

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 avril 1994
relative à la protection de la population
et de l'environnement contre les dangers
résultant des rayonnements ionisants et
relative à l'Agence fédérale
de Contrôle nucléaire et modifiant
la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie
progressive de l'énergie nucléaire à des fins
de production industrielle d'électricité
en ce qui concerne l'autorisation
de construire une nouvelle centrale nucléaire**

(déposée par Mme Leen Dierick et
M. Servais Verherstraeten)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de bevolking
en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspuitende gevaren en
betreffende het federaal agentschap
voor nucleaire controle en tot wijziging
van de wet van 31 januari 2003 houdende
de geleidelijke uitstap uit kernenergie
voor industriële elektriciteitsproductie
wat het toelaten van de bouw
van een nieuwe nucleaire centrale betreft**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick en
de heer Servais Verherstraeten)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi réautorise la construction d'une nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires. Le Roi est habilité à fixer les conditions technologiques et l'arrêté pris à cet effet doit être confirmé par la Chambre des représentants dans un délai de six mois. Enfin, cette proposition de loi prévoit la création d'un conseil consultatif fédéral pour le développement de centrales nucléaires de quatrième génération et de petits réacteurs nucléaires modulaires.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel laat de bouw van een nieuwe nucleaire centrale bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen opnieuw toe. De Koning wordt gemachtigd om de technologische voorwaarden vast te leggen en dat besluit moet binnen 6 maanden vanaf de inwerking-treding door de Kamer van volksvertegenwoordigers worden bekrachtigd. Ten slotte voorziet dit wetsvoorstel in de oprichting van een federale adviesraad voor de ontwikkeling van nucleaire centrales van de vierde generatie en kleine modulaire kernreactoren.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Belgique a une longue tradition de construction, d'exploitation et de production, à l'échelle industrielle, de centrales nucléaires, ainsi que de conduite d'activités de recherche de haut vol en matière d'énergie nucléaire et de stockage des déchets nucléaires. Ces compétences sont reconnues au niveau international et ont débouché sur de nombreuses innovations.

Ces connaissances pourraient se résumer comme suit:

a) septante ans d'expertise en recherche et développement dans le domaine de l'énergie nucléaire, surtout présente au sein du SCK CEN à Mol;

b) cinquante ans d'expertise en construction et exploitation de centrales nucléaires à échelle industrielle;

c) une capacité de production industrielle permettant de fabriquer et de construire des éléments des nouvelles générations de réacteurs (quatrième génération, PRM) dans les dix à vingt prochaines années en Belgique;

d) le développement d'activités économiques internationales en lien avec les nouvelles générations de réacteurs;

e) l'existence de relations avec des acteurs internationaux en vue de l'approvisionnement en combustible (UFE ou UHE)¹. À cet égard, nous songeons surtout aux États-Unis pour l'UHE et à la France, notamment, pour l'UFE).

Toutefois, la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité dispose qu'aucune nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires ne peut être créée et/ou mise en exploitation. L'exposé des motifs du projet de loi de l'époque (DOC 50 1910/001) soulignait que c'est là la conséquence logique du premier principe en vertu duquel les centrales nucléaires actuelles ne pourront plus produire d'électricité après quarante ans.

Néanmoins, la technologie nucléaire continue à évoluer. La quatrième génération de réacteurs nucléaires et le développement de petits réacteurs modulaires (PRM) pourraient sans doute contribuer à la concrétisation de la transition énergétique à l'avenir.

¹ UFE: Uranium faiblement enrichi (enrichi à moins de 20 %) – UHE: Uranium hautement enrichi (enrichi à plus de 20 %).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

België heeft een lange traditie in het industrieel bouwen, uitbaten en produceren van kerncentrales evenals het ontwikkelen van hoogstaande onderzoeksactiviteiten rond kernenergie en opslag van kernafval. Deze competentie is erkend op wereldniveau en gaf aanleiding tot vele innovaties.

Samengevat bestaat deze kennis uit:

a) 70 jaar RD&E in kernenergie, vooral aanwezig binnen het SCK CEN te Mol;

b) 50 jaar kennis van industriële bouw en uitbating van kerncentrales;

c) industriële productiecapaciteit om onderdelen van de nieuwe generaties (4^{de} Generatie, SMR) reactoren te maken en te bouwen in de komende 10 tot 20 jaar in België;

d) uitbouwen van een internationale economische activiteiten rond nieuwe generaties reactoren;

e) relatie met internationale spelers om brandstof (LEU of HEU)¹ te kunnen verkrijgen. We denken hier vooral aan de VSA (voor HEU) en o.a. Frankrijk voor LEU.

De wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie laat niet toe dat een nieuwe nucleaire centrale bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen kan worden opgericht en/of in exploitatie gesteld. Volgens de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 50 1910/001) is dit het logisch gevolg van het eerste beginsel dat de huidige kerncentrales na veertig jaar geen elektriciteit meer mogen produceren.

Nochtans staat de nucleaire technologie niet stil. De vierde generatie kernreactoren en de ontwikkeling van kleine modulaire reactoren (*Small Modular Reactors*) kunnen wellicht in de toekomst een onderdeel van de energietransitie vormen.

¹ LEU: Low Enriched Uranium (<20 % aangerijkt) – HEU: Highly Enriched Uranium (>20 % aangerijkt).

C'est pourquoi nous souhaitons modifier la loi de 2003 afin de réautoriser la construction d'une nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires. L'objectif n'est pas de construire une nouvelle centrale nucléaire reposant sur la technologie de la génération actuelle de centrales nucléaires, mais de permettre la construction d'une nouvelle centrale reposant sur la technologie nucléaire des nouvelles générations de centrales, comme les centrales de quatrième génération et les petits réacteurs modulaires.

Le Roi est habilité à fixer les conditions technologiques par arrêté délibéré en Conseil des ministres. Une fois que l'arrêté a été pris par le Roi, il doit être confirmé par la Chambre des représentants dans un délai de six mois, à défaut de quoi il sera réputé n'avoir jamais produit ses effets. À cette fin, le gouvernement transmet à la Chambre des représentants les données scientifiques sur lesquelles se fonde l'arrêté concerné.

Il est important de noter à cet égard que la construction de ces nouvelles centrales nucléaires reste soumise aux conditions imposées par le Roi en vertu de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Enfin, la présente proposition de loi prévoit la création d'un conseil consultatif fédéral pour le développement de centrales nucléaires de quatrième génération et de petits réacteurs nucléaires modulaires. Ce conseil consultatif rend un avis sur les conditions technologiques auxquelles doit satisfaire une nouvelle centrale nucléaire. Le Roi est habilité à fixer la composition de ce conseil. Le secrétariat de ce conseil consultatif est assuré par la Direction générale de l'énergie du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire afin de le mettre en conformité avec l'article 4 de la présente proposition.

Wij willen daarom de wet van 2003 wijzigen om de bouw van een nieuwe nucleaire centrale bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen opnieuw toe te laten. Het is niet de bedoeling dat een nieuwe nucleaire centrale wordt gebouwd met technologie van de huidige generatie kerncentrales, maar wel dat de mogelijkheid wordt voorzien om een nieuwe centrale te bouwen op basis van nieuwe generaties nucleaire technologie zoals de vierde generatie en kleine modulaire kernreactoren.

De Koning wordt gemachtigd om de technologische voorwaarden vast te stellen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Als het besluit door de Koning is vastgesteld, moet het door de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen zes maanden worden bekrachtigd, anders wordt het geacht nooit uitwerking te hebben gehad. De regering bezorgt hiervoor aan de Kamer van volksvertegenwoordigers de wetenschappelijke gegevens waarop het besluit gebaseerd is.

Het is belangrijk hierbij op te merken dat de bouw van deze nieuwe kerncentrales onderworpen blijft aan de voorwaarden die opgelegd worden door de Koning op basis van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Ten slotte voorziet dit wetsvoorstel in de oprichting van een federale adviesraad voor de ontwikkeling van nucleaire centrales van de vierde generatie en kleine modulaire kernreactoren. Deze adviesraad geeft advies over de technologische voorwaarden waaraan een nieuwe nucleaire centrale moet voldoen. De Koning wordt hierbij gemachtigd om de samenstelling van deze raad te bepalen. Het secretariaat van deze adviesraad wordt waargenomen door de algemene directie energie van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel past artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle om het in overeenstemming te brengen met artikel 4 van dit voorstel.

Art. 3

Cet article modifie l'intitulé de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité afin de le mettre en conformité avec la modification apportée par l'article 4 de la présente proposition.

Art. 4

Cet article modifie l'article 3 de la loi du 31 janvier 2003 précitée.

Il autorise de nouveau la construction d'une nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires. Le Roi est habilité à cet effet à fixer les conditions technologiques par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Une fois que cet arrêté royal a été pris, il doit être confirmé par la Chambre des représentants dans les 6 mois à partir de son entrée en vigueur, à défaut de quoi il est réputé ne jamais avoir produit d'effets.

À cette fin, le gouvernement transmet à la Chambre des représentants les données scientifiques sur lesquelles se fonde l'arrêté concerné.

Enfin, il y a lieu d'observer que la construction de ces centrales nucléaires reste soumise aux conditions qui sont imposées par le Roi en vertu de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

Art. 5

Dans la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, il est inséré un article 3/1 prévoyant la création d'un conseil consultatif fédéral pour le développement de centrales nucléaires de quatrième génération et de petits réacteurs nucléaires modulaires. Ce conseil consultatif rend un avis concernant les conditions technologiques auxquelles une nouvelle centrale nucléaire doit répondre.

Le Roi est habilité à fixer la composition de ce conseil par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 3

Dit artikel wijzigt het opschrift van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie om het in overeenstemming te brengen met de wijziging die artikel 4 van dit voorstel aanbrengt.

Art. 4

Dit artikel wijzigt artikel 3 van voormelde wet van 31 januari 2003.

Het laat de bouw van een nieuwe nucleaire centrale bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen opnieuw toe. De Koning wordt gemachtigd daartoe de technologische voorwaarden vast te stellen bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Eens dit koninklijk besluit is vastgesteld, dient het door de Kamer van volksvertegenwoordigers te worden bekrachtigd binnen 6 maanden vanaf zijn inwerkingtreding. Anders wordt het geacht nooit uitwerking te hebben gehad.

Daartoe bezorgt de regering aan de Kamer van volksvertegenwoordigers de wetenschappelijke gegevens waarop het besluit gebaseerd is.

Tenslotte dient opgemerkt dat de bouw van deze kerncentrales onderworpen blijft aan de voorwaarden die opgelegd worden door de Koning op basis van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Art. 5

In de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie wordt een artikel 3/1 ingevoegd dat een federale adviesraad voor de ontwikkeling van nucleaire centrales van de vierde generatie en kleine modulaire kernreactoren opricht. Deze adviesraad geeft advies over de technologische voorwaarden waaraan een nieuwe nucleaire centrale moet voldoen.

De Koning wordt gemachtigd, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling van deze raad te bepalen.

Il est également prévu que le secrétariat de ce conseil consultatif fédéral est assuré par la Direction générale Énergie du Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie.

Tevens wordt bepaald dat het secretariaat van deze federale adviesraad wordt waargenomen door de algemene directie energie van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.

Leen DIERICK (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, les mots "(À l'exception des installations de production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires qui ne peuvent plus faire l'objet d'autorisations conformément aux articles 3 et 4 de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité,) le Roi accorde ou refuse" sont remplacés par les mots "Le Roi accorde ou refuse".

Art. 3

L'intitulé de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité est remplacé comme suit: "loi du 31 janvier 2003 relative à l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité".

Art. 4

L'article 3 de la même loi est remplacé comme suit:

"Art. 3. Sans préjudice de l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 avril 1994 le Roi fixe par arrêté délibéré en Conseil des ministres les conditions technologiques auxquelles une nouvelle centrale nucléaire destinée à la production industrielle d'électricité à partir de la fission de combustibles nucléaires peut être construite et/ou mise en exploitation.

Le gouvernement communique sans délai à la Chambre des représentants, les données scientifiques sur lesquelles repose la décision visée à l'alinéa 1^{er}.

L'arrêté visé à l'alinéa 1^{er} est réputé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par une loi dans les six mois de sa date d'entrée en vigueur."

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle worden de woorden "Met uitzondering van de installaties voor industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen die, overeenkomstig artikelen 3 en 4 van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, niet meer het voorwerp van vergunningen kunnen uitmaken, verleent of weigert de Koning" vervangen door de woorden "De Koning verleent of weigert".

Art. 3

Het opschrift van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie wordt vervangen als volgt: "wet van 31 januari 2003 betreffende kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie".

Art. 4

Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 3. Onverminderd artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 15 april 1994 bepaalt de Koning bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de technologische voorwaarden waarbij de bouw van een nieuwe nucleaire centrale bestemd voor de industriële elektriciteitsproductie door splijting van kernbrandstoffen, kan worden opgericht en/of in exploitatie gesteld.

De regering deelt de wetenschappelijke gegevens op basis waarvan het besluit bedoeld in het eerste lid werd aangenomen onverwijld mee aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Het besluit bedoeld in het eerste lid wordt geacht nooit uitwerking te hebben gehad, indien het niet bij wet bekrachtigd is binnen zes maanden na haar inwerkingtreding."

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 3/1 rédigé comme suit:

“Art. 3/1. Il est créé un conseil consultatif fédéral pour le développement de centrales nucléaires de quatrième génération et de petits réacteurs nucléaires modulaires, chargé de prodiguer des conseils quant aux conditions technologiques visées à l'article 3.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la composition de ce conseil.

Le secrétariat de ce conseil consultatif fédéral est assuré par la Direction générale de l'énergie du Service public fédéral de l'Économie, des PME, des Classes moyennes et de l'Énergie.”

23 décembre 2021

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 3/1. Er wordt een federale adviesraad voor de ontwikkeling van nucleaire centrales van de vierde generatie en kleine modulaire kernreactoren opgericht met als opdracht advies te geven over de technologische voorwaarden als bedoeld in artikel 3.

De Koning stelt, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling van deze raad vast.

Het secretariaat van deze federale adviesraad wordt waargenomen door de algemene directie energie van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie.”

23 december 2021

Leen DIERICK (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)