



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 75.174/16
van 5 januari 2024

avis 75.174/16
du 5 janvier 2024

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot wijziging van het koninklijk
besluit van 21 maart 2019 tot
organisatie van de overdracht van
de goederen, rechten en plichten
van het Federaal Agentschap voor
de Kinderbijslag (FAMIFED) aan
het Waalse Gewest, de Vlaamse
Gemeenschap, de Duitstalige
Gemeenschap en de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie in het
kader van de vereffening van
FAMIFED’

un projet d’arrêté royal ‘modifiant
l’arrêté royal du 21 mars 2019
organisant le transfert des biens,
droits et obligations de l’Agence
fédérale pour les allocations
familiales (FAMIFED) à la
Région wallonne, la Communauté
flamande, la Communauté
germanophone et la Commission
communautaire commune dans le
cadre de la liquidation de
FAMIFED’

Op 21 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 maart 2019 tot organisatie van de overdracht van de goederen, rechten en plichten van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de vereffening van FAMIFED’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 3 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Tim CORTHAUT, staatsraden, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 januari 2024.

*

Le 21 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 21 mars 2019 organisant le transfert des biens, droits et obligations de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (FAMIFED) à la Région wallonne, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune dans le cadre de la liquidation de FAMIFED’.

Le projet a été examiné par la seizième chambre le 3 janvier 2024. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, et Yves DEPOORTER, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 janvier 2024.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Naar aanleiding van de overheveling van de bevoegdheid inzake gezinsbijslag van de federale overheid naar de gemeenschappen werden middels het koninklijk besluit van 21 maart 2019 ‘tot organisatie van de overdracht van de goederen, rechten en plichten van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (FAMIFED) aan het Waalse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in het kader van de vereffening van FAMIFED’ bepaalde onroerende goederen van het voormalige FAMIFED aan de Vlaamse Gemeenschap overgedragen. Dit besluit bevat daarnaast een aantal andere bepalingen over die overdracht en over de vereffening van FAMIFED.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe enkele onvolmaaktheden in de beschrijving van twee van de betrokken gebouwen weg te werken. Het gaat hierbij om, wat betreft het gebouw te Hasselt, De Schiervellaan 3-5, enerzijds een correctie van het perceelnummer (nr. 380A2 in plaats van nr. 380) en, anderzijds, de verduidelijking van het aandeel in mede-eigendom van het gebouw in kwestie (artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp). Voorts wordt voor het gebouw te Brussel, Trierstraat 9-11, verduidelijkt dat perceel 441/03D niet in volle eigendom aan FAMIFED toebehoorde, maar dat ze enkel het erfpachtrecht hierop had en bijgevolg ook enkel die erfpacht kon overdragen (artikelen 1, 1°, en 2).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van dezelfde dag als de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 21 maart 2019, namelijk 31 december 2018 (artikel 3).

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

3. De ontworpen bepalingen hebben uitsluitend betrekking op een eenmalige overdracht van een rechtspersoon aan een andere rechtspersoon en bevatten bijgevolg geen algemene regels die gelden voor een onbepaald aantal gevallen.

In tegenstelling tot een aantal andere bepalingen van het koninklijk besluit van 21 maart 2019 vertoont het ontwerp derhalve niet het reglementaire karakter bedoeld in artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, en is de afdeling Wetgeving van de Raad van State onbevoegd om er advies over te geven.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Consécutivement au transfert de la compétence en matière d'allocations familiales de l'autorité fédérale aux communautés, certains biens immobiliers de l'ancienne FAMIFED ont été transférés à la Communauté flamande par l'arrêté royal du 21 mars 2019 'organisant le transfert des biens, droits et obligations de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (FAMIFED) à la Région wallonne, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune dans le cadre de la liquidation de FAMIFED'. Cet arrêté contient en outre un certain nombre d'autres dispositions relatives à ce transfert et à la liquidation de FAMIFED.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'éliminer quelques imperfections dans la description de deux des bâtiments concernés. À cet égard, il s'agit, en ce qui concerne le bâtiment à Hasselt, De Schiervellaan 3-5, d'une part, de corriger le numéro de la parcelle (n° 380A2 au lieu du n° 380) et, d'autre part, de préciser la quote-part en copropriété du bâtiment en question (article 1^{er}, 2° et 3°, du projet). En outre, il est précisé pour le bâtiment situé à Bruxelles, rue de Trèves 9-11, que la parcelle 441/03D n'appartenait pas en pleine propriété à FAMIFED, mais que cette dernière détenait uniquement un droit d'emphytéose sur ce bien et, partant, ne pouvait transférer que ce seul droit (articles 1^{er}, 1°, et 2).

L'arrêté envisagé produit ses effets le même jour que celui de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 21 mars 2019, à savoir le 31 décembre 2018 (article 3).

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

3. Les dispositions en projet concernent uniquement un transfert unique d'une personne morale à une autre personne morale et ne contiennent par conséquent pas de règles générales qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas.

Contrairement à un certain nombre d'autres dispositions de l'arrêté royal du 21 mars 2019, le projet ne revêt dès lors pas le caractère réglementaire visé à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, et la section de législation du Conseil d'État n'est pas compétente pour rendre un avis sur le projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE