DOC 55 **3794/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2024

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de voyageurs par route, afin de rendre possible l'utilisation des bus communaux par les associations paracommunales

(déposée par M. Olivier Vajda et Mme Kim Buyst)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2024

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg, teneinde het gebruik van de gemeentelijke bussen door paragemeentelijke verenigingen mogelijk te maken

(ingediend door de heer Olivier Vajda en mevrouw Kim Buyst)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour but de rendre possible l'utilisation des bus communaux pour le transport de voyageurs par route par les associations paracommunales.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het gebruik van gemeentelijke bussen voor het reizigersvervoer over de weg door paragemeentelijke verenigingen mogelijk te maken.

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de nummering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénière*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi entend amender la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de voyageurs par route[1], afin de rendre possible l'utilisation des bus communaux par les associations paracommunales pour le transport de voyageurs par route.

En réponse aux craintes des opérateurs privés, certaines dispositions ont été prévues afin de s'assurer que les bus appartenant à des propriétaires publics ou privés n'entrent pas en concurrence de manière déloyale avec l'offre du secteur privé, à travers l'article 5 de la loi du 15 juillet 2013 précitée.

La portée de cet article 5 a été précisée comme suit lors des travaux parlementaires concernant la loi précitée:

"L'article 5 a pour but de mettre un frein au transport national de "tierces" personnes qui tombe sous la définition communautaire très large du transport pour compte propre dès qu'il n'a pas de but commercial ou lucratif. Ces transports sont anticoncurrentiels pour les entreprises de transports autorisées qui effectuent des transports occasionnels et qui sont obligées d'appliquer les prix normaux du marché.

C'est pourquoi tout transport national pour compte propre est uniquement autorisé lorsqu'il consiste principalement en du transport de personnes qui ont un lien réel et fixe avec l'entreprise, comme par exemple:

— le transport de personnes qui exercent une fonction dans l'entreprise;

— le transport des enfants, élèves, étudiants, malades, handicapés ou personnes âgées, par l'institution responsable pour les surveiller;

— le transport de personnes par une association dont elles sont membres, pour autant que le transport de ses membres ne soit pas le but principal de cette association;

[1] Loi du 15 juillet 2013 relative au transport de voyageurs par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la directive 96/26/CE du Conseil, et portant exécution du Règlement (CE) n° 1073/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché international des services de transport par autocars et autobus, et modifiant le Règlement (CE) n° 561/2006

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel beoogt de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg[1] te wijzigen, teneinde het gebruik van de gemeentelijke bussen voor het reizigersvervoer over de weg door paragemeentelijke verenigingen mogelijk te maken.

Als reactie op de bezorgdheden van private exploitanten werd destijds in de voornoemde wet van 15 juli 2013 een artikel 5 opgenomen, met als doel te voorkomen dat publieke of private eigenaren met hun busaanbod oneerlijke concurrentie aangaan met het aanbod van de private sector.

De reikwijdte van dat artikel 5 werd in de parlementaire werkzaamheden betreffende de voornoemde wet als volgt toegelicht:

"Artikel 5 heeft als bedoeling een halt toe te roepen aan het nationaal vervoer van "derde" personen dat onder de zeer ruime communautaire definitie van "vervoer voor eigen rekening" valt zodra het niet-lucratieve en niet-commerciële doeleinden heeft. Deze transporten zijn concurrentieverstorend voor de gemachtigde ondernemingen die ongeregeld vervoer verrichten en ertoe gehouden zijn de normale marktprijzen toe te passen.

Daarom wordt elk nationaal vervoer voor eigen rekening slechts toegestaan wanneer het in hoofdzaak bestaat uit het vervoer van personen die een reële en vaste band hebben met de onderneming, zoals:

— het vervoer van personen die een functie uitoefenen in die onderneming;

— het vervoer van kinderen, leerlingen, studenten, zieken, gehandicapten of bejaarden door de instelling onder wiens toezicht zij vallen;

— het vervoer van personen door een vereniging waarvan zij lid zijn, voor zover het vervoer van haar leden niet het hoofddoel van die vereniging is;

[1] Wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006.

— le transport effectué par des particuliers au sein du cercle familial[2].”

Cette interprétation, *de facto*, limite les possibilités d’utilisation des bus communaux.

Dans ce contexte, il y a lieu de noter que de nombreuses communes belges sont propriétaires de leurs propres bus, et disposent de personnel qualifié pour les conduire. Cela permet à ces communes d’effectuer un transport régulier spécialisé pour leur compte propre (les transports scolaires réguliers), et d’organiser le transport plus occasionnel d’élèves des écoles communales dans le cadre d’excursions.

