



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 75.042/2
du 11 janvier 2024

advies 75.042/2
van 11 januari 2024

sur

over

l'amendement n° 18 au projet
de loi 'modifiant la loi du
11 avril 1994 relative à la
publicité de l'administration et
abrogeant la loi du
12 novembre 1997 relative à la
publicité de l'administration
dans les provinces et les
communes'

het amendement nr.18 op het
wetsontwerp 'tot wijziging
van de wet van 11 april 1994
betreffende de openbaarheid
van bestuur en tot opheffing
van de wet van
12 november 1997 betreffende
de openbaarheid van bestuur
in de provincies en
gemeenten'

Le 5 décembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur l'amendement n° 18 au projet de loi 'modifiant la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration et abrogeant la loi du 12 novembre 1997 relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes', déposé par M. Nabil BOUKILI, Mmes Vanessa MATZ et Sigrid GOETHALS et M. François DE SMET (*Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 55-3217/014).

L'amendement a été examiné par la deuxième chambre le 10 janvier 2024. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 janvier 2024.

*

Op 5 december 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over het amendement nr.18 op het wetsontwerp 'tot wijziging van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en tot opheffing van de wet van 12 november 1997 betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten', ingediend door de heer Nabil BOUKILI, de dames Vanessa MATZ en Sigrid GOETHALS en de heer François DE SMET (*Parl.St.*, Kamer, 2023-2024, nr. 55-3217/014).

Het amendement is door de tweede kamer onderzocht op 10 januari 2024. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 januari 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'amendement[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'amendement appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AMENDEMENT

1. Selon le paragraphe 6 en projet que l'amendement examiné entend insérer à l'article 6 de la loi du 11 avril 1994 'relative à la publicité de l'administration' (ci-après : « la loi du 11 avril 1994 »), la personne qui introduit une demande d'accès à des documents administratifs auprès d'une instance administrative peut solliciter l'examen de sa demande en urgence.

L'attention des auteurs de l'amendement est attirée sur le fait que pareille faculté n'a de sens que si une procédure d'urgence est également organisée à l'échelon de la Commission d'accès aux documents administratifs, ce qui n'est actuellement pas le cas dans la loi du 11 avril 1994¹.

L'amendement sera revu en conséquence.

2. La procédure d'urgence en projet ne concerne que les demandes d'accès aux documents administratifs, à l'exclusion donc de celles visant à rectifier des informations inexactes ou incomplètes qui peuvent être introduites conformément à l'article 7 de la loi du 11 avril 1994.

Les auteurs de l'amendement s'assureront que telle est leur intention et, le cas échéant, devront être en mesure de justifier cette différence procédurale.

L'amendement sera réexaminé en conséquence.

*

[‡] S'agissant d'un amendement à un projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Voir, par comparaison, les articles 27, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 28, § 1^{er}, alinéa 3, et 29, § 2, des décret et ordonnance conjoints de la Région de Bruxelles-Capitale, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française du 16 mai 2019 'relatifs à la publicité de l'administration dans les institutions bruxelloises'.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het amendement,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het amendement aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET AMENDEMENT

1. Volgens de ontworpen paragraaf 6 die bij het voorliggende amendement zou worden ingevoegd in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur’ (hierna: “de wet van 11 april 1994”) heeft de persoon die bij een administratieve instantie een aanvraag tot inzage in bestuursdocumenten indient, de mogelijkheid om te vragen dat zijn aanvraag dringend wordt onderzocht.

De indieners van het amendement worden erop geattendeerd dat een dergelijke mogelijkheid enkel zin heeft indien eveneens in een spoedprocedure wordt voorzien op het niveau van de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten, hetgeen momenteel niet het geval is in de wet van 11 april 1994.¹

Het amendement moet dienovereenkomstig worden herzien.

2. De ontworpen spoedprocedure heeft enkel betrekking op aanvragen tot inzage in bestuursdocumenten, dus niet op aanvragen tot verbetering van onjuiste of onvolledige gegevens. Die laatstgenoemde aanvragen kunnen worden ingediend overeenkomstig artikel 7 van de wet van 11 april 1994.

De indieners van het amendement moeten nagaan of dat hun bedoeling is en moeten dat verschil in procedure in voorkomend geval kunnen verantwoorden.

[‡] Aangezien het om een amendement op een ontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Zie, bij wijze van vergelijking, de artikelen 27, § 1, eerste lid, 28, § 1, derde lid, en 29, § 2, van het gezamenlijk decreet en ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie van 16 mei 2019 ‘betreffende de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen’.

Het amendement moet dienovereenkomstig opnieuw worden onderzocht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX