

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
ECONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ENERGIE**

Avant-projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations

PHILIPPE, Roi des Belges,

**A tous, présents et à venir,
Salut,**

Sur la proposition de la Ministre de l'Energie,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

La Ministre de l'Energie est chargée de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le avant-projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE 1 - Disposition générale

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2 - Modification de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Art. 2. A l'article 6/3, §3, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, inséré par la loi du 12 mai 2019 et modifié en dernier lieu le 19 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 3 est complété par le point 12° rédigé comme suit : «12° par dérogation à l'article V.2 du Code de droit économique, un prix maximum pour le client final auquel le titulaire de la concession domaniale peut vendre une partie du volume d'électricité produit dans le cadre de contrats d'achat d'électricité.» .

2° le paragraphe 3 est complété par l'alinéa rédigé comme suit :

«La conclusion du contrat de concession domaniale visé à l'alinéa 1^{er}, 4°, qui suit la décision d'attribution de la concession domaniale ne peut en aucun cas avoir lieu avant l'expiration d'un délai de quinze jours à compter de la communication de la décision motivée aux soumissionnaires concernés conformément aux modalités à déterminer par le Roi. A défaut de simultanéité entre les envois, le délai prend cours,

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O.,
MIDDENSTAND EN ENERGIE**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van de wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen

FILIP, Koning der Belgen,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet,**

Op de voordracht van de Minister van Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Energie is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het voorontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1 - Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2 - Wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Art. 2. In artikel 6/3, § 3, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, ingevoegd bij de wet van 12 mei 2019 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3 wordt aangevuld met een bepaling onder punt 12°, luidende: "12° in afwijking van artikel V.2 van het Wetboek van Economisch Recht een maximumprijs voor de eindafnemers waartegen de domeinconcessiehouder een deel van het volume aan geproduceerde elektriciteit kan verkopen via stroomafnameovereenkomsten."

2° paragraaf 3 wordt aangevuld met een lid luidende:

"De sluiting van de domeinconcessieovereenkomst bedoeld in het eerste lid, 4°, die volgt op de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie mag in geen geval plaatsvinden vóór het verstrijken van een termijn van vijftien dagen die ingaat vanaf de mededeling van de gemotiveerde beslissing aan de betrokken inschrijvers overeenkomstig de door de Koning te bepalen modaliteiten. Indien de

pour ou le soumissionnaire concerné, à la date du dernier envoi. Lorsqu'une demande de suspension de l'exécution de la décision d'attribution est introduite dans le délai précité, le contrat de concession domaniale ne peut être conclu avant que le Conseil d'Etat ne statue soit sur la demande de mesures provisoires, soit sur la demande de suspension. A cette fin, l'auteur de cette demande est invité à avertir le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins dans ce délai, de préférence par courrier électronique ou tout autre moyen électronique, de l'introduction d'une telle demande. La conclusion du contrat de concession domaniale peut avoir lieu au terme du délai précité lorsqu'aucune demande de suspension n'est introduite dans le délai précité. L'interdiction de procéder à la conclusion du contrat de concession domaniale bénéficie au seul auteur d'une demande de suspension introduite dans le délai précité. À peine d'irrecevabilité, une demande en suspension relative à la décision d'attribution de la concession domaniale est introduite dans un délai de quinze jours à compter de la publication, de la communication ou de la prise de connaissance de l'acte, selon le cas. La preuve de l'urgence n'est pas requise pour la demande de suspension précitée.».

Art. 3. A l'article 6/4, §1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 12 mai 2019, les modifications suivantes sont apportées :

1° dans le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, les phrases 2 et 3 sont abrogées ;

2° dans le paragraphe 1^{er}, l'alinéa 2 est complété par le 6°, rédigé comme suit :

« 6° les résultats des études nécessaires visées à l'article 6/3, § 5, qui sont pertinentes pour déterminer la localisation, la dimension et le nombre de parcelles faisant l'objet d'une concession domaniale conformément à l'article 6/3. » ;

3° un paragraphe 3 est inséré, rédigé comme suit :

« § 3. Le gestionnaire du réseau publie les résultats des études visées à l'article 6/3, §4 sur son site internet et ce avant l'organisation de la mise en concurrence visée à l'article 6/3 et la publication du cahier des charges. » ;

4° un paragraphe 4 est inséré, rédigé comme suit :

« § 4. La Direction générale de l'Energie publie les résultats des études visées à l'article 6/3, § 5 sur le site Internet du SPF Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie et ce avant l'organisation de

verzendingen niet tegelijk plaatsvinden, begint de termijn voor de betrokken inschrijver te lopen vanaf de dag van de laatste verzending. Wanneer een vordering tot schorsing van de uitvoering van de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie wordt ingediend binnen voornoemd termijn, mag de domeinconcessieovereenkomst niet gesloten worden voordat de Raad van State uitspraak heeft gedaan, hetzij over de vordering tot voorlopige maatregelen, hetzij over de vordering tot schorsing. Te dien einde wordt de indiener van de vordering verzocht om de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning binnen die termijn bij voorkeur per e-mail of via een ander elektronisch middel over de indiening van die vordering te verwittigen. De domeinconcessieovereenkomst mag worden gesloten na afloop van voornoemde termijn, wanneer binnen de bedoelde termijn geen enkele vordering tot schorsing is ingediend. Het verbod om de domeinconcessieovereenkomst te sluiten, strekt enkel tot voordeel van de indiener van een vordering tot schorsing binnen voornoemde termijn. Op straffe van niet-ontvankelijkheid, kan een vordering tot schorsing met betrekking tot de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie slechts worden ingediend binnen een termijn van vijftien dagen te rekenen vanaf de bekendmaking, de kennisgeving of de kennisneming ervan, al naargelang. Het bewijs van spoedeisendheid is voor voornoemde vordering tot schorsing niet vereist.”.

Art. 3. In artikel 6/4 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 12 mei 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid worden de tweede en de derde zin opgeheven.”;

2° in paragraaf 1, wordt het tweede lid aangevuld met de bepaling 6°, luidende:

“6° de resultaten van de noodzakelijke studies bedoeld in art 6/3, § 5, die relevant zijn voor de bepaling van de locatie, de omvang en het aantal kavels die voorwerp uitmaken van een domeinconcessie overeenkomstig artikel 6/3.”;

3° een paragraaf 3 wordt ingevoegd, luidende:

“§ 3. De netbeheerder publiceert de resultaten van de studies bedoeld in artikel 6/3, §4 op zijn website en dat voorafgaand aan de organisatie van de concurrerende inschrijvingsprocedure bedoeld in artikel 6/3 en de publicatie van het bestek.”;

4° een paragraaf 4 wordt ingevoegd, luidende:

“§ 4. De Algemene Directie Energie publiceert de resultaten van de studies bedoeld in artikel 6/3, §5 op de website van FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en dat voorafgaand aan de organisatie van de concurrerende

la mise en concurrence visée à l'article 6/3et la publication du cahier des charges.».

Art. 4. Dans la même loi, il est inséré un article 6/6, rédigé comme suit :

« Art. 6/6. § 1. Sans préjudice des dispositions de la loi du 11 décembre 2022 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges, le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins peuvent, après avis de la commission, octroyer une concession domaniale pour un projet d'essai d'une durée de cinq ans maximum pour la construction et l'exploitation des installations d'essai pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les zones marines dans lesquelles la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit international de la mer. Le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins peuvent prolonger cette concession domaniale pour un projet d'essai jusqu'à deux fois.

§ 2. Par dérogation à l'article 6/3, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer les modalités d'octroi et de prorogation des concessions domaniales pour des projets d'essai dans les espaces marins sous juridiction de la Belgique.

§ 3. Au sens de présent article, il faut entendre par «projet d'essai» la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique et qui répondant par manière cumulative aux caractéristiques suivantes :

- 1° une faible capacité ;
- 2° une durée d'exploitation limitée ;
- 3° une capacité de connexion nulle ou limitée ;
- 4° dans le but d'acquérir des connaissances et de tester de nouvelles techniques en menant des activités de recherche, de développement et d'innovation;
- 5° absence de but lucratif.

§ 4. En ce qui concerne les caractéristiques visées - au paragraphe 3, le Roi peut préciser par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la commission, plus amplement le champ d'application de cet article. ».

Art. 5. A l'article 7, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2023, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° au paragraphe 1er les mots « mettre en place un régime de certification par lequel le ministre

inschrijvingsprocedure bedoeld in artikel 6/3 en de publicatie van het bestek.”.

Art. 4. In dezelfde wet wordt artikel 6/6 ingevoegd, luidende:

“Art. 6/6 § 1. Onverminderd de bepalingen van de wet van 11 december 2022 ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden, kunnen de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning, na advies van de commissie, een domeinconcessie voor een proefproject voor een duur van maximum vijf jaar verlenen voor de bouw en de exploitatie van test-installaties voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht. De minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning kunnen deze domeinconcessie voor een proefproject tot twee maal verlengen.

§ 2. In afwijking van artikel 6/3, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, de nadere regels bepalen voor de toekenning en de verlenging van domeinconcessies voor voornoemde proefprojecten in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België.

§ 3. In het kader van dit artikel wordt onder “proefproject” verstaan: de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België die op cumulatieve wijze aan volgende kenmerken voldoet:

- 1° een klein vermogen;
- 2° een beperkte exploitatieduur;
- 3° geen of beperkte aansluitingscapaciteit;
- 4° met als doel het verwerven van kennis en testen van nieuwe technieken door de uitvoering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie;
- 5° geen winstoogmerk.

§ 4. Met betrekking tot de kenmerken bedoeld in de derde paragraaf, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad en na advies van de commissie, verder het toepassingsgebied van dit artikel preciseren.”.

Art. 5. In artikel 7, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 december 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 1 worden de woorden “een erkenningsregeling instellen waarbij de minister

certifie les organismes de contrôle chargés de délivrer les attestations de conformité certifiant que l'électricité concernée a effectivement été produite à partir de sources d'énergie renouvelables et définit les modalités de contrôle y afférentes ainsi que » sont insérés entre les mots «le Roi peut », et les mots «prendre des mesures d'organisation du marché, » et les mots «garanties d'origine et de» sont abrogés ;

2° au paragraphe 1^{quater} les mots « mettre en place un régime de certification par lequel le ministre certifie les organismes de contrôle chargés de délivrer les attestations de conformité certifiant que l'électricité concernée a effectivement été produite à partir de sources d'énergie renouvelables et définit les modalités de contrôle y afférentes ainsi que » sont insérés entre les mots «le Roi peut » et les mots «établir un régime de soutien ».

CHAPITRE 3 - Modification de la loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations

Art. 6. Dans la loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations, les modifications suivantes sont apportées :

1° le titre de la loi est complété par les mots suivants : « et relative à la production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international » ;

2° il est inséré un chapitre 2/1 intitulé : « Chapitre 2/1 – Dispositions relatives aux autorisations pour la construction et de l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international. ».

Art. 7. L'article 3 de la même loi est complété par les mots « et aux installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international ».

Art. 8. Dans le chapitre 2/1 inséré par l'article 4, il est inséré un article 7/1 rédigé comme suit :

« Art. 7/1. § 1. Sans préjudice des dispositions de la loi du 11 décembre 2022 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges, le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins peuvent, après avis de la

keuringsinstellingen erkent die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten die aantonen dat de betreffende elektriciteit effectief geproduceerd is op basis van hernieuwbare energiebronnen en de controlemodaliteiten daaromtrent bepalen, alsook" ingevoegd tussen de woorden "kan de Koning" en de woorden "maatregelen van marktorganisatie vaststellen," en worden de woorden "van garanties van oorsprong en" opgeheven;

2° in paragraaf 1^{quater} worden de woorden "een erkenningsregeling instellen waarbij de minister keuringsinstellingen erkent die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten die aantonen dat de betreffende elektriciteit effectief geproduceerd is op basis van hernieuwbare energiebronnen en de controlemodaliteiten daaromtrent bepalen, alsook" ingevoegd tussen de woorden "kan de Koning" en de woorden "een steunregime vaststellen".

HOOFDSTUK 3 - Wijziging van de wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen

Art. 6. In de wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het opschrift van de wet wordt aangevuld met de woorden: "en betreffende de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België";

2° er wordt een hoofdstuk 2/1 ingevoegd, luidende: "Hoofdstuk 2/1 – Bepalingen met betrekking tot vergunningen voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België".

Art. 7. Artikel 3 van dezelfde wet wordt aangevuld met de woorden "en op installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België".

Art. 8. In hoofdstuk 2/1, ingevoegd bij artikel 4, wordt een artikel 7/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 7/1. § 1. Onverminderd de bepalingen van de wet van 11 december 2022 ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden, kunnen de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning, na advies van de commissie,

commission, accorder des concessions domaniales d'une durée renouvelable de quarante ans au plus en vue de la construction et de l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international.

§2. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et la procédure d'octroi des concessions domaniales et les conditions générales pour l'utilisation de ces concessions domaniales, notamment :

- 1° les prescriptions techniques auxquelles doivent répondre les îles artificielles, installations et ouvrages en cause;
- 2° les règles en matière de conclusion du lien contractuel entre l'Etat belge et le concessionnaire, les droits et obligations des parties ;
- 3° les règles en matière de changement de contrôle, fusion ou scission du titulaire d'une concession domaniale ;
- 4° les règles en matière de transfert, de suspension totale ou partielle et de retrait d'une concession domaniale ;
- 5° les règles relatives au démarrage et à la durée de la concession domaniale, de la phase de construction, de la phase d'exploitation et de la phase de démantèlement ;
- 6° les activités que le titulaire d'une concession domaniale peut développer à côté de la production d'hydrogène.

§ 3. Le Roi peut, dans les conditions qu'il détermine, exempter la construction et l'exploitation d'installations d'essai pour la production d'hydrogène dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique de la concession domaniale visée aux paragraphes 1 et 2 et les soumettre à une procédure simplifiée pour l'octroi d'une concession domaniale pour un projet d'essai par le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins pour une durée maximale de cinq ans

Cette concession domaniale pour un projet de test est renouvelable jusqu'à deux fois par le ministre et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins. Le Roi peut déterminer la procédure de cette prorogation.

Au sens de présent article, il faut entendre par «projet d'essai» la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique et qui répondant par manière cumulative aux caractéristiques suivantes :

- 1° une faible capacité
- 2° une durée d'exploitation limitée
- 3° une capacité de connexion nulle ou limitée

domeinconcessies voor een hernieuwbare duur van maximum veertig jaar verlenen voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

§ 2. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, de voorwaarden en procedure tot toekenning van de domeinconcessies bedoeld in paragraaf 1 en de algemene voorwaarden voor het gebruik van deze domeinconcessies, meer bepaald :

- 1° de technische voorschriften waaraan de betrokken kunstmatige eilanden, installaties en inrichtingen moeten beantwoorden;
- 2° de regels inzake het sluiten van de contractuele band tussen de Belgische staat en de concessiehouder, de rechten en plichten van de partijen;
- 3° alsook de regels inzake controlewijziging, fusie of splitsing van de titularis van een domeinconcessie;
- 4° de regels inzake de overdracht, gehele of gedeeltelijke ontheffing en intrekking van de domeinconcessie;
- 5° de regels inzake de start en duur van de domeinconcessie, de bouwfase, de exploitatiefase en ontmantelingsfase;
- 6° de activiteiten die de titularis van een domeinconcessie kan ontwikkelen naast de productie van waterstof.

§ 3. De Koning kan, tegen de door Hem bepaalde voorwaarden de bouw en exploitatie van test-installaties voor waterstofproductie in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België vrijstellen van de domeinconcessie bedoeld in paragrafen 1 en 2 en onderwerpen aan een vereenvoudigde procedure tot verlening van een domeinconcessie voor een proefproject door de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning voor een duur van maximum vijf jaar. Deze domeinconcessie voor een proefproject is tot tweemaal verlengbaar door de minister en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning. De Koning kan de procedure voor dergelijke verlenging bepalen.

In het kader van dit artikel moet onder proefprojecten worden begrepen de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België die op cumulatieve wijze aan volgende kenmerken voldoen:

- 1° een klein vermogen;
- 2° een beperkte exploitatieduur;
- 3° geen of beperkte aansluitingscapaciteit;

4° dans le but d'acquérir des connaissances et de tester de nouvelles techniques en menant des activités de recherche, de développement et d'innovation

5° absence de but lucratif.

En ce qui concerne - les caractéristiques visées au deuxième alinéa, le Roi peut préciser, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis de la commission, le champ d'application de ce paragraphe.

4° met als doel het verwerven van kennis en testen van nieuwe technieken door de uitvoering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie;

5° geen winstoogmerk.

Met betrekking tot de kenmerken bedoeld in het tweede lid, kan de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad en na advies van de commissie, verder het toepassingsgebied van deze paragraaf preciseren.

Donné à

Gegeven te

Par le Roi :

La Ministre de l'Energie,

Van Koningswege:

De Minister van Energie,



Tinne VAN DER STRAETEN

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIQUE FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Avant-projet de loi portant des modifications relatives à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité et de la loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations

Exposé des motifs

Mesdames, Messieurs,

Exposé général

Avec le présent avant-projet de loi, le gouvernement fédéral entend apporter les modifications suivantes à la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité (ci-après « la loi du 29 avril 1999 ») et à la loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations (ci-après « la loi du 11 juillet 2023 ») :

1° le Roi est autorisé à fixer un prix maximum pour la vente d'une part de l'électricité produite dans le cadre des contrats d'achat d'électricité avec des clients finaux pour les concessions de domaine visées à l'article 6/3. Ainsi, le Roi dispose d'une autorisation légale explicite pour s'écarter du principe de liberté des prix tel qu'il est énoncé à l'article V.2 du Code économique.

2° l'insertion d'une règle de standstill qui exclut la possibilité d'un recours suspensif contre la décision d'octroi de la concession domaniale après l'expiration d'un délai de 15 jours et déroge ainsi aux conditions générales de l'article 17 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 pour l'introduction d'un recours suspensif

3° la modification de la procédure selon laquelle les résultats des études préalables visées à l'article 6/3, §§ 4 et 5 de la loi du 29 avril 1999 sont publiés et la suppression de l'obligation d'annexer les résultats précités à l'arrêté ministériel déterminant la localisation, la dimension et le

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Voorontwerp van wet houdende wijzigingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en van de wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen

Memorie van toelichting

Dames en Heren,

Algemene toelichting

Met dit voorontwerp van wet beoogt de federale regering volgende wijzigingen aan te brengen aan de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna: "de wet van 29 april 1999") en de wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen (hierna: de wet van 11 juli 2023):

1° de Koning wordt gemachtigd om een maximumprijs te bepalen voor de verkoop van een deel van de geproduceerde elektriciteit in het kader van stroomafnameovereenkomsten met eindafnemers voor de domeinconcessies bedoeld in artikel 6/3. Zo wordt een uitdrukkelijke wettelijke machtiging voor de Koning voorzien om af te wijken van het beginsel van vrije prijsvorming zoals vervat in artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht.

2° de invoeging van een standstill regeling waarbij de mogelijkheid van een schorsingsverzoek tegen de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie na het verstrijken van 15 dagen wordt uitgesloten en zodoende wordt afgeweken van de algemene voorwaarden van artikel 17 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 voor het instellen van een vordering tot schorsing.

3° de wijziging van de procedure volgens dewelke de resultaten voorstudies bedoeld in artikel 6/3, §§ 4 en 5 van de wet van 29 april 1999 worden bekend gemaakt en de schrapping van de vereiste dat voornoemde resultaten als bijlage zouden moeten

nombre de parcelles visé à l'article 6/4, § 1er de la loi électricité ;

4° fournir un cadre juridique dans la loi du 29 avril 1999 aux concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique dans le cadre de projets d'essai.

5° établir une base légale explicite permettant au Roi de mettre en place un régime de certification par lequel le Ministre reconnaît les organismes de contrôle chargés d'octroyer les certificats de conformité démontrant que l'électricité en question est effectivement produite à partir de sources d'énergie renouvelables et de délivrer les rapports de visite des installations de production (modalités de contrôle).

6° instaurer un cadre juridique pour l'octroi de concessions domaniales pour la construction et de l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international

1. *Autorisation pour le Roi de fixer un prix maximum pour la vente d'une part de l'électricité produite dans le cadre des contrats d'achat d'électricité*

En insérant une nouvelle disposition 12° à l'article 6/3, §3 de la loi du 29 avril 1999, le Roi est autorisé à fixer un prix maximum pour la vente aux clients finaux d'une part de l'électricité produite dans le cadre des contrats d'achat d'électricité. Le Roi dispose ainsi d'une autorisation légale explicite pour déroger au principe de la libre formation des prix énoncé à l'article V.2 du Code économique. Cela répond également à la remarque en marge 4.3 de l'avis du Conseil d'Etat avec référence "75.107/16" du 11 janvier 2024. La notion de « contrat d'achat d'électricité » fait référence à un contrat de vente d'électricité avec un client final provenant d'installations de production ayant une concession domaniale visée à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999.

worden opgenomen van het ministerieel besluit tot vaststelling van de locatie, de omvang en het aantal kavels bedoeld in artikel 6/4, §1 van de wet van 29 april 1999;

4° voorzien van een wettelijke kader in de wet van 29 april 1999 omtrent domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België in het kader van proefprojecten

5° een expliciete rechtsgrond instellen waarin de Koning gemachtigd wordt een erkenningsregeling in te stellen die de minister machtigt keuringsinstellingen te erkennen die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten die aantonen dat de betreffende elektriciteit effectief geproduceerd is op basis van hernieuwbare energiebronnen en voor het uitbrengen van verslagen over bezoeken aan de productie-installaties (controlemodaliteiten).

6° invoeren van een wettelijk kader voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

1. *Machtiging aan de Koning om een maximumprijs te bepalen voor de verkoop van een deel van de geproduceerde elektriciteit in het kader van een stroomafnameovereenkomsten*

Middels invoeging van een nieuwe bepaling 12° in artikel 6/3, § 3 van de wet van 29 april 1999 wordt de Koning gemachtigd om een maximumprijs te bepalen voor de verkoop aan eindafnemers van een deel van de geproduceerde elektriciteit in het kader van stroomafnameovereenkomsten. Zo wordt een uitdrukkelijke wettelijke machtiging voor de Koning voorzien om af te wijken van het beginsel van vrije prijsvorming zoals vervat in artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht. Hiermee wordt ook gevolg gegeven aan de opmerking in randnummer 4.3 van het advies van de Raad van State met kenmerk '75.107/16' van 11 januari 2024. Met de term 'stroomafnameovereenkomst' wordt bedoeld op een contract met een eindafnemer voor de verkoop van elektriciteit afkomstig uit productie-installaties met een domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3

Le Roi pourrait, par exemple, prévoir la possibilité pour le concessionnaire de vendre une certaine partie du volume généré via des PPAs (contrats d'achat d'électricité avec des clients finaux) à un prix d'achat fixe, et donc pas sur le marché Day-ahead. En déterminant un prix maximale pour les PPA, les promoteurs seraient incités à vendre l'électricité directement aux utilisateurs finaux. La possibilité pour le Roi de fixer un prix maximum pour les contrats d'achat d'électricité est une étape cruciale pour promouvoir le marché des contrats d'achat d'électricité et fournir aux clients finaux un accès à l'énergie renouvelable locale à des prix de marché stables à long terme. L'introduction d'un plafond de prix fixé par le Roi crée un cadre essentiel qui encourage la concurrence et décourage les pratiques monopolistiques indésirables. Cela contribue à un environnement de marché plus sain et plus dynamique, où les fournisseurs sont encouragés à opérer efficacement et à innover. En outre, le plafonnement des prix garantit aux clients finaux des tarifs abordables, ce qui facilite l'accès aux énergies renouvelables locales. La stabilisation des prix du marché constitue une base solide pour les investissements à long terme dans les énergies renouvelables, ce qui se traduit par une infrastructure énergétique résiliente et décentralisée. Cette mesure contribue non seulement à promouvoir la durabilité, mais aussi à renforcer les communautés locales et à réduire la dépendance à l'égard des sources d'énergie extérieures.

En effet, la capacité/l'offre d'énergie renouvelable ne peut pas être augmentée à court terme de manière à équilibrer l'offre et la demande et à rééquilibrer le marché : le marché n'a pas la capacité de se corriger lui-même. Il convient de noter que cette éventuelle réglementation des prix n'élimine pas la concurrence d'une manière qui violerait l'article 3, points a) et b), du règlement (UE) 2019/943 et l'article 5 de la directive 2019/944.

Le recours à la procédure d'appel d'offres conformément à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 assure une concurrence significative pour le marché et la possibilité de régulation des prix vise uniquement à pouvoir atténuer une éventuelle position dominante du concessionnaire du domaine.

van de wet van 29 april 1999.

Zo zou de Koning bijvoorbeeld kunnen voorzien in de mogelijkheid voor de concessiehouder om een bepaald deel van het geproduceerde volume te verkopen via PPA's (levering via stroomafnameovereenkomsten met eindafnemers) aan vaste afnameprijs, en dus niet op de Day-ahead markt. Door een maximale PPA-prijs te bepalen, zou er een prikkel voor de ontwikkelaar zijn om elektriciteit direct te verkopen aan eindgebruikers. De mogelijkheid voor de Koning om een maximumprijs voor stroomafnameovereenkomsten te bepalen vormt een cruciale stap om de markt voor stroomafnameovereenkomsten te bevorderen en eindafnemers toegang te verschaffen tot lokale hernieuwbare energie tegen stabiele marktprijzen op lange termijn. Door een door de Koning vastgesteld plafond voor prijzen te introduceren, wordt een essentieel kader gecreëerd dat concurrentie stimuleert en ongewenste monopolistische praktijken ontmoedigt. Dit draagt bij aan een gezondere en meer dynamische marktomgeving, waarin aanbieders worden aangemoedigd om efficiënt te opereren en te innoveren. Bovendien verzekert de maximumprijs eindafnemers van betaalbare tarieven, waardoor de toegang tot lokale hernieuwbare energie wordt vergemakkelijkt. Door de marktprijzen te stabiliseren, wordt een solide basis gelegd voor duurzame investeringen op de lange termijn, wat uiteindelijk resulteert in een veerkrachtige en gedecentraliseerde energie-infrastructuur. Deze maatregel draagt niet alleen bij aan de bevordering van duurzaamheid, maar ook aan de versterking van lokale gemeenschappen en het verminderen van afhankelijkheid van externe energiebronnen.

De capaciteit/het aanbod van hernieuwbare energie kan op korte termijn immers niet worden verhoogd op een manier die de vraag en aanbod in evenwicht brengen en het evenwicht in de markt herstelt: de markt heeft niet de capaciteit om zichzelf te corrigeren. Er dient te worden opgemerkt dat dergelijke mogelijke prijsregulering de mededinging niet uitschakelt op een manier die in strijd zou zijn met artikel 3, a) en b), van Verordening (EU) 2019/943 en met artikel 5 van richtlijn 2019/944.

Door het gebruik van de concurrerende inschrijvingsprocedure volgens art 6/3 van de wet van 29 april 1999, is er een aanzienlijke concurrentie voor de markt en de mogelijkheid tot prijsregulering is slechts bedoeld om een mogelijke dominante positie van de domeinconcessiehouder

te kunnen milderen.

2. Introduction d'un règle de standstill à l'article 6/3, §3 de la loi électricité

Par l'insertion d'un nouvel alinéa à l'article 6/3, §3 de la loi du 29 avril 1999, il est prévu qu'une demande en suspension relative à la décision d'attribution de la concession ne peut être introduite que dans un délai de quinze jours à compter de la publication, de la communication ou de la prise de connaissance de l'acte – selon le cas. À l'expiration de ce délai de 15 jours, aucune demande de suspension ne peut être déposée contre la décision d'octroi de la concession domaniale. Ceci constitue une dérogation aux conditions générales de l'article 17 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 pour l'introduction d'un recours suspensif (les conditions d'un recours suspensif pour "extrême urgence" et les conditions d'un recours suspensif ordinaire telles que visées dans les règlements de procédure devant le Conseil d'Etat). Ainsi, pendant cette période de quinze jours, une obligation de standstill s'applique et, par conséquent, la concession domaniale visée à l'article 6/3, §3, premier alinéa 4° de la loi électricité ne peut être clôturée qu'à l'expiration de cette période.

Cette disposition est prise afin de protéger les intérêts de l'éventuel auteur d'un recours, sans léser exagérément les intérêts de l'autorité concédante et garantit l'accès à la justice.

Vu la réduction du délai de dépôt de la demande de suspension dans ces circonstances spécifiques, il est prévu que le Conseil d'Etat veille également à ce que la demande précitée soit traitée dans un bref délai.

3. La publication des résultats des études préalables visées à l'article 6/3, §§ 4 et 5 de la loi du 29 avril 1999 et la suppression de l'obligation d'annexer les résultats précités à l'arrêté ministériel déterminant la localisation, la taille et le nombre de parcelles visé à l'article 6/4, § 1er de la loi du 29 avril 1999

L'actuel article 6/4, §1 de la loi du 29 avril 1999 prévoit que l'arrêté ministériel relatif à la

2. Invoering van een standstill regeling in artikel 6/3, §3 elektriciteitswet

Middels invoering van een nieuw lid aan artikel 6/3, §3 van de wet van 29 april 1999 wordt voorzien dat een vordering tot schorsing met betrekking tot de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie slechts binnen de vijftien dagen te rekenen vanaf de bekendmaking, de kennisgeving of de kennisneming ervan – al naargelang het geval – kan ingesteld worden. Na het verstrijken van deze periode van vijftien dagen kan geen schorsingsverzoek tegen de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie worden ingesteld. Dit vormt een afwijking van de algemene voorwaarden van artikel 17 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 voor het instellen van een vordering tot schorsing (de voorwaarden voor een schorsingsverzoek voor "uiterst dringende noodzakelijkheid" en van de voorwaarden van een gewoon schorsingsverzoek zoals bedoeld in de procedureregeling bij de Raad van State). Aldus geldt tijdens deze periode van vijftien dagen een standstill verplichting en kan de domeinconcessie bedoeld in artikel 6/3, §3, eerste lid 4° elektriciteitswet bijgevolg pas gesloten worden na het verstrijken van deze termijn.

Deze bepaling strekt ertoe de belangen van de mogelijke indiener van een vordering te beschermen, zonder evenwel al te zeer de belangen van de concessieverlenende overheid te schaden en vrijwaart de toegang tot de rechter.

In het licht van de verkorte indieningstermijn met betrekking tot de vordering tot schorsing in deze concrete omstandigheden, is het de bedoeling dat de Raad van State in dat geval eveneens ernaar streeft en waakt over een behandeling van voornoemde vordering binnen een korte termijn.

3. Bekendmaking van de resultaten van de voorstudies bedoeld in artikel 6/3, §§ 4 en 5 van de wet van 29 april 1999 en de schrapping van de vereiste om voornoemde resultaten als bijlage te moeten opnemen van het ministerieel besluit tot vaststelling van de locatie, de omvang en het aantal kavels bedoeld in artikel 6/4, §1 van de wet van 29 april 1999

Het huidig artikel 6/4, §1 van de wet van 29 april 1999 bepaalt dat het ministerieel besluit met

localisation, la dimension et le nombre de parcelles faisant l'objet d'une concession domaniale dans le cadre des concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique est soumis à la fois à un avis de la CREG, à une consultation du gestionnaire du réseau et à une délibération en conseil des ministres. Cet arrêté ministériel doit aussi inclure les résultats des études visées à l'article 6/3, §§4 et 5 de la loi du 29 avril 1999.

Cet avant-projet de loi vise à alléger la procédure et à rendre plus efficace en ce qui concerne ces études, sans toutefois compromettre leur caractère public. Conformément à l'article 6/3, §5 actuelle de la loi du 29 avril 1999, il est encore envisagé de réaliser et de certifier toutes les études nécessaires concernant la localisation des installations (dans les parcelles de la zone Princess Elisabeth) avant le lancement de la procédure de mise en concurrence et avant la détermination de la localisation, de la taille et du nombre de parcelles conformément à l'article 6/4, §1 de la loi du 29 avril 1999. Toutefois, tenant compte de la matière scientifique spécialisée qui sous-tend les études préliminaires, un avis du régulateur et une consultation du gestionnaire de réseau ainsi qu'une consultation en Conseil des Ministres sur toutes les données et tous les résultats découlant de toutes les études préliminaires précitées ne semblent pas utiles car ils ne peuvent apporter aucune valeur ajoutée.

4. L'introduction d'un cadre juridique concernant les concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique dans le cadre de projets d'essai

La loi actuelle du 29 avril 1999 ne prévoit pas un cadre juridique sur les concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique dans le cadre de projets de test et de projets de recherche et de développement.

Compte tenu de l'importance d'innovation, le présent avant-projet de loi insère donc un cadre juridique dans la loi du 29 avril 1999.

betrekking tot de locatie, de omvang en het aantal kavels die het voorwerp van een domeinconcessie uitmaken in het kader van de domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België onderworpen is aan zowel een advies van de CREG, een overleg met de netbeheerder en een overleg in ministerraad. In dit ministerieel besluit dienen ook de resultaten van de voorstudies bedoeld in artikel 6/3, §§4 en 5 van de wet van 29 april 1999 opgenomen te zijn.

Dit voorontwerp van wet beoogt voornoemde procedure lichter en efficiënter te maken wat deze voorstudies betreft zonder evenwel afbreuk te doen aan het publiekelijk karakter van deze voorstudies. Overeenkomstig het huidige artikel 6/3, § 5 wet van 29 april 1999 wordt nog steeds de uitvoering en de certificering beoogd van alle noodzakelijke studies met betrekking tot de locatie van de installaties (in de kavels van de Prinses Elisabeth Zone) voorafgaand aan de lancering van de concurrerende inschrijvingsprocedure en ook voorafgaand aan het vaststellen van de locatie, omvang en aantal kavels overeenkomstig artikel 6/4, § 1 van de wet van 29 april 1999. Rekening houdend met de gespecialiseerd wetenschappelijk materie die ten grondslag ligt van de voorstudies, lijkt echter een advies van de regulator en een overleg met de netbeheerder en ook een overleg in ministerraad met betrekking tot alle data en alle daaruit voortvloeiden bevindingen niet zinvol want geen toegevoegde waarde te kunnen bieden.

4. De invoering van een juridisch kader omtrent domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België in het kader van proefprojecten

In de huidige wet van 29 april 1999 ontbreekt een wettelijk kader omtrent domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België in het kader van proefprojecten en projecten omtrent onderzoek en ontwikkeling.

Gelet op het belang van innovatie wordt daarom via dit voorontwerp van wet een wettelijk kader ingevoegd in de wet van 29 april 1999.

5. Introduction d'une autorisation au Roi de mettre en place un régime de certification par lequel le Ministre reconnaît les organismes de contrôle chargés d'octroyer les certificats de conformité démontrant que l'électricité en question est effectivement produite à partir de sources d'énergie renouvelables et de délivrer les rapports de visite des installations de production (modalités de contrôle)

Cet avant-projet de loi fournit une base juridique pour la mise en place d'un régime de certification par lequel le Ministre reconnaît les organismes de contrôle chargés d'octroyer les certificats de conformité démontrant que l'électricité en question est effectivement produite à partir de sources d'énergie renouvelables et de délivrer les rapports de visite des installations de production. Cette base juridique est prévue tant à l'article 7, §1 de la loi électricité en ce qui concerne l'électricité produite en vertu de l'article 6 de la loi électricité qu'à l'article 7, §1quater de la loi électricité en ce qui concerne l'électricité produite en vertu de l'article 6/3 de la loi électricité. Il est ainsi possible que, dans le cadre d'une procédure de mises aux enchères, une installation de production ne soit désormais n'est considérée comme installation de production d'électricité verte que si elle dispose d'une attestation de conformité délivrée par un organisme de contrôle agréé.

6. L'introduction d'un cadre juridique pour l'octroi de concessions domaniales pour la construction et de l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international

A l'heure actuelle, la loi du 11 juillet 2023 ne prévoit aucune compétence général explicité au Roi pour déterminer les conditions et la procédure d'octroi des concessions domaniales pour les installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international. Le présent avant-projet de loi fournit un tel cadre juridique. En effet, la production d'énergie relève de la compétence fédérale en matière d'énergie conformément à l'article 6, §1, VII, deuxième alinéa, c), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (BWHI). Conformément au droit

5. Invoering van een machtiging aan de Koning om een erkenningsregeling in te stellen waarbij de minister gemachtigd wordt keuringsinstellingen te erkennen die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten die aantonen dat de betreffende elektriciteit effectief geproduceerd is op basis van hernieuwbare energiebronnen en voor het uitbrengen van verslagen over bezoeken aan de productie-installaties (controlemodaliteiten)

Dit voorontwerp van wet voorziet in een rechtsgrond en machtiging aan de Koning voor het instellen van een erkenningsregeling waarbij de minister keuringsinstellingen erkent die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten en voor het uitbrengen van verslagen over bezoeken aan de productie-installaties. Deze rechtsgrond wordt voorzien zowel in artikel 7, §1 elektriciteitswet wat betreft elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6 elektriciteitswet als in artikel 7, §1quater elektriciteitswet wat betreft elektriciteit geproduceerd overeenkomstig artikel 6/3 elektriciteitswet. Dit maakt het mogelijk dat in een concurrerende inschrijvingsprocedure een productie-installatie voortaan enkel beschouwd worden als een productie-installatie van groene stroom indien deze beschikt over een conformiteitsattest afgeleverd door een erkende keuringsinstelling.

6. De invoering van een juridisch kader voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

Momenteel voorziet de wet van 11 juli 2023 niet in een expliciet kader wat betreft de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen. Met dit voorontwerp wordt in dergelijk wettelijk kader voorzien. De productie van energie valt immers binnen de federale energiebevoegdheid overeenkomstig artikel 6, § 1, VII, tweede lid, c), van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI). Conform het internationale zeerecht vallen zeeruimtes onder de bevoegdheid van de federale overheid (België trad toe tot het Verdrag van de

international de la mer, les espaces marins relèvent de la compétence de l'autorité fédérale (la Belgique a adhéré à la Convention des Nations unies sur le droit de la mer et elle a déterminé sa ZEE (Zone économique exclusive) en 1999 comme correspondant pour la Belgique à son plateau continental). L'autorité fédérale est par conséquent compétente pour stimuler la production d'énergie sur le plateau continental belge, ainsi que de la mise en place et de l'application d'un cadre d'autorisation pour les projets innovants d'hydrogène offshore. En outre, la section législative du Conseil d'État a déclaré dans son avis du 15 mars 2011 (n° 49.272/3) que "le gouvernement fédéral est compétent pour la production d'énergie, sans (...) devoir vérifier si la production d'énergie en question présente une indivisibilité technique et économique ou peut être considérée comme constituant un "aspect régional" de la politique énergétique".

Pour y remédier, il est précisé que la loi du 11 juillet 2023 s'applique aussi explicitement aux installations de production hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international

En ce qui concerne le cadre juridique, le ministre comptant pour l'énergie et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins. sont habilités, d'accorder des concessions domaniales après avis de la CREG pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international.

Elle prévoit également une compétence générale du Roi pour déterminer les conditions et la procédure d'octroi des concessions domaniales pour les installations de production d'hydrogène dans les zones maritimes où la Belgique peut exercer sa juridiction en vertu du droit maritime international.

En outre, compte tenu de l'importance de l'innovation, cet avant-projet de loi introduit également un cadre juridique différent pour les projets d'essai dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international.

Commentaire des articles

Verenigde Naties inzake het recht van de zee en bepaalde haar EEZ (exclusieve economische zone) in 1999 waarbij die voor België samenvalt met het continentaal plat). De federale overheid is bijgevolg bevoegd voor de bevordering van energieproductie op het Belgische continentaal plat, zo ook voor het voorzien en de toepassing van een vergunningskader voor innoverende projecten met betrekking tot offshore waterstof. Verder stelde de Afdeling wetgeving van de Raad van State in haar advies van 15 maart 2011 in nr. 49.272/3 dat "de federale overheid bevoegd (is) voor de productie van energie, zonder dat (...) moet worden nagegaan of de betrokken productie van energie een technische en economische ondeelbaarheid vertoont dan wel kan worden geacht een "gewestelijk aspect" van het energiebeleid te vormen".

Om hieraan tegemoet te komen wordt geëxpliciteerd dat de wet van 11 juli 2023 expliciet ook van toepassing is op installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België.

Wat het juridisch kader betreft, wordt aan de minister bevoegd voor energie [en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning](#) de expliciete machtiging verleend om na advies van de CREG domeinconcessies te verlenen voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

Daarnaast wordt voorzien in een algemene bevoegdheid voor de Koning om de voorwaarden en procedure te bepalen voor de toekenning van deze domeinconcessies voor de installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

Gelet op het belang van innovatie wordt bovendien via dit voorontwerp van wet ook een afwijkend wettelijk kader voorzien met betrekking tot proefprojecten betreffende waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen.

Commentaar bij de artikelen

Chapitre 1^{er} – Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article détermine le fondement constitutionnel de cet avant-projet de loi.

Hoofdstuk 1. – Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke basis van dit voorontwerp van wet.

Chapitre 2. – Modifications de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité

Article 2

En insérant une nouvelle disposition 12° à l'article 6/3, §3 de la loi électricité, le Roi est autorisé à fixer un prix maximum pour des clients finaux pour la vente d'une part de l'électricité produite dans le cadre des contrats d'achat d'électricité. Le Roi dispose ainsi d'une autorisation légale explicite pour déroger au principe de la libre formation des prix énoncé à l'article V.2 du Code économique.

Le Roi pourrait, par exemple, prévoir la possibilité pour le concessionnaire de vendre une certaine partie du volume généré via des PPAs (contrats d'achat d'électricité) à un prix d'achat fixe, et donc pas sur le marché Day-ahead. En déterminant un prix plus maximale pour les PPA, les promoteurs seraient incités à vendre l'électricité directement aux utilisateurs finaux. La possibilité pour le Roi de fixer un prix maximum pour les contrats d'achat d'électricité est une étape cruciale pour promouvoir le marché des contrats d'achat d'électricité et fournir aux clients finaux un accès à l'énergie renouvelable locale à des prix de marché stables à long terme. L'introduction d'un plafond de prix fixé par le Roi crée un cadre essentiel qui encourage la concurrence et décourage les pratiques monopolistiques indésirables. Cela contribue à un environnement de marché plus sain et plus dynamique, où les fournisseurs sont encouragés à opérer efficacement et à innover. En outre, le plafonnement des prix garantit aux clients finaux des tarifs abordables, ce qui facilite l'accès aux énergies renouvelables locales. La stabilisation des prix du marché constitue une base solide pour les investissements à long terme dans les énergies renouvelables, ce qui se traduit par une infrastructure énergétique résiliente et décentralisée. Cette mesure contribue non seulement à promouvoir la durabilité, mais aussi à

Hoofdstuk 2. – Wijzigingen van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt

Artikel 2

Middels invoeging van een nieuwe bepaling 12° in artikel 6/3, § 3 van de elektriciteitswet wordt de Koning gemachtigd om een maximumprijs voor de eindafnemers te bepalen voor de verkoop van een deel van de geproduceerde elektriciteit in het kader van stroomafnameovereenkomsten. Zo wordt een uitdrukkelijke wettelijke machtiging voor de Koning voorzien om af te wijken van het beginsel van vrije prijsvorming zoals vervat in artikel V.2 van het Wetboek van economisch recht.

