

ROYAUME DE BELGIQUE**KONINKRIJK BELGIE****SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES****FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN**

**AVANT-PROJET DE LOI PORTANT LA
CONTRIBUTION DE LA BELGIQUE À
L'INSTRUMENT ÉTABLI PAR LE RÈGLEMENT
(UE) 2022/2463 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET
DU CONSEIL DU 14 DÉCEMBRE 2022
ÉTABLISSANT UN INSTRUMENT DE SOUTIEN À
L'UKRAÏNE POUR 2023 (ASSISTANCE
MACROFINANCIÈRE +)**

**VOORONTWERP VAN WET BETREFFENDE DE
BIJDRAGE VAN BELGIË AAN HET INSTRUMENT
VASTGESTELD BIJ VERORDENING (EU)
2022/2463 VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD VAN 14 DECEMBER 2022 TOT
VASTSTELLING VAN EEN INSTRUMENT VOOR
TOEKENNING VAN STEUN AAN OEKRAÏNE
VOOR 2023 (MACROFINANCIËLE BIJSTAND +)**

PHILIPPE, ROI DES BELGES, À tous, présents et à
venir, SALUT.

FILIP, KONING DER BELGEN, aan allen die nu zijn en
hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Sur la proposition de Notre ministre des
Finances,

Op de voordracht van Onze minister van
Financiën,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Le ministre des Finances est chargé de présenter
en Notre nom à la Chambre des représentants le
projet de loi dont la teneur suit :

De minister van Financiën is ermee belast in
Onze naam bij de Kamer van
volksvertegenwoordigers het ontwerp
van wet in te dienen waarvan de tekst hierna
volgt:

Article 1^{er}**Artikel 1**

La présente loi règle une matière visée à l'article
74 de la Constitution.

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals
bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2**Art. 2**

La Belgique fournit une contribution à
l'instrument de soutien de l'Union européenne à
l'Ukraine (assistance macrofinancière+) établi
par le Règlement (UE) 2022/2463 du Parlement
européen et du Conseil du 14 décembre 2022
établissant un instrument de soutien à l'Ukraine
pour 2023 (assistance macrofinancière +) et
conclura une convention de contribution avec la
Commission européenne à cette fin.

België levert een bijdrage aan het instrument
voor toekenning van steun van de Europese Unie
aan Oekraïne (macrofinanciële bijstand+) dat is
vastgesteld bij Verordening (EU) 2022/2463 van
het Europees Parlement en de Raad van 14
december 2022 tot vaststelling van een
instrument voor toekenning van steun aan
Oekraïne voor 2023 (macrofinanciële bijstand +),
en zal met het oog daarop een
bijdrageovereenkomst afsluiten met de
Europese Commissie.

Cette contribution est calculée conformément à
l'article 7, § 1^{er}, du même Règlement.

Deze bijdrage wordt berekend overeenkomstig
artikel 7, § 1, van dezelfde verordening.

La contribution mentionnée à l'alinéa 1^{er} couvre les dépenses au titre de l'article 17 du même Règlement.

De bijdrage bedoeld in het eerste lid dekt de uitgaven overeenkomstig artikel 17 van dezelfde verordening

Donné à

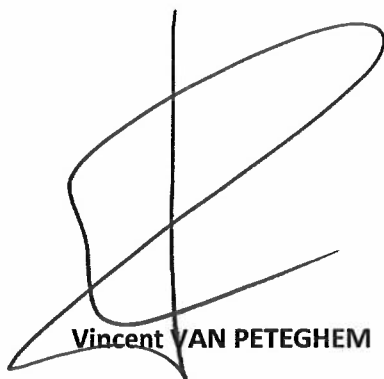
Gegeven te

Par le Roi :

Van Koningswege:

Le vice-premier ministre et ministre des
Finances,

De vice-eersteminister en minister van
Financiën,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' and 'P' intertwined, with a horizontal line extending to the right.

Vincent VAN PETEGHEM

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
FINANCES**

**AVANT-PROJET DE LOI PORTANT LA
CONTRIBUTION DE LA BELGIQUE À
L'INSTRUMENT ÉTABLI PAR LE RÈGLEMENT
(UE) 2022/2463 DU PARLEMENT EUROPÉEN ET
DU CONSEIL DU 14 DÉCEMBRE 2022
ÉTABLISSANT UN INSTRUMENT DE SOUTIEN À
L'UKRAÏNE POUR 2023 (ASSISTANCE
MACROFINANCIÈRE +)**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Ce projet de loi vise à contribuer au financement de l'instrument mis en place par le Règlement (UE) 2022/2463 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 établissant un instrument de soutien à l'Ukraine pour 2023 (assistance macrofinancière +).

La guerre d'agression non provoquée et injustifiée menée par la Russie contre l'Ukraine depuis le 24 février 2022 a entraîné, pour l'Ukraine, une perte d'accès aux marchés financiers et une chute significative des recettes publiques, tandis que les dépenses publiques visant à faire face à la situation humanitaire et à assurer la continuité des services publics ont sensiblement augmenté. Dans cette situation très incertaine et instable, les meilleures estimations des besoins de financement de l'Ukraine faites par le Fonds monétaire international (FMI) pendant l'été 2022 faisaient état d'un déficit de financement extraordinaire d'environ 39 milliards de dollars des États-Unis en 2022.

L'Union européenne a déjà fourni, entre autre, une aide sous forme de prêts de six milliards d'euros (Décision (UE) 2022/1201 du Parlement européen et du Conseil du 12 juillet 2022 accordant une assistance macrofinancière exceptionnelle à l'Ukraine et de la Décision (UE) 2022/1628 du Parlement européen et du Conseil

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
FINANCIËN**

**VOORONTWERP VAN WET BETREFFENDE DE
BIJDRAGE VAN BELGIË AAN HET INSTRUMENT
VASTGESTELD BIJ VERORDENING (EU)
2022/2463 VAN HET EUROPEES PARLEMENT
EN DE RAAD VAN 14 DECEMBER 2022 TOT
VASTSTELLING VAN EEN INSTRUMENT VOOR
TOEKENNING VAN STEUN AAN OEKRAÏNE
VOOR 2023 (MACROFINANCIËLE BIJSTAND +)**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsvoorstel beoogt bij te dragen aan de financiering van het instrument dat is vastgesteld bij Verordening (EU) 2022/2463 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot vaststelling van een instrument voor toekenning van steun aan Oekraïne voor 2023 (macrofinanciële bijstand +).

De niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog die Rusland sinds 24 februari 2022 tegen Oekraïne voert, heeft voor Oekraïne geleid tot een verlies aan toegang tot financiële markten en een aanzienlijke daling van de overheidsontvangsten, terwijl de overheidsuitgaven om de humanitaire situatie aan te pakken en de continuïteit van de overheidsdiensten te handhaven, aanzienlijk zijn gestegen. In die zeer onzekere en onstabiele situatie wezen de beste schattingen van de financieringsbehoeften van Oekraïne die het Internationaal Monetair Fonds (IMF) in de zomer van 2022 maakte, op een buitengewoon financieringstekort van ongeveer 39 miljard USD in 2022.

De Europese Unie heeft onder meer al hulp geboden in de vorm van leningen van zes miljard euro (Besluit (EU) 2022/1201 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2022 tot toekenning van buitengewone macrofinanciële bijstand aan Oekraïne en Besluit (EU) 2022/1628 van het Europees Parlement en de Raad van 20

du 20 septembre 2022 accordant une assistance macrofinancière exceptionnelle à l'Ukraine, renforçant le fonds commun de provisionnement par des garanties des États membres et par un provisionnement spécifique pour certaines responsabilités financières liées à l'Ukraine garanties en vertu de la décision n° 466/2014/UE, et modifiant la décision (UE) 2022/1201) pour lesquels la Belgique s'est portée partiellement garante de l'Ukraine.

Toutefois, les besoins de financement à court terme de l'Ukraine pour 2023 devraient être importants. Selon des estimations récentes établies par les autorités ukrainiennes en coopération avec le Fonds monétaire international, il y aura de manière continue un déficit de financement compris entre 3 et 4 milliards d'euros par mois en 2023. L'Ukraine restera confrontée à court terme à des besoins de financement élevés pour maintenir les fonctions essentielles de l'État, assurer la stabilité macroéconomique et réhabiliter les infrastructures critiques détruites par la guerre menée par la Russie. C'est pourquoi il est essentiel qu'un nouveau soutien soit mobilisé le plus rapidement possible.

À cet effet, le Parlement européen et le Conseil ont adopté le 14 décembre 2022 le Règlement (EU) 2022/2463 établissant un instrument de soutien à l'Ukraine pour 2023 (assistance macrofinancière +). L'objectif général de l'instrument est de contribuer à combler le déficit de financement de l'Ukraine en 2023, notamment en apportant, en temps utile et d'une manière prévisible, continue et ordonnée, un soutien financier à court terme, assorti de conditions très favorables, au budget de l'État de l'Ukraine, y compris le financement de la réhabilitation et d'apporter un soutien initial à la reconstruction d'après-guerre, s'il y a lieu, en vue d'accompagner l'Ukraine sur sa trajectoire d'intégration européenne.

Dans cet instrument, l'UE met à disposition un montant maximal de 18 milliards d'euros disponible pour la période allant du 1^{er} janvier

septembre 2022 tot toekenning van buitengewone macrofinanciële bijstand aan Oekraïne, tot versterking van het gemeenschappelijk voorzieningsfonds met garanties van de lidstaten en met een specifieke voorziening voor bepaalde financiële verplichtingen in verband met Oekraïne die worden gegarandeerd uit hoofde van Besluit nr. 466/2014/EU, en tot wijziging van Besluit (EU) 2022/1201) waarvoor België zich gedeeltelijk garant heeft gesteld voor Oekraïne.

Toch zullen de kortetermijnfinancieringsbehoeften van Oekraïne voor 2023 naar verwachting aanzienlijk zijn. Volgens recente schattingen die de Oekraïense autoriteiten, in samenwerking met het Internationaal Monetair Fonds, hebben gemaakt, zal er in 2023 een financieringskloof van telkens tussen 3 en 4 miljard euro per maand zijn. Oekraïne zal voor de korte termijn nog steeds met grote financieringsbehoeften worden geconfronteerd, om essentiële overheidsfuncties in stand te houden, macro-economische stabiliteit te garanderen en kritieke infrastructuur te herstellen die door de Russische oorlog is vernield. Daarom is het van cruciaal belang om zo snel mogelijk nieuwe steun ter beschikking te stellen.

Daartoe hebben het Europees Parlement en de Raad op 14 december 2022 Verordening (EU) 2022/2463 tot vaststelling van een instrument voor toekenning van steun aan Oekraïne voor 2023 (macrofinanciële bijstand +) aangenomen. De algemene doelstelling van het instrument bestaat erin de financieringskloof van Oekraïne in 2023 te helpen dichten, met name door op een voorspelbare, doorlopende, ordelijke en tijdige manier aan de staatsbegroting van Oekraïne financiële hulp op korte termijn beschikbaar te stellen tegen zeer gunstige voorwaarden, onder meer om daarmee het herstel en de eerste steun voor de wederopbouw na de oorlog te financieren, in voorkomend geval om Oekraïne te ondersteunen op zijn traject richting integratie in Europa.

In dit instrument, stelt de EU tot een bedrag van maximaal 18 miljard euro beschikbaar voor de periode van 1 januari 2023 tot en met

2023 au 31 décembre 2023, les décaissements pouvant aller jusqu'au 31 mars 2024, sous forme de prêts assortis de conditions très favorables, avec une durée maximale de 35 ans et un remboursement du principal à partir de 2033.

La charge des intérêts et les frais de gestion des liquidités seront financés par des contributions des États membres proportionnelles à la part relative de l'État membre dans le RNB total de l'Union. À cette fin, les États membres devront conclure avec la Commission une convention de contribution. En revanche, le budget de l'UE couvre les coûts administratifs liés aux opérations d'emprunt et de prêt.

La mise à disposition du soutien au titre de l'instrument est subordonnée à la condition préalable que l'Ukraine continue de respecter des mécanismes démocratiques effectifs et ses institutions, y compris le pluralisme parlementaire, et l'état de droit, et qu'elle garantisse le respect des droits de l'homme. Le soutien au titre de l'instrument est lié à des conditions politiques énoncées dans un protocole d'accord. Ces conditions incluent également des engagements à renforcer les performances et la résilience économiques du pays, à améliorer l'environnement des entreprises, à faciliter la reconstruction des infrastructures critiques et à relever les défis dans le secteur de l'énergie. Les conditions politiques sont complétées par des exigences d'information strictes, visant à garantir une utilisation efficace, transparente et responsable des fonds. Compte tenu de la situation en Ukraine, il convient de prévoir un réexamen à mi-parcours du protocole d'accord. Le soutien au titre de l'instrument sera décaissé sous réserve du respect de la condition préalable, d'une mise en œuvre satisfaisante et de progrès dans la mise en œuvre des conditions politiques.

31 december 2023, met de mogelijkheid tot uitbetaling tot en met 31 maart 2024 in de vorm van leningen tegen zeer gunstige voorwaarden, met een maximale looptijd van 35 jaar en terugbetaling van de hoofdsom vanaf 2033.

De rentekosten en liquiditeitsbeheerskosten zullen worden gefinancierd met bijdragen van lidstaten naar rato van het relatieve aandeel van de lidstaat in het totale BNI van de Unie. Daartoe moeten de lidstaten met de Commissie een bijdrageovereenkomst aangaan. Daarentegen dekt de EU-begroting de administratieve kosten in verband met het opnemen en verstrekken van leningen.

De beschikbaarstelling van de steun uit hoofde van het instrument is afhankelijk gesteld van de noodzakelijke randvoorwaarde dat Oekraïne doeltreffende democratische mechanismen en instellingen — waaronder een parlementair meerpartijenstelsel — en de rechtsstaat blijft eerbiedigen, en de eerbiediging van de mensenrechten blijft garanderen. De steun uit hoofde van het instrument is gekoppeld aan beleidsvoorwaarden die in een memorandum van overeenstemming zullen worden vastgelegd. Die voorwaarden omvatten ook toezeggingen om de economische prestaties en veerkracht van het land te versterken, het ondernemingsklimaat te verbeteren, de wederopbouw van kritieke voorzieningen te faciliteren en oplossingen te zoeken voor uitdagingen in de energiesector. De beleidsvoorwaarden zijn aangevuld met strikte rapportageverplichtingen, die ervoor moeten zorgen dat de middelen op een efficiënte, transparante en verantwoorde wijze worden gebruikt. Gezien de toestand in Oekraïne is het passend te voorzien in een herziening van het memorandum van overeenstemming halverwege de looptijd ervan. De steun uit hoofde van het instrument wordt vrijgegeven mits de randvoorwaarden in acht worden genomen, er sprake is van een bevredigende uitvoering en er vooruitgaan is bij de uitvoering van de beleidsvoorwaarden.

Impact budgétaire pour la Belgique

La Commission européenne a estimé, jusqu'en 2027, le coût total (charge des intérêts et frais de

Budgettaire impact voor België

De Europese Commissie heeft de totale kosten (de rentekosten en de liquiditeitsbeheerskosten

gestion des liquidités liés aux opérations d'emprunt et de prêt) à 2.800.000.000 euros. La part de la Belgique dans le RNB total de l'Union est de 0,03454093545251. En conséquence, la part de la Belgique dans le soutien à l'instrument est de 96.726.262 euros. Il s'agit d'une estimation dépendante de plusieurs facteurs dont les coûts de financement des obligations de l'UE émises au cours de 2023 et des coûts de financement dans les années futures pour les obligations dans les coûts totaux qui arrivent à échéance et doivent être reconduites (à partir de 2025).

in verband met het opnemen en verstrekken van leningen) tot 2027 geraamd op 2.800.000.000 euro. Het aandeel van België in het totale BNI van de Unie bedraagt 0,03454093545251. Bijgevolg bedraagt het aandeel van België in de steun aan het instrument 96.726.262 euro. Dit is een raming die afhangt van verschillende factoren, waaronder de financieringskosten van de EU-obligaties die in 2023 worden uitgegeven en de financieringskosten in de komende jaren voor de obligaties in de totale kosten die vervallen en moeten worden verlengd (vanaf 2025).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Conformément à l'article 83 de la Constitution, cet article précise que la présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Cette article vise à autoriser la Belgique à fournir une contribution à l'instrument mise en place par l'Union européenne pour soutenir l'Ukraine en 2023 (assistance macrofinancière +).

Conformément à l'article 17 du Règlement, cette contribution vise à prendre en charge des intérêts en octroyant une bonification d'intérêt et à couvrir les frais de gestion des liquidités.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 83 van de Grondwet, bepaalt dit artikel dat deze wet een door artikel 74 van de Grondwet beoogde aangelegenheid regelt.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe België te machtigen een bijdrage te leveren aan het door de Europese Unie vastgestelde instrument ter ondersteuning van Oekraïne in 2023 (macrofinanciële bijstand +).

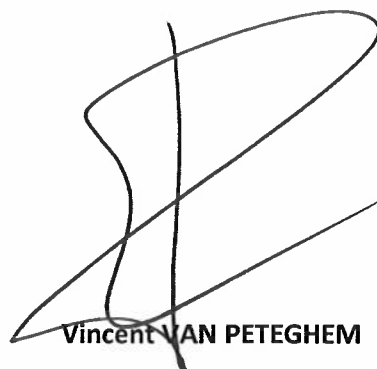
Overeenkomstig artikel 17 van de Verordening is deze bijdrage bedoeld om de rentekosten te dragen door een rentesubsidie toe te kennen en de liquiditeitsbeheerskosten te dekken.

L'article 7, § 1^{er}, du Règlement dispose que la part relative que représente la contribution de l'État membre concerné correspond à la part relative de cet État membre dans le RNB total de l'Union. Pour les contributions pour l'année n, la part relative fondée sur le RNB est calculée comme étant la part dans le RNB total de l'Union telle qu'elle ressort de la colonne correspondante de la partie «recettes» du dernier budget annuel de l'Union ou du dernier budget annuel rectificatif de l'Union adopté pour l'année n-1.

Artikel 7, § 1, van de Verordening bepaalt dat het relatieve aandeel van de bijdrage van de betrokken lidstaat in die bedragen overeenkomt met het relatieve aandeel van die lidstaat in het totale BNI van de Unie. Voor de bijdragen voor jaar n wordt het op het BNI gebaseerde relatieve aandeel berekend als het aandeel in het totale BNI van de Unie zoals dat voortvloeit uit de overeenstemmende kolom in het deel "ontvangsten" van de laatste voor het jaar n-1 vastgestelde jaarlijkse Uniebegroting of gewijzigde jaarlijkse Uniebegroting.

Le Ministre des Finances,

De Minister van Financiën,



Vincent VAN PETEGHEM