



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.853/3
van 17 november 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over
initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten, die
veroorzaakt zijn door biotische factoren, tegen te gaan’

Op 10 november 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘over initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten, die veroorzaakt zijn door biotische factoren, tegen te gaan’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 november 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 november 2023.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“Overeenkomstig artikel 84. §1, eerste lid, 3° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zou ik het op prijs stellen mocht het advies worden verstrekt binnen een termijn van vijf dagen gelet op het feit dat het nieuwe artikel 45 van het Preventiedecreet inzake de meldingsplicht in het kader van infectieziekten op 1 januari 2024 in werking treedt en gelet op het feit dat voorliggend voorontwerp van besluit bepalingen bevat die essentieel zijn voor de uitvoering van artikel 45 van het Preventiedecreet. Voorliggend voorontwerp van besluit is immers essentieel om de continuïteit in de bescherming van de volksgezondheid te garanderen en om adequaat te kunnen optreden tegen de verdere verspreiding van infectieziekten.”

2. De aangehaalde motivering bevat geen pertinente en voldoende concrete gegevens die het aannemelijk maken dat de ontworpen regeling dermate spoedeisend is dat noodzakelijkerwijze een beroep moet worden gedaan op een aanvraag om een advies binnen vijf werkdagen. Inzonderheid blijkt niet waarom, op het ogenblik van de adviesaanvraag, niet kon worden volstaan met een aanvraag om een advies binnen dertig kalenderdagen, zijnde de kortste termijn waarvoor geen voorwaarde inzake spoedeisendheid geldt.

Er wordt voorgehouden dat de ontworpen regeling essentieel is om de continuïteit in de bescherming van de volksgezondheid te garanderen en om adequaat te kunnen optreden tegen de verspreiding van infectieziekten. De meldingsplicht vloeit echter rechtstreeks voort uit artikel 45, § 1, van het decreet van 21 november 2003 ‘betreffende het preventieve gezondheidsbeleid’, zoals dat na de vervanging bij het decreet van 23 december 2022¹ zal gelden vanaf 1 januari 2024. Dat is ook het geval voor de uitbreiding van die meldingsplicht tot de residentiële voorzieningen die erkend, vergund of gesubsidieerd worden door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en tot de revalidatieziekenhuizen. Welke gegevens moeten worden gemeld en welke gegevens kunnen worden gemeld, is bepaald in het nieuwe artikel 45, § 2, tweede lid, van het decreet van 21 november 2003, gelezen in samenhang met het nieuwe artikel 45, § 2, eerste lid, van hetzelfde decreet. Het decreet bepaalt ook aan wie de melding wordt gedaan en regelt het aanleggen van een dossier door de ambtenaar-arts en de maximale bewaartermijn van het dossier. De doelstellingen van de verwerking van de gemelde gegevens zijn bepaald in het nieuwe artikel 45, § 3, van het voormelde decreet.

Het ontwerp bevat voorts verscheidene bepalingen die inhoudelijk overeenstemmen met bepalingen uit het thans geldende besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 ‘betreffende initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten, die veroorzaakt zijn door biotische factoren,

¹ Decreet van 23 december 2022 ‘tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg’.

tegen te gaan'. Zolang dat besluit niet wordt opgeheven bij artikel 10 van het thans te nemen besluit, blijft het voortbestaan en vindt het vanaf 1 januari 2024 rechtsgrond in de nieuwe versie van artikel 45 van het decreet van 21 november 2003 (zogenaamde substitutie van rechtsgrond).

De bepalingen die nieuw zijn in het ontwerp in vergelijking met het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009 hebben betrekking op het aanmelden bij een ambtenaar in plaats van bij de ambtenaar-arts, vermeld in artikel 44, § 3, 2°, van het decreet van 21 november 2003, de anonimisering van de gegevens, de technische en organisatorische maatregelen om de persoonsgegevens die worden verwerkt te beschermen en het opleggen van een administratieve geldboete bij het niet-naleven van de meldingsplicht.²

Ook zonder de om advies voorgelegde ontworpen regeling kan de melding van infectieziekten dus nog steeds doorgaan op basis van artikel 45 van het decreet van 21 november 2003, ook zoals het zal luiden vanaf 1 januari 2024, en van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2009. De aspecten die nieuw zijn in het ontwerp kunnen niet worden beschouwd als “essentieel om de continuïteit in de bescherming van de volksgezondheid te garanderen en om adequaat te kunnen optreden tegen de verdere verspreiding van infectieziekten”. Andere, meer specifieke redenen voor die nieuwe aspecten worden ook niet aangevoerd.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

² Die administratieve geldboete kan nu reeds worden opgelegd, op grond van artikel 76, § 1, 6°, van het decreet van 21 november 2003, maar ze wordt in het ontwerp op meer omstandige wijze geregeld.