AVANT-PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE ET LE CODE BRUXELLOIS DE PROCÉDURE FISCALE

LE GOUVERNEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

Sur la proposition du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux et du Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances,

Après délibération,

ARRETE:

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux et le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, sont chargés, au nom du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit:

Article 1er. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Art. 2. Dans l'article 112 de la Nouvelle loi communale, les alinéas 1er à 4 sont remplacés par ce qui suit:

"Les règlements et ordonnances du conseil communal, du collège des bourgmestre et échevins et du bourgmestre sont publiés en intégralité par ce dernier par leur mise en ligne sur le site internet de la commune, dans les dix jours de leur adoption.

Le site internet de la commune indique l'objet du règlement ou de l'ordonnance, la date de la décision par laquelle le règlement ou l'ordonnance a été adopté, la décision de l'autorité de tutelle et le ou les lieux où le texte du règlement ou de l'ordonnance peut être consulté par le public.

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT AANPASSING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET EN VAN DE BRUSSELSE CODEX FISCALE PROCEDURE

DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING

Op voordracht van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, en van de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, en de minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, worden ermee belast, in naam van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie, waarvan de tekst hierna volgt, in te dienen:

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Art. 2. In artikel 112 van de Nieuwe Gemeentewet worden de leden 1 tot 4 vervangen als volgt:

"De reglementen en ordonnanties van de gemeenteraad, van het college van burgemeester en schepenen en van de burgemeester worden volledig bekendgemaakt door deze laatste door het online plaatsen op de website van de gemeente, binnen de tien dagen na hun goedkeuring.

De website van de gemeente vermeldt het onderwerp van het reglement of de ordonnantie; de datum van de beslissing waardoor het reglement of de ordonnantie werd goedgekeurd; de beslissing van de toezichthoudende overheid en de plaats of de plaatsen waar de tekst van het reglement of de ordonnantie door het publiek kan worden geraadpleegd.

Le bourgmestre peut également publier les actes visés au premier alinéa par voie de presse.

La publication d'un règlement ou d'une ordonnance par voie de presse indique la date de sa publication sur le site Internet.

La publication et la date de publication des règlements et ordonnances visés à l'alinéa premier sont attestées par une mention dans un registre tenu conformément à la manière prévue par le Gouvernement."

Art. 3. Dans le Titre VI, Chapitre IV de la même loi, il est inséré un article 260*bis* rédigé comme suit :

«Art. 260*bis*. Si le conseil établit des réductions, des dérogations ou une différenciation par des tarifs réduits pour les centimes additionnels communaux sur le précompte immobilier, il doit recueillir l'avis préalable de l'administration fiscale régionale visée dans l'ordonnance du 6 mars 2019 relative au Code bruxellois de procédure fiscale. Une note motivant de manière circonstanciée la volonté d'instaurer des réductions, dérogations ou différenciation est jointe à la demande d'avis.

L'avis visé à l'alinéa 1er porte sur la faisabilité technique des réductions, dérogations ou différenciations envisagées; à défaut d'avoir été notifié dans les trente jours ouvrables à la commune, l'avis est présumé négatif.

Le Gouvernement peut fixer des lignes directrices de l'instauration de réductions, dérogations ou différenciation visées à l'alinéa 1er. Il peut également déterminer les modalités pratiques de cette procédure consultative."

Art. 4. A l'article 107 de l'ordonnance du 6 mars 2019 relative au Code bruxellois de procédure fiscale, les modifications suivantes sont apportées :

1°. dans la version francophone du deuxième paragraphe, les mots "Les conditions reprises aux 3°, 4° et 5° ne sont" sont remplacés par les mots "Les conditions reprises dans l'alinéa 1er ne sont" ;
2°. dans la version néerlandophone du

De burgemeester kan de in het eerste lid bedoelde handelingen eveneens bekendmaken via de media.

Bij de bekendmaking van een reglement of een ordonnantie via de media wordt de datum van publicatie op de website vermeld.

De bekendmaking en de datum van bekendmaking van de reglementen en de verordeningen, vermeld in het eerste lid, blijken uit de aantekening in een register, dat bijgehouden wordt op de wijze, bepaald door de Regering."

Art. 3. In Titel VI, Hoofdstuk IV van dezelfde wet wordt een artikel 260*bis* ingevoegd, luidende:

"Art. 260*bis*. Indien de raad verminderingen, afwijkingen of differentiaties wenst te bepalen door middel van verlaagde tarieven voor de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing, moet hij vooraf het advies inwinnen van de gewestelijke belastingadministratie bedoeld in de ordonnantie van 6 maart 2019 betreffende de Brusselse codex fiscale procedure. Een grondige motiveringsnota over de wil om verminderingen, afwijkingen of differentiëringen in te voeren is toegevoegd aan de adviesaanvraag.

Het in het eerste lid bedoelde advies heeft betrekking op de technische haalbaarheid van de beoogde verminderingen, afwijkingen of differentiaties; indien de gemeente niet binnen dertig werkdagen op de hoogte wordt gebracht, wordt het advies geacht negatief te zijn.

De Regering kan richtlijnen bepalen qua instelling van verminderingen, afwijkingen of differentiaties bedoeld in het eerste lid. Zij kan ook de praktische modaliteiten van deze raadplegingsprocedure bepalen."

Art. 4. In artikel 107 van de ordonnantie van 6 maart 2019 betreffende de Brusselse Codex Fiscale Procedure worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1°. in de Franstalige versie van de tweede paragraaf worden de woorden "Les conditions reprises aux 3°, 4° et 5° ne sont" vervangen door de woorden "Les conditions reprises dans l'alinéa 1er ne sont" ;
2°. in de Nederlandstalige versie van de

deuxième paragraphe, les mots “vermeld in de onder 3°, 4° en 5°” sont remplacés par les mots “vermeld in het eerste lid” ;

3°. Le deuxième paragraphe est complété par deux alinéas rédigés comme suit :

« Si la commune opte pour une différenciation des tarifs des centimes additionnels communaux sur le précompte immobilier, l’administration fiscale régionale n’assure l'établissement, l'enrôlement, la perception et le recouvrement des centimes additionnels communaux, pour autant que la commune et l’administration fiscale régionale ont conclu un protocole d’accord, dont l'objet est de préciser les conditions, les modalités et l’entrée en vigueur de ce service.

Le Gouvernement détermine le contenu minimum du protocole d’accord visé dans le précédent alinéa ».

Art. 5. La présente ordonnance entre en vigueur à partir de l'année d'imposition 2025, à l’exception de l’article 2 qui entre en vigueur deux mois après la publication de la présente ordonnance au Moniteur belge

Bruxelles, le

tweede paragraaf worden de woorden “vermeld in de onder 3°, 4° en 5°” vervangen door de woorden “vermeld in het eerste lid”;

3°. paragraaf 2 wordt aangevuld met twee leden, luidende :

“Indien de gemeente ervoor opteert om over te gaan tot een differentiëring van de tarieven van de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing, dan zal de gewestelijke fiscale administratie slechts instaan voor de de vestiging, de inkohiering, de inning en de invordering van de gemeentelijke opcentiemen, voor zover de gemeente en de gewestelijke fiscale administratie zijn gekomen tot een akkoordprotocol dat als doel heeft om de voorwaarden, de modaliteiten en de inwerkingtreding van deze dienstverlening vast te leggen.

De Regering bepaalt de minimum inhoud van in het voorgaande lid bedoelde akkoordprotocol”.

Art. 5. Deze ordonnantie treedt in werking vanaf het belastingjaar 2025, met uitzondering van artikel 2, dat twee maanden na de bekendmaking van deze ordonnantie in het Belgisch Staatsblad in werking treedt.

Brussel,

Pour le Gouvernement :

Voor de Regering:

Rudi Vervoort

Le Ministre-Président

De Minister-President

Bernard Clerfayt

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen,

Sven Gatz

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances,

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën,

RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE ET LE CODE BRUXELLOIS DE PROCÉDURE FISCALE

Exposé des motifs

Le premier objet de cet avant-projet d'ordonnance est de modifier les modalités d'affichage des règlements communaux.

Le système actuel prévoit que les règlements et ordonnances du conseil, du collège et du bourgmestre sont publiés par voie d'affichage et par leur mise en ligne sur le site internet de la commune (article 112 de la Nouvelle loi communale). Par ailleurs, l'arrêté royal du 14 octobre 1991 relatif aux annotations dans le registre de publication des règlements et ordonnances des autorités communales prévoit que le fait et la date de la publication de ces règlements et ordonnances sont constatés par une annotation dans un registre spécialement tenu à cet effet par le secrétaire communal (article 1er), cette annotation devant se faire le premier jour de la publication du règlement ou de l'ordonnance (article 2). La sanction du défaut d'annotation le jour-même de la publication est que, selon la Cour de cassation (arrêt du 13 mars 2020), l'annotation est tardive et ne fait pas preuve de cette publication; en conséquence, elle ne permet pas de considérer que le règlement est obligatoire à l'égard des tiers. En matière du règlement-taxe, celui-ci n'aura pas de caractère obligatoire et les avertissements-extraits de rôle fondés sur ce règlement seront dépourvus de fondement juridique.

Cet arrêt de la Cour de cassation a été confirmé par l'arrêt n° 165/2022 de la Cour constitutionnelle du 15 décembre 2022.

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT AANPASSING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET EN VAN DE BRUSSELSE CODEX FISCALE PROCEDURE

Memorie van toelichting

Het eerste doel van dit voorontwerp van ordonnantie is het wijzigen van de modaliteiten voor de aanplakking van de gemeentereglementen.

Het huidige systeem voorziet dat de reglementen en ordonnanties van de raad, van het college en van de burgemeester worden bekendgemaakt via aanplakking en door publicatie op de website van de gemeente (artikel 112 van de Nieuwe Gemeentewet). Het koninklijk besluit van 14 oktober 1991 betreffende de aantekeningen in het register voor de bekendmaking van de reglementen en ordonnanties van de gemeentelijke overheden voorziet overigens dat het feit en de datum van de bekendmaking van deze reglementen en ordonnanties worden vastgesteld door een aantekening in een register dat daartoe speciaal wordt bijgehouden door de gemeentesecretaris (artikel 1); deze aantekening moet de eerste dag van de bekendmaking van het reglement of de ordonnantie gebeuren (artikel 2). De sanctie voor het niet-aantekenen op de dag zelf van de bekendmaking is dat, volgens het Hof van Cassatie (arrest van 13 maart 2020), de aantekening laattijdig gebeurt en geen blijk geeft van deze bekendmaking; bijgevolg laat zij niet toe in aanmerking te nemen dat het reglement bindend is tegenover derden. Het belastingreglement zal geen bindend karakter hebben en de aanslagbiljetten gebaseerd op dit reglement zullen geen rechtsgrond meer voorhanden hebben.

Dit arrest van het Hof van Cassatie werd bevestigd door arrest nr. 165/2022 van het Grondwettelijk Hof van 15 december 2022.

En Région flamande, le mécanisme de publication est plus simple, et la logique est inversée. La publication se fait de manière exclusivement électronique, sur le site Internet de la commune (article 285 et s. du décret flamand du 22 décembre 2017 sur l'administration locale). Cette publication est ensuite constatée via son annotation dans le registre communal (article 3, alinéa 1, 2°, de l'arrêté du gouvernement flamand du 20 avril 2018 relatif à la publication et les possibilités de consultation d'arrêtés et de pièces de l'administration locale, concernant la manière dont les règlements et ordonnances de l'administration locale sont tenus au registre et concernant les possibilités de consultation des arrêtés des zones policières et des zones de secours).

In het Vlaamse Gewest is het mechanisme voor bekendmaking eenvoudiger, en de logica wordt er omgedraaid. De bekendmaking gebeurt uitsluitend elektronisch, op de website van de gemeente (artikel 285 e. v. van het Vlaamse decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur). Deze bekendmaking wordt vervolgens via haar aantekening vastgesteld in het gemeenteregister (artikel 3, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 betreffende de bekendmaking en raadpleegbaarheid van besluiten en stukken van het lokaal bestuur, betreffende de wijze waarop de reglementen en verordeningen van het lokaal bestuur worden bijgehouden in het register, en betreffende de raadpleegbaarheid van de besluiten van de politiezones en hulpverleningszones).

Il est proposé de s'inspirer de ces dispositions et de modifier en conséquence la Nouvelle loi communale. Cette manière plus simple de procéder prévient toute ambiguïté quant à l'effectivité de la publication de l'acte. Elle met fin également aux incertitudes liées aux arrêts mentionnés supra.

Er wordt voorgesteld het voorbeeld te volgen van deze bepalingen en bijgevolg de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen. Deze eenvoudigere manier van werken voorkomt elke onduidelijkheid over de effectiviteit van de bekendmaking van de handeling. Ze maakt eveneens een einde aan de onzekerheden met betrekking tot de supra vermelde arresten.

Le second objet de cet avant-projet d'ordonnance est de déterminer la procédure applicable lorsque les communes décident d'adopter des centimes additionnels différenciés au précompte immobilier.

Het tweede doel van dit voorontwerp van ordonnantie is het vastleggen van de procedure wanneer de gemeenten beslissen gedifferentieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing aan te nemen.

Comme relevé par le Conseil d'Etat dans son avis n°1460 du 13 mars 2018 (rendu sur la proposition de décret modifiant l'article 41 du décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale, en ce qui concerne l'affinement de la compétence fiscale du conseil communal), l'autonomie fiscale des communes leur permet d'adopter des centimes additionnels différenciés: "le pouvoir d'imposition des communes en termes de centimes additionnels sur le précompte immobilier est complet en vertu de l'article 170, § 4, premier alinéa, de la Constitution".

Zoals de Raad van State opmerkte in zijn advies nr. 1460 van 13 maart 2018 (geformuleerd over het voorstel van decreet tot wijziging van artikel 41 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, wat de verfijning van de belastingbevoegdheid van de gemeenteraad betreft), geeft de fiscale autonomie van de gemeenten hen de mogelijkheid om gedifferentieerde opcentiemen aan te nemen: "het heffingsrecht van de gemeenten in termen van opcentiemen op de onroerende voorheffing is volledig krachtens artikel 170, §4, eerste lid, van de Grondwet".

Dans la mesure où plusieurs communes bruxelloises ont manifesté leur intention d'appliquer des centimes additionnels au Pr.I différenciés, sur l'exemple de la Flandre, il est proposé de créer un cadre juridique et technique régional lorsque les

Aangezien verschillende Brusselse gemeenten hun voornemen te kennen hebben gegeven om gedifferentieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing

communes décident d'adopter des centimes additionnels différenciés au précompte immobilier.

La Région a tout intérêt à prévoir un dispositif légal relatif aux centimes additionnels différenciés, non seulement pour assurer la gestion de la perception régionale du précompte immobilier (1) mais également pour simplifier la fiscalité immobilière (2)

1. Une procédure cadrée afin d'assurer la faisabilité technique et l'harmonisation des procédures.

Le présent projet vise à organiser la procédure par laquelle la commune prendrait une telle décision, la motiverait eu égard à sa politique fiscale, consulterait l'administration fiscale régionale chargé de la perception, Bruxelles-Fiscalité, tant sur la faisabilité technique (les données existantes permettent cette différenciation, les procédures fiscales normales ne sont pas excessivement perturbées, etc.) que sur les délais et modalités (une éventuelle charge administrative partagée ou supportée par la commune demanderesse, etc.).

Il convient en effet d'assurer le bon déroulement du processus fiscal et d'éviter que l'enrôlement et la perception du PRI ne soient perturbés ou retardés par l'initiative communale. Le précompte immobilier étant un impôt régional, les centimes additionnels au PRI sont perçus et distribués par Bruxelles-Fiscalité. La recette fiscale pour la Région et les 19 communes oscille autour d'un milliard d'euros.

Afin de protéger Bruxelles Fiscalité de demandes exigeantes en termes de personnel, de développement informatique, etc., tel qu'indiqué dans l'avis de l'I.F., l'avant-projet d'ordonnance impose pour tout projet communal d'instauration de centimes différenciés sur le précompte immobilier :

- l'avis préalable de l'administration fiscale régionale (ci-après Bruxelles

toe te passen, naar het voorbeeld van Vlaanderen, wordt voorgesteld een gewestelijk juridisch en technisch kader te creëren voor wanneer de gemeenten beslissen gedifferentieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing aan te nemen.

Het Gewest heeft er alle belang bij een wettelijk instrument met betrekking tot de gedifferentieerde opcentiemen te voorzien, niet enkel om het beheer van de gewestelijke inning van de onroerende voorheffing te verzekeren (1), maar ook om de onroerende fiscaliteit te vereenvoudigen (2).

1. Een gestructureerde procedure om de technische haalbaarheid en de harmonisering van de procedures te verzekeren.

Dit ontwerp beoogt het organiseren van de procedure waarmee de gemeente zo'n beslissing zou nemen, deze beslissing zou motiveren in functie van haar fiscale beleid, de gewestelijke belastingadministratie belast met de heffing, Brussel Fiscaliteit, zou raadplegen, zowel over de technische haalbaarheid (de bestaande gegevens laten deze differentiëring toe; de normale fiscale procedures zijn niet buitensporig ontregeld; etc.), als over de termijnen en nadere regels (een eventuele administratieve last die door de verzoekende gemeente wordt gedeeld of ondersteund; etc.).

Het goede verloop van de fiscale procedure moet immers worden gewaarborgd en er moet worden vermeden dat de inkohiering en de inning van de onroerende voorheffing door het gemeentelijke initiatief verstoord of vertraagd worden. Aangezien de onroerende voorheffing een gewestelijke belasting is, worden de opcentiemen op de onroerende voorheffing geïnd en verdeeld door Brussel Fiscaliteit. De belastinginkomsten voor het Gewest en de 19 gemeenten schommelen rond een miljard euro.

Om Brussel Fiscaliteit te beschermen tegen veeleisende verzoeken in termen van personeel, IT-ontwikkeling, etc., zoals vermeld in het advies van de IF, legt het voorontwerp van ordonnantie voor elk gemeentelijk ontwerp voor de invoering van gedifferentieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing het volgende op:

- het voorafgaande advies van de gewestelijke fiscale administratie

Fiscalité) sur l'applicabilité technique ;
- la conclusion d'un protocole avec Bruxelles Fiscalité et la commune afin de préciser les conditions, les modalités et l'entrée en vigueur de ce service, sur le modèle des protocoles actuellement négociés pour l'octroi par B.F. de primes be.home additionnelles par les communes, à charge des budgets communaux et prévoyant au besoin une prise en charge par les communes du coût opératoire de la mesure qu'elles décident.

A l'instar de la Région flamande, l'administration fiscale pourrait mettre à disposition des communes un guide complet expliquant les possibilités de différenciation et les conditions préalables à respecter ainsi qu'une feuille de calcul afin d'aider les communes à établir des règles de différenciation des centimes additionnels.

2. La possibilité de fixer des centimes additionnels différenciés au précompte immobilier permet de simplifier la fiscalité immobilière au profit des pouvoirs publics et des redevables.

Ce dispositif existe en Région flamande depuis l'année d'imposition 2019. D'après Brulocalis, les communes flamandes, qui l'ont mis en œuvre, estiment que cet outil simplifie la gestion, le traitement et la perception de la taxe, tout en leur évitant de devoir gérer les contestations. Elle génère aussi des économies en dépenses de fonctionnement. Cette simplification est également constatée dans le chef des redevables.

Il permet en effet aux communes d'évaluer et, le cas échéant, simplifier leur réglementation fiscale en abrogeant et en intégrant dans ce précompte immobilier différencié leurs règlements-taxe portant sur les mêmes objets que ceux visés expressément par les taux différenciés de centimes additionnels au PRI, à l'instar de la taxe sur les surfaces de bureaux.

(hierna Brussel Fiscaliteit) over de technische toepasbaarheid;
- het afsluiten van een protocol met Brussel Fiscaliteit en de gemeenten om de voorwaarden, de nadere regels en de inwerkingtreding van deze dienstverlening te preciseren, over het model van de protocollen waarover momenteel onderhandeld wordt voor de toekenning door BF van de bijkomende premies Be.home door de gemeenten, ten laste van de gemeentelijke budgetten en met het voorzien, zo nodig, van een tenlasteneming door de gemeenten van de operationele kosten van de maatregel die ze nemen.

Naar het voorbeeld van het Vlaamse Gewest zou de fiscale administratie een volledige gids ter beschikking van de gemeenten kunnen stellen waarin de mogelijkheden tot differentiëring en de na te leven voorafgaandelijke voorwaarden worden uitgelegd, en waarbij een rekenblad is gevoegd teneinde de gemeenten te helpen bij het bepalen van de regels voor de differentiëring van de opcentiemen.

2. De mogelijkheid om gedifferentieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing vast te stellen staat een vereenvoudiging van de onroerende fiscaliteit ten voordele van de overheden en de belastingplichtigen toe.

Dit instrument bestaat in het Vlaamse Gewest sinds het belastingjaar 2019. Volgens Brulocalis menen de Vlaamse gemeenten, die het ingevoerd hebben, dat dit instrument het beheer, de verwerking en de inning van de belasting vereenvoudigt, en tegelijk vermijdt dat ze de betwistingen moeten beheren. Het instrument genereert ook besparingen in de werkingskosten. Deze vereenvoudiging wordt eveneens vastgesteld bij de belastingplichtigen.

Het geeft de gemeenten immers de mogelijkheid om hun fiscale regelgeving te evalueren en, in voorkomend geval, te vereenvoudigen door het opheffen en opnemen in deze gedifferentieerde onroerende voorheffing van hun belastingreglementen met betrekking tot dezelfde onderwerpen als degene die uitdrukkelijk beoogd worden door de

Pour information, 18 communes bruxelloises ont adopté à ce jour une taxe sur les surfaces de bureau, pour un taux annuel moyen de 15,5 € par mètre carré ; quatre communes ont adopté une taxe sur les surfaces commerciales, pour un taux annuel moyen de 5,5 € par mètre carré – une cinquième commune a également adopté cette taxe mais pour un taux annuel moyen de 618,75 € par mètre carré.

Cette simplification bénéfique aux pouvoirs publics et aux redevables, permet également de rendre la fiscalité plus adéquate aux objectifs poursuivis. La différenciation pouvant, par exemple, être basée sur des paramètres géographiques ou sur les données cadastrales voire sur des parcelles patrimoniales identifiées de cette manière, elle pourrait, par exemple, contribuer à redynamiser le quartier de sa gare, encourager la population à venir habiter dans le centre-ville ou donner aux indépendants un coup de pouce supplémentaire pour ouvrir un magasin.

gedifferentieerde belastingen van de opcentiemen op de onroerende voorheffing, naar het voorbeeld van de belasting op de kantooroppervlakten.

Ter info: 18 Brusselse gemeenten hebben heden een belasting op de kantooroppervlakten goedgekeurd, aan een gemiddeld jaarlijks tarief van 15,5 euro per vierkante meter. Vier gemeenten hebben een belasting op commerciële oppervlakten goedgekeurd, met een gemiddeld jaarlijks tarief van 5,5 euro per vierkante meter. Een vijfde gemeente heeft eveneens deze belasting aangenomen, maar met een gemiddeld jaarlijks tarief van 618,75 euro per vierkante meter.

