



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 75.167/2
du 15 janvier 2024

advies 75.167/2
van 15 januari 2024

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant modification de
l'arrêté royal du 12 juin 2008
relatif à la planification de
l'offre médicale, en vue de
fixer les quotas de médecins
pour l'année 2030'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
12 juni 2008 betreffende de
planning van het medisch
aanbod, met het oog op het
vaststellen van de quota voor
artsen voor het jaar 2030'

Le 20 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale, en vue de fixer les quotas de médecins pour l'année 2030'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 janvier 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 janvier 2024.

*

Op 20 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod, met het oog op het vaststellen van de quota voor artsen voor het jaar 2030'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

Article 1^{er}

Article 3/1 en projet de l'arrêté royal du 12 juin 2008 'relatif à la planification de l'offre médicale'

1. Dans la phrase liminaire du *littera a*), il sera précisé que l'article 3/1, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 12 juin 2008 'relatif à la planification de l'offre médicale' a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 mai 2023.

De même, dans la phrase liminaire du *littera b*), il sera précisé que l'article 3/1, § 2, de l'arrêté royal du 12 juin 2008 a également été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 29 mai 2023.

2. La section de législation ne dispose pas des connaissances factuelles suffisantes pour pouvoir apprécier la pertinence des informations contenues dans l'avis formel n° 2023-01 de la Commission de planification qui a servi de base à la fixation des quotas figurant à l'article 1^{er} du projet et, en conséquence, l'adéquation du nombre proposé avec les besoins en matière d'offre médicale ¹.

En outre, l'article 3/1, § 1^{er}, 7^o, en projet (article 1^{er}, a), du projet) prévoit une augmentation du quota par rapport à celui proposé par l'avis n° 2023-01 de la Commission de planification, ce qui implique que le quota global pour 2029 passe exceptionnellement de 1144 à 1348 pour la Communauté flamande. Cette augmentation se fonde sur l'article 92/1, § 2, de la loi 'relative à l'exercice des professions des soins de santé', coordonnée le 10 mai 2015 (ci-après : « la loi coordonnée du 10 mai 2015 »), qui renvoie lui-même à l'avis n° 2017-03 de la Commission de planification.

¹ Voir dans le même sens l'avis 73.631/2 donné le 17 mai 2023 sur un projet devenu l'arrêté royal du 29 mai 2023 'portant modification de l'arrêté royal du 12 juin 2008 relatif à la planification de l'offre médicale, en vue de fixer les quotas de médecins pour l'année 2029' et les avis qu'il cite en note de bas de page n° 1.

À nouveau, la section de législation ne dispose pas des connaissances factuelles suffisantes pour pouvoir apprécier la pertinence des informations contenues dans cet avis. Elle observe cependant que l'article 3/1, § 1^{er}, 6°, de l'arrêté royal du 12 juin 2008 prévoit déjà un quota « de base » de 1144 pour la Communauté flamande et que l'augmentation appliquée en application de l'article 92/1, § 2, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 est fixée à « 100 » pour l'année 2029.

Interrogé sur une telle différence entre l'augmentation prévue au 6° et celle prévue au 7° pour un même quota de base, le délégué du Ministre a expliqué ce qui suit :

« Pour l'année 2030, la Commission de planification recommande un quota de 929 pour la Communauté française et de 1144 pour la Communauté flamande. Le quota pour la Communauté flamande dans cet arrêté doit être lu en combinaison avec l'article 92/1, § 2, de la loi relative à l'exercice des professions des soins de santé, en vertu de laquelle le Roi, peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, définir les modalités de correction des futurs quotas, compte tenu du déficit qui a été établi sur la base de l'avis 2017/03 de la Commission de planification.

Par conséquent, dans le but d'accélérer la suppression progressive du déficit de candidats médecins en Communauté flamande, compte tenu de la capacité de formation et du taux d'activité souhaité et en concertation avec les ministres flamands compétents, le quota 2030 recommandé par la Commission de planification pour la Communauté flamande est augmenté de 204 médecins. Ainsi, le nombre maximum de candidats médecins attestés pour 2030 en Communauté flamande s'élève de facto à 1348. Ceci est important si l'on tient compte de la situation actuelle sur le terrain, tant en ce qui concerne l'offre de médecins (par exemple, le refus de nouveaux patients chez des médecins généralistes, la réduction du taux d'activité souhaité des médecins, etc.) que les besoins de la population.

Cette augmentation de 204 a été convenue avec la Communauté flamande et la commission flamande de planification et tient compte de la capacité de formation prévue et accrue (voir l'avis de la commission flamande de planification en annexe). Lors de la fixation du quota pour 2029, une augmentation de 100 avait en effet été envisagée, car cela correspondait à la capacité de formation en Flandre à ce moment-là. La commission fédérale de planification tiendra compte de l'augmentation des chiffres dans son modèle de calcul pour estimer les besoins futurs ».

Il est pris acte de cette explication.

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Artikel 1

Ontworpen artikel 3/1 van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 ‘betreffende de planning van het medisch aanbod’

1. In de inleidende zin van *littera a)* moet gepreciseerd worden dat artikel 3/1, § 1, van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 ‘betreffende het medisch aanbod’ laatstelijk is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 mei 2023.

Evenzo moet in de inleidende zin van *littera b)* gepreciseerd worden dat ook artikel 3/1, § 2, van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 laatstelijk is gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 mei 2023.

2. De afdeling Wetgeving beschikt niet over toereikende feitenkennis om de relevantie te kunnen beoordelen van de gegevens vervat in het formele advies 2023-01 van de Planningscommissie, dat als basis heeft gediend voor het bepalen van de quota die worden vermeld in artikel 1 van het ontwerp, en kan bijgevolg niet beoordelen of het voorgestelde aantal wel strookt met de behoeften inzake medisch aanbod.¹

Voorts voorziet het ontworpen artikel 3/1, § 1, 7° (artikel 1, a), van het ontwerp) in een verhoging van het quotum ten opzichte van het quotum dat de Planningscommissie in haar advies 2023-01 had voorgesteld, waardoor het globale quotum voor de Vlaamse Gemeenschap voor 2029 uitzonderlijk van 1144 naar 1348 stijgt. Die verhoging steunt op artikel 92/1, § 2, van de wet ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’, gecoördineerd op 10 mei 2015 (hierna: “de gecoördineerde wet van 10 mei 2015”), dat op zijn beurt naar advies 2017-03 van de Planningscommissie verwijst.

¹ Zie in dezelfde zin advies 73.631/2 van 17 mei 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 29 mei 2023 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 betreffende de planning van het medisch aanbod, met het oog op het vaststellen van de quota voor artsen voor het jaar 2029’, en de adviezen die daar in voetnoot 1 worden aangehaald.

Ook wat dit punt betreft, beschikt de afdeling Wetgeving niet over toereikende feitenkennis om te kunnen oordelen of de gegevens van dat advies relevant zijn. Ze wijst er echter op dat artikel 3/1, § 1, 6°, van het koninklijk besluit van 12 juni 2008 voor de Vlaamse Gemeenschap al in een “basisquotum” van 1144 voorziet, en dat de verhoging die met toepassing van artikel 92/1, § 2, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 wordt toegepast, voor het jaar 2029 op “100” is vastgesteld.

Naar aanleiding van een vraag over dat verschil tussen de verhoging die in de bepaling onder 6° is vastgesteld, en de verhoging waarin de bepaling onder 7° voor eenzelfde basisquotum voorziet, heeft de gemachtigde van de minister de volgende uitleg gegeven:

“Pour l’année 2030, la Commission de planification recommande un quota de 929 pour la Communauté française et de 1144 pour la Communauté flamande. Le quota pour la Communauté flamande dans cet arrêté doit être lu en combinaison avec l’article 92/1, § 2, de la loi relative à l’exercice des professions des soins de santé, en vertu de laquelle le Roi, peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, définir les modalités de correction des futurs quotas, compte tenu du déficit qui a été établi sur la base de l’avis 2017/03 de la Commission de planification.

Par conséquent, dans le but d’accélérer la suppression progressive du déficit de candidats médecins en Communauté flamande, compte tenu de la capacité de formation et du taux d’activité souhaité et en concertation avec les ministres flamands compétents, le quota 2030 recommandé par la Commission de planification pour la Communauté flamande est augmenté de 204 médecins. Ainsi, le nombre maximum de candidats médecins attestés pour 2030 en Communauté flamande s’élève de facto à 1348. Ceci est important si l’on tient compte de la situation actuelle sur le terrain, tant en ce qui concerne l’offre de médecins (par exemple, le refus de nouveaux patients chez des médecins généralistes, la réduction du taux d’activité souhaité des médecins, etc.) que les besoins de la population.

Cette augmentation de 204 a été convenue avec la Communauté flamande et la commission flamande de planification et tient compte de la capacité de formation prévue et accrue (voir l’avis de la commission flamande de planification en annexe). Lors de la fixation du quota pour 2029, une augmentation de 100 avait en effet été envisagée, car cela correspondait à la capacité de formation en Flandre à ce moment-là. La commission fédérale de planification tiendra compte de l’augmentation des chiffres dans son modèle de calcul pour estimer les besoins futurs”.

Van die uitleg wordt akte genomen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Patrick RONVAUX