75.463/1

DOC 55 **3715/001**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 novembre 2023

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi-programme du 26 décembre 2022 afin d'autoriser l'Office national de l'Emploi à récupérer directement auprès de l'employeur les allocations de chômage temporaire indûment versées

(déposée par Mme Cécile Cornet et M. Kristof Calvo)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 november 2023

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de programmawet van 26 december 2022 om de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening toe te laten de onrechtmatig betaalde uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid rechtstreeks van de werkgever terug te vorderen

(ingediend door mevrouw Cécile Cornet en de heer Kristof Calvo)

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS	:	*Parti Socialiste*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit	:	*Vooruit*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH	:	*Indépendant – Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:		*Afkorting bij de nummering van de publicaties:*	
DOC 55 0000/000	*Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*	*DOC 55 0000/000*	*Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA	*Questions et Réponses écrites*	*QRVA*	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*	*CRIV*	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
CRABV	*Compte Rendu Analytique*	*CRABV*	*Beknopt Verslag*
CRIV	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*	*CRIV*	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
PLEN	*Séance plénière*	*PLEN*	*Plenum*
COM	*Réunion de commission*	*COM*	*Commissievergadering*
MOT	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*	*MOT*	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

RÉSUMÉ

Durant la crise du Covid, la procédure de recours au chômage temporaire a été modifiée pour permettre un recours massif et rapide au chômage temporaire pour force majeure, et alors que l'on assistait à un ralentissement de l'activité de certaines entreprises. Ces éléments expliquent, au moins en partie, l'augmentation du nombre d'encodages inexacts de la part de l'employeur lors des déclarations de mise en chômage temporaire de ses travailleurs et de ses travailleuses.

Dans ces cas d'erreur ou de fraude de la part de l'employeur, les travailleurs et les travailleuses devaient, jusque juillet 2022, rembourser à l'ONEM les allocations de chômage temporaire indûment perçues, ce qui a mis ces travailleurs et ces travailleuses en grande difficulté financière.

Le législateur a jugé bon, de manière transitoire dès juillet 2022, puis de façon définitive dès janvier 2023, de donner la possibilité à l'ONEM de récupérer directement auprès de l'employeur les allocations qui auraient été indûment versées aux travailleurs et aux travailleuses, pour les périodes postérieures à juillet 2022.

La présente proposition de loi entend étendre la mesure aux allocations perçues également pour des périodes précédant juillet 2022 afin que toutes les situations où l'ONEM réclame une allocation indûment perçue suite aux déclarations erronées d'un employeur, suive ce même principe qui protège davantage les travailleurs ou les travailleuses.

SAMENVATTING

Tijdens de Covid-crisis is de procedure om gebruik te maken van tijdelijke werkloosheid gewijzigd om massaal en snel een beroep te kunnen doen op tijdelijke werkloosheid om redenen van overmacht, op een moment dat bepaalde bedrijven een vertraging van de activiteit ondervonden. Deze factoren verklaren, althans gedeeltelijk, de toename van het aantal onjuiste vermeldingen door werkgevers bij de aangifte van de tijdelijke werkloosheid van hun werknemers of van haar werkneemsters.

In deze gevallen van vergissing of fraude door de werkgever moesten de werknemers en de werkneemsters tot juli 2022 de tijdelijke werkloosheidsuitkeringen die ze ten onrechte hadden ontvangen, terugbetalen aan RVA, waardoor ze in grote financiële moeilijkheden kwamen.

Bij wijze van overgangsmaatregel vanaf juli 2022, en definitief vanaf januari 2023, heeft de wetgever het nodig geacht om RVA de mogelijkheid te geven om ten onrechte aan werknemers betaalde uitkeringen voor periodes na juli 2022 rechtstreeks van de werkgever terug te vorderen.

Dit wetsvoorstel is bedoeld om de maatregel uit te breiden tot uitkeringen die zijn ontvangen voor perioden vóór juli 2022, zodat alle situaties waarin RVA een uitkering terugvordert die ten onrechte is ontvangen als gevolg van een onjuiste voorstelling van zaken door een werkgever, volgens hetzelfde principe verlopen, wat de werknemers en de werkneemsters meer bescherming biedt.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le mécanisme du chômage temporaire

Le chômage temporaire est un mécanisme qui permet, dans certaines conditions[1], de suspendre temporairement, soit totalement, soit partiellement, l'exécution d'un contrat de travail, tout en permettant aux travailleurs et aux travailleuses de bénéficier d'un revenu de remplacement.

Parmi les cas de figure visés dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail figure notamment le chômage temporaire pour cause de force majeure ou pour raisons économiques.

Pour bénéficier de ce dispositif, les employeurs doivent, notamment, introduire une déclaration au niveau de l'ONEM, lequel est chargé de contrôler le respect des conditions légales.

Le chômage temporaire comme réponse à la crise COVID-19

Dès le début de la crise sanitaire liée à la pandémie de COVID-19, la procédure et les conditions de recours au chômage temporaire ont été significativement assouplies et élargies, en premier lieu par l'adoption de l'Arrêté Royal du 30 mars 2020 visant à adapter les procédures dans le cadre du chômage temporaire dû au virus COVID-19 et à modifier l'article 10 de l'arrêté royal du 6 mai 2019 modifiant les articles 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 et 63 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage et insérant les articles 36*sexies*, 63*bis* et 124*bis* dans le même arrêté[2]. Ces procédures simplifiées ont été reconduites sur plusieurs périodes, jusqu'à s'éteindre le 30 juin 2022.

Compte tenu de ces éléments et du ralentissement généralisé de l'activité économique, les entreprises ont massivement fait appel au chômage temporaire pour force majeure durant les années 2020 à 2022.

La simplification des procédures a *de facto* fait augmenter le nombre d'erreurs, voire, dans une minorité de cas, de fraudes par des employeurs, ouvrant dès lors la porte à ce que certains travailleurs et certaines travailleuses perçoivent indûment des allocations de chômage temporaire.

1 Voy. les articles 26, 49, 50, 51 ou 77/4 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail

2 *https://etaamb.openjustice.be/fr/arrete-royal-du-30-mars-2020_n2020201678*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het mechanisme van tijdelijke werkloosheid

Tijdelijke werkloosheid is een mechanisme dat, onder bepaalde voorwaarden[1], de mogelijkheid biedt om de uitvoering van een arbeidsovereenkomst tijdelijk, geheel of gedeeltelijk, op te schorten, terwijl de werknemers en de werkneemsters een vervangingsinkomen ontvangen.

De gevallen die onder de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten vallen, zijn onder andere tijdelijke werkloosheid door overmacht of om economische redenen.

Om van deze regeling te kunnen profiteren, moeten werkgevers een verklaring indienen bij de RVA, die verantwoordelijk is voor het toezicht op de naleving van de wettelijke voorwaarden.

Tijdelijke werkloosheid als antwoord op de COVID-19-crisis

Zodra de gezondheidscrisis in verband met de COVID-19-pandemie uitbrak, werden de procedure en de voorwaarden voor het gebruik van tijdelijke werkloosheid aanzienlijk versoepeld en uitgebreid, vooreerst met de goedkeuring van het koninklijk besluit van 30 maart 2020 tot aanpassing van de procedures voor tijdelijke werkloosheid ten gevolge van het COVID-19-virus en tot wijziging van artikel 10 van het koninklijk besluit van 6 mei 2019 tot wijziging van de artikelen 27, 51, 52*bis*, 58, 58/3 en 63 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 tot regeling van de werkloosheid en tot invoeging van de artikelen 36*sexies*, 63*bis* en 124*bis* in hetzelfde besluit[2]. Deze vereenvoudigde procedures werden voor verschillende periodes verlengd tot 30 juni 2022.

Gezien deze factoren en de algemene vertraging van de economische activiteit, hebben ondernemingen tussen 2020 en 2022 massaal gebruik gemaakt van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht.

De vereenvoudiging van de procedures heeft *de facto* geleid tot een toename van het aantal fouten en, in een minderheid van de gevallen, zelfs tot fraude door werkgevers, waardoor de deur wordt opengezet voor bepaalde werknemers en werkneemsters die ten onrechte een tijdelijke werkloosheidsuitkering ontvangen.

1 Zie de artikelen 26, 49, 50, 51 of 77/4 van de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten.

2 *https://etaamb.openjustice.be/nl/koninklijk-besluit-van-30-maart-2020_n2020201678*

Dans le cas d'un paiement indu, jusqu'au 1er juillet 2022 et ce quel que soit le type de chômage temporaire, l'ONEM récupérait directement auprès du travailleur ou de la travailleuse concerné les sommes indûment perçues, quand bien même la responsabilité de la déclaration à l'ONEM et du respect des conditions du dispositif reposaient exclusivement sur l'employeur. Le système permettait certes au travailleur ou à la travailleuse de réclamer intégralement son salaire auprès de son employeur, pour les jours pendant lesquels il n'y a pas eu de suspension de l'exécution du contrat de travail, mais sans garantie d'y parvenir, notamment en cas d'insolvabilité ou de faillite de ce dernier. Ce dispositif a mis en difficulté de nombreux travailleurs et de nombreuses travailleuses, dont les revenus avaient déjà été largement impactés par la crise.

Une amélioration du système au bénéfice des travailleurs et des travailleuses

Grâce à l'adoption de la loi du 30 juillet 2022 portant dispositions diverses en matière de chômage temporaire[3] par la Chambre des représentants, l'ONEM a pu commencer à récupérer les sommes indûment versées au titre d'allocation de chômage temporaire directement auprès de l'employeur, et plus auprès des bénéficiaires de l'allocation, tout en confirmant la règle selon laquelle le travailleur ou la travailleuse a droit à son salaire pour les jours où l'ONEM estime *in fine* que les conditions du chômage temporaire ne sont pas réunies.

Ce système, provisoire dans la loi du 30 juillet 2022[4] a été prolongé dans la loi-programme du 26 décembre 2022[5]. Cette possibilité de récupérer les montants directement auprès de l'employeur ne s'applique toutefois que pour les allocations de chômage temporaire perçues pendant la période du 1er juillet 2022 au 31 décembre 2022 et non encore récupérées par l'Office national de l'Emploi.

Les travailleurs et les travailleuses paient les erreurs et fraudes de leur employeur

Or aujourd'hui, un cas emblématique de cette situation se présente, qui, bien que n'étant pas unique, surprend par son ampleur: le cas d'une entreprise, connue de l'inspection sociale pour avoir une gestion problématique de ses ressources humaines (erreurs de fiches de paie, paiements erronés…), et qui a modifié en 2023 les

In geval van onverschuldigde betaling vorderde de RVA tot 1 juli 2022 en ongeacht het soort tijdelijke werkloosheid de ten onrechte betaalde bedragen rechtstreeks van de betrokken werknemer of werkneemster terug, hoewel de verantwoordelijkheid voor de kennisgeving aan de RVA en de naleving van de voorwaarden van de regeling uitsluitend bij de werkgever berustte. Het systeem bood de werknemer of de werkneemster wel de mogelijkheid om zijn of haar volledige loon van de werkgever te vorderen voor de dagen dat de uitvoering van de arbeidsovereenkomst niet was opgeschort, maar er was geen garantie dat dit mogelijk zou zijn, met name in geval van insolventie van de werkgever. Dit systeem heeft tot problemen geleid voor veel werknemers en werkneemsters, van wie het inkomen al aanzienlijk was aangetast door de crisis.

Verbetering van het systeem ten gunste van de werknemers en de werkneemsters

Dankzij de goedkeuring door de Kamer van volksvertegenwoordigers van de wet van 30 juli 2022 houdende diverse bepalingen inzake tijdelijke werkloosheid[3] kon de RVA de bedragen die ten onrechte als tijdelijke werkloosheidsuitkering waren uitgekeerd, rechtstreeks gaan terugvorderen van de werkgever, en niet langer van de uitkeringsgerechtigden, waarbij de regel werd bevestigd dat de werknemer of de werkneemster recht heeft op zijn of haar loon voor de dagen waarop de RVA uiteindelijk van oordeel is dat de voorwaarden voor tijdelijke werkloosheid niet zijn vervuld.

Dit systeem, voorlopig in de wet van 30 juli 2022[4], werd uitgebreid in de programmawet van 26 december 2022[5]. Deze mogelijkheid om de bedragen rechtstreeks terug te vorderen van de werkgever is echter alleen van toepassing op tijdelijke werkloosheidsuitkeringen die zijn ontvangen in de periode van 1 juli 2022 tot 31 december 2022 en die nog niet zijn teruggevorderd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Werknemers en werkneemsters betalen voor fouten en fraude van hun werkgevers

Vandaag is er een geval aan het licht gekomen dat emblematisch is voor deze situatie, en hoewel het niet uniek is, is het verrassend in zijn omvang: het geval van een bedrijf dat bij de Sociale Inspectie bekend staat om zijn problematisch personeelsbeheer (fouten in loonstrookjes, onjuiste betalingen, enz.), dat in 2023

3 *https://etaamb.openjustice.be/fr/loi-du-30-juillet-2022_n2022205431*

4 Voy. Art. 4 de la loi. Il ne valait qu'entre le 1er juillet 2022 et le 31 décembre 2022.

5 *https://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/2022/12/26/2.022.043.127/justel#LNK0034*

3 *https://etaamb.openjustice.be/nl/wet-van-30-juli-2022_n2022205431*

4 Zie ook Art. 4 van de wet. De wet was alleen geldig tussen 1 juli 2022 en 31 december 2022.

5 *https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2.022.122.601&table_name=wet*

informations transmises à l'Onem concernant des jours de chômage temporaire de ses salariés et de ses salariées pour de nombreuses dates remontant parfois à 2020.

Les allocations dont question ayant été perçues avant le 1er juillet 2022, L'Onem s'adresse donc à ces travailleurs et à ces travailleuses, leur réclamant le remboursement des montants indûment perçus, toutefois de bonne foi, sur base des informations initialement transmises par l'employeur. Les montants à payer s'élèvent parfois à plusieurs milliers d'euros.

La disposition relative à la récupération de l'indu auprès de l'employeur s'appliquant aux allocations payées par l'ONEM à partir du 1er juillet 2022, les travailleurs et les travailleuses n'ont pas d'autres solutions que de rembourser l'indu.

Quant à la garantie du paiement du salaire telle que prévue à l'article 53 de la loi-programme du 26 décembre 2022, elle ne peut s'exercer que si d'une part l'entreprise coopère et d'autre part elle est solvable. Dans la réalité, beaucoup de travailleuses et de travailleurs se retrouvent dans une situation difficile face à leur employeur (surtout s'ils travaillent toujours dans la même entreprise) et isolés pour faire valoir leur droit au paiement de leur salaire; dans les faits, certains y renoncent.

L'extension de la mesure de protection des travailleurs et des travailleuses

La présente proposition de loi entend étendre la mesure de la loi-programme du 26 décembre 2022 aux allocations payées avant le 1er juillet 2022 et n'ayant pas encore été récupérées par l'ONEM. La présente proposition de loi inclut donc les situations où une entreprise modifie a posteriori les informations transmises à l'ONEM, ou aurait fait une erreur, ou aurait commis une fraude, et autorise donc l'ONEM à récupérer les montants indûment perçus directement auprès de l'employeur.

Les autres dispositions prévues par la loi-programme du 26 décembre 2022 ne sont pas modifiées.

de informatie wijzigde die naar de RVA werd gestuurd over de tijdelijke werkloosheidsdagen van zijn werknemers en werkneemsters voor een aantal data, waarvan sommige teruggaan tot 2020.

Aangezien de uitkeringen in kwestie vóór 1 juli 2022 zijn ontvangen, vraagt RVA deze werknemers en werkneemsters dus om de onterecht ontvangen bedragen terug te betalen, zij het te goeder trouw, op basis van de aanvankelijk door de werkgever verstrekte informatie. De te betalen bedragen zijn soms enkele duizenden euro's.

Aangezien de bepaling inzake de terugvordering van onverschuldigd betaalde bedragen van werkgevers van toepassing is op uitkeringen die door RVA worden betaald vanaf 1 juli 2022, hebben de werknemers en werkneemsters geen andere keuze dan de onverschuldigd betaalde bedragen terug te betalen.

De loongarantie van artikel 53 van de programmawet van 26 december 2022 kan alleen worden uitgeoefend als het bedrijf meewerkt en solvabel is. In werkelijkheid bevinden veel werknemers en werkneemsters zich in een moeilijke positie ten opzichte van hun werkgever (vooral als ze nog steeds voor hetzelfde bedrijf werken) en zijn ze geïsoleerd als het erop aankomt hun recht op uitbetaling van hun loon te doen gelden; sommigen geven het zelfs op.

Uitbreiding van de maatregel ter bescherming van werknemers en werkneemsters

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de maatregel van de Programmawet van 26 december 2022 uit te breiden tot de vergoedingen die vóór 1 juli 2022 werden betaald en nog niet door RVA werden teruggevorderd. Dit wetsvoorstel omvat dus ook situaties waarin een bedrijf achteraf de aan RVA doorgestuurde informatie wijzigt, of een fout heeft gemaakt, of fraude heeft gepleegd, en geeft RVA daarom de toestemming om onterecht betaalde bedragen rechtstreeks van de werkgever terug te vorderen.

De overige bepalingen van de programmawet van 26 december 2022 blijven ongewijzigd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1er

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Art. 2

Cet article supprime la limitation dans le temps prévue par la loi-programme du 26 décembre 2022, et qui limite la mesure aux allocations perçues après le 1er juillet 2022.

La suppression de la limite dans le temps permet d'inclure toutes les allocations de chômage temporaire indûment versées qui ne sont pas encore récupérées par l'ONEM, donc non seulement celles qui seraient réclamées par l'ONEM après l'entrée en vigueur de la présente loi, mais aussi les allocations qui n'auraient pas encore été récupérées bien qu'ayant été réclamées avant l'entrée en vigueur.

Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Kristof Calvo (Ecolo-Groen)

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Art. 2

Dit artikel heft de tijdslimiet op die voorzien is in de programmawet van 26 december 2022 en die de maatregel beperkt tot uitkeringen die na 1 juli 2022 zijn ontvangen.

Het schrappen van de tijdslimiet maakt het mogelijk om alle ten onrechte betaalde tijdelijke werkloosheidsuitkeringen op te nemen die nog niet door RVA werden teruggevorderd, d.w.z. niet alleen de uitkeringen die door RVA werden gevorderd na de inwerkingtreding van deze wet, maar ook de uitkeringen die nog niet werden teruggevorderd hoewel ze werden gevorderd vóór de inwerkingtreding van de wet.

PROPOSITION DE LOI

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 55, alinéa 2, de la loi-programme du 26 décembre 2022, les mots "concernant la période du 1er juillet 2022 au 31 décembre 2022" sont abrogés.

17 novembre 2023

Cécile Cornet (Ecolo-Groen)
Kristof Calvo (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 55, tweede lid, van de programmawet van 26 december 2022 worden de woorden "betreffende de periode van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2022" opgeheven.

17 november 2023

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij