IR.

-7. SEP 1961
Transmis à M. Overgezonden aan de H. Coordination (2)

L. 7578/2/V.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 27e juli 1961 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 12 juli 1960 houdende wijziging van de wet van 9 juli 1926 op de werkrechtersraden", heeft de 11e augustus 1961 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 27 juillet 1961 , d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 12 juillet 1960 portant modification de la loi du 9 juillet 1926 organique des Conseils de prud'hommes", a donné le 11 août 1961 l'avis suivant :

Het ontwerp van wet waarover de Raad van State om advies wordt gevraagd, strekt er toe de mandaten van de thans fungerende, effectieve en plaatsvervangende werkrechters te verlengen totdat arbeidsgerechten zullen zijn ingesteld of bevoegd verklaard om kennis te nemen van de zaken die thans onder de bevoegdheid van de werkrechtersraden vallen.

In feite wijzigt het ontwerp van wet de wijze waarop de leden van de werkrechtersraden worden aangewezen.

Artikel 10 van de wet van 9 juli 1926 op de werkrechtersraden bepaalt dat "de werkrechters worden verkozen". Krachtens artikel 103 van dezelfde wet wordt elke werkrechtersraad om de zes jaar vernieuwd.

Om verschillende redenen zijn die voorschriften na de verkiezingen van de werkrechters in 1950 niet toegepast.

De wet van 4 juli 1956 heeft de mandaten van de leden van de werkrechtersraden tot een door de Koning te bepalen datum verlengd. Die wet bepaalde echter ook, dat vóór 31 december 1958 nieuwe verkiezingen plaats moesten hebben.

De wet van 28 april 1958 heeft eens te meer de mandaten verlengd. Zij bepaalde, dat de Koning de datum van de eerstkomende verkiezingen zou vaststellen en dat deze vóór 31 december 1960 plaats moesten hebben.

.../...

Het enige gevolg van die wetten was dus, dat de mandaten van de verkozen raadsleden werden verlengd, voor een duur waarvan de grens hoe dan ook bij de wet was bepaald.

De wet van 12 juli 1960 daarentegen wijkt bij overgangsmaatregel af van de regel, dat de aanwijzing bij wege van verkiezing plaats heeft, doordat zij namelijk de Koning machtigt de effectieve en plaatsvervangende leden van de werkrechtersraden aan te wijzen. De uitoefening van die bevoegdheid is echter beperkt in de tijd. Deze mandaten eindigen in elk geval op 31 december 1961, aangezien de gehele of gedeeltelijke vernieuwing van de werkrechtersraden, bij wege van verkiezingen, vóór die datum plaats moet hebben.

Het onderhavige ontwerp van wet ziet bewust af.van het inrichten van verkiezingen voor de werkrechtersraden en wijkt zodoende af van het beginsel, dat de leden van die raden bij wege van verkiezing worden aangewezen.

De Koning behoudt immers de bevoegdheid om de leden van de raden aan te wijzen, zonder dat voor de uitoefening van die bevoegdheid een termijn wordt bepaald. Niemand kan voorzien of en a fortiori wanneer de wetgever arbeidsgerechten zal instellen.

.../...

Het gevolg van de ontwerp-wet is, dat de artikelen 10 en 103 van de wet van 9 juli 1926 worden uitgehold, aangezien er voortaan geen verkiezingen van werkrechters meer zouden zijn.

Het ontwerp vraagt de wetgever, zich nu reeds uit te spreken over nieuwe rechtscolleges, waarvan de vorm nog niet werd bepaald en waarvan men nog niet weet of zij onder de rechterlijke orde ressorterende arbeidsgerechten dan wel autonome colleges zullen zijn.

In een bepaalde wetgeving verwijzen naar een andere, waarover de wetgever zelf zich nog niet heeft uitgesproken, is geen aan te bevelen methode.

Le projet de loi soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet de proroger les mandats des conseillers prud'hommes effectifs et suppléants, actuellement en fonction, jusqu'à ce que des juridictions du travail auront été instituées ou rendues compétentes pour connaître des matières qui sont actuellement de la compétence des conseils de prud'hommes.

En fait, le projet de loi modifie le mode de désignation des membres des conseils de prud'hommes.

En vertu de l'article 10 de la loi du 9 juillet 1926 organique des conseils de prud'hommes, "les conseillers prud'hommes sont nommés par voie d'élection". En vertu de l'article 103 de la même loi, chaque conseil de prud'hommes est renouvelé tous les six ans.

Pour des raisons diverses, ces prescriptions légales n'ont pas reçu application après les élections de conseillers prud'hommes en 1950.

La loi du 4 juillet 1956 a prorogé la durée des mandats des membres des conseils de prud'hommes jusqu'au jour que le Roi fixera. Toutefois, la loi spécifiait que de nouvelles élections devraient avoir lieu avant le 31 décembre 1958.

La loi du 28 avril 1958 a,de nouveau,prorogé la durée des mandats. La loi prévoyait que le Roi fixerait la date des élections pour les conseils de prud'hommes et que celles-ci devraient avoir lieu avant le 31 décembre 1960.

.../...

Le seul effet de ces lois était donc de proroger la durée des mandats des conseillers élus et ce pour une durée dont la limite était, en tout état de cause, fixée par la loi.

Par contre, la loi du 12 juillet 1960 s'écarte, par mesure transitoire, de la règle de la désignation par voie d'élection, en permettant au Roi de désigner les membres effectifs et suppléants des conseils de prud'hommes. Toutefois, l'exercice de ce pouvoir est limité dans le temps. Ces mandats prennent fin, en tout cas, le 31 décembre 1961, le renouvellement total ou partiel, par voie d'élection, devant avoir lieu avant cette date.

Le présent projet de loi renonce délibérément à organiser les élections des conseils de prud'hommes et s'écarte ainsi du principe de la désignation des membres de ces conseils par la voie de l'élection.

En effet, le Roi conserve le pouvoir de désigner les membres des conseils sans qu'aucun terme ne soit prévu pour l'exercice de ce pouvoir. Nul ne peut, en effet, prévoir si le législateur instituera des juridictions du travail ni, à plus forte raison, à quel moment ces juridictions seront créées.

Le projet a pour effet de vider de leur substance les articles 10 et 103 de la loi du 9 juillet 1926 puisqu'à l'avenir il n'y aura plus d'élections de conseillers prud'hommes.

Le projet invite le législateur à prendre position dès maintenant au sujet de nouvelles juridictions dont la forme n'est pas encore déterminée et dont on ne sait pas si elles seront des juridictions du travail ressortissant à l'ordre judiciaire ou des juridictions autonomes.

Il n'est pas de bonne technique législative que le législateur se réfère à une législation au sujet de laquelle il ne s'est pas encore prononcé.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : Messieurs :	A. VRANCKX,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	H. BUCH,	raadsheren van State,	
	G. HOLOYE,	conseillers d'Etat,	
	F. VAN GOETHEM,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. LIMPENS,	assesseurs de la section de législation,	
	C. ROUSSEAUX,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.A. VRANCKX.

Het verslag werd uitgebracht door de H.L.DUCHATELET, substituut.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. A. VRANCKX.

Le rapport a été présenté par M.L.DUCHATELET, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) C. ROUSSEAUX.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) A. VRANCKX.