ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL
SECURITE SOCIALE

Avant-projet de loi visant à renforcer la politique fédérale en matière de handicap

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de la Ministre chargée des Personnes handicapées, et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

La Ministre chargée des Personnes handicapées est chargée de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE 1er . DISPOSITIONS GENERALES ET DEFINITIONS

Article 1er.

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2.

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par :

1° le Plan fédéral handicap : le plan adopté par le Conseil des Ministres reprenant les actions relatives à la politique fédérale en matière de

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
SOCIALE ZEKERHEID

Voorontwerp van wet ter versterking van het federale handicap beleid

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister belast met Personen met een handicap, en op het advies van de in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister belast met Personen met een handicap is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN EN DEFINITIES

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2.

Voor de toepassing van deze wet, wordt begrepen onder :

1° het federaal plan handicap : het door de Ministerraad aangenomen plan met de door de verschillende ministers en staatssecretarissen

handicap à mettre en œuvre par les différents ministres et secrétaires d'État ;

2° personne en situation de handicap : conformément à l'article 1er de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, toute personne présentant des incapacités physiques, mentales, intellectuelles ou sensorielles durables dont l'interaction avec diverses barrières peut faire obstacle à leur pleine et effective participation à la société sur la base de l'égalité avec les autres ;

3° le Conseil supérieur : le Conseil supérieur national des personnes handicapées, institué par l'arrêté royal du 9 juillet 1981 ;

4° le réseau fédéral handicap : réseau des fonctionnaires fédéraux et des collaborateurs des cellules stratégiques agissant comme point de contact handicap au sein de leur administration ou cellule ;

5° Convention relative aux droits des personnes handicapées : la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, adoptée à New York le 13 décembre 2006 ;

6° le point de contact fédéral : point de contact fédéral pour la Convention relative aux droits des personnes handicapées, au sens de l'article 33, 1., de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, établi au Service Public Fédéral Sécurité sociale ;

7° le mécanisme indépendant : dispositif de promotion, de protection et de suivi de l'application de la Convention, au sens de l'article 33, 2., de la Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées, assigné à Unia, le centre interfédéral pour l'égalité des chances.

uit te voeren acties in verband met het federale beleid inzake handicap;

2° persoon met een handicap : overeenkomstig artikel 1 van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, elke persoon met langdurige fysieke, mentale, verstandelijke of zintuiglijke beperkingen die hen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, daadwerkelijk en op voet van gelijkheid met anderen te participeren in de samenleving;

3° de Nationale hoge raad : de Nationale hoge raad voor personen met een handicap, opgericht bij het koninklijk besluit van 9 juli 1981;

4° het federaal netwerk handicap : netwerk van federale ambtenaren en leden van beleidscellen die binnen hun administratie of cel optreden als contactpunt voor het handicapbeleid;

5° Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap : Het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, aangenomen te New York op 13 december 2006;

6° het federaal contactpunt : federaal contactpunt voor het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, in de zin van artikel 33, lid 1, van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, ingericht bij de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid;

7° het onafhankelijk mechanisme : onafhankelijke instantie om de uitvoering van dit Verdrag te bevorderen, te beschermen en op te volgen, in de zin van artikel 33, lid 2, van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, toegewezen aan Unia, het Interfederaal Gelijkekansencentrum.

CHAPITRE 2. DU PLAN FEDERAL HANDICAP

Art. 3.

Un Plan fédéral handicap est établi dans les douze mois suivant l'installation d'un gouvernement suite au renouvellement complet de la Chambre des représentants.

Le Plan fédéral handicap détermine les mesures à prendre au niveau fédéral, par chaque ministre et secrétaire d'Etat, en vue de la mise en œuvre de la Convention relative aux droits des personnes handicapées, ainsi que la réalisation du droit à l`inclusion des personnes en situation de handicap selon l`article 22ter de la Constitution, dans tous les domaines de la politique fédérale.

Le Plan fédéral handicap contient le mécanisme de suivi mis en place pour le monitoring du plan.

La dimension de genre est intégrée dans le Plan fédéral handicap.

Les acteurs impliqués activement dans l'adoption et la mise en œuvre du Plan fédéral handicap sont au minimum et de façon non-exhaustive :

a) Le Conseil supérieur ;
b) Le réseau fédéral handicap ;
c) Le point de contact fédéral ;
d) Le mécanisme indépendant.

Art. 4.

La société civile des personnes en situation de handicap, notamment le Conseil supérieur, et le mécanisme indépendant sont interrogés sur les priorités du plan d'action.

Les entités fédérées sont concertées pendant l'élaboration du Plan fédéral handicap en vue d'identifier les potentiels problèmes qui relèvent de la compétence du gouvernement fédéral.

HOOFDSTUK 2. FEDERAAL PLAN HANDICAP

Art. 3.

Binnen twaalf maanden na de installatie van een regering na de volledige vernieuwing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers wordt een federaal plan handicap opgesteld.

Het Federaal plan handicap beschrijft de maatregelen die elke minister en staatssecretaris op federaal niveau moet nemen om het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap uit te voeren, alsook de verwezenlijking van het recht op inclusie van personen met een handicap zoals vervat in art 22ter van de Grondwet, in alle domeinen van het federale beleid.

Het Federaal plan handicap bevat het toezichtmechanisme dat is ingesteld om het plan te monitoren.
De genderdimensie wordt geïntegreerd in het Federaal plan handicap.

De actoren die actief betrokken worden bij de goedkeuring en uitvoering van het Federaal plan handicap, zijn minstens en op een niet-exhaustieve manier :

a) De Nationale Hoge Raad;
b) Het federale netwerk handicap;
c) Het federaal contactpunt;
d) Het onafhankelijk mechanisme.

Art. 4.

Het maatschappelijk middenveld van personen met een handicap, in het bijzonder de Nationale hoge raad, en het onafhankelijk mechanisme worden bevraagd over de prioriteiten voor het actieplan.

De deelstaten worden geraadpleegd tijdens de opmaak van het Federaal plan handicap ten einde mogelijke knelpunten te identificeren die onder de bevoegdheid van de federale regering vallen.

Le Plan fédéral handicap est élaboré conjointement par les ministres et secrétaires d'Etat qui identifient les mesures à prendre dans le champ de leurs compétences.

Het Federaal plan handicap wordt gezamenlijk opgesteld door de ministers en staatssecretarissen, die de maatregelen bepalen die in hun verantwoordelijkheidsdomeinen moeten worden genomen.

Le Conseil supérieur et le mécanisme indépendant sont demandés de donner leur avis sur l'avant-projet.

De Nationale hoge raad en het onafhankelijk mechanisme worden gevraagd hun advies te geven over het voorontwerp.

Le Conseil des Ministres fixe le Plan fédéral handicap, après consultation du Conseil supérieur national, du réseau fédéral handicap et du mécanisme indépendant.

De Ministerraad legt het Federaal plan handicap vast, na raadpleging van de Nationale Hoge Raad, het Federaal netwerk handicap en het onafhankelijk mechanisme.

Art. 5.

Art. 5.

Le Plan fédéral handicap est conclu pour la durée de la législature, à compter de la date de la fixation du plan en Conseil des Ministres.

Het Federaal plan handicap wordt afgesloten voor de duur van de legislatuur, vanaf de datum waarop het plan wordt goedgekeurd door de Ministerraad.

CHAPITRE 3. DE LA COORDINATION, DU MONITORING ET DE L'ÉVALUATION DU PLAN FÉDÉRAL HANDICAP

HOOFDSTUK 3. COÖRDINATIE, MONITORING EN EVALUATIE VAN HET FEDERAAL PLAN HANDICAP

Art. 6.

Art. 6.

La coordination générale du Plan fédéral handicap est assurée par le ministre chargé des Personnes handicapées. Celui-ci établit le calendrier de mise en œuvre de chaque mesure avec les différents ministres et secrétaires d'Etat et veille au respect du calendrier général.

