om het aantal dienstverleners te beperken naar wie een verzoek om een offerte in te dienen wordt gestuurd. Daarom is in een specifieke afwijking voorzien. Deze afwijking doet geen afbreuk aan de mogelijkheid om artikel 33, § 2 in te roepen als de voorwaarden daarvoor vervuld zijn. De bedoeling is net de gestrengheid van deze afwijkmogelijkheid af te zwakken door het inlassen van een specifieke afwijking en daardoor de motiveringslast te verlichten.

Het beginsel van het gebruik van elektronische communicatiemiddelen en elektronische platformen voor de indiening en ontvangst van offertes is niet van toepassing op de betreffende opdrachten. In veel gevallen zullen dergelijke elektronische platformen niet op eenvoudige wijze door de ondernemers in het betreffende derde land aangewend kunnen worden, waardoor een verplicht gebruik ervan zou kunnen leiden tot een beperking van de mededinging. De aanbestedende overheid die het gebruik van elektronische platformen niet oplegt (en er bijvoorbeeld voor opteert om te werken per e-mail en/of per briefwisseling), zal dit wel moeten vermelden in de

flexibilité nécessaire est assurée pour les procédures de passation réalisées dans un pays n'appartenant pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen.

A noter que les marchés publics exécutés dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur à 30.000 euros, ne sont pas régis par l'article 92/1 à insérer et restent régis par l'article 92. Cette dernière disposition contient déjà les assouplissements nécessaires pour ces marchés.

A toutes fins utiles, il est précisé que les règles applicables aux marchés exécutés à l'étranger ne concernent que les marchés exécutés entièrement à l'étranger. Ne sont pas visés par cette disposition les marchés qui seraient exécutés pour partie en Belgique et pour partie à l'étranger. En outre, les présentes règles ne portent pas atteintes aux règles déjà applicables aux marchés publics exécutés en Belgique. En d'autres termes, les règles applicables aux marchés exécutés en Belgique restent d'application.

Art. 7. Pour de plus amples informations sur cette disposition, il est renvoyé au commentaire de l'article 4.

Art. 8. Cet article vise à introduire un chapitre et une intitulé pour les marchés publics exécutés entièrement dans un pays qui n'appartient pas à l'Union européenne ou à l'Espace économique européen et dont le montant estimé est inférieur au seuil fixé pour la publicité européenne. Il s'agit d'une modification technique qui est nécessaire pour effectuer la modification visée par l'article 9.

Art. 9. Pour de plus amples informations sur ces dispositions, il est renvoyé au commentaire des articles 5 et 6.

Art. 10. Pour de plus amples informations sur cette disposition, il est renvoyé au commentaire de l'article 2.

Art. 11. La disposition met en place des règles en matière de signature pour les contrats de concession. Ces règles sont quasi identiques aux modifications en matière de

vereenvoudigde aankondiging van gegunde opdracht, die telkens moet worden ingevuld. Op die manier wordt de nodige soepelheid voorzien voor de betreffende plaatsingsprocedures die uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte.

Op te merken valt dat overheidsopdrachten die uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde lager is dan 30.000 euro niet onderworpen worden aan het in te voeren artikel 92/1 en onderworpen blijven aan artikel 92. Deze laatste bepaling bevat reeds de noodzakelijke versoepelingen voor deze opdrachten.

Voor alle duidelijkheid wordt vermeld dat de regels die gelden voor opdrachten die in het buitenland worden uitgevoerd, alleen betrekking hebben op opdrachten die volledig in het buitenland worden uitgevoerd. Deze bepaling is niet van toepassing op opdrachten die gedeeltelijk in België en gedeeltelijk in het buitenland zouden worden uitgevoerd. Bovendien doen deze regels geen afbreuk aan de regels die al gelden voor overheidsopdrachten die in België worden uitgevoerd. Met andere woorden, de regels die gelden voor opdrachten die in België worden uitgevoerd, blijven van toepassing.

Art. 7. Voor nadere toelichting omtrent deze bepaling wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 4.

Art. 8. Dit artikel is erop gericht een hoofdstuk en een titel in te lassen voor de overheidsopdrachten die volledig uitgevoerd worden in een land dat niet behoort tot de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en waarvan de geraamde waarde lager is dan de drempel voor de Europese bekendmaking. Het betreft een technische wijziging die noodzakelijk is om de in artikel 9 bedoelde aanpassing door te voeren.

Art. 9. Voor nadere toelichting omtrent deze bepalingen wordt verwezen naar de commentaar bij de artikelen 5 en 6.

Art. 10. Voor nadere toelichting omtrent deze bepaling wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 2.

Art. 11. De bepaling voert ondertekeningsregels in voor concessieovereenkomsten. Deze regels zijn quasi identiek met de wijzigingen omtrent de

signature apportées dans la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics. A noter néanmoins que l'article 19 de l'arrêté royal du 25 juin 2017 relatif à la passation et aux règles générales d'exécution des contrats de concession n'est pas modifié par la présente loi. Il règle en effet les cas dans lesquels les demandes de participation et les offres ne sont pas introduites via une plateforme électronique. Pour rappel, dans un tel cas, l'adjudicateur doit indiquer, dans les documents de concession, les modalités formelles d'introduction des demandes de participation et des offres, en ce compris les signatures *éventuelles* et ses exigences. Cet article 19 précité prévoit déjà une certaine souplesse de sorte qu'il n'est pas nécessaire d'aller plus loin dans cette hypothèse.

Pour de plus amples informations sur la présente disposition, il est renvoyé au commentaire de l'article 3.

Art. 12, 13, 14 et 15. Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Le Premier Ministre,

ondertekeningsregels aangebracht in de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten. Echter wordt opgemerkt dat artikel 19 van het koninklijk besluit van 25 juni 2017 betreffende de plaatsing en de algemene uitvoeringsregels van de concessieovereenkomsten niet wordt gewijzigd door deze wet. Het regelt immers de gevallen waarbij aanvragen tot deelneming en offertes niet via een elektronisch platform worden ingediend. Ter herinnering, in dat geval moet de aanbesteder in de concessiedocumenten de formele indieningsmodaliteiten aangeven voor de aanvragen tot deelneming en de offertes, met inbegrip van de *eventuele* handtekeningen en de verplichtingen in dit verband. Het voormelde artikel 19 voorziet zodoende reeds in een zekere mate van flexibiliteit, zodat het niet nodig is, wat de aldaar behandelde hypothese betreft, om verder te gaan.

Voor nadere toelichting omtrent deze bepaling wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 3.

Art. 12, 13, 14 en 15. Deze bepalingen behoeven geen verdere toelichting.

De Eerste Minister,

A. DE CROO