Zo zou de Koning bijvoorbeeld kunnen voorzien in de mogelijkheid voor de concessiehouder, om een bepaald deel van het geproduceerde volume te verkopen via PPA's (levering via stroomafnameovereenkomsten) aan vaste afnameprijs, en dus niet via de Day-ahead markt. Door een maximale PPA-prijs te bepalen, zou er een prikkel voor de ontwikkelaars zijn om elektriciteit direct te verkopen aan eindgebruikers. De mogelijkheid voor de koning om een maximumprijs voor stroomafnameovereenkomsten te bepalen vormt een cruciale stap om de markt voor stroomafnameovereenkomsten te bevorderen en eindafnemers toegang te verschaffen tot lokale hernieuwbare energie tegen stabiele marktprijzen op lange termijn. Door een door de Koning vastgesteld plafond voor prijzen te introduceren, wordt een essentieel kader gecreëerd dat concurrentie stimuleert en ongewenste monopolistische praktijken ontmoedigt. Dit draagt bij aan een gezondere en meer dynamische marktomgeving, waarin aanbieders worden aangemoedigd om efficiënt te opereren en te innoveren. Bovendien verzekert de maximumprijs eindafnemers van betaalbare tarieven, waardoor de toegang tot lokale hernieuwbare energie wordt vergemakkelijkt. Door de marktprijzen te

renforcer les communautés locales et à réduire la dépendance à l'égard des sources d'énergie extérieures.

En effet, la capacité/l'offre d'énergie renouvelable ne peut pas être augmentée à court terme de manière à équilibrer l'offre et la demande et à rééquilibrer le marché : le marché n'a pas la capacité de se corriger lui-même. Il convient de noter que cette éventuelle réglementation des prix n'élimine pas la concurrence d'une manière qui violerait l'article 3, points a) et b), du règlement (UE) 2019/943 et l'article 5 de la directive 2019/944. Le recours à la procédure d'appel d'offres conformément à l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999 assure une concurrence significative pour le marché et la possibilité de régulation des prix vise uniquement à pouvoir atténuer une éventuelle position dominante du concessionnaire du domaine.

Cet article répond également au commentaire en marge numéro 4.2 de l'avis du Conseil d'État avec référence '75.107/16' du 11 janvier 2024. A cette fin, en insérant un nouvel alinéa 2 à l'article 6/3, § 3 de la loi électricité, une règle de standstill est introduite qui exclut la possibilité d'un recours suspensif contre la décision d'octroi de la concession domaniale après l'expiration d'un délai de 15 jours et déroge ainsi aux conditions générales de l'article 17 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 pour l'introduction d'un recours suspensif (les conditions d'un recours suspensif pour "extrême urgence" et les conditions d'un recours suspensif ordinaire telles que visées dans les règlements de procédure devant le Conseil d'Etat).

La preuve de l'urgence n'est pas requise.

Cette disposition est prise afin de protéger les intérêts de l'éventuel auteur d'un recours, sans léser exagérément les intérêts de l'autorité concédante.

La disposition selon laquelle la concession domaniale ne peut être clôturée avant que le Conseil d'Etat n'ait statué permet au soumissionnaire d'introduire un recours "utile"

stabiliseren, wordt een solide basis gelegd voor duurzame investeringen op de lange termijn, wat uiteindelijk resulteert in een veerkrachtige en gedecentraliseerde energie-infrastructuur. Deze maatregel draagt niet alleen bij aan de bevordering van duurzaamheid, maar ook aan de versterking van lokale gemeenschappen en het verminderen van afhankelijkheid van externe energiebronnen.

De capaciteit/het aanbod van hernieuwbare energie kan op korte termijn immers niet worden verhoogd op een manier die de vraag en aanbod in evenwicht brengen en het evenwicht in de markt herstelt: de markt heeft niet de capaciteit om zichzelf te corrigeren. Er dient te worden opgemerkt dat dergelijke mogelijke prijsregulering de mededinging niet uitschakelt op een manier die in strijd zou zijn met artikel 3, a) en b), van Verordening (EU) 2019/943 en met artikel 5 van richtlijn 2019/944. Door het gebruik van de concurrerende inschrijvingsprocedure volgens art. 6/3 van de wet van 29 april 1999, is er een aanzienlijke concurrentie voor de markt en de mogelijkheid tot prijsregulering is slechts bedoeld om een mogelijke dominante positie van de domeinconcessiehouder te kunnen milderen.

Met dit artikel wordt ook gevolg gegeven aan de opmerking in randnummer 4.2 van het advies van de Raad van State met kenmerk '75.107/16' van 11 januari 2024. Daartoe wordt middels de invoeging van een nieuw tweede lid in artikel 6/3, § 3 van de elektriciteitswet een standstill regeling ingevoerd waarbij de mogelijkheid van een schorsingsverzoek tegen de beslissing tot toekenning van de domeinconcessie na het verstrijken van 15 dagen wordt uitgesloten en zodoende wordt afgeweken van de algemene voorwaarden van artikel 17 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 voor het instellen van een vordering tot schorsing (de voorwaarden voor een schorsingsverzoek voor "uiterst dringende noodzakelijkheid" en van de voorwaarden van een gewoon schorsingsverzoek zoals bedoeld in de procedureregeling bij de Raad van State).

Het bewijs van spoedeisendheid is niet vereist.

Deze bepaling strekt ertoe de belangen van mogelijke indiener van een vordering te beschermen, zonder evenwel al te zeer de belangen van de concessieverlenende overheid te schaden.

Het voorzien dat de domeinconcessie niet mag worden gesloten voordat de Raad van State uitspraak heeft gedaan, maakt een "nuttig" beroep

(c'est-à-dire efficace et rapide) contre une décision susceptible de lui causer un préjudice. Si la fermeture de la concession domaniale intervient avant que le Conseil d'État n'ait pu statuer sur la demande de suspension, l'efficacité de la procédure de suspension est compromise et l'accès à la justice est limité.

Enfin, il est précisé que l'interdiction de procéder à la conclusion du marché ne profite qu'à l'auteur d'un recours introduit dans le délai de 15 jours. Autrement dit, un soumissionnaire qui n'aurait pas introduit de recours dans le délai en question, ne pourrait tirer avantage de l'effet suspensif de celui-ci pour introduire un recours tardif.

L'objectif de ce standstill ad hoc est, d'une part, de sauvegarder le droit d'accès à la justice (au moyen d'une période d'attente raisonnable et d'une publicité suffisante) et, d'autre part, de fournir une sécurité juridique au titulaire de la concession domaniale à la lumière du délai imposé pour la réalisation du projet envisagé, ainsi qu'à l'autorité concédante afin d'éviter la non-réalisation ou la réalisation tardive du projet et d'éviter des coûts excessifs et inutiles en cas d'annulation de la concession domaniale.

Article 3

Cet article vise à ne plus inclure les études visées à l'article 6/3, §§4 et 5 de la loi du 29 avril 1999 dans l'arrêté ministériel visé à l'article 6/4, §1 de la loi du 29 avril 1999 relatif à la localisation, la dimension et le nombre de parcelles faisant l'objet d'une concession domaniale en vertu de l'article 6/3 de la loi du 29 avril 1999.

Désormais, le gestionnaire de réseau publie sur son site internet les résultats des études visées à l'article 6/3, §4 de la loi du 29 avril 1999.

Les résultats des études visées à l'article 6/3, §5 de la loi du 29 avril 1999 sont publiés par la Direction générale de l'Energie sur le site Internet du SPF Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie

Toutes les études préliminaires visées à l'article 6/3, §4 et §5 de la loi du 29 avril 1999 devront être

mogelijk door de inschrijver (d.w.z doeltreffend, vlug) tegen een beslissing die hem een nadeel kan berokkenen. Indien de sluiting van de domeinconcessie plaats heeft voor dat de Raad van State zich heeft kunnen uitspreken over de schorsingsvordering, dan wordt immers de effectiviteit van de schorsingsprocedure ondermijnd en de toegang tot de rechter beperkt.

Ten slotte wordt bepaald dat het verbod om de opdracht te sluiten enkel speelt ten gunste van de indiener van een verhaal wanneer verhaal wordt ingesteld binnen de termijn van 15 dagen. Met andere woorden, een inschrijver die geen verhaal zou hebben ingesteld binnen de bedoelde termijn, kan geen voordeel halen uit de schorsende werking ervan om laattijdig een verhaal in te stellen.

Deze ad hoc standstill regeling strekt er toe om enerzijds het recht op toegang tot de rechter te vrijwaren (middels redelijke wachttermijn en voldoende publiciteit) en anderzijds rechtszekerheid te bieden aan de domeinconcessiehouder in het licht van opgelegde realisatietermijn met betrekking tot het beoogde project en ook aan de concessie verlenende overheid teneinde niet of niet tijdige realisatie van het project te vermijden en eveneens te vermijden dat al te grote nodeloze kosten zou moeten worden vergoed in geval van nietigverklaring van de domeinconcessie.

Artikel 3

Met dit artikel wordt beoogd om de studies bedoeld in artikel 6/3, §§4 en 5 van de wet van 29 april 1999 niet langer op te nemen in het ministerieel besluit zoals bedoeld in artikel 6/4, §1 van de wet van 29 april 1999 over de locatie, de omvang en het aantal kavels die het voorwerp uitmaken van een domeinconcessie overeenkomstig artikel 6/3 van de wet van 29 april 1999.

Voortaan zal de netbeheerder de resultaten van de studies bedoeld in artikel 6/3, §4 van de wet van 29 april 1999 publiceren op diens website.

De resultaten van de studies bedoeld in artikel 6/3, §5 van de wet van 29 april 1999 zullen door de Algemene Directie Energie gepubliceerd worden op de website van de FOD Economie, K.M.O, Middenstand en Energie.

Alle voorstudies zoals bedoeld in artikel 6/3, §4 en §5 van de wet van 29 april 1999 zullen bedoeld zijn

complétées avant la prise de la décision ministérielle visée à l'article 6/4, §1 de la loi du 29 avril 1999.

Article 4

Cet article vise à insérer un nouvel article 6/6 dans la loi du 29 avril 1999. Cette disposition prévoit que par dérogation à la procédure d'octroi de concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'une installation pour la production d'électricité à partir de sources d'énergie renouvelables dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique, le Roi peut déterminer les modalités d'octroi et de prorogation d'une concession domaniale pour des projets d'essai dans ces espaces marins. Cette mesure vise à simplifier la procédure de concession pour ces projets d'essai. L'octroi d'une telle concession domaniale pour des projets d'essai est effectué par le ministre compétent pour l'énergie et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins.

Le ministre compétent pour l'énergie le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins peuvent prolonger la concession domaniale pour les projets d'essai jusqu'à deux fois, chaque fois pour une durée maximale de cinq ans.

Pour être considéré comme un projet test, le projet doit remplir cinq conditions cumulatives. Le Roi peut peaufiner les cinq conditions précitées, définir ainsi un champ d'application plus précis. Ces conditions sont les suivantes :

- 1° avoir une faible capacité ;
- 2° durée de fonctionnement limitée ;
- 3° pas de capacité de connexion ou capacité de connexion limitée ;
- 4° dans le but d'acquérir des connaissances et de tester de nouvelles techniques en menant des activités de recherche, de développement et d'innovation; par exemple, sous la forme de projets pilotes
- 5° absence de but lucratif.

En ce qui concerne l'absence de but lucratif, l'intention est que toute recette, telle que le produit de la vente d'électricité, soit réinvestie dans le projet, le cas échéant pour couvrir des coûts déjà prévus ou de nouveaux coûts qui contribuent aux objectifs du projet d'essai, et ne soit pas utilisée pour une forme quelconque de distribution de bénéfices.

voltooid te zijn alvorens het ministerieel besluit zoals bedoeld in artikel 6/4, §1 van de wet van 29 april 1999 genomen wordt.

Artikel 4

Dit artikel beoogt een nieuw artikel 6/6 in te voegen in de wet van 29 april 1999. Deze bepaling voorziet dat de Koning, in afwijking van de procedure voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van een installatie voor de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België, de nadere regels kan bepalen voor de toekenning en de verlenging van een domeinconcessie voor proefprojecten in deze zeegebieden. Hiermee wordt beoogd om voor dergelijke proefprojecten een vereenvoudigde procedure voor concessieverlening te voorzien. De toekenning van dergelijke domeinconcessie voor proefprojecten gebeurt door de minister bevoegd voor energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning.

De minister bevoegd voor energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning kunnen de domeinconcessie voor proefprojecten tot tweemaal verlengen, telkens met een maximale duur van vijf jaar.

Om als proefproject beschouwd te kunnen worden dient het project aan vijf cumulatieve voorwaarden te voldoen. De Koning kan voornoemde vijf voorwaarden verder verfijnen en staat zodoende in voor een precisering van het toepassingsgebied. Deze voorwaarden zijn:

- 1° een klein vermogen hebben;
- 2° beperkte exploitatieduur;
- 3° geen of beperkte aansluitingscapaciteit;
- 4° met als doel het verwerven van kennis en testen van nieuwe technieken door de uitvoering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie bijvoorbeeld in de vorm van pilootprojecten.
- 5° geen winstoogmerk hebben.

Wat de afwezigheid van winstoogmerk betreft, is het de bedoeling dat eventuele inkomsten, zoals de opbrengst van de verkoop van elektriciteit, opnieuw in het project worden geïnvesteerd, desgevallend ter dekking van reeds voorziene of van nieuwe kosten die bijdragen aan de doelstellingen van het proefproject, en niet worden gebruikt voor één of andere vorm van winstuitkering.

Lors de l'élaboration de cette procédure d'octroi de concessions domaniales, le Roi doit tenir compte du fait qu'une vérification de la conformité de chaque demande avec le plan d'aménagement du territoire marin établi en vertu de l'article 24 de la loi 11 décembre 2022 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges, est toujours requise.

Puisque ce nouvel article 6/6 ne crée pas de base juridique pour un régime d'aide dans le cadre du régime d'autorisation simplifié envisagé, il ne semble pas relever des règles européennes en matière d'aides d'État (cf. CJCE C-50/21 du 8 juin 2023, aucun avantage n'est fourni qui aurait été financé par des ressources d'État) et par conséquent, entre autres choses, aucune procédure d'appel d'offres ne devrait être prévue.

Article 5

Cet article fait suite au commentaire en marge des numéros 5.1 et 5.2 de l'avis du Conseil d'Etat avec référence '75.107/16' du 11 janvier 2024. A cet égard, l'article 7, § 1er, alinéa 1er et l'article 7, § 1er quater, alinéa 1er de la loi électricité du 29 avril 1999 sont complétés par une base légale spécifique et une autorisation au Roi pour la mise en place d'un régime de certification par lequel le Ministre reconnaît les organismes de contrôle chargés d'octroyer les certificats de conformité démontrant que l'électricité en question est effectivement produite à partir de sources d'énergie renouvelables et de délivrer les rapports de visite des installations de production (modalités de contrôle).

Chapitre 3. – Modification de la loi du 11 juillet 2023 relative au transport d'hydrogène par canalisations

Article 6

Cet article vise à créer un cadre juridique pour l'octroi de concessions domaniales en vue de la construction et de l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquelles la Belgique peut exercer sa juridiction. A cette fin, un nouveau chapitre est inséré dans la loi du 11 juillet 2023.

Bij de uitwerking van dergelijke procedure voor de toekenning van domeinconcessies behoort de Koning in rekening te brengen dat steeds een verificatie vereist is van de overeenstemming van iedere aanvraag met het marien ruimtelijk plan vastgesteld krachtens artikel 24 van de wet van 11 december 2022 ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden.

Aangezien met dit nieuwe artikel 6/6 binnen het beoogde vereenvoudigd vergunningsregime geen wettelijke basis wordt gecreëerd voor een steunregime lijkt dit niet onder de Europese staatssteunregels te vallen (cfr. HvJ C-50/21 van 8 juni 2023, er wordt geen voordeel verstrekt dat met staatsmiddelen zou zijn bekostigd) en bijgevolg dient onder meer geen concurrerende inschrijvingsprocedure te moeten worden voorzien.

Artikel 5

Met dit artikel wordt gevolg gegeven aan de opmerking in randnummers 5.1 en 5.2 van het advies van de Raad van State met kenmerk '75.107/16' van 11 januari 2024. In dat opzicht worden artikel 7, § 1, eerste lid en artikel 7, § 1quater, eerste lid van de Elektriciteitswet van 29 april 1999 aangevuld met een specifieke rechtsgrond en machtiging aan de Koning voor het instellen van een erkenningsregeling waarbij de minister keuringsinstellingen erkent die verantwoordelijk zijn voor het toekennen van conformiteitsattesten die aantonen dat de betreffende elektriciteit effectief geproduceerd is op basis van hernieuwbare energiebronnen en voor het uitbrengen van verslagen over bezoeken aan de productie-installaties (controlemodaliteiten).

Hoofdstuk 3. – Wijziging van de wet van 11 juli 2023 betreffende het vervoer van waterstof door middel van leidingen

Artikel 6

Dit artikel beoogt een juridisch kader te creëren voor de toekenning van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof, in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen. Hiertoe wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd in de wet van 11

juli 2023.

Article 7

Cet article vise à modifier le champ d'application de l'article 3 de la loi du 11 juillet 2023. Cette disposition prévoit que la loi du 11 juillet 2023 s'applique également aux installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international

Article 8

Cet article vise à insérer un nouvel article 7/1 dans la loi du 11 juillet 2023. Cette disposition habilite le ministre compétent pour l'énergie et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins.

peuvent, après avis de la CREG, à octroyer des concessions domaniales d'une durée renouvelable de quarante ans au maximum pour la construction et l'exploitation d'installations de production d'hydrogène dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction conformément au droit maritime international.

En outre, cette disposition prévoit que le Roi peut déterminer les conditions et la procédure d'octroi de ces concessions domaniales ainsi que les conditions générales d'utilisation de ces concessions domaniales. Ces conditions couvrent :

1° les prescriptions techniques auxquelles doivent répondre les îles artificielles, installations et ouvrages en cause;

2° les règles en matière de conclusion du lien contractuel entre l'Etat belge et le concessionnaire, les droits et obligations des parties ;

3° les règles en matière de changement de contrôle, fusion ou scission du titulaire d'une concession domaniale ;

4° les règles en matière de transfert, de suspension totale ou partielle et de retrait d'une concession domaniale ;

5° les règles relatives au démarrage et à la durée de la concession domaniale, de la phase de construction, de la phase d'exploitation et de la phase de démantèlement ;

6° les activités que le titulaire d'une concession domaniale peut développer à côté de la production d'hydrogène.

Artikel 7

Dit artikel beoogt het toepassingsgebied in artikel 3 van de wet van 11 juli 2023 te wijzigen. Deze bepaling voorziet dat de wet van 11 juli 2023 ook van toepassing is op installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België.

Artikel 8

Dit artikel beoogt een nieuw artikel 7/1 in te voegen in de wet van 11 juli 2023. Deze bepaling machtigt de minister bevoegd voor energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning om, na advies van de CREG, domeinconcessies te verlenen voor een hernieuwbare duur van maximum veertig jaar voor de bouw en exploitatie van installaties voor de productie van waterstof in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht.

Bovendien voorziet deze bepaling dat de Koning de voorwaarden en procedure voor de toekenning van deze domeinconcessies kan bepalen alsook de algemene voorwaarden voor het gebruik van deze domeinconcessies. Deze voorwaarden hebben betrekking op:

1° de technische voorschriften waaraan de betrokken kunstmatige eilanden, installaties en inrichtingen moeten beantwoorden;

2° de regels inzake het sluiten van de contractuele band tussen de Belgische staat en de concessiehouder, de rechten en plichten van de partijen;

3° alsook de regels inzake controlewijziging, fusie of splitsing van de titularis van een domeinconcessie;

4° de regels inzake de overdracht, gehele of gedeeltelijke ontheffing en intrekking van de domeinconcessie;

5° de regels inzake de start en duur van de domeinconcessie, de bouwfase, de exploitatiefase en ontmantelingsfase;

6° de activiteiten die de titularis van een domeinconcessie kan ontwikkelen naast de productie van waterstof.

Lors de l'élaboration de cette procédure d'autorisation, le Roi doit tenir compte du fait qu'une vérification de la conformité de chaque demande avec le plan d'aménagement du territoire marin établi en vertu de l'article 24 de la loi 11 décembre 2022 visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges, est toujours requise.

En outre, cet article prévoit une procédure dérogatoire pour l'octroi et de prorogation d'une concession domaniale dans le cadre de projets d'essai dans les espaces marins sur lesquels la Belgique peut exercer sa juridiction. Cette mesure vise à simplifier la procédure de concession pour ces projets d'essai. L'octroi d'une telle concession domaniale pour des projets d'essai est effectué par le ministre compétent pour l'énergie et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins.

Le ministre compétent pour l'énergie et le ministre compétent pour l'environnement maritime et l'aménagement des espaces marins peuvent prolonger la concession domaniale pour les projets d'essai jusqu'à deux fois, chaque fois pour une durée maximale de cinq ans. Le Roi peut en déterminer les modalités.

Pour être considéré comme un projet test, le projet doit remplir cinq conditions cumulatives. Le Roi peut peaufiner, après avis de la CREG, les cinq conditions précitées, définir ainsi un champ d'application plus précis. Ces conditions sont les suivantes :

- 1° avoir une faible capacité ;
- 2° durée de fonctionnement limitée ;
- 3° pas de capacité de connexion ou capacité de connexion limitée ;
- 4° dans le but d'acquérir des connaissances et de tester de nouvelles techniques en menant des activités de recherche, de développement et d'innovation; par exemple, sous la forme de projets pilotes
- 5° absence de but lucratif.

En ce qui concerne l'absence de but lucratif, l'intention est que toute recette, telle que le produit de la vente d'hydrogène, soit réinvestie dans le projet, le cas échéant pour couvrir des coûts déjà prévus ou de nouveaux coûts qui contribuent aux objectifs du projet d'essai, et ne soit pas utilisée pour une forme quelconque de distribution de bénéfices.

Bij de uitwerking van dergelijke vergunningsprocedure behoort de Koning in rekening te brengen dat steeds een verificatie vereist is van de overeenstemming van iedere aanvraag met het marien ruimtelijk plan vastgesteld krachtens artikel 24 van de wet van 11 december 2022 ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden.

Daarnaast voorziet deze bepaling in een afwijkende procedure voor de toekenning en de verlenging van een domeinconcessie voor proefprojecten in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen. Hiermee wordt beoogd om voor dergelijke proefprojecten een vereenvoudigde procedure voor concessieverlening te voorzien. De toekenning van dergelijke domeinconcessie voor proefprojecten gebeurt door de minister bevoegd voor energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning.

De minister bevoegd voor energie en de minister bevoegd voor het mariene milieu en mariene ruimtelijke planning kunnen de domeinconcessie voor proefprojecten tot tweemaal verlengen, telkens met een maximale duur van vijf jaar.

De Koning kan hiertoe de nadere regels bepalen.

Om als proefproject beschouwd te kunnen worden dient het project aan vijf cumulatieve voorwaarden te voldoen. De Koning kan, na advies van de CREG, voornoemde vijf voorwaarden verder verfijnen en staat zodoende in voor een precisering van het toepassingsgebied. Deze voorwaarden zijn:

- 1° een klein vermogen hebben;
- 2° beperkte exploitatieduur;
- 3° geen of beperkte aansluitingscapaciteit;
- 4° met als doel het verwerven van kennis en testen van nieuwe technieken door de uitvoering van onderzoek, ontwikkeling en innovatie; bijvoorbeeld in de vorm van pilootprojecten.
- 5° geen winstoogmerk hebben.

Wat de afwezigheid van winstoogmerk betreft, is het de bedoeling dat eventuele inkomsten, zoals de opbrengst van de verkoop van waterstof, opnieuw in het project worden geïnvesteerd, desgevallend ter dekking van reeds voorziene of van nieuwe kosten die bijdragen aan de doelstellingen van het proefproject, en niet worden gebruikt voor één of andere vorm van

Puisque ce nouvel article 7/1, ni dans le cadre du régime d'autorisation standard, ni dans le cadre du régime d'autorisation simplifié, ne crée pas de base juridique pour un régime d'aide, il ne semble pas relever des règles européennes en matière d'aides d'État (cf. CJCE C-50/21 du 8 juin 2023, aucun avantage n'est fourni qui aurait été financé par des ressources d'État) et par conséquent, entre autres, aucune procédure d'appel d'offres ne devrait être prévue.

winstuitkering.

Aangezien met dit nieuwe artikel 7/1, noch binnen het standaard vergunningsregime noch binnen het vereenvoudigd vergunningsregime, geen wettelijke basis wordt gecreëerd voor een steunregime lijkt dit niet onder de Europese staatssteunregels te vallen (cfr. HvJ C-50/21 van 8 juni 2023, er wordt geen voordeel verstrekt dat met staatsmiddelen zou zijn bekostigd) en bijgevolg dient onder meer geen concurrerende inschrijvingsprocedure te moeten worden voorzien.

La ministre de l'Energie,

De minister van Energie,



Tinne VAN DER STRAETEN