De algemene coördinatie van het Federaal plan handicap is de verantwoordelijkheid van de Minister belast met Personen met een handicap. Deze stelt samen met de verschillende ministers en staatssecretarissen het tijdschema op voor de uitvoering van elke maatregel en zorgt ervoor dat het algemene tijdschema wordt nageleefd.

Chaque ministre et chaque secrétaire d'État est responsable pour les actions relevant de sa compétence.

Elke minister en staatssecretaris is verantwoordelijk voor de acties binnen zijn of haar bevoegdheid.

Art. 7.

Art. 7.

Suite à l'adoption du Plan fédéral handicap, le ministre chargé des Personnes handicapées le présente à la Chambre des représentants, au conseil supérieur, au mécanisme

Zodra het Federaal plan handicap is goedgekeurd, legt de Minister belast met Personen met een handicap het voor aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Hoge

indépendant, et aux gouvernements des Régions et des Communautés.

Art. 8.

Le Conseil des ministres assure le suivi des actions, soutenu conjointement par le point de contact fédéral et par le réseau fédéral handicap. A cette fin, le réseau fédéral handicap se réunit au moins une fois par an afin de discuter de l'avancement global du Plan fédéral handicap, ou le Conseil supérieur et le mécanisme indépendant sont ainsi invitées.

Art. 9.

Au plus tard deux ans après l'adoption du Plan fédéral handicap, et à l'initiative du ministre chargé des personnes handicapées, le gouvernement fédéral, après approbation par le Conseil des ministres, présente à la Chambre des représentants une évaluation intermédiaire de la mise en œuvre du Plan fédéral handicap, sur base des critères de suivi mis en place. Cette évaluation est également soumise à l'avis du Conseil supérieur et du mécanisme indépendant.

Art. 10.

Durant les six mois qui précèdent la fin de la législature, et à l'initiative du ministre chargé des personnes handicapées, le gouvernement fédéral, après approbation par le Conseil des ministres, présente à la Chambre des représentants une évaluation finale de la mise en œuvre du Plan fédéral handicap, sur base des critères de suivi mis en place. Cette évaluation est également soumise à l'avis du Conseil supérieur et du mécanisme indépendant.

Raad, het onafhankelijk mechanisme en de regeringen van de Gewesten en Gemeenschappen.

Art. 8.

De Ministerraad houdt toezicht op de acties en wordt daarbij gezamenlijk ondersteund door het federaal contactpunt en het federaal netwerk handicap. Het federaal netwerk handicap komt minstens één keer per jaar samen om de algemene vooruitgang van het Federaal plan handicap te bespreken, waar ook de Hoge Raad en het onafhankelijk mechanisme worden uitgenodigd.

Art. 9.

Uiterlijk twee jaar na de goedkeuring van het Federaal plan handicap en op initiatief van de Minister belast met personen met een handicap, zal de federale regering, na goedkeuring door de Ministerraad een tussentijdse evaluatie van de uitvoering van het Federaal plan handicap voorleggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, op basis van de ingevoerde opvolgingscriteria. Deze evaluatie wordt ook voor advies voorgelegd aan de Nationale Hoge Raad en het onafhankelijk mechanisme.

Art. 10.

Tijdens de zes maanden die voorafgaan aan het einde van de legislatuur en op initiatief van de Minister belast met personen met een handicap, zal de federale regering, na goedkeuring door de Ministerraad een eindevaluatie van de uitvoering van het Federaal plan handicap voorleggen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, op basis van de vastgelegde opvolgingscriteria. Deze evaluatie wordt ook voor advies voorgelegd aan de Nationale Hoge Raad en het onafhankelijk mechanisme.

CHAPITRE 4. DISPOSITION FINALE

Art. 11.

La présente loi entre en vigueur lors du prochain renouvellement de la Chambre des représentants.

Donné à

HOOFDSTUK 4. SLOTBEPALING

Art. 11.

Deze wet treedt in werking bij de eerstvolgende hernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Gegeven te

Par le Roi :

La Ministre chargée des Personnes handicapées,

Van Koningswege :

De Minister belast met Personen met een handicap,

Karine LALIEUX

AVANT-PROJET DE LOI VISANT À RENFORCER LA POLITIQUE FÉDÉRALE EN MATIÈRE DE HANDICAP

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Convention des Nations Unies relative aux droits des personnes handicapées est entrée en vigueur en Belgique le 1er août 2009. En signant cette Convention, la Belgique s'est engagée à prendre les mesures nécessaires pour que les personnes en situation de handicap soient traitées comme des citoyens égaux à part entière, et et que tous leurs droits soient une réalité. Le droit à la pleine inclusion dans la société pour les personnes en situation de handicap, y compris le droit à des aménagements raisonnables, a en outre été inscrit dans la Constitution en 2021, avec l'article 22ter.

La Convention des Nations Unies nous invite à nous éloigner du modèle médical du handicap en reconnaissant que ce n'est pas la déficience en elle-même, mais l'interaction entre une déficience et l'inadaptation de l'environnement à celle-ci, qui constitue le handicap et crée ainsi des barrières pour ces citoyens et peut devenir un facteur d'exclusion. L'élimination de ces barrières passe donc par l'intégration de la dimension du handicap dans l'ensemble des politiques, dans le cadre d'une approche globale. Cela nécessite une politique transversale : des actions ciblées doivent être menées dans différents domaines et à différents niveaux politiques, sur la base d'un partenariat entre tous les acteurs concernés, en particulier les personnes en situation de handicap.

Afin de mettre en œuvre cette approche transversale et les obligations internationales découlant de la Convention des Nations Unies au niveau fédéral, le Gouvernement a adopté en 2021 un Plan d'action fédéral handicap. Ce plan, organisé autour des six axes de l'accord de coalition, définit les défis posés par le handicap dans les différents domaines de la politique fédérale et se fonde sur les recommandations

VOORONTWERP VAN WET TER VERSTERKING VAN FEDERALE HANDICAP BELEID

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 1 augustus 2009 is het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap in België in werking getreden. Door dit verdrag te ondertekenen heeft België zich ertoe verbonden de nodige stappen te zetten zodat personen met een handicap als volwaardige en gelijkwaardige burgers hun rechten in praktijk kunnen verwezenlijken. Het recht op volledige integratie in de samenleving voor personen met een handicap, met inbegrip van het recht op redelijke aanpassingen, werd bovendien in 2021 opgenomen in de Grondwet, met artikel 22ter.

Het Verdrag van de Verenigde Naties draagt ons op om af te stappen van het medisch model van handicap door te erkennen dat het niet de beperking op zich is, maar de interactie tussen een beperking en de onaangepastheid van de omgeving hieraan, die de handicap vormt en zo hindernissen opwerpt voor deze burgers en een factor van uitsluiting kan worden. Om deze hindernissen weg te werken is het daarom nodig dat de handicap dimensie geïntegreerd wordt doorheen het beleid, als onderdeel van een globale aanpak. Dit vereist een transversaal beleid: er moet gerichte actie ondernomen worden in de verschillende beleidsdomeinen en op verschillende beleidsniveaus, gebaseerd op een partnerschap tussen alle betrokken stakeholders, in het bijzonder personen met een handicap.
Om deze transversale aanpak en de internationale verplichtingen die voortvloeien uit het Verdrag van de Verenigde Naties op federaal niveau ten uitvoer te leggen, heeft de regering in 2021 een Federaal Actieplan Handicap aangenomen. Dit plan, georganiseerd rond de zes assen van het regeerakkoord, omschrijft de uitdagingen inzake handicap doorheen de federale beleidsdomeinen

internationales existantes, notamment celles du Comité des droits des personnes handicapées des Nations Unies , et sur les observations du Conseil Supérieur National pour les Personnes Handicapées et d'Unia, ainsi que la stratégie européenne pour les droits des personnes handicapées.

Par la suite, les 145 mesures contenues dans le plan ont été élaborées en étroite collaboration avec tous les ministres et secrétaires d'État. Elles touchent à tous les aspects de la vie : soins de santé, protection sociale, travail et emploi, accessibilité, mobilité, lutte contre la discrimination, participation à la vie culturelle et aux sports, etc..

Le Plan fédéral handicap 2021-2024 a fait l'objet d'un rapportage intermédiaire au Parlement, et fera également l'objet d'une évaluation finale avant la fin de la législature. Cette évaluation, basée sur des critères objectifs, permettra de mettre en lumière les actions positives du Gouvernement, mais également les domaines qui nécessitent encore la mobilisation des Ministres.

L'objectif de ce projet de loi est d'inscrire dans la loi l'approche structurée de la dimension du handicap dans les domaines de la politique fédérale par le biais d'un plan fédéral handicap pour chaque législature.

Le plan fédéral handicap décrit les mesures que chaque ministre et secrétaire d'État prendra au niveau fédéral pour mettre en œuvre la Convention relative aux droits des personnes handicapées et pour atteindre l'objectif d'intégration des personnes en situation de handicap dans tous les domaines de la politique fédérale.

Il est essentiel que chaque plan d'action fédéral soit évalué à la fois en termes d'actions individuelles et d'impact global sur la vie et les droits des personnes en situation de handicap. Ce projet de loi prévoit donc un rapportage régulier à la Chambre des représentants.

gebaseerd op bestaande internationale aanbevelingen, in het bijzonder die van het Comité van de Verenigde Naties voor de rechten van personen met een handicap, en de opmerkingen van de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap en Unia, alsook de EU strategie voor de rechten van personen met een handicap.

Vervolgens werden de 145 maatregelen vervat in het plan in nauwe samenwerking met alle ministers en staatssecretarissen ontwikkeld. Ze hebben betrekking op alle aspecten van het leven: gezondheidszorg, sociale bescherming, werk en werkgelegenheid, toegankelijkheid, mobiliteit, de strijd tegen discriminatie, deelname aan het culturele leven en sport, enz.

Het Federaal Plan Handicap 2021-2024 was het onderwerp van een tussentijds rapport aan het Parlement, en zal ook het onderwerp zijn van een eindevaluatie voor het einde van de legislatuur. Deze evaluatie, gebaseerd op objectieve criteria, zal de positieve acties van de regering belichten, maar ook de gebieden waarop de ministers nog actie moeten ondernemen.

Het doel van dit wetsontwerp is om de gestructureerde aanpak van de handicap dimensie doorheen de federale beleidsdomeinen door middel van een Federaal plan handicap voor elke legislatuur in de wet te verankeren.

Het Federaal plan handicap beschrijft de maatregelen die elke minister en staatssecretaris op federaal niveau zal nemen om het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap uit te voeren en om de doelstelling te bereiken om personen met een handicap in alle domeinen van het federale beleid te integreren.

Het is essentieel dat elk Federaal Actieplan geëvalueerd wordt, zowel op het vlak van individuele acties als op het vlak van hun algemene impact op het leven en de rechten van personen met een handicap. Dit wetsontwerp voorziet daarom een reguliere rapportage aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Enfin, la politique fédérale en matière de handicap ne peut pas être élaborée sans une consultation constante de la société civile, selon le principe qui est au cœur de la Convention des Nations Unies pour les droits des personnes handicapées : « Rien sur nous sans nous ». L'implication de la société civile lors de la création et de l'évaluation du plan est donc essentielle.

Ten slotte kan het federale handicap beleid niet worden ontwikkeld zonder permanent overleg met het maatschappelijk middenveld, in overeenstemming met het principe dat centraal staat in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap: "Niets over ons, zonder ons". De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de creatie en evaluatie van het plan is daarom essentieel.

La Ministre chargée des Personnes handicapées,

De Minister belast met Personen met een handicap,

Karine LALIEUX