Deze voor de overheden en belastingplichtigen gunstige vereenvoudiging zorgt er eveneens voor dat de fiscaliteit beter aansluit bij de vooropgestelde doelstellingen .
Aangezien de differentiëring bijvoorbeeld gebaseerd kan worden op geografische parameters of op kadastrale gegevens, of zelfs op patrimoniale percelen die op deze wijze geïdentificeerd worden, zou zij bijvoorbeeld kunnen bijdragen aan het opnieuw dynamisch maken van haar station, de bevolking aanmoedigen om in het stadscentrum te komen wonen of een bijkomend zetje geven aan de zelfstandigen om een zaak te openen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Comme en Région flamande, la publication des règlements et ordonnances des autorités communales a lieu en ligne, sur le site Internet de la commune. Le bourgmestre peut cependant décider (comme c'est déjà le cas actuellement) de procéder également à une publication par voie de presse.

La publication contient toutes les mentions permettant d'identifier le texte, en ce compris le jour de son adoption. Elle survient au plus tard 10 jours après son adoption.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Zoals in het Vlaamse Gewest vindt de bekendmaking van de reglementen en de ordonnanties van de gemeentelijke overheden online plaats, op de website van de gemeente. De burgemeester kan echter beslissen (zoals nu reeds het geval is) om eveneens over te gaan tot een bekendmaking via de media.

De bekendmaking bevat alle vermeldingen die het mogelijk maken om de tekst te identificeren, met inbegrip van de dag van zijn goedkeuring. Zij vindt uiterlijk 10 dagen na zijn goedkeuring plaats.

Les décisions sont évidemment toujours consultables sur place, ce qui permet aux personnes moins à l'aise avec le numérique de pouvoir en prendre connaissance.

Pour rappel, les arrêtés du bourgmestre ou du collège ne sont pas concernés par cette disposition, attendu que leur mode de communication n'est pas la publication mais leur notification aux personnes intéressées.

Article 3

Comme indiqué *supra*, l'article 170, § 4, de la Constitution permet au conseil communal de moduler les centimes additionnels au précompte immobilier.
Le conseil communal peut par exemple décider de fixer un taux différent selon la situation géographique (par exemple pour soutenir une politique foncière à certains endroits), selon la nature de l'occupation (par exemple pour favoriser le logement ou les activités productives), selon la taille du bien en question ou selon la qualité (résident ou non) du titulaire du bien.

Le conseil communal pourrait également choisir d'instaurer un taux progressif dans certains cas, ou d'instaurer un taux réduit pendant une durée déterminée, ou encore de pondérer les critères qu'il choisit pour établir ces centimes additionnels différenciés.

Ces différentes possibilités sont bien sûr cumulables.

La nouveauté portée par l'article 260*bis* (nouveau) de la Nouvelle loi communale, consiste en les balises fixées, inspirées par ce qu'a déterminé le législateur flamand à l'article 41 du décret du 22 décembre 2017 sur l'administration locale: le conseil communal doit préalablement recueillir l'avis de Bruxelles Fiscalité, lequel ne peut porter que sur la faisabilité technique du projet .

De beslissingen zijn uiteraard steeds ter plaatse te raadplegen, wat personen die minder vertrouwd zijn met IT, de kans geeft om er kennis van te nemen.

Ter herinnering: deze bepaling heeft geen betrekking op de besluiten van de burgemeester of van het college, aangezien hun communicatiemiddel niet de bekendmaking is, maar hun kennisgeving aan de belanghebbende personen.

Artikel 3

Zoals *supra* vermeld, stelt artikel 170, §4, van de Grondwet de gemeenteraad in staat de opcentiemen op de onroerende voorheffing te moduleren.

De gemeenteraad kan bijvoorbeeld beslissen een ander tarief vast te stellen naargelang de geografische ligging (bijvoorbeeld om een grondbeleid op bepaalde plaatsen te ondersteunen), de aard van de bewoning (bijvoorbeeld om woningen of productieve activiteiten te begunstigen), de grootte van het betrokken onroerend goed of de status van de eigenaar (inwoner of niet).

De gemeenteraad zou er ook voor kunnen kiezen om in bepaalde gevallen een progressief tarief in te voeren, of om gedurende een bepaalde periode een verlaagd tarief in te voeren, of om de criteria die hij kiest voor de vaststelling van deze gedifferentieerde opcentiemen, te verzwaren.

Deze verschillende mogelijkheden zijn uiteraard cumulatief.

De nieuwigheid die wordt ingevoerd door artikel 260*bis*, (nieuw) van de Nieuwe Gemeentewet, bestaat uit de vastgestelde richtlijnen, geïnspireerd op wat de Vlaamse wetgever heeft bepaald in artikel 41 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur: de gemeenteraad moet voorafgaandelijk het advies inwinnen van Brussel Fiscaliteit, dat enkel kan gaan over de technische haalbaarheid van het project.

Notons que si l'avis de Bruxelles-Fiscalité sur la faisabilité technique est négatif, ou présumé négatif en raison du dépassement du délai de réponse, la commune reste parfaitement libre d'adopter son règlement-taxe, mais selon des modalités différentes, i.e. un taux généralisé et des remboursements a posteriori.

Article 4

L'article 107, § 2, de l'ordonnance du 6 mars 2019 relative au Code bruxellois de procédure fiscale dispose que "L'administration fiscale régionale assure l'établissement, l'enrôlement, la perception et le recouvrement des centimes additionnels communaux, pour autant :
1° que la commune fixe seulement un taux de centimes additionnels;
2° qu'aucune exonération ou réduction afférente à ces centimes additionnels ne soit prévue".

Les conditions fixées aux points 3° à 5° du même article ne sont pas applicables aux centimes additionnels au précompte immobilier.

Pour permettre à Bruxelles Fiscalité de traiter les centimes additionnels au précompte immobilier différenciés, il faut donc supprimer ces deux conditions.

Pour que la transformation vers un système de centimes additionnels différentiées soit fluide et pour que cette transformation ne pose pas de charge disproportionnée pour l'administration régionale, il est requis que la commune et l'administration fiscale régionale arrivent à un protocole d'accord concernant cette différentiation. Sans un tel accord, l'administration fiscale régionale ne sera pas chargée du service de ces centimes additionnels différentiés.

Article 5

L'entrée en vigueur des articles 3 et 4 de l'ordonnance est reportée pour permettre à Bruxelles-Fiscalité de pouvoir répondre à cette nouvelle mission .

Er dient op gewezen te worden dat, indien het advies van Brussel Fiscaliteit over de technische haalbaarheid negatief is, of verondersteld negatief wegens de overschrijding van de antwoordtermijn, de gemeente volledig vrij blijft om haar belastingreglement aan te nemen, maar volgens andere modaliteiten, d.w.z. een algemeen tarief en terugbetalingen achteraf.

Artikel 4

Artikel 107, §2, van de ordonnantie van 6 maart 2019 betreffende de Brusselse Codex Fiscale Procedure bepaalt dat "De gewestelijke fiscale administratie de vestiging, de inkohiering, de inning en de invordering van de gemeentelijke opcentiemen verzekert, voor zover:
1° de gemeente slechts één tarief van opcentiemen vastlegt;
2° er geen vrijstellingen of verminderingen van opcentiemen worden voorzien".

De voorwaarden bepaald in de punten 3° tot 5° van hetzelfde artikel zijn niet van toepassing op de opcentiemen op de onroerende voorheffing.

Om Brussel Fiscaliteit in staat te stellen de gedifferentieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing te behandelen, moeten deze twee voorwaarden bijgevolg worden geschrapt.

Opdat de omschakeling naar een systeem van gedifferntieerde opcentiemen op de onroerende voorheffing vlot zou verlopen en geen onevenredig zware last zou betekenen voor de gewestelijke administratie, wordt vereist dat de gemeente en de gewestlijke fiscale administratie komen tot een akkoordprotocol met betrekking tot deze differentiatie. Bij gebrek aan dergelijk akkoordprotocol zal de fiscale administratie niet worden belast met de dienst van deze gedifferentieerde opcentiemen.

Artikel 5

De inwerkingtreding van de artikelen 3 en 4 van de ordonnantie wordt uitgesteld om Brussel Fiscaliteit toe te laten om tegemoet te kunnen komen aan deze nieuwe opdracht .

Bernard CLERFAYT