Le présent texte entend observer le respect de la compétitivité tel qu’inscrit dans la loi du 15 juillet 2013 précitée, tout en répondant à certains besoins spécifiques des acteurs de terrain impactés par celle-ci.

En effet, dans certains territoires ayant une offre de transport en commun incomplète, et plus particulièrement les territoires ruraux, ces bus communaux ou privés sont régulièrement sollicités pour répondre aux besoins de mobilité.

Il est normal, et souhaitable, que les compagnies de transport privées soient à même de répondre à cette demande lorsqu’elle émane des particuliers, de citoyens, ou encore d’ASBL ancrées dans le territoire communal.

Dans le cadre d’ASBL paracommunales, ou d’autres structures où la Commune est clairement établie comme membre du conseil d’administration, il y a cependant bel et bien un lien “réel et permanent” entre le transporteur et les voyageurs.

La présente proposition de loi a donc pour vocation d’offrir à ces ASBL paracommunales, et aux structures où la commune est membre du conseil d’administration, la possibilité de faire appel aux bus communaux. Et ce afin de permettre, d’une part, de tirer profit du matériel disponible et, d’autre part, de répondre aux besoins du milieu associatif paracommunal, tout en respectant le principe de compétitivité.

Olivier Vajda (Ecolo-Groen)
Kim Buyst (Ecolo-Groen)

[2] DOC 53 2613/001, pages 11 et 12.

— het vervoer verricht door particulieren binnen de familiekring.”[2]

Die reikwijdte beperkt *de facto* de mogelijkheden van het gebruik van gemeentelijke bussen.

Ter zake moet worden opgemerkt dat veel Belgische gemeenten over eigen bussen beschikken, alsook over gekwalificeerd personeel om die te besturen. Daardoor kunnen die gemeenten voor eigen rekening gespecialiseerd geregeld vervoer aanbieden (geregeld schoolvervoer), alsook meer ongeregeld vervoer van leerlingen van gemeentelijke scholen die op excursie gaan.

Dit wetsvoorstel beoogt de vrijwaring van het concurrentievermogen, zoals vastgelegd in de voornoemde wet van 15 juli 2013, maar wil tegelijk tegemoetkomen aan bepaalde specifieke behoeften van belanghebbenden in het veld, die er de weerslag van ondervinden.

In bepaalde gebieden met een ontoereikend openbaarvervoeraanbod, met name in landelijk gebied, worden zulke gemeentelijke of private bussen geregeld aangezocht om aan de mobiliteitsbehoeften te voldoen.

Het is normaal en wenselijk dat private vervoerbedrijven kunnen tegemoetkomen aan die vraag, wanneer die afkomstig is van individuen, burgers of zelfs vzw’s die verankerd zijn op het gemeentelijk grondgebied.

In de context van paragemeentelijke vzw’s of andere structuren waar de gemeente duidelijk deel uitmaakt van de raad van bestuur, bestaat er echter wel degelijk een “reële en vaste” band tussen de vervoerder en de reizigers.

Dit wetsvoorstel is dan ook bedoeld om dergelijke paragemeentelijke vzw’s en structuren waar de gemeente lid is van de raad van bestuur, de mogelijkheid te bieden om gemeentebussen in te zetten. Aldus kan het beschikbare materieel zinvol worden benut en wordt tegelijk tegemoetgekomen aan de behoeften van de paragemeentelijke verenigingen, terwijl het beginsel van het concurrentievermogen wordt geëerbiedigd.

[2] DOC 53 2613/001, blz. 11 en 12.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5 de la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de voyageurs par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la directive 96/26/CE du Conseil, et portant exécution du Règlement (CE) n° 1073/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché international des services de transport par autocars et autobus, et modifiant le Règlement (CE) n° 561/2006 est complété par un alinéa 2, rédigé comme suit:

"Dans le respect du principe énoncé à l'alinéa précédent, sont assimilées à des personnes ayant un lien réel et permanent avec l'entreprise les personnes transportées dans le cadre des activités des asbl et des autres structures communales et para-communales des communes qui y disposent d'une représentation permanente."

18 décembre 2023

Olivier Vajda (Ecolo-Groen)
Kim Buyst (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5 van de wet van 15 juli 2013 betreffende het reizigersvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1073/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de internationale markt voor touringcar- en autobusdiensten en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006, wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

"Met inachtneming van het beginsel bedoeld in het eerste lid worden personen die worden vervoerd in het kader van de activiteiten van vzw's en andere gemeentelijke en paragemeentelijke structuren van de gemeenten die er een vaste vertegenwoordiging in hebben, gelijkgesteld met personen die een reële en vaste band hebben met de onderneming.".

18 december 2